

貳、經濟

李俊昇

經濟成長：大陸內部機構及各國際財經機構皆預測大陸今年經濟成長率應可高於去年（7.1%），約為7-8%之間。

物價：大陸2月份消費者物價指數（CPI）比去年同期上升0.7%，此為22個月以來首次上升，通貨緊縮可望改善。

出口：今年前2月外貿出口增幅高達41.2%。由於國際經濟強勁復甦，外貿出口可望成為今年經濟發展一大支柱。

外商直接投資：今年前2月外商直接投資（FDI）實際金額較去年同期減少12.1%，顯示外商投資意願仍未明顯回升。

就業問題：今年下崗失業人口將達高峰，約為1,100-1,200萬人之間，失業問題極為嚴重。

大陸今年之經濟成長率，應可高於去年（7.1%）（參1）。由於通貨緊縮將明顯改善，兼以繼續實施積極性財政政策，內需可望回升。其次，今年第1季出口大幅成長（1-2月進出口總額成長率高達47.1%），主要由於國際經濟景氣強勁復甦。至於外商直接投資（FDI），去年實際金額較前年降低11.4%，為20年以來首次減退，今年之外資流入似亦難以擺脫低迷情勢。以下謹從總體經濟指標及大陸當局因應措施來研判大陸未來經濟走向。

總體經濟指標

一、經濟成長

大陸今年經濟成長率應可達7-8%之間

一般而言，大陸內部機構及各國際財經機構皆預測大陸今年經濟成長率可達7-8%之間。大陸政協、人大九屆三次會議分別於3月3日及3月5日召開，大

陸「國家計委」主任曾培炎對人大所提出的「2000年國民經濟和社會發展計畫草案報告」指出，大陸今年的經濟成長目標為7%（參2）。「財政部」部長項懷誠也在人大會中表示，今年的經濟成長率可望保持7%左右（工商時報，2000.3.6，p.11）。另「國家統計局」預測，大陸今年經濟成長率應可高於去年的水準（7.1%）（工商時報，2000.2.29，p.11），「中國社科院」藍皮書則認為可達7.7%（工商時報，2000.2.16，p.11）；亞銀預測為7.0%。綜上所述，大陸「國」內及國際財經機構皆認為大陸今年經濟成長應可達7-8%之間。

大陸當局首度不設立經濟成長目標

大陸「總理」朱鎔基於3月5日人大會中提出政府施政報告，首度未設訂今年經濟成長目標（經濟日報，2000.3.6，p.2）。大陸政協委員、也是北京大學教授的蕭灼基表示，大陸當局首度不設立經濟成長目標，使得經濟發展有相當大的轉圜空間。並且大陸當局已開始將不確定的市場因素列入考量，讓指標更清楚反映實際狀況，表示觀念上有相當大的進步。

「國務院發展研究中心」表示，正在制訂的「第十個五年計畫」（簡稱「十五」計畫），擬將經濟增長率定為7%左右，可知大陸當局已不再單單追求經濟的高速成長，也注重經濟的穩健發展及質量的提升。

表1 各機構對大陸今年經濟成長率之預測值

機 構	大 陸 「國家計委」	大 陸 「財政部」	大 陸 「國家統計局」	大 陸 「中國社科院」	亞 銀
預測值	7.0% 以上	7.0% 左右	高於 7.1%	7.7%	7.0%

二、物價與消費

消費者信心指數續升

最新統計顯示，2月份大陸消費者信心指數較1月份小幅攀升，民眾對整體經濟展望信心亦較前提升。根據大陸「國家統計局」「中國經濟監測中心」發佈的報告顯示，大陸2月份消費者信心指數為95.5，較1月份上升0.3個百分點；消費者滿意指數則微升0.2個百分點，為92.4。此外，有高達6成的消費者認為，

