

特 輯

兩岸加入 WTO 一年來的回顧

一、前言

於 2001 年 11 月 10 日及 2002 年 1 月 1 日中國大陸與我國相繼加入 WTO，經過一年時間，隨著兩岸政府逐漸兌現對 WTO 各會員國的協議，兩岸人民也感受到盡義務與責任時所帶來的便利與衝擊。由於在加入 WTO 前，兩岸各產業與整個市場的開放程度，以及各企業的競爭能力各不相同，因此在面對市場門戶進一步開放時，所帶來的效益與遭受衝擊的程度也各不相同。本文將分別回顧兩岸在加入 WTO 第一年對總體經濟及部分產業的影響，以及各國對兩岸入會一年來的評論。

二、我國方面：

經過多年的努力，我國終於於 2002 年成為 WTO 第 144 個會員。而過去多年來，為了加入該組織，我國持續在工業方面積極推動解除管制及降低關稅，以及在服務業方面逐步開放市場，因此在加入 WTO 後，這兩大產業所受的衝擊相對較小。惟農業方面，由於我國政府對該產業過去給與較多的保護，因此在加入 WTO 開放市場後，所遭遇的衝擊也相對較大。

(一)總體經濟面的影響：

由於預期加入 WTO 會受較大衝擊的農業之總產值於 2001 年僅佔我國 GDP 的 1.9%，因此在加入 WTO 第一年對我國總體經濟負面影響不大。2002 年我國經濟仍主要受全球景氣影響，EIU(英國經濟學人資訊中心)估計我國 2002 年 GDP 成長率將自 2001 年的-2.2%升為 3.1%。

(二)產業面的影響：

1. 農業：根據我國入會協議，在加入 WTO 第一年我國農產品平均關稅稅率將自入會前的 20.02%降至 14.01%，降幅為 30.02%。為緩衝因降低關稅對我國農民收入的衝擊，政府近年來持續努力輔導農業走向精緻化、推動休閒農業及提高農產加工附加價值，而同時由於我國農產品本身具有時間、空間、技術，及消費習慣等優勢，因此 2002 年我國農產品所受的衝擊沒有預期嚴重。原本政府估計，因加入 WTO 農業就業人口將會減少 1.8-2.7 萬人，但根據相關部門估計，2002 年我國農民人數不減反增 2,000 人。截至目前受衝擊最大的農產品為稻米。2002 年我國預計進口白米十四萬四千多噸，但在民間糧商手中只有約五萬噸，而糧商也尚未全數釋出，然而儘管如此卻也造成我國 2002 年二期作稻米每公斤下跌至 15 元，比 2001 年的 18 元

下跌二成，創下二、三十年來新低價位。對於開放水果進口，在進口量及種類均有增加而提高民眾消費選擇性的同時，卻也令我國國產水果價格下跌，2002年秋冬以來主要水果價格平均下跌三成。

2. 菸酒產業：在 WTO 入會協議中，由於我國同意將紅標米酒比照蒸餾酒課稅而非料理酒課稅，入世後原本每瓶 21 元的紅標米酒漲至 130 元，漲幅高達 519%。由於紅標米酒是我國家家必備的料用酒，因此在 2002 年來到前，受價格飆漲預期影響，民眾便開始囤積米酒，造成紅標米酒一瓶難求的景況，而公賣局於 2001 年也創下銷售紅標米酒達 2 千 5 百萬打的紀錄，平均我國每人擁有一打紅標米酒。除了造成入世前對紅標米酒的搶購，也導致我國 2002 年私假酒氾濫，人民誤食假酒，導致失明或死亡的案例頻傳。為此，我國政府決議與 WTO 各會員國展開調降米酒稅率問題的協議，以杜絕私假酒充斥問題。另外，在加入 WTO 後，由於我國開放民間製酒，為分食約 50 億元的商機，我國民間酒廠紛紛設立。部份業者更規劃推出媲美歐美地區的觀光酒廠，成為我國休閒觀光產業中的新賣點。當中透過水果酒的研發與銷售，將有助於消化我國滯銷的水果，幫助農民降低入世的衝擊。
3. 汽機車方面：根據 WTO 協議，我國在入世後將調降汽車貨物稅，即汽缸排器量 2,001cc 至 3,600cc 及 3,600cc 以上之從價稅率分別自 35%、60%一律降至 35%，待五年後即 2007 年時再降至 30%。因此在我國入世第一年，對我國 3,600cc 以下的汽車也就是大眾普遍所駕駛購買的汽車影響不大，倒是由於休閒生活的興起，休旅車一時蔚為風尚。另外，因著我國在入會協議上同意於入會後六個月內開放 150cc 以上的重型機車進口，在睽違多年後，於 2002 年 7 月 1 日起，我國全面開放 150cc 以上重型機車合法上路。根據政府有關部門估計，未來我國每年約有兩萬台重型機車的需求量，每年市場規模約在 30-40 億元新台幣。

