

大陸經商投資風險指標

民進黨中國事務部主任董立文主稿

目前在大陸投資的台商人數超過六十萬，隨著大陸社會經濟的快速轉型，台商在大陸投資所面臨的投資風險也跟著產生變化，觀察社會、法制、經濟、經營四大層面中，包括人身安全、查稅刁難、反傾銷報復、嚴重缺電等風險指標在近期均有明顯升高的趨勢。

社會風險評估

根據陸委會統計，近年來台商在大陸地區人身安全案件不斷攀升，2001 年為 67 件、2002 年增為 91 件、2003 年達 107 件、2004 年為 109 件。由於中國「三差」(城鄉、貧富、區域差距)問題嚴重，導致社會治安惡化，台商發生意外時，台商協會大多無法掌握到確實的情況，台辦亦非執行單位，而且很難與當地公安部門、司法單位相配合，執法單位經常無法做到即時、妥善的處理。

根據美國國務院最新發布的 2004 年全球人權報告中指出，中國勞工因為抗議企業拖欠工資，改善勞動條件等而舉行的示威活動繼續不斷出現。大陸工人在沒有罷工權的情況下，傾向以怠工方式對抗資方，不遊行、不喊口號、不拿布條，甚至不推代表，以規避當局的取締。這種日益嚴重的勞資對立，已成為大陸社會動亂的根源，同時也增加台商投資中國時，發生勞資衝突的不確定性。

法制風險評估

中國目前海關進出口系統存在先天性缺陷及陷阱，實際操作上與作業流程存在相當大的落差，機關單位行政裁量權權限很大，防不勝防，因誤觸中國海關保稅監管法令，而被中共以走私罪拘捕的案例不勝枚舉。此外，中國大陸台灣同胞投資保護法的施行細則中，雖然規定政府各部門官員到台商工廠查廠要有台辦官員介入，但是該法根本不具約束力。由於兩岸之間目前仍存在政治問題，中國政府時常藉由查稅刁難的手段，控制台商以達到其政治的目的。近日許文龍「退休感言」、施振榮辭國策顧問、幾位台

協會長表明支持「反分裂國家法」等，其目的，均是在設法規避其在大陸的投資風險。

2004 年中國國家監察部和地方各級監察機關共立案 166,705 件，結案 166,590 件，給予黨紀政紀處分 170,850 人，涉嫌犯罪被移送司法機關的為 4,915 人。從中國紀檢機構、監察機構、檢察機構、審計機構投入反腐敗的大量人力物力來看，中國反腐敗的力度和成本很大，但腐敗大案、要案、新案仍不斷出現。地方政府官員不遵守法令，貪污腐敗的情況日益嚴重，造成台商凡事必須走後門的困擾。

經濟風險評估

中國加入 WTO 屆滿三周年，隨著入會承諾的兌現，主要產業過渡期陸續到期，首當其衝當推去年 12 月 11 日全面開放的零售業，一舉取消外資在股權、地域及數量上的限制。在此情況下，台商不再享有特別優惠等政策，必須與來自世界各國的跨國性企業競爭，大者恆大的購併競爭壓力，甚至將迫使資金不夠雄厚的台商自中國市場撤退。

中國當初在入世談判時，為儘快推動入世進程，在「非市場經濟地位」、「特別保障措施」等條款上做出戰術性讓步。根據世界貿易組織(WTO)公佈的統計結果顯示，2004 年上半年 16 個貿易組織成員發起的 101 起「反傾銷」調查中，中國遭受的反傾銷調查高達 23 起，居全球之冠。各國對於中國產品以低成本橫掃自己國內市場，並對本身國民就業造成衝擊的情況，紛紛採取制裁防堵的策略，對於在中國投資以外銷為主的台商而言，連帶受到貿易制裁的風險增加。

經營風險評估

根據中國「經濟觀察報」披露，在全大陸 31 個省中，有 26 個省沒有足夠的電力滿足需求，而且在今年開春後，大陸越來越多地區的電力開始拉緊報。據統計，今年中國預估全年電力缺口將超過兩千萬千瓦，尤其中國東南地區，因為缺煤與季節性缺水，南方電網事實上已經告急。據浙江民營經濟研究會本月公布一項調查顯示，在接受調查的千家企業中，有一半企業平均每月停電天數，超過三分之一，水電燃氣供應不足已成為企業經營最大困難。

資料顯示，流經中國城市的河段 90%受到嚴重污染；75%的湖泊出現富營養化；中國近三分之一的人口生活在嚴重污染的空氣環境中；酸雨區

約占中國國土面積的三分之一。隨著中國人口總量以每年 800 萬至 1000 萬的速度遞增，環境承受壓力將對大陸的經濟發展造成嚴重的制約，台商除了在產品方面須符合更嚴格的環保標準之外，在投入防治環境污染的設備成本亦勢必大幅提高。