今年經濟將進一步復甦，此一比例比 1 月份高 5 個百分點（香港信報，2000.3.28，p.10）。

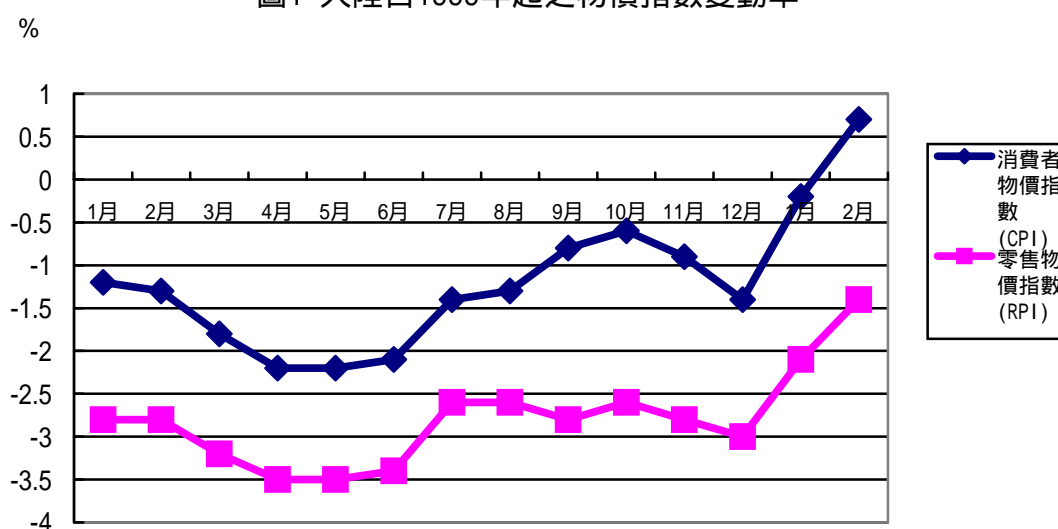
雖然大陸民眾對未來經濟情勢的信心已較前提升，但對於個人收入增長卻表悲觀。主要由於今年「國企」下崗失業職工將大量增加；並且醫療、教育、住房等各方面改革持續進行，居民預期未來生活費用將大幅上漲。由此可知，民眾對未來收入的悲觀預期心理，將為擴大內需的一大制約因素。

通貨緊縮今年可望緩和

今年大陸物價應可持穩。2 月份消費者物價指數 (CPI) 比去年同期上升 0.7 %，此為消費者物價指數 (CPI) 22 個月以來首次上升。至於 2 月份零售物價指數 (RPI) 比去年同期仍下降 1.4 %，惟下降幅度已大幅縮小 (去年全年度之下降幅度為 3.0 %) (參 3)，可知今年通貨緊縮可望明顯改善 (香港信報，2000.3.28，p.10)。

大陸當局認為，今年服務價格將明顯上升，生產資料價格將略上漲，而農產品和工業消費品的價格將持平，整體而言，今年物價將呈微幅上漲。此外，大陸當局今年仍將採取積極性財政政策，擴大基礎建設投資，並且大力推展消費信貸，對內需景氣應可發揮若干正面作用。

圖1 大陸自1999年起之物價指數變動率



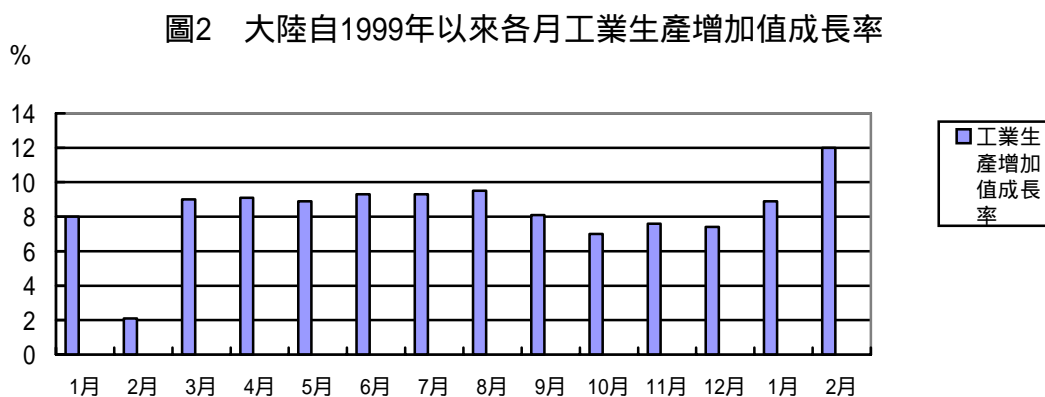
三、固定資產投資

2 月份工業生產增加值大幅增長

由於大陸當局實施積極性財政政策，對製造業產生拉動作用，2 月份工業生產增加值較去年同期大幅增長 12%（參 4）。由於今年大陸「國」內需求將較去年回升及出口強勁復甦，因此今年工業生產前景應較去年樂觀。