(三)各界評論：

對於我國入世一年來在遵守 WTO 協議方面的努力，WTO 於我國入世後第一份評估報告中指出，我國在遵照 WTO 的 TRIPS (Agreement on Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights，與貿易有關之智慧財產權協定) 條款，在保護智慧財產權和專利權上有所進步。然歐洲商會 (ECCT) 則在其所發表的「世界貿易組織督促報告」第二季季報中表示，我國入世後，雖然已逐步降低關稅，並取消所謂「非關稅障礙」，但在智慧財產權保護、開放大陸產品進口、開放再保險市場及華航購機等方面，卻未切實遵守 WTO 入會承諾。

三、中國大陸方面：

由於中國大陸較大幅度的市場開放承諾，因此在加入 WTO 的第一年，在總體經濟及產業上所帶來的效益與衝擊也較我國來得明顯與激烈。因著外國投資者對中國大陸的憧憬，在增加對中國大陸投資的同時，也努力將所生產的產品運銷全世界，令中國大陸經濟得以在投資與出口兩大動力拉抬下，繼續保持快速增長的態勢。但另一方面，國營企業為迎接加入 WTO 的挑戰，在加速企業改造的同時，也解聘更多員工，令下崗人數不斷增加，加上勞動力過剩的農村人口持續湧進城鎮就業，而使中國大陸的失業問題更是雪上加霜的嚴重。

(一)總體經濟面的影響：

1. 外人直接投資激增: 在加入 WTO 後為中國大陸帶來最大與最明顯的效益在於外人直接投資的暴增。於 1980-1990 年代期間，中國大陸也曾經因著廉價勞工，與稅捐優惠而吸引外商投資，但隨著外商逐漸了解到中國大陸政府的官僚體系以及基礎建設的落後，令他們難有獲利後，此投資熱潮才逐漸退去。然在中國大陸於 2001 年 12 月加入 WTO 後，在既有廉價勞工的吸引下，加上認為此舉將有助於中國大陸加速成為一個法治國家並令外資企業得到更多保障的憧憬下，外國投資人才又快馬加鞭加速對中國大陸的直接投資。截至 2002 年前三季，湧進中國大陸的 FDI 高達 395.56 億美元，較 2001 年同期成長 22.6%。中國大陸官方估計，2002 年湧進的 FDI 將首次突破 500 億美元，可望高達 550 億美元，EIU 估計此金額也將高達 530 億美元。而根據聯合國 UNCTAD 也認為，2002 年中國大陸將超越美國首次成為全球最熱門的 FDI 投資目的地。
2. 出口強勁成長: 在 2002 年全球貿易恐將是近 10 年來第二低成長的一年僅次於 2001 年之，其成長率僅有 3% 的大環境下，中國大陸卻一枝獨秀，截至 2002 年前三季中國大陸出口成長率近 20%。隨著 WTO 市場開放，在外資佈局搶攻中國大陸國內市場的同時，外資企業也因著各國遵守 WTO 協議而進一步取消對中國大陸的貿易障礙而加速建設或擴建以出口為導向的營運據點，因此在外資努力將其產品分銷至世界各地的帶動下，中國大陸 2002 年每月出口成長率均可保持 15% 以上的成長動力。在 2002 年中國大陸出口的商品中，約有 50% 都是外資企業所生產。而 EIU 也認為，這股因 WTO 所帶來的出口強勁成長漲勢將會繼續發燒，估計繼 2002 年出口成長 11.6% 之後，2003 年將進一步攀升至 12.2%，2004 年才稍微回落至 9.7%。就個別行業而言，部分勞動密集型傳統產業受惠程度不高，尚未發揮勞動力價格低廉但質量高的優勢，反而是機械電子及通信設備製造等技術密集或資本密集型產業卻出現表較明顯的成長。2002 年 1-8 月，中國大陸機電產品進出口總額 1,891 億美元，較 2001 年同期增長 23.8%，佔中國大陸外貿進出口的 49.3%，淨增 363 億美元，佔中國大陸外貿進出口增量的 68.4%。從出口類別看，電腦、移動通信設備、家

