

大陸社會穩定風險指標

銘傳大學助理教授許志嘉主稿

分析國家風險有助了解一國特殊弱點、問題根源、問題為短暫性或長期性、是否有足夠的經濟韌性及政治意願來解決問題。大陸經濟社會四層面風險：社會穩定、經商投資、旅遊留學及居住環境。社會穩定風險六指標：示威抗爭、三農問題、下崗失業、三差問題、社會治安、公共安全事故。

國家風險評估基本概念

風險管理與風險評估原本是經濟領域研究的議題，但這種經濟風險管理的概念不斷被各領域研究引用，主要目的就是要了解各個領域層面所面對的危險或威脅。

以國家而言，國家風險評估已成為當前國家吸收外資，評估國家競爭力的重要指標。國家風險分析起源於國際信貸活動，原本是要評估發展中國家無力或不願償付外債的威脅有多大，以提供其他國家或商業機構評估借貸的風險。

當前國際社會資訊流通愈來愈快，隨著資訊的透明化與豐富化，各個領域也都強調風險管理的觀念，投資風險、環境風險、健康風險、食品風險、工業安全風險、政經風險等風險評估研究都成為許多研究者探討的重點。

國家風險評估一般仍以商業領域風險評估為主，時常用以評估一個國家的競爭力或投資風險。知名的洛桑管理學院（IMD）便從經濟行為、政府效率、商業效率和基礎設施等四個面向，二十個指標來評估一個國家的競爭力。Business Risk Service 則以運作風險、政治風險和外匯風險等三個面向的風險指標，來評估國家的商業風險。D & B 國家風險報告則以政治風險、商業風險、總體經濟風險和外匯風險等四個面向，對國家進行風險評估。國際風險信貸（Credit Risk

International) 以近百種指標來評估一個國家的投資風險，在政治風險方面則是以政治社會相容性、政府穩定性、顛覆風險、戰爭風險等四大因素、十六個指標來評估政治風險。

大陸風險評估相關指標

國家風險評估多用以分析一個國家的經濟展望或投資前景，在當前的兩岸互動中，這樣的風險評估對台商大陸投資而言非常重要。台灣區電機電子公會針對大陸地區投資風險進行評估，發表的「大陸地區投資環境與風險調查報告」便是一份具影響力的大陸地區投資風險評估報告，這份報告從社會、法制、經濟、經營等四個面向來評估大陸的投資風險。

分析國家風險有助於了解一個國家的特殊弱點、問題的根源、問題為短暫性或長期性、是否有足夠的經濟彈性及政治意願來解決問題，同時也是一種有效的預警方法。但一般風險評估的目標多以經濟競爭力或投資為主，雖然有政治社會層面的分析評估，對交流互動日益頻繁的兩岸來說，除了投資之外，兩岸民間還有各種社會交流。隨著台灣民眾到大陸旅行、經商日益增多，以及兩岸關係的特殊性，在政治冷、經社交流熱的兩岸情勢下，兩岸互動尚無法透過政治協商取得更多的保障，對大陸地區風險進行深入而多層面的評估，有助民眾及政府對大陸的深入理解，建構兩岸交流風險管理概念。

為了深入分析大陸風險資訊，以提供民眾對大陸更深層而多元的了解，提供民眾赴大陸經商、旅行、交流的風險管理基本概念，本研究從社會穩定、經商投資、旅遊留學及居住環境等四個層面，對大陸經濟社會風險進行分析，從大陸地區存在的風險資訊進行整理分析，期盼從不同層面經社風險資訊的研究，提供民眾對大陸地區更廣泛而深入的風險資訊，以避免對大陸社會經濟情勢的誤判或誤解，造成生命財產的損失，進而影響兩岸的良性互動。

