捌、對臺政策

■深化落實「胡六點」，政治議題逐步浮現。

■續推兩岸協商進程，盼 ECFA 下半年談起來。

■持續釋出對臺利多，力推「海峽西岸經濟區」建設。

■擴增強化兩岸交流，人員往來日益頻繁。

■對我參與國際釋善意，惟對外仍強調「一中原則」。

一、深化落實「胡六點」，政治議題逐步浮現

大陸現階段對臺政策主要以「胡六點」為指導綱領，持續推進兩岸政治、經濟、文化、軍事、政黨各方面的交流，以建構兩岸「和平發展」框架；胡錦濤在 5 月 26 日「吳（伯雄）胡會」中提出「進一步推動兩岸關係向前發展的六點意見（新胡六點）」，闡述「胡六點」發表近半年來所落實的成果及下一階段的工作方向。至於兩岸關係未來走向，大陸官員近期發言強調「統一」目標，如溫家寶在博鰲「錢（復）溫會」中即引用國父孫中山談話強調國家「統一」的好處，赴福建考察時也強調「海峽西岸經濟區」要在促進祖國「和平統一」中發揮更大作用；王毅 6 月訪美時也表示還是要爭取國家的「和平統一」與「完全統一」。

大陸領導人與涉臺官員（胡錦濤、溫家寶、王毅、國務院臺灣辦公室發言人）近期強調堅持「大陸和臺灣同屬一個中國」、「九二共識」與「反獨」有利鞏固與增進兩岸政治互信，並強調兩岸應面對固有的矛盾、分歧、爭議與難題，如政治定位、軍事安全互信機制等問題。渠等表示可在「一中原則」前提下，先由初級形式開始接觸，透過專家學者、退役軍人進行交流，積累經驗，逐步務實破解難題。王毅在今年 4 月 26 日亦於南京「江（丙坤）王會」及 6 月中旬訪美時分別提出「經濟為先，循序全面發展；互信為重，逐步破解難題」、「兩個不存在（兩岸關係的改善和發展，不存在過快或是過慢的問題，也不存在只談經濟不談政治的問題）」，強調兩岸目前已在處理政治問題（如我以觀察員身分參與 WHA）。對於我立委 7 月 2 日赴陸訪問團呼籲撤除對臺飛彈部署，王毅則表示希望兩岸先建立軍事安全互信機制，下一步就可解決軍事部署問題。

此外，大陸涉臺智庫等研究單位近期所召開的研討座談，議題亦開始觸及兩岸政治協商與軍事互信機制等敏感議題（6 月 13 日，大陸清華大學法學院與中美關係研究中心與我學

者就和平協議與兩岸統合路徑等進行研討；6 月 30 日，大陸全國臺灣研究會於青海舉行「兩岸關係現狀與前瞻研討會」，探討主題包括和平協議、兩岸軍事安全互信機制的建立和實現路徑等；中國統一戰線理論研究會 2009 年度研究課題即包括兩岸政治協商機制之研究)，近 40 名兩岸退役將領亦已於 5 月 26 日在廈門藉由球敘展開交誼。種種跡象顯示，大陸方面對兩岸政治對話應已開始著手準備。

二、續推兩岸協商進程，盼ECFA下半年談起來

大陸目前對兩岸協商步驟仍強調「先經後政，先易後難，把握節奏，循序漸進」策略，經貿等事務性議題仍為現階段優先處理目標。經海基、海協兩會在 4 月 17-19 日於臺北進行預備性磋商，第 3 次「江陳會談」如期於 4 月 26 日在大陸南京舉行，共簽署「海峽兩岸共同打擊犯罪及司法互助協議」、「海峽兩岸金融合作協議」以及「海峽兩岸空運補充協議」等 3 項協議，並就共同推動陸資來臺投資獲致共識；至於第 4 次「江陳會談」議題，雙方預計就「兩岸漁業勞務合作」、「兩岸農產品檢疫檢驗」、「兩岸標準檢測及認證合作」、「避免雙重課稅」等 4 項議題進行協商。