用電器產品出口增幅居前。

3. 進口也強勁成長:受惠於出口旺盛的帶動,加上因 WTO 調降進口關稅的協議(根據協議,在加入 WTO 第一年,中國大陸將有五千三百多個項目的稅目的稅率有不同程度的調降,降幅達 73%,關稅總水準將降至 12%,是入世承諾降低關稅最大幅度的一年,其中工業產品的平均稅率調降 11.6%),2002 年中國大陸的進口也大幅成長,截至 2002 年前三季其年增率達 17%。EIU 表示,在中國大陸的進口品中約 50%是應出口所需而採購的。而 EIU 也認為,隨著進口關稅持續調降,中國大陸的進口將逐漸增加,進而令該國貿易順差逐漸減少。EIU 估計,2002 年中國大陸貿易順差將達 401 億美元,但待 2004 年將降至 279 億美元。
4. 經濟持續高速成長:中國大陸國家統計局估計,2002 年中國大陸入世第一年國內生產總值將高達 10 兆人民幣,創歷史新高。EIU 估計 2002 年中國大陸經濟成長率可望高達 7.8%,其他預測機構也都認為中國大陸 2002 年 GDP 的成長率將達 7.5%以上,傲視全球其他國家。而支撐中國大陸在全球景氣一片低迷中仍可保持快速增長的兩大動力,正是因中國大陸加入 WTO 後所帶來的 FDI 與出口強勁成長所致。
5. 失業率快速攀升:在過去 10 年中國大陸城鎮登記失業率都呈緩步攀升的格局,1990 年為 2.3%,之後每年以 0.1-0.5 個百分點微幅增加。然在 2002 年受城鎮失業人口因國營企業改造大量裁員而增加,以及農村剩餘勞動力湧進城鎮(至 2002 年第三季中國大陸農村剩餘勞動力達 1.5 億人)等因素影響,其城鎮登記失業率預計將達 4.5%歷史新高,較 2001 年高出 0.9 個百分點,增幅遠高於過往 10 年。對於此數字,許多學者都認為過於低估了,部分學者認為 2002 年中國大陸的失業率將達 15%,而中國大陸研究機構 社會科學研究院(簡稱社科院)也認為當前中國大陸失業率已達 10%左右。同時該機構也在其人口與勞動綠皮書中也指出,從長期看(10 年),加入 WTO,由於貿易成長、產業結構加快調整與升級,對增加就業機會帶來正面影響,勞動密集產業、第三產業和小企業將得到進一步發展,也就增加了就業彈性,估計每年可望增加 200-300 萬個就業機會;然而就短期而言(3-4 年),入世對中國大陸傳統產業帶來嚴重衝擊,打破原來就業格局,城鎮失業人數額外增加 300-400 萬人,其中以農業所受的衝擊最大,就業量大約減少 1,000 萬人。社科院也表示,在整個“十五”也就是第十個五年計劃(2001-2005 年)以及以後的若干年,中國大陸恐將進入嚴酷的高失業和就業結構大調整時期。
6. 物價下跌:一年來中國大陸物價持續負成長,通貨緊縮陰影始終揮之不去。雖然經濟學家對其成因眾說紛紜,但一般都認同與中國大陸入世有關,認為在加入 WTO 後,中國大陸經濟快速發展,勞動生產力提高,商品供過於求是導致 2002 年物價下降的原因之一。

7. 貿易摩擦事件層出不窮：在面對入世後進出口強勁成長的同時，中國大陸與國際的貿易摩擦問題也日益增多。自 1996 年以來中國大陸已成為全球出口產品受到反傾銷調查最多的國家。據統計，自 1979 年截至 2002 年 7 月，已有 32 個國家和地區對中國大陸出口產品發起 524 起反傾銷和保障措施調查，涉及 4,000 多種商品，其中於 2002 年提出的有 58 起。對此，為了維護中國大陸在加入 WTO 後的利益，中國大陸也正加緊培訓專業人才，以期妥善處理與外國的經貿糾紛，包括出口反傾銷、進口反傾銷、保障措施及技術壁壘等。而為了對抗其他國家，中國大陸於 2002 年 1 月 1 日起也開始實施〈反傾銷條例〉，但由於中國大陸國內企業對產業損害缺乏正確認識，在舉證等方面尚不成熟，因此中國大陸國家經貿委產業損害調查局局長王琴華仍認為，從中國提出的反傾銷的數量看，中國大陸對外反傾銷的力度還不夠。

