

陸、外交

鄭偉靜

- 中共軍事外交全面出擊。
- 拉攏非洲國家為中共外交重點。
- 美國關切臺海安全問題。
- 大陸宗教問題引起國際關注。
- 中共擬設立國家安全委員會。

為加強與周邊國家軍隊關係、改善國際和周邊安全環境，「國防部長」遲浩田出訪英、俄、南韓、外蒙古。「解放軍副總參謀長」熊光楷赴美訪問，為「誤炸事件」後北京最高階軍事官員訪美，太平洋美軍總司令布萊爾亦於隨後訪問大陸，雙方恢復軍事交流。近來中共高層頻頻出訪非洲，除爭取成為第三世界代言人外，並打壓我在非洲外交活動空間。在大陸當局不放棄對臺用武的情況下，美國國會致力於加強臺灣安全，全力推動「臺灣安全加強法案」。此外，中共「國臺辦」公佈對臺白皮書，引起美國強烈反應。國際間對中共過去一年取締法輪功、加強控制地下教會及少數族群等多所批評，中共培植之西藏第十七世噶瑪巴亦出走印度，大陸宗教問題格外引起西方關注。中共已決定模仿美國白宮的建制，設立國家安全委員會，未來對中共外交和安全等決策將有所影響。

一、軍事外交全面出擊

遲浩田於1月11日至25日出訪英、俄、南韓、外蒙古4國。除俄羅斯外，其餘3國均係首次往訪。在地理位置上，除英國外，其餘3國均為中共近鄰。此外，中共「解放軍副總參謀長」熊光楷1月24日開始3天訪美之行，這是自1999年5月「誤炸事件」發生後，北京最高階軍事官員訪美(聯合報，2000.1.25，p.2)。

遲浩田訪英、俄、南韓、外蒙古

加強與周邊國家軍隊關係、改善國際和周邊安全環境為中共軍事外交的目標。其中以與俄羅斯和東北亞的軍事往來最引人注目。中共的軍事外交對朝鮮半島乃至東北亞的和平與穩定，無疑具有重要意義。而「中」俄強化雙邊安全關係也引起亞洲國家的關切和注意。

加強與俄「戰略協作伙伴關係」

遲浩田此次赴俄訪問，適在俄羅斯總統葉爾欽提前卸任，將其職權交由總理普亭代理之際，受到各方重視。遲浩田是普亭就任代理總統後，首度接待的外國將領，反映普廷政府視中共為最友好夥伴的外交態度(中央日報，2000.1.24，p.2)。遲浩田訪問期間除會見俄代總統兼總理普亭等人外，並與俄國防部長塞蓋耶夫舉行會談。「中」俄雙方簽署「關於進一步加強軍事領域合作的相互諒解備忘錄」，討論共同使用俄方設計的「全球導航衛星系統」(GLONASS)事宜，並協商雙方共同在亞太地區建立反彈道飛彈系統的可行性。

此外，雙方再度聲明反對「美國一極獨霸」及美國部署「國家飛彈防禦系統」(NMD)及「戰區飛彈防禦系統」(TMD)的強硬立場。這些舉動再次顯示「中」俄戰略協作伙伴關係，已有逐步邁向實質軍事同盟的趨勢。

拉攏兩韓牽制美日

遲浩田是韓戰之後近 50 年來第一位訪問南韓的中共國防部長。此行除會見南韓總統金大中外，並與南韓國防部長趙成臺舉行會談。雙方特別就三軍總參謀長、陸、海、空總司令等領導人的年內互訪及國防部長互訪年例化、體育和學生交流等達成協議。惟南韓新任外長李廷彬強調，雖然與中共交往，但南韓仍以與美國的安全關係為主軸，中共與南韓關係的發展也因此受到限制(中國時報，2000.1.28，p.14)。

此外，遲浩田並強調中共支援「朝鮮半島非核化」問題。鑒於美國與北韓多管道接近以擴大美國在此區域的影響力，中共勢將積極介入朝鮮半島以有效牽制美、日等國家(中央日報，2000.1.28，p.10)。除遲浩田訪問南韓外，3月5日北韓領袖金正日不尋常地赴中共駐北韓大使館，3月18日北韓外交部長白南舜應中共「外交

部長」唐家璇的邀請訪問大陸，金正日亦可能於今年訪問大陸。中共與北韓雙邊關係有回昇跡象。

熊光楷訪問美國

中共「解放軍副總參謀長」熊光楷 1 月 24 日開始 3 天訪美之行，此行與美國防部長柯恩、國務次卿皮克林、國防部次長司洛康等人會談，並拜會白宮副國家安全顧問史坦柏格。