前 2 月固定資產投資增幅擴大

今年前 2 月固定資產投資較去年同期成長 8.6%，增長速度較去年加快（去年全年度成長 5.2%）（香港信報，2000.3.16，p.16）。為了維持經濟持續成長，大陸當局已決定將投資規模恢復至 98 年之水準，因此今年固定資產投資增幅應較去年提高。



四、對外貿易

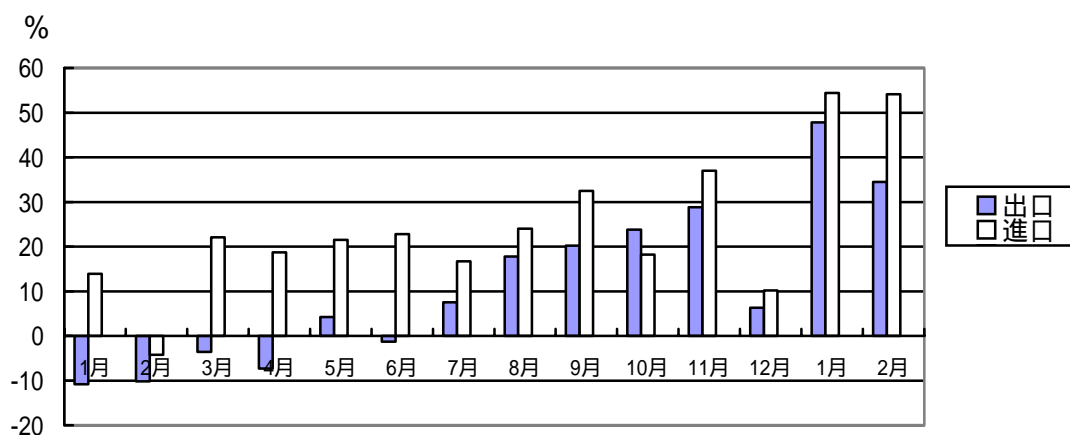
出口強勁復甦

今年以來，大陸外貿出口大幅增長。根據大陸「海關總署」所發表的統計數據顯示，今年前 2 月的外貿出口增幅高達 41.2%。顯示由於國際經濟情勢持續好轉，大陸出口強勁復甦，預計今年出口仍將維持大幅成長，外貿出口可望成為今年經濟發展的一大支柱。

進出口貿易總額應可達成預定目標

此外，由於擴大內需及積極打擊走私等政策的影響，大陸今年進口成長幅度將明顯提高，前 2 月較去年同期成長 54.2 %。大陸「外經貿部」部長石廣生表示，大陸今年外貿所面臨的「國」內外形勢優於去年，應可達成進出口貿易總額增長 3 % 以上的目標（*經濟日報*，2000.3.14，p.11）。

圖3 大陸自1999年以來各月外貿進出口變動趨勢



五、外資流入

實際外資流入仍為下降趨勢

今年前 2 月，大陸外商直接投資(FDI)實際金額仍較去年同期減少 12.1 % (參 3)。去年大陸 FDI 實際金額則較前年衰退 11.4 %，為 20 年來首次減退；而協議金額則下降了 21.3 %，為近 5 年以來首次下降，可見外商投資意願降低。主要原因為內需不振，廠商獲利不易；此外大陸貪污腐敗嚴重，法治不彰，政策變動頻繁，均對外商投資造成負面影響。