(二) 產業面的影響：

1. 農業衝擊不如預期嚴重：根據統計顯示，加入 WTO 第一年，中國大陸農業並沒有受到預期嚴重的衝擊，但專家認為，入世對中國大陸農產品進出口的影響可能在未來幾年內才會真正顯現。2002 年前 8 個月，中國大陸農產品進出口貿易總額 185.9 億美元，比 2001 年同期增長 5.1%，其中出口 111 億美元，增長 10.5%，進口 74.9 億美元，減少 1.9%。農產品貿易順差擴大到 36.2 億美元，比 2001 年同期增加 12 億美元，增幅為 46.9%。然入世第一年中國大陸農產品未如期受挫，主要是來自於國際市場的變化與國家政策的保護。2002 年北美等糧食主產區產量減少，導致國際市場糧食供不應求，增加對中國大陸糧食的需求，同時由於國際糧食價格上漲，也抑制中國大陸對糧食的進口。而為了保護入世後對中國大陸農產品的衝擊，中國大陸國務院頒布〈農業轉基因生物安全管理條例〉，規定凡出口至中國大陸的轉基因產品之公司都必須向中國農業部申請證書，表明這些產品對人、畜及環境無害。至於入世前普遍較為看好的水果、水產品、肉類產品、蔬菜、花卉等勞動密集型農產品出口，雖出口額有一定的增長，但由於價格下跌，收益微薄，情況未達預期理想。

2. 金融市場逐漸與國際接軌：

- (a) 在銀行業方面：這一年來中國大陸持續對外商銀行開放市場，並且逐漸擴大外資銀行經營人民幣業務的地域範圍。2002 年 3 月間爆發南京愛立信熊貓移動通訊設備有限公司提前償還中資銀行包括交通銀行、工商銀行、中國銀行等共計 19.9 億元人民幣的貸款，轉向花旗銀行貸得同樣的鉅款，突顯了中國大陸加入 WTO 進一步開放銀行業市場後，中外銀行爭奪金字塔頂端客戶的激烈。於 2002 年 9 月底，在中國大陸的外資銀行家數達 181 家，較 2001 年底時的 158 家增加 23 家。同時基於入世協議，允諾在加入 2 年後，取消外資銀行經營人民幣業務的地域限制，允

許外資銀行對中國企業辦理人民幣業務。於 2002 年 12 月中國大陸當局又開放廣州、珠海、青島、南京、武漢五個城市允許外資金融機構經營人民幣業務，這是繼 2001 年入世時所開放的上海、深圳、天津、大連四個城市之後開放的五個城市，累計至 2002 年底中國大陸共有 9 個城市是對外商銀行開放人民幣業務。

- (b) 在證券市場方面：除了允許外資購買上市公司國有股與法人股之外，這一年來中國大陸在開放證券業方面最重要的動作是於 2002 年 12 月 1 日正式實施 QFII (合格境外機構投資者) 制度，即允許合格的境外投資機構購買 A 股市場股票與國債現券。然礙於技術問題，上海及深圳兩證交所均稱外資仍不能進行國債買賣。而由於中國大陸在所謂“合格”的境外機構投資者採取高門檻，包括若是證券公司，需有 30 年以上的業務經驗，以及實收資本不少於 10 億美元，近一會計年度管理證券資產不少於 100 億美元等的資格限制，加上中國大陸資本市場與企業管理尚不健全，因此根據我國經驗，一般預計需要三至五年的時間，外資才會真正進入中國大陸證券市場。
- (c) 保險業方面：覬覬中國大陸 13 億人口的市場，2002 年來中國大陸向美國保德信、英國標準人壽等國際保險業巨頭頒發了 30 多張成立合資壽險公司的牌照，但也有少數公司因為各種原因退出此市場，包括日本第一生命和德國格寧均在 2002 年底宣佈退出此市場。
3. 汽車行業意外欣欣向榮：原本在入世之前，由於中國大陸在入世協議中同意將進口汽車關稅由原先 70-80% 降至 43.8-50.7%，並提高進口配額 15% 至 80 億美元，因此一般預期汽車業將是中國大陸入世後受到較大衝擊的產業之一。但入世第一年裏，卻打破各界預期，反而帶來國產車產銷兩旺的榮景。對於進口車，於 2002 年年初，受 WTO 效應調降關稅等因素影響，進口汽車價格下滑，但之後在進口配額及許可證的控制下，進口車價反轉走升，因此市場受限。2002 年 1-11 月中國大陸汽車整車進口(含整套散件)達 11 萬 2,107 輛，預計全年汽車整車進口數量將超過 12 萬輛，較 2001 年增長 60% 以上。然進口約 7 萬輛轎車，卻僅佔國產轎車銷售量的 6% 左右，因此入世第一年，開放汽車市場對中國大陸國內汽車市場所造成的衝擊不大。反觀國產車，由於廠商迅速做出價格調整，加上新車型不斷推出，以及人民因著經濟持續好轉收入增加影響，2002 年中國大陸國產轎車銷售長紅，1-11 月中國累計生產汽車 97.4 萬輛，較 2001 年同期增長 51.4%；銷售汽車首次突破百萬量達 102.07 萬輛，較 2001 年同期增長 55.40%。
4. 電信業：根據入世協定，中國大陸允許外資持有移動通信公司最多 25% 股權，而對於互聯網、傳呼和其他增值服務，外資可在北京、上