「中」美軍事交流恢復

美國防部次長司洛康於 1 月 27 日簡報中表示，「中」美雙方同意恢復軍事關係，並達成來年軍方及專業人員高層互訪的協議。太平洋美軍總司令布萊爾接受熊光楷的邀請，已於 2 月 27 日前往大陸訪問。國防部長柯恩亦已受邀，於今年內往訪(中國時報，2000.1.29，p.2)。

對於和中共進行軍事交流，美國國內存在不同意見。美國部分專家認為「中」美軍事接觸會使中共產生信心危機，反而激起中共積極建軍的野心，雙方的軍事接觸也使中共軍官獲得美國軍備、戰略與弱點的寶貴情報。對於美各方意見，我宜充分掌握，並引導其向我有利方向發展。

「對臺軍售」、「TMD」問題無共識

熊光楷曾在會談中和拜會美方高層官員時，多次提起對臺軍售及 TMD 等引起雙方爭論的問題。美方則表明「將繼續依據臺灣關係法和三公報對臺提供防禦性武器」，而中共對臺軍力部署情況，將是美國考量對臺軍售「非常重要的因素」。美方基於戰略考慮，仍將與中共保持適當交往，不正面與中共為敵。但對維護亞太地區和平具有堅定決心。對於熊光楷的施壓，柯恩表示希望臺灣問題得到和平解決，皮克林和霍倫(主管武器管制的代理國務次卿)強調美國希望兩岸對話、和平解決歧見，及美國遵守臺灣關係法繼續對臺軍售。在在顯示美國維持臺海和平的決心。

二、拉攏非洲國家為外交重點

從去年底以來，中共對非洲的活動甚為頻繁。1999 年 10 月江澤民曾訪問摩

洛哥、阿爾及利亞；同年 11 月李鵬又相繼訪問了模里西斯、南非和肯亞，2000 年 2 月又派出唐家璇、吳儀同時訪問非洲 10 國，極力拉攏非洲國家，顯示中共對非洲國家的爭取不遺餘力。

爭取成為第三世界代言人

中共增強對非洲的外交活動，並非追尋經濟利益，主要在謀求政治利益。由於非洲國家眾多，均為聯合國的成員，如果拉攏，當可在有關國際問題上支持中共。此外，唐家璇此行為 2000 年 10 月將在北京召開「中」非合作論壇部長會議，尋求非洲各國支持，增加對非影響力，以便順理成章在世界格局中成為第三世界代言人(中央日報，2000.2.19, p.11)。尤其過去中共與非洲國家的關係，只談「友好合作」，這次在唐、吳訪非洲 10 國時，則強調加強中共同非洲國家的「團結合作」。這是一個新的取向，值得注意。

打壓我在非洲外交活動空間

儘管大多數的非洲國家都與中共建交，但有些國家為解決經濟困境，常會棄中共，轉而與我建交。因此，為鞏固在非洲的地盤，使我在非洲的外交活動範圍愈來愈窄。中共正企圖使用各種手段，引誘我邦交國轉向，而與其建立外交關係。根據唐、吳 2 人此行的訪談內容看來，中共的「一個中國」、「一國兩制」、國家統一政策獲得相關國家的正面回應(蔡瑋，「中共高層近訪非洲十國之研析」，政治大學國際關係研究中心，p.3)。

三、美國關切臺海安全

在大陸當局不放棄對臺用武的情況下，美國國會致力於加強臺灣安全，全力推動「臺灣安全加強法案」。中共「國臺辦」則於 2 月 21 日公佈「一個中國原則與臺灣問題」白皮書，並提出 3 個「如果」作為對臺動武的條件。美政府對白皮書反應強烈，惟是否會對中共取得永久性正常貿易關係(PNTR)及加入世界貿易組織(WTO)增加阻力，仍待觀察。另中共對臺大選發表恫嚇性談話，亦甚表關切。

臺灣安全加強法暫擱置

美國眾議院於 2 月 1 日以 341 對 70 壓倒性多數通過「臺灣安全加強法案」。該法案內容包括加強臺美軍事交流對話、要求總統每年提出對臺軍售報告等，雖然美國行政部門表示不支持此法案，但仍遭中共強烈抗議。中共「駐美公使」劉曉明表示美國國會如果通過「臺灣安全加強法」，其嚴重性將不止於中共召回駐美大使而已。值得注意的是俄羅斯外交部於 2 月 4 日發出公告，內容指稱美國眾議院通過「臺灣安全加強法案」，無助於臺海兩岸關係之改善及整個亞太地區的情勢。此舉不排除是中共在背後使力的結果(自由時報，2000.2.12，p.6)。