大陸社會存在矛盾問題

社會穩定是一個國家發展經濟、保障人民生命財產安全的基礎，改革開放以來，大陸經濟發展快速，人民收入增加，生活改善，但社會仍然面臨不少矛盾與問題。大陸國務院總理溫家寶在十屆全國人大二次會議進行政府工作報告時，總結大陸長期以來存在的社會問題和矛盾包括：農民增收緩慢、就業和社會保障任務重、區域發展不平衡、收入差距過大、資源環境壓力增加。隨著經濟快速發展引發的新矛盾包括：盲目投資和重複建設嚴重、能源交通和部分原材料供求失衡、糧食減產嚴重、低收入居民生活困難、重大事故多、貪污腐敗嚴重。

大陸國家發展與改革委員會也曾邀集百名中外社會、經濟學者訪談，針對大陸社會發展面臨的危機進行調查，將大陸社經問題歸納為十大因素：全球化帶來的負面影響、美中關係帶來的台灣問題和周邊關係問題、金融風險、國企問題、三農問題、脆弱的社會安全網、教育問題、生態問題、地區差距問題、能源問題。

前國務院總理朱鎔基在全國人大最後一次政府工作報告中也強調，當前大陸面臨的社會困難和問題包括：農民和部分城鎮居民收入成長緩慢、失業人員增多、收入關係尚未理順、重大安全事故時有發生、社會治安狀況不好、生態環境惡化、腐敗現象突出等。

美國學者李侃如（Kenneth Lieberthal）也曾指出，大陸發展面臨的五大挑戰為：環境惡化、失業、腐敗、分離主義及加入世界貿易組織的問題。

中國社會科學院研究發現，大陸社會發展面臨的主要矛盾和問題包括三農問題、城市拆遷和農村徵地引發的社會衝突、就業形勢嚴峻、自然災害頻發。大陸學者針對中共領導幹部進行的調查顯示，這些幹部認為大陸社會存在的主要問題包括收入差距、失業、腐敗、地區發展差距、社會治安、農民負擔等。

從前述中央領導、地方幹部及國內外學者專家的看法，吾人可以

發現，大家關心的社會問題或有不同，但對大陸社會面臨的主要矛盾和問題基本的見解頗為一致。

六大社會穩定風險指標

綜合相關大陸當前重大社會矛盾與問題的論述，在攸關大陸社會穩定的風險指標方面，基本上吾人可以歸納出下列幾個重要的指標因素：示威抗爭、三農問題、下崗失業、三差問題、社會治安、公共安全事故等六個風險指標。

這六個風險指標都是影響大陸社會穩定的重要因素，層出不窮的示威抗爭問題，在大陸媒體刻意封鎖新聞下，仍然不斷傳出，示威抗爭事件逐年增加，且遍及農村與城市，衝擊著大陸城市與農村的社會秩序。中國大陸有九億農民人口，農村地區發展的成敗攸關中共全面建設小康社會任務的成功與否，農民、農村、農業等三農問題如果沒能完善解決，農村地區持續貧窮、農民工持續到各地打工所衍生的問題，也會衝擊大陸社會的持續穩定。

隨著大陸經濟改革的深化，國企下崗失業人口持續增加，作為無產階級主體的工人沒有工作，將成為衝擊大陸城市穩定的重大課題。隨著經濟改革發展的先後，大陸出現所謂「三差問題」，包括貧富差距、東西差距和城鄉差距，差距問題凸顯的就是大陸社會的不平等，古人云：「不患寡而患不均」，社會發展的差異造成的不公平現象，使得許多不滿情緒深植弱勢人民心中，這些問題若不能妥善解決，也將衝擊大陸社會的穩定。

社會治安惡化也是大陸社會的重大問題，重大刑案、黑幫組織橫行，搶劫、殺人案件頻傳，這些惡化的治安問題也衝擊著大陸社會秩序的穩定。公共安全事故不斷發生，下毒事件、煤礦災變、豆腐渣工程等事件頻傳，不斷傳出的公安事故意味著大陸社會安全的保障不夠落實，也衝擊著大陸社會秩序。

透過對大陸社會穩定課題的系統性架構和深入分析，解構大陸社

會穩定的風險資訊，有助於提供民眾對大陸國家安全風險的了解，對於民眾前往大陸進行經濟社會交流具有基本的認識基礎，提供民眾避險資訊，同時也提供台灣觀點的大陸社會穩定風險，俾利大陸當局執政參考。