除了雙方議定的協商議題外，大陸對於兩岸經濟合作協議的態度在近期已更為明確。胡錦濤於「新胡六點」中已定調兩岸經濟合作機制要爭取在今年下半年談起來，大陸涉臺官員近期持續對外重申，兩岸經濟合作架構協議有望下半年談起來，大陸已加快相關基礎研究和準備程序，一旦條件具備、時機成熟，兩岸即可循序漸進地進行框架協議的接觸商談。此外，王毅明確表示希望兩岸金融 MOU 儘快簽署，盼與 ECFA 脫鉤處理，在簽署 ECFA 前簽訂。

大陸方面近期也持續落實兩岸已簽署協議或推出配套政策措施。在海空直航方面，大陸交通運輸部 5 月宣布 9 項有關兩岸海上直航政策措施，王毅近期並建議開放海峽中線，以解決目前北方航線壅塞、航班不足的問題，盼直航班次增至每週 700-800 班。大務商務部制定有關大陸企業赴臺投資、設立機構的管理辦法已於 5 月 1 日正式施行；商務部、國臺辦另於 5 月 17 日發布「關於大陸企業赴臺灣地區投資或設立非企業法人有關事項的通知」。大陸方面並於 6 月 10 日經金門遣送殺人通緝犯回臺，為兩岸簽定「共同打擊犯罪與司法互助協議」後的合作首例。至於海基、海協兩會會務交流，近期亦穩定開展（海協會副會長安民率該會經貿交流考察團於 4 月 6-12 日間來臺訪問，參訪知名企業並與工商界人士會面；海協會理事、國臺辦法規局局長周寧於 6 月間率海協會司法交流

參訪團來臺訪問。我海基會董事長江丙坤與副董事長高孔廉，7 月間亦將分別率團赴大陸四川成都探訪震災重建情形及赴環渤海區參訪臺商企業)。

三、持續釋出對臺利多，力推「海峽西岸經濟區」建設

為讓臺灣民眾感受兩岸經貿開放的所帶來的實質利益，大陸官員（溫家寶、王毅、陳雲林、國臺辦發言人、商務部發言人）此段期間陸續對外宣示擴大對臺產品採購，預計在 5 個月內派出 7 至 9 個採購團來臺考察採購。大陸海峽兩岸經貿交流協會、相關行業協會與地方政府自今年 5 月起已陸續組團來臺（5 月 21 日，大陸廣西壯族自治區政府主席馬飆率多達 1,500 人的廣西經貿團來臺參訪、採購；5 月 31 日-6 月 5 日，大陸海貿會組織「家電、資訊、汽車下鄉商機」採購團來臺；6 月 1-8 日，中國電子視像行業協會組團來臺參加研討會及採購；7 月 1 日，上海市光明食品集團來臺採購南投縣農產品；7 月 12 日，海貿會「兩岸經貿促進考察團」第 2 團將來臺，由大陸 11 個省份的 83 家企業組成，包括百貨公司、超市與物流等領域業者），行程包括參訪臺灣企業、舉行說明會介紹大陸採購政策與內需市場，並與臺灣業者簽訂採購合約。

除了大規模來臺採購外，大陸亦依循過往模式，透過兩岸交流場合宣布「惠臺」或協助大陸臺商的政策措施與作為。如國臺辦與中國銀行 4 月 8 日在廈門舉行「中國銀行與臺資企業合作推介會」宣布實施 8 大措施支持臺商發展，並與 12 家臺資企業簽訂融資協議；商務部 4 月 18 日在天津舉行「臺資企業產品內銷對接會」，協助大陸臺商企業往內陸城市移轉。溫家寶 4 月在博鰲「錢溫會」提出推動兩岸經貿的「5 個努力」措施，王毅 5 月在「海峽論壇」大會公布 8 項惠臺措施，內容包括推動大陸企業赴臺投資、鼓勵臺資企業赴陸開拓市場、加強兩岸農業合作、開放臺灣民眾參加專業技術人員考試資格等。大陸地方政府（福建、山東、貴州、湖南等）近期亦持續推出支持大陸臺商企業的措施。在推動大陸遊客來臺旅遊方面，王毅宣示要在今年內達成 60 萬人次目標，大陸居民赴臺旅遊第 2 批開放區域的各省市近期亦陸續推動首發團來臺（貴州、吉林、河北、廣西），大陸開放赴臺旅遊的 25 各省區市也在 5 月「海峽旅遊論壇」上簽署「打造『小三通』黃金旅遊通道合作宣言」，推動大陸居民循「小三通」航線來臺旅遊。