法案在眾議院通過後，中共已全力動員向白宮及國務院、企業界、華府有影響力的智庫、僑界等進行圍堵，以阻止該法案成為法律。參議院方面，因該院內部意見不一，及柯林頓總統將予以否決的情況下，參議院傾向暫時擱置此案，至少在臺灣大選前不會有任何動作(臺灣日報，2000.2.22，p.6)。

中共公布對臺白皮書美國反應強烈

中共「國臺辦」於 2 月 21 日公布「一個中國原則與臺灣問題」白皮書，除闡釋現階段「一個中國原則」的定義，並提出臺灣被以任何名義分裂出去、外國侵佔臺灣、臺灣無限期拒絕談判統一等 3 個「如果」，作為對臺動武的條件。美國政府 2 月 22 日循外交途徑以具體行動向北京當局表示關切(聯合報，2000.2.24，p.2)。

由於以美國副國務卿塔波特為首的訪問團剛離開大陸，中共未告知美方即公布此白皮書，美國政府反應強烈。從白宮、國務院到國防部，紛紛立即表態，一致表示拒絕對臺用武的威脅(中國時報，2000.2.24，p.2)。美國務院發言人魯賓亦表示，白皮書不會影響美國對臺軍售項目，並重申堅決反對「臺灣安全加強法案」的立場。對於中共加入 WTO 的問題，則表示國會「不宜因最近北京升高對臺灣威脅引發的爭議，而犧牲長期的經濟目標」(中央日報，2000.3.1，p.10)。美國國會「政策顧問委員會」3 月 2 日建議，美國參議院應立即通過「臺灣安全加強法案」。對於給予中共 PNTR 的問題，委員會建議先公開美國與中共有關大陸加入 WTO 雙邊協議的內容，並等待中共與歐盟完成雙邊諮商及等待 WTO 中共入會小組完成工作報告(中

央日報，2000.3.4，p.10)。目前參議院傾向給予中共 PNTR，至於眾議院的表決可能延至 6 月下旬(中國時報，2000.3.10，p.14)。

美方關切中共恫嚇臺灣大選並進行預防性外交

3 月 15 日中共九屆「人大」三次會議閉幕，「總理」朱鎔基在記者會中發表恫嚇性談話，企圖影響臺灣總統大選。雖非回應朱鎔基之談話，甫訪問大陸回國的太平洋美軍總司令布萊爾在眾議院軍事委員會作證時表示，「我們的部隊有能力，也有準備在臺灣關係法下執行他們現有的責任」(自由時報，2000.3.6，p.1)。美國務院發言人魯賓則發表聲明，美方堅持兩岸應和平解決爭議(The Washington Post，2000.3.16)。在日本訪問的國防部長柯恩呼籲中共停止對臺灣進行恫嚇，並期望以和平方式解決歧見。國務卿歐布萊特在眾院撥款委員會作證時，亦表示無法接受中共威脅臺灣(中國時報，2000.3.17，p.2)。大選後，柯林頓總統發表聲明，其相信「選舉已為雙方經由對話和平解決歧見提供了新的契機」。柯林頓政府並分派美國駐聯合國大使郝爾布魯克與亞太事務助理國務卿陸士達赴大陸及前眾議院國際關係委員會主席漢米爾頓與美國在臺協會理事主席卜瑞哲赴臺灣，對兩岸進行預防外交。美國國家安全顧問柏格稍後亦將訪問大陸(中國時報，2000.3.22，p.4)。

四、宗教問題引起國際關注

國際間近對中共過去 1 年取締法輪功、加強控制地下教會及少數族群等多所批評，中共培植之西藏第十七世噶瑪巴亦出走印度，大陸宗教問題格外引起西方關注。未來西方國家與中共對人權問題之齟齬可能加深。中共可能加強防備西方介入內部宗教問題，與教廷發展關係也可能更為謹慎。

美、歐批評大陸人權情況

美國務院發言人魯賓於 1 月 11 日表示，過去 1 年，中共加強鎮壓政治異議人士，開始取締法輪功，對地下教會、少數族群、尤其是西藏的政治及宗教自由，也加強控制，而對傳播媒體及電腦網路，中共也採取緊縮政策。既然聯合國人權

