

大陸情勢 2000· 4

、總體情勢

華士傑

總評：

本期情勢整體而言，中共順利召開九屆三次全國「人大」、「政協」會議，外貿與通貨緊縮情況好轉。安排資金與政策出臺，意圖實現「西部大開發」戰略。與俄羅斯、以色列軍事科技合作與移轉受矚目。大陸內部高層貪腐案件頻仍，壓制法輪功、宗教自由及人權惡化事件，局部工人、民眾抗爭曝光等，顯示不穩因素存在。

對外關係上，能否順利取得「永久正常貿易關係」、避開美國提人權譴責案爭議，為近期觀察美、「中」關係指標。由於俄羅斯、日本新政府分別於 3、4 月間成立，今年預定之高層（江澤民—普亭，朱鎔基—森喜朗）會面，對鞏固雙方夥伴關係重要性不言而喻。截至 4 月中旬，中共與歐盟有關加入世貿組織談判仍未突破。今年初以來，中共加緊對歐工作，江澤民、李嵐清、吳邦國已分訪英國、比利時、瑞士、土耳其、希臘、馬爾它、荷蘭、愛爾蘭等。惟最引人注意是從 1 月至 4 月間，江澤民、唐家璇、吳儀、王光亞、戴秉國共計訪問非洲 21 個國家。

對臺工作方面，我內部民主選舉結果對中共對臺政策投下變數。中共堅持「一中」原則，但靈活運用經貿籌碼則可預期（包括對特定投資大陸臺商、未來兩岸共同加入世貿組織所引起經貿關係調整）。研判中共近期對臺政策採取「聽其言，觀其行」的態度與作法。在我大選後，大陸對我作法稍為低調，另一方面有可能選在兩岸的外交戰場（因對我之外交打壓不會對美「中」現有爭執火上加油、不提高兩岸軍事緊張、不波及兩岸經貿），貫徹其「一中」原則，以對臺保持壓力。

政治：

本期間有利大陸政情穩定之因素為：江澤民南巡廣東（一度傳出深圳將升格為直轄市、廣東省委書記李長春將任「國務院副總理」），中宣部大力掀起學習江南巡講話風潮。順利召開九屆三次「人大」、「政協」會議。朱鎔基政府工作報告擘劃經濟發展遠景，財經規劃指標趨向務實。「人大」立法權限加強，欲扮演更積極角色，「政協」企圖提高能見度與影響力，強化參政議政功能。經濟戰略前瞻佈局，以西部大開發重新啟動改革開放。年來7省市長變動（福建習近平、四川張中偉、山西劉振華、青海趙樂際、黑龍江宋法唐、重慶包敘定、安徽許仲林），局部調整省級領導幹部。中共組織部長曾慶紅（政治局候補委員）訪韓、日受高規格接待（訪韓受到總統金大中接見，訪日則與去年12月「政協主席」李瑞環訪日相仿，皆受到首相、外相接見），曾慶紅以黨職（非政府職）、資淺（政治局排名為22名委員之外，書記處排名第7）而受如此重視，顯見其政治行情看漲。

大陸不穩因素有：推動黨風廉政建設，懲處貪腐要案，但「兩院」（「最高人民法院」、「最高人民檢察院」）在「全國人大」所獲得票率仍較去年下降（分別下降2.6%與6.2%），代表對政府反貪工作之質疑。廈門遠華走私案（賈慶林涉入，疑遭江澤民包庇）、三峽移民資金挪用案（指涉李鵬）、朱鎔基對民主黨派辦報態度、李瑞環升高對黨內不正之風批判、李鵬藉「人大」進一步擴權（制定「立法法」，打破慣例親自作「人大常委會工作報告」）等事例，衝擊中共高層和諧與江澤民「十六大」人事佈局。「十五」計畫藍圖浮現（擴大內需、西部大開發、城鎮化、科教興國、可持續發展、高質量經濟成長），但「國企」改革引發「下崗」職工抗爭頻傳、「入世」之前內部經濟利益傾軋、異議人士和法輪功信眾零星抗爭等，制約中共深化經改成效。我政權轉移所引發兩岸關係不確定性升高，考驗大陸當局實踐「江八點」智慧。