此外，大陸近期亦持續推進支持「海峽西岸經濟區」的建設（「海西」先前已寫入「十一五規劃綱要」、「十七大政治報告」，並 3 度寫入大陸「政府工作報告」），希望該區發揮兩岸人民交流合作「先行先試」的重要角色，以 2020 年作為閩臺經濟進一步融合、兩岸共同發展

目標。大陸國務院總理溫家寶、中共中央政治局委員賀國強近期赴福建考察時即表示要加速「海西」建設，大陸國務院亦於 5 月 14 日發布「關於支持福建省加快建設海峽西岸經濟區的若干意見」，包括發揮獨特對臺優勢，加強兩岸產業合作與文化交流，構築兩岸交流合作前沿平臺；並擬設立「兩岸合作試驗區」、打造區域性服務金融中心以及強化閩臺石化、機械與電子 3 大產業對接等。此外，大陸方面近期亦陸續舉辦「海峽經濟區高層研討會」、「海西 2009 兩岸經濟暨金融研討會」，大陸福建省另預計在 7 月推出「海峽西岸經濟區發展綱要」，提出「海西」發展細部規劃方案。

四、擴增強化兩岸交流，人員往來日益頻繁

為落實「胡六點」中「加強人員往來，擴大各界交流」的方針，大陸方面近期持續強化擴增兩岸各方面的交流活動，除了邀請我各界人士赴大陸參加會議及活動外，大陸官方人士也陸續來臺交流參訪。此外，為因應兩岸黨際交流的需要，大陸國臺辦近期亦增設「政黨局」，加強與我在野黨交流。大陸方面同時也高度關注我方推動「大陸學歷認證」與「陸生來臺」的進度。

此段期間內規模最龐大的交流活動為大陸國臺辦與福建省政府共同主辦的「海峽論壇」，該論壇主題為「擴大民間交流、加強兩岸合作、促進共同發展」，活動涵括經貿、文化、宗教、旅遊、城市交流等各類活動，廣邀我各界人士參與（重點為中南部縣市與基層民眾，並歡迎民進黨人士參加），據大陸方面統計，臺灣與會者多達 8,000 人。未來該論壇仍將持續運作，並已選定廈門大嶝島為專用會址。除了「海峽論壇」外，此段期間的兩岸經貿、文化、教育、宗教、青年交流活動亦相當熱絡，主題包括各類經貿展會、我民間信仰與風俗活動等，舉辦地點則以號稱具有對臺「五緣」優勢的福建省最多（包括第 2 屆「海峽兩岸和諧文化節【泉州】」、第 4 屆「海峽兩岸【廈門海滄】保生慈濟文化節」、第 18 屆「海峽兩岸【福建東山】關帝文化旅遊節」、第 3 屆「閩臺對渡文化節暨蚶江海上潑水節」、首屆「保生慈濟與閩臺中醫藥文化學術研討會【廈門】」、第 4 屆「海峽工藝品博覽會【莆田】」、「鄭成功文化節【廈門】」、「海峽兩岸記者美麗天府聯合採訪活動【四川成都】」、「海峽兩岸龍舟賽【廈門】」、「紀念孫中山先生文物文獻展【上海】」、「2009 海峽兩岸高等職業教育展覽會【廈門】」、第 7 屆「海峽青年論壇【福州】」等。經貿類活動則包括「2009 豫臺經貿合作洽談會」、第 6 屆「湖北武漢臺灣周」、首屆「臺灣·重慶周」、第 11 屆「海交會【福州】」、第 12 屆「海峽兩岸紡織服裝博覽會暨 2009 中國休閒服裝博覽會【泉州】」、第 13 屆「臺交會【廈門】」、第 4 屆「海峽兩岸企業發展與合作論壇【河北唐山】」、

第 2 屆「海峽物流論壇【廈門】」、第 7 屆「海峽項目成果交易會【福州】」、第 2 屆「海峽兩岸裝備製造業專案對接洽談會【福州】」、「首屆海峽兩岸【福建漳州】農產品交易會與第 13 屆漳臺經貿懇談會」、第 3 屆「漳州旅遊節暨閩臺水產品博覽會」、第 5 屆「魯臺科技交流合作周【山東煙臺】」、「海峽兩岸大學生創業項目對接洽談會」等。部分過去僅在大陸舉辦的經貿活動亦移師來臺舉行，如「兩岸產業高峰會議：2009 年臺桂經貿合作論壇【臺北】」；大陸業界亦組織大規模代表團來臺參與各項展會，包括「2009 臺北國際汽車零配件展」、「2009 年中華老字號精品展」、「2009 臺北國際觀光博覽會」、「2009 臺北國際電腦展」等)。