委員會是全球有關人權的最高機構，美國決定在會議上提案批評中共(中國時報，2000.1.13)。在得知美國政府這項宣布後，中共駐美大使館參贊于樹寧批評美國干涉內政，並指美國「曾經八度提案，八度全遭失敗，今年必將步去年後塵」。此外，歐洲議會亦於1月20日通過一項「關於中國人權狀況惡化的決議」(中國通訊社，2000.2.18)。

中共自行任命中國主教

在梵蒂岡任命「中國主教」數小時前，中共掌控的天主教愛國教會於1月6日上午在北京任命1名主教和4名助理主教。中共這次任命的5名神職人員，主要分布在地下教會天主教徒集中的地區。由於去年法輪功問題的影響，中共內部的強硬派意見取得優勢，因此拒絕與教廷妥協(中國時報，2000.1.7，p.14)。羅馬天主教廷國務卿蘇達諾譴責中國大陸親政府教會自行任命1名主教和4名助理主教及中共當局逮捕天主教神父、迫害羅馬天主教的行動(聯合報，2000.2.13，p.13)。

對於「中」梵建交問題，江澤民表示，中央已做了最終和梵蒂岡建交的決策，但在這個過程中，不能讓梵蒂岡控制大陸的天主教(聯合報，2000.2.6，p.2)。惟傳梵蒂岡將在2000年10月1日中共國慶，封120名在義和團拳亂時死亡的傳教士為聖徒，其中大部分為中國人。預料教廷此舉將引發中共與教廷的不快，是否影響雙方關係及建交進程，頗令外界注目(明日報，2000.3.13)。至於未來我與教廷關係，據媒體報導，教廷外交部次長梅理奧雷蒙席表示，不會在與北京建立邦交的同時，放棄對臺灣的關係。至於未來進行的模式，可依據國際法，按照當年維也納公約的許可，派駐1位總主教層級的宗座代表，常駐臺灣(聯合報，2000.2.19，p.14)。

五、中共擬設立國家安全委員會

中共「總書記」江澤民已決定模仿美國白宮的建制，設立國家安全委員會(國安會)。目前國安會的設立尚待中共中央政治局作出正式決定，但相關籌備工作已經展開，未來對中共外交和安全等決策將有所影響。

國安會的組成

香港傳媒報導，中共「總書記」江澤民已決定模仿美國白宮的建制，設立國安會。江澤民並已授命共軍「副總參謀長」熊光楷籌設這一機構，「國務院外事辦公室主任」劉華秋也參與其事。未來「國家副主席」胡錦濤、「中央組織部部長」曾慶紅可望出任要角。目前國安會的設立尚待中共中央政治局作出正式決定，但相關籌備工作已經展開(工商時報，2000.1.14，p.10)。國安會設立後將為江澤民和中共中央政治局提供外交、軍事、經濟和科技等方面的政策建議，負責協調外交部、共軍和其他部委的工作。

國安會設立目的及影響

隨著美國視中共為假想敵的傾向愈來愈明顯，及經濟全球化影響，在中共國力急增的同時，也承受愈來愈大的安全威脅。國安會設立的目的是在推行「大國外交」，確保中共「準超級大國」的戰略地位。

設立國安會可能的影響為：1. 有助於把「新戰略安全觀」此一概念轉化成具體政策，而這些政策可能修正目前中共的外交大戰略。2. 將增強中共「國家主席」處理外交事務的能力。3. 國安會為一獨立於傳統外交和戰略體系的機構，能為中共的戰略思維注入新意識。4. 發展國家政治、文化、社會價值觀等的「軟實力」概念將應運而生(國家通訊社，2000.1.24)。

附表

重	要	外	交	活	動
時間 2000	派出與邀進情形(含資料來源)				
1.10-1.21	「國務委員」吳儀赴非洲 5 國訪問:應加納、貝寧、多哥、波札那和馬達加斯加政府邀請，赴上述 5 國進行正式訪問。				
1.10-1.19	「外交部長」唐家璇赴非洲 5 國訪問:應奈及利亞、那密比亞、辛巴威、莫三比克和塞席爾(Seychelles)5 國外長邀請，前往上述 5 國進行訪問。				
1.7-	伊拉克副總理阿濟茲訪問大陸:此行會見「國家副主席」胡錦濤、「國務院副總理」錢其琛等人。				
1.12-14	美亞太事務助卿陸士達訪問大陸:與中共「外交部副部長」楊潔篪會談，會談內容包括恢復因誤炸事件而中斷的「中」美對話、人權問題、「臺灣問題」及朝鮮半島、TMD 等問題(聯合報，2000.1.15，p.13)。				
1.18-	「副總理」吳邦國訪歐洲 3 國:此行訪問英國、比利時和瑞士，並出席「世界經濟論壇年會」。				