今年外資流入情勢仍須密切觀察其後續發展

今年前 2 月，FDI 協議金額上升了 13.48 %，但實際金額仍較去年同期下降 12.1 %。鑑於大陸可能於今年加入 WTO，對吸引外資應具正面作用，因此今年外

資流入是否轉減為增尚須密切觀察其後續發展。

六、匯率走勢

人民幣匯率可望維持穩定

由於今年以來大陸外貿出口強勁復甦，且前景樂觀，因此人民幣貶值的壓力大幅減輕，短期內人民幣匯率可能維持在 8.278 兌 1 美元左右，貶值的機率不大。

大陸當局因應措施之成效評估

一、擴大內需成效評估

大陸今年將進一步擴大「國」債規模

由於民眾消費、企業的投資信心仍未明顯恢復，大陸今年仍將實施積極性財政政策，進一步增發「國」債。據「財政部」部長項懷誠於九屆人大第三次會議預算草案報告中指出，今年的「國」債規模達人民幣 4,380 億元，較去年擴大；而「中央」財政赤字也將增至 2,299 億元（香港信報，2000.3.7，p.10）。可見大陸經濟發展的自發性成長動力尚嫌不足，仍須靠政府投資拉動。

大陸學者指積極性財政政策非長久之計

大陸著名經濟學者董輔弼指出，大陸經濟問題主要是效率不彰，並且有效需求不足。積極性財政政策固然可以在短期內刺激有效需求，但不能長久實施，否則將產生「國」債過高、通貨膨脹、經濟波動等危機。此外，積極性財政政策也不能有效改善經濟效率低落的問題。大陸當局應加速「國」企改革、調整經濟結構，並積極啟動民間投資及吸引外資，才能促進經濟進一步發展。

二、「國」企改革成效評估

「國」企經營效率未顯著改善

大陸「總理」於第九屆人大第三次會議中強調：「實現國企改革和脫困 3 年

目標，是今年政府工作的重中之重」，可見「國」企改革的重要性。而今年是「3年國企改革」的最後1年，因此格外受到注目。大陸「國」企虧損嚴重、負債累累，主要原因為政企不分、冗員過多，企業的社會負擔太重；官僚體系貪污腐敗，以權謀私所致。

由於大陸當局連續數年實施積極性財政政策，擴大內需，對「國企」的經營應有所助益。然而，整體而言，「國」企的經營績效仍無顯著改善。「經貿委」主任盛華仁稱去年「國企」的實現利潤創新高（達人民幣967億元），「國企」3年脫困的目標可望達成（經濟日報，2000.3.8，p.11）。但就實際情勢分析，為了刺激疲軟的經濟景氣，大陸當局自1998年初以來兩次增發「國」債（增發總額共達人民幣1,600億元），這些資金主要流向「國企」，「國企」利潤自然也就增加了。因此「國企」利潤創新高並非全然由於經營效率的提升，「國企」改革的前景依然問題重重。

「經貿委」稱「國」企造假賬謀優惠

大陸「國家經貿委」主任盛華仁表示，大陸今年新增加一批虧損的「國」企，然而新增虧損「國」企中，約40%的企業之虧損額在100萬人民幣以下。盛華仁認為，部份「國」企為了享受當局所給予虧損企業的特殊優惠，故意將財務賬目做成虧損，可見「國」企「說假話，報假賬」的風氣仍然嚴重，相當不利大陸整體「國家」形象及長遠經濟發展（香港信報，2000.3.8，p.10）。

三、就業情勢分析

今年下崗失業職工將達高峰

大陸「勞動和社會保障部」部長張左己表示，大陸今年將新增500萬下崗（停工待業）職工，加上去年尚未轉業的650萬人，今年全大陸失業人口將達高峰，約為1,100-1,200萬人之間。龐大的生活保障支出，使得中共財政負擔沈重（經濟日報，2000.3.8，p.11）。大陸就業前景不容樂觀。

大陸加入WTO後失業率將進一步升高

張左已指出，由於今年是「國」企改革第 3 年，改革速度加快，無可避免將出現下崗職工大量增加的現象。此外，大陸可能於今年加入 WTO，由於外國農產品和外商企業的強力競爭，屆時大陸農業、工業將可能遭受巨大衝擊，將可能有大量的農民、工人失去工作，預計失業率將進一步上升。