海和廣州的中國企業中持有 30%股權。然 2002 年來，受中國大陸在投資比例等方面仍有諸多限制影響，外資進入中國大陸市場速度緩慢，加上中國大陸固定電話巨頭 中國電信被拆分為兩大公司後，更令外資卻步。目前僅有兩項合資案獲得通過，一是法國電信業者阿爾卡特通過與上海貝爾的合併，成立中國大陸第一家外商投資電信的股份公司；第二則是 AT&T 與中國電信及上海市政府合資成立第一家中外合資電信服務企業 上海信天通信。

(三)各界評論：

入世第一年，中國大陸調降關稅的產品達 5,000 項，修改的法規達 2,300 條，以及平均進口關稅調降 25%，對此成績，中國大陸外貿部長石廣生認為他們的成績傲人。而美國則認為，中國大陸在入世第一年取得了顯著的進步，但在履行開放農業與服務業市場的承諾方面相對緩慢，令人關切。在美國貿易代表署在對中國入世第一份年度評估報告中指出，中國大陸加入 WTO 一年來，政府在實現其入世承諾方面所做出的努力應予以肯定，但仍有一些問題需引起注意，如法規缺乏透明度的一般性問題等，同時美國仍將持續關切包括農業、知識產權及服務業三大領域的問題。其他包括歐盟、日本、澳洲在內的 WTO 會員國也都認為，中國大陸在杜絕仿冒以及剽竊上還需要付出更多的努力。但整體而言，WTO 各會員國多讚揚中國大陸入世第一年的努力。

四、結論

入世第一年，兩岸都平穩度過。我國除了農業受到較大衝擊外，工業、服務業由於市場開放時間較早，因此所受的衝擊相對較小。面對農業可能受到較大影響，在我國政府及農民合力將農業導向精緻化、朝向休閒農業及提高產品附加價值的努力下，在第一年我國農業所受到的影響不如預期嚴重。對於未來，若持續強化我國農產品固有的優勢，如時間、空間、技術等優勢技術等優勢，並積極發展休閒農業並協助農民轉業，將有助於減緩入世對我國農民的衝擊。

對於中國大陸，由於入世前市場開放程度相對不及我國，因此在入世第一年所產生的效益與衝擊也較我國來的明顯與劇烈。然在 13 億人口市場的吸引下，因此在入世初年，對中國大陸總體經濟的影響是利多於弊。在吸引全球各地企業家的注目下，湧進大量外資，帶來出口強勁成長，而支撐了中國大陸經濟 GDP 維持近 8% 的高速成長與發展。在產業上，入世初年也帶來中國大陸金融市場的持續開放，汽車工業的產銷暢旺，但電信業則由於市場開放腳步緩慢而令外資卻步。整體而言，鑒於中國大陸龐大市場的吸引，料未來幾年內都將繼續吸引外資進入，而持續支撐中國大陸經濟高速成長。雖然在這一年間令中國大陸失業問題更加嚴峻，但基於對 WTO 的義務，以及為

避免遭到 WTO 對違規者的懲罰，加上中國大陸當局認為加入 WTO 是推動國內經濟改革的一大動力，因此預期中國大陸當局在未來 5 年內的主要施政方針都還仍以遵行 WTO 協議內容為主。EIU 的學者認為，惟在不得已的情況下，如失業問題嚴重危害到社會安全時，中國大陸當局才會考慮減緩改革腳步。

參考資料:

1. 中時報系新聞資料庫相關消息，2002 年 9 月 1 日-12 月 15 日。
2. 路透社，中國入世一年來主要行業所受影響及未來展望一覽，2002 年 12 月 11 日。
3. 證券之星，五城市將向外資金融機構開放人民幣業務，2002 年 11 月 20 日。
4. 陳亮，入世後的農業：一半是海水，一半是火焰，南方日報集，2002 年 11 月 11 日。
5. EIU.COM，from Business Asia，China: Pumped UP，21 Oct.2002。
6. ，from Country Profile China，Outlook for 2003-2004: Economic growth，01 Nov.2002。
7. ，from Country Forecast China，Country forecast overview: Highlights，。