在人員往來方面，大陸方面對我民進黨人士赴陸交流持開放歡迎態度（5 月 21-24 日，高雄市長陳菊赴北京、上海兩地推銷 7 月份在高雄舉行世界運動會，並與大陸官員會晤），同時繼續支持「國共平臺」的運作（第 5 屆「兩岸經貿文化論壇」將於 7 月 10-12 日在湖南長沙舉行，預計將有兩岸文化界、教育界、文化創意產業界、工商界的專家學者和代表人士、青年學生代表約 400 人與會）。

大陸官方人士此段期間亦持續來臺參訪。除了廣西壯族自治區主席馬飆、陝西省副省長景俊海、廈門市副市長葉重耕、丁國炎等地方官員外，尚有國臺辦常務副主任鄭立中 6 月率團來臺與國民黨商談兩岸經貿文化論壇事宜，並走訪我各縣市及離島；大陸保險監督管理委員會主席吳定富來臺出席國際會議、國家工商行政管理總局副局長傅雙建來臺參加第 4 屆「兩岸商標論壇」、瀋陽故宮博物院院長武斌來臺與我故宮博物院進行交流、大陸「中華全國歸國華僑聯合會」（簡稱全國僑聯）主席林軍來臺拜會華僑救國聯合總會，「中央人民政府駐香港特別行政區聯絡辦公室」（簡稱中聯辦）副主任郭莉也率陸資在港企業經貿考察團來臺參訪。此外，曾任大陸高階黨政要職的大陸臺籍人士，包括：前中共中央委員、「中華全國婦女聯合會」（簡稱全國婦聯）副主席林麗韞，前「中國人民政治協商會議」（簡稱「全國政協」）副主席張克輝、前「全國人民代表大會」（簡稱「全國人大」）副委員長成思危等人近期亦以專業交流等名義來臺交流。

五、對我參與國際釋善意，惟對外仍強調「一中原則」

世界衛生組織 4 月下旬邀請我衛生署以「中華臺北」名義派員參加第 62 屆「世界衛生大會（WHA）」，我衛生署長葉金川與大陸衛生部長陳竺於 5 月 18 日在 WHA 會場見面，雙方並握手交談。顯見由於近 1 年兩岸關係改善、雙方互信增強，大陸在我參與部分國際活動的問題上也採取較為務實、善意的態度。

惟大陸領導人與涉臺與涉外官員近期在出訪、接見外賓、參加國際會議或重

要外交活動等場合，對兩岸關係發展與臺灣議題的論述仍強調「一中原則」及堅定的「反獨」立場。如今年 4 月胡錦濤與美國總統歐巴馬藉出席 G20 高峰會在倫敦舉行雙邊會談時表示，無論臺海局勢如何變化，大陸都將堅持「一個中國」原則，堅決反對「臺獨」、反對「一中一臺」和「兩個中國」，讚賞美方多次重申支持「一個中國」政策、遵守 3 個聯合公報、反對「臺獨」，反對臺灣加入僅限主權國家參加的國際組織。大陸外交部發言人馬朝旭在 5 月 21 日對馬總統出訪過境美國一事，除重申堅持「一中原則」，反對任何國家與臺灣進行官方往來。王毅 6 月赴美訪問時，除重申「一中新三段論」，並強調臺灣問題本質上是「中國內政」，應由海峽兩岸中國人通過協商共同解決；「臺獨」勢力仍在阻礙兩岸關係的和平發展、損害臺海地區的和平穩定。

至於在美國對臺軍售議題方面，大陸方面仍持續表示強烈反對的態度。除了王毅赴美期間向美方人士表達對該議題的關切外，6 月 23-24 日在大陸北京舉行的美「中」防務磋商上（去年因美國對臺軍售而中斷），解放軍副總參謀長馬曉天也要求美方停止對臺軍售。

（企劃處主稿）