葫蘆島暴動事件只為冰山一角

據「華盛頓郵報」報導，大陸今年 2 月發生於遼寧省葫蘆島當地鉬礦廠的兩萬工人暴動事件，雖已被「解放軍」鎮壓住，但事實上，大陸此類的示威抗議事件十分頻繁，單瀋陽一地即發生過數百次，葫蘆島事件只不過是冰山一角（參 5）。大陸失業問題其實遠比當局所公佈的數據更為嚴峻，失業問題實為嚴重影響大陸社會安定、甚至中共政權穩定的不定時炸彈。

四、金融改革成效評估

大陸當局積極進行各項金融改革

由於大陸可能於今年加入世界貿易組織（WTO），大陸的銀行管理機制和經營效能及人民銀行的監管能力也將面臨新的挑戰，因此大陸當局積極進行金融改革，努力提高競爭力。

「人民銀行」表示，近期內將推動儲蓄實名制，整頓舊有混亂的存戶名單，建立各省市間的電腦連線。此措施不僅可防範官員貪污腐敗、完善稅收體制，更可建立民眾消費信用，有助於擴大內需。並且由於加入 WTO 在即，大陸金融體制必須合乎國際規範，實名存款及電腦連線為勢在必行的措施（經濟日報，2000.3.30，p.11）。此外，「人民銀行」決定計畫更新金融業監管理念，合理調整貨幣信貸職責分工，鼓勵創新提升競爭力（經濟日報，2000.3.30，p.11）。再者，「人民銀行」行長戴相龍表示，將全面清理金融法規，建立金融業公平、公正的競爭環境，以合乎國際規範標準（經濟日報，2000.3.20，p.11）。

金融體系結構性問題難根本解決

大陸當局雖對金融體系積極進行改革，但由於大陸銀行為國有制，政府政策可直接影響銀行的借貸決策及其他事項的決定權，嚴重阻礙銀行的獨立自主性及經營效率。由此可知，大陸當局雖積極推動金融體系的各項改革措施，卻沒有改變銀行的國有制度，並無法根本解決金融體系的結構性問題。

五、「西部大開發」計畫整體評估

政策與財政大幅集中開發西部

對於即將跨入 21 世紀的大陸而言，「西部大開發」計畫儼然成為跨世紀代表性議題，地位如同 80 年代的東南沿海開放及 90 年代的上海浦東開發計畫。「西部大開發」計劃將列入中共「十五計畫」，而大陸當局也設立了「西部開發領導小組」，由朱鎔基負責（工商時報，2000.3.8，p.11）。

總體而言，大陸目前沿海地區經濟相當繁榮，但中西部地區則相對落後，因此出現了 5 種不良狀況：（1）沿海地區日益依賴海外市場，受海外市場影響很大，加重沿海地區經濟的不穩定性（2）沿海地區經濟與中西部經濟聯繫日益減少，沿海地區經濟缺乏腹地，無法進一步發展（3）由於中西部相對落後，制約大陸擴大內需政策之成效（4）中西部地區和沿海地區的經濟差距不斷擴大，中西部居民生活相當困難，犯罪率不斷上升（5）西部地區大部份為少數民族地區，若經濟發展與沿海地區相差過大，顯然會加重與漢族之間的矛盾，甚至形成諸如「疆獨」、「藏獨」等獨立運動（香港信報，2000.3.8，p.15）。

大陸「國家計委」主任曾培炎表示，今年將投入「國」債資金的 70 % 在西部開發計畫，較去年的 60 % 增加 10 個百分點；國際資金的金融貸款也有 70 % 集中於西部。而依照目前的計畫，今年西部共開展 10 個新的大項目工程，加快「西氣東輸」前期工作，並投入 300 多億人民幣用於 78 個大中型工程，政策與財政傾斜的程度相當突出，與過去東南沿海的開發相比，不遑多讓（工商時報，2000.3.8，p.11）。