2.14	「 副外長 」王光亞訪問非洲 3 國：訪問盧安達、蒲隆地、尚比亞 3 國。除對上述 3 國政府堅持一個中國的策表示感謝外，還與尚比亞簽署贈送救援物資協議。
2.17-2.18	美國副國務卿塔波特訪問大陸：此行與「 副總理 」錢其琛、「 副外長 」楊潔篪、「 副總參謀長 」熊光楷等人會談，討論「中」美雙方重要戰略議題，如戰區飛彈防禦系統、對臺軍售、北韓飛彈測試及印巴間對峙危機等(自由時報，2000.2.14，p.4)。
2.15-2.23	「 外交部長 」唐家璇赴非洲、中東 4 國訪問：此行訪問茅利塔尼亞、突尼西亞、科威特及伊朗。顯示中共極力拉攏非洲及中亞各國。同該 4 國領導人就加強雙邊關係、共同關心的國際和地區問題廣泛交換意見，以達擴大共識、促進合作的目的。訪問伊朗期間未涉及兩國軍事合作問題。兩國均主張世界多極化，在政治、經濟、文化等領域的良性合作。
2.28-3.1	「 外交部長 」唐家璇訪問俄羅斯：主要目的為深化與俄羅斯的戰略協作伙伴關係，並安排江澤民與普亭(如當選總統)的高峰會。此行與俄臨時代總統普京及外長伊凡諾夫會談，就車臣戰爭、美反導彈武器計劃，尋求雙方相互支持。
2.29	「 聯合國高級人權專員 」魯賓遜訪大陸：參加 3 月 1 日在北京開幕的「 亞太人權研討會 」(中國時報，2000.3.1，p.14)。
3.2-3.4	「 俄羅斯副總理 」克雷巴諾夫訪問大陸：此行會見「 總理 」朱鎔基、「 中央軍委副主席 」張萬年等人。在與「 國務委員 」吳儀會談時表示，希望兩國能在經貿、科技、能源、核能、運輸等領域全面發展，以充實和豐富「中」俄戰略協作伙伴關係(聯合報，2000.3.3，p.14)。
3.9-10	「 中 」韓經濟海域會談：於北京舉行。兩國代表討論經濟海域界線的劃定原則等問題，雙方並就「中」日雙邊漁業協定內容相互交換意見。
3.6-7	「 中 」印舉行安全對話：「中」印兩國外交部負責人討論國際安全和防止核擴散問題，未涉及「中」印邊界衝突問題(The Strait Times，2000.3.7)。「 外交部 」發言人朱邦造表示，「中」印作為亞洲大國，在維護地區和平與穩定方面負有重要責任。兩國展開安全對話，有利於增進兩國相互了解，擴大雙方共識，促進有關方面合作。
3.18-22	北韓 外交部長 白南舜訪問大陸：為中共「 外交部長 」唐家璇到北韓訪問的回訪，兩位外長就雙邊關係與雙方共同關心的其他問題交換意見。
3.27	歐盟貿易專員 拉米訪問大陸：與北京方面解決 WTO 談判中最後懸而未決的問題。
軍 事 外 交	
1.11-25	「 中央軍委副主席 」遲浩田訪英、俄、南韓、蒙古 4 國：此行除加強與俄「 戰略協作伙伴關係 」、參訪南韓海、空基地外，並提供蒙古人民幣 800 萬的無償軍事援助。
1.22-29	「 副總參謀長 」熊光楷訪問美國：進行「中」美兩國國防部第 3 次防務磋商。
2.27-3.2	太平洋美軍司令布萊爾訪問大陸：此行除與中共「 國防部長 」遲浩田、「 中央軍委副主席 」張萬年、「 總參謀長 」傅全有、「 副總參謀長 」熊光楷會面外，並會晤南京軍區的軍事人員。
4.1-6	「 解放軍總參謀長 」傅全有訪問日本：為中共軍隊總參謀長時隔 14 年後首次出訪日本。此行與日本防衛廳長官瓦力等人舉行會談，就日本海上自衛隊和中共海軍艦艇互訪等擴大國防交流事宜及亞太局勢交換意見。