曾培炎表示，西部大開發計畫主要包括以下 3 個重點：（1）交通運輸（2）電網、通信和廣播電視（3）水利，並要加強生態保護和建設，以及積極探索西

部大開發的新思路、新辦法（大陸經濟日報，2000.2.28，p.1）。

臺外商多不看好

儘管西部大開發計畫將是大陸 21 世紀最重要的經濟發展主軸之一，但臺外商多不看好其前景。主要由於西部軟、硬體設施普遍不佳，基礎設施薄弱，運輸費用太高，對臺外商缺乏投資吸引力。其次由於西部地方官員素質低落、觀念與沿海省份官員相差太大，再加內陸省份政企不分和走後門、亂收費的現象特別嚴重，嚴重影響臺外商投資意願。

西部開發計畫為一複雜的大工程。因為西部地區普遍貧窮落後，因此儘管大陸當局積極加強基礎建設投資，但民眾可能並沒有需求。例如修建高速公路，民眾可能為了省錢，寧可行經一般公路，也不使用高速公路。如此一來，高速公路肯定虧損，而這種現象在西部極為普遍。因此，專家認為西部開發計畫將遇到重大困難。

六、統計數據造假嚴重

「人民日報」承認「領導干預統計數字現象很普遍。」

大陸「人民日報」承認「虛報、瞞報、偽造、篡改、拒報統計資料等違法行為為時有發生，甚至有滋長蔓延之勢。」「領導干預統計數字現象很普遍。」（參 6）而美國「新聞週刊」也認為，大陸加入 WTO 固然有助於經濟現代化，但並無法徹底改變官員說謊習性。偽造數據風氣盛行，已對外商企業營運造成相當程度的困擾（參 7）。

結論

經改成敗影響政權安定

綜上所述，可知大陸目前總體經濟情勢仍維持穩定成長，並且出口可望強勁增長，但若深入細察，則可知內部結構性問題相當繁多，如國企改革、職工下崗、金融改革、加入 WTO 對產業的衝擊、西部大開發等，無一不是複雜龐大的艱鉅工

程。

此外，大陸當局由於仍難擺脫意識型態的框架，對企業的干預過多，導致「國企」的經營太過僵化，加入 WTO 後前景堪虞。而其中影響最大的是日益龐大的失業人口，預料加入 WTO 後失業問題亦將更加嚴重。大陸當局如何妥善因應以上難題，不僅關係著大陸經濟長期的發展，更與大陸政權穩定與社會安定息息相關。

表 2 2000 年 1-2 月大陸經濟重要指標

項 目	數 值	較上年度增減 %
國內生產毛額 (GDP)(億元人民幣)	82054 [*]	7.1% [*]
工業生產增加值 (億元人民幣)	3130	10.4%
居民消費品價格總指數 (CPI)		0.3%
商品零售價格總指數 (RPI)		-1.7%
社會消費品零售總額 (億元人民幣)	5767.8	10.9%
社會固定資產投資額 (億元人民幣)	955	8.6%
對外貿易總額 (億美元)	602.6	47.1%
出口	315.7	41.2%
進口	286.9	54.2%
出超	28.9	-23.0%
外人直接投資 (FDI)		
實際金額 (億美元)	36.85	-12.4%
協議金額 (億美元)	62.56	13.48%
外匯儲備 (億美元)	1547 [*]	
人民幣兌美元匯率	8.2786	

*：為去年底之數據

資料來源：「國家統計局」發布，新華社資料。

參考目錄

1. 中華經濟研究院編，經濟前瞻，第 68 期，第 14 頁。
2. 臺灣經濟研究院編，國際經濟情勢週報，第 1327 期。
3. 臺灣經濟研究院編，國際經濟情勢週報，第 1328 期。
4. Owen Brown, "Industrial Data In China Show Rise in Economy", The Asian Wall Street Journal,

2000.3.4, p.4。

5. John Pomfret, "Miners' Riots Reveal the Pain of Change in China", Washington Post, 2000.4.5。

6. 大陸人民日報, 1999.12.2, p.10。

7. Leslie Pappas and Lijia Macleod, "The Numbers Game", Newsweek, 2000.1.24, p.34。