經濟：

總體經濟指標方面：朱鎔基首度在「政府工作報告」中未設定年度經濟成長指標（但「國家計委」曾培炎在經社發展報告仍提出7%成長目標）。2月消費者物

價指數同比成長 0.7 % (22 個月以來首度成長)，零售物價指數同比雖仍下降 1.4 % (去年整年幅度為下降 3%)，惟通貨緊縮現象可能獲得改善。今年前 2 個月固定資產投資較去年同期成長 8.6 %，增長速度較去年全年成長 5.2 % 為快。第一季外貿出口大幅成長 39 %。「外經貿部」公布 3 月份當月外資合同金額、實際外資流入均同比上升 (50.4%、10.3%)，而第一季外資合同金額 (增加 27%)、實際外資流入 (減少 2.7%) 升降互見。

對大陸經濟情勢評估：大陸今年擴大「國債」(4,380 億元人民幣)、財政赤字 (2,299 億元人民幣) 規模，引起學者抨擊積極性財政政策非長久之計。

「國企」改革帳面虧損減少，但實係擴大「國債」資金流入所致。「國務院」3 月 16 日成立「西部開發領導小組辦公室」，重點在於今年底基本完成西部開發的總體規劃，安排 310 億元人民幣投資於 78 個大中型項目，加強對西部財政移轉支付，希望啟動另一波改革開放；惟實際成效仍待觀察。「全國人大常委會」3 月通過加強經濟工作監督決定，規定「國務院」須向「全國人大常委會」、「全國人大財經委員會」作半年及季度財經狀況報告，實際已在制度面建立大陸行政、立法部門之間的互動。

社會：

近期大陸社會問題：在人文環境方面，貪腐大案陸續曝光，計有廈門遠華案、三峽移民資金挪用、前「江西省副省長」胡長青、「新疆生產建設兵團副司令員」陳忠、「全國人大副委員長」成克杰、「海關總署副署長」王樂毅、前「新華社香港分社副社長」鄭華等案，顯示中共對幹部查辦大案，但仍難遏止因制度所引起的貪腐歪風。在人權方面，歐洲議會與美國國務院於 1 月、2 月分別公布「關於中國人權狀況的決議」及「一九九九年中國人權報告」指出大陸人權狀況比上一年更為惡化，美國已因此向聯合國提出譴責案。在毒品使用方面，根據 3 月召開之「國家禁毒委員會會議」之資料顯示，1999 年吸毒

人數 68 萬多人，較前年成長 14 %，毒品氾濫問題嚴重。

大陸內部另一有利多元社會發展之趨勢為大陸城鄉居民存款餘額已達 59,622 億元人民幣（約合 7,202 億美元），部分生活水準提高者因而出外旅遊。據統計，1999 年大陸出國旅遊人數達 193 萬人次，較上一年增加 60 %。「國家稅務總局」4 月發出通知，要求擁有集體企業股份的個人須繳納所得稅，從而事實上承認個人可以合法買賣集體企業的資產，可能是大陸內部另一波靜悄悄的社會改革正登場。根據亞洲週刊 (Asiaweek) 2 月 18 日刊載，鑒於大陸人民江廣龍 (Jiang Quanlong) 之私營企業 1999 年 10 月首度在香港上市，大陸當局已要求未來上市須先經許可 (大陸工作簡報，2000.3.9)。

大陸內部動盪事件較為外界知悉者，包括媒體報導 2 月遼寧省葫蘆島市 2 萬多工人抗議遣散引發暴動；江蘇省鎮江市 2 千多人抗議非法集資，造成鐵路中斷。這些個別事件在大陸當局動用武警鎮壓後，均告平息。然而不僅是城市，在鄉村亦復動盪如此。據南華早報今年 2 月 9 日報導，10 年前大陸有 6 個省被視為不穩定農業地區，目前則已增至 16 個省及自治區。

在少數民族方面，大陸當局近期以「西部大開發」為核心，意圖以經濟力量維穩，召開一系列會議：1 月「全國民委主任會議」，2 月「全國少數民族經濟工作會議」、「邊疆 9 省區 (內蒙、遼寧、吉林、黑龍江、廣西、雲南、西藏、甘肅、新疆) 興邊富民行動座談會」、3 月「全國民委信息工作會議」，並計劃召開「第五次全國民族教育工作會議」及「全國少數民族人口與計畫生育工作會議」。

文化：

高層文化方面：中共「教育部」今年 1 月宣布，允許科技人員離崗創辦高新技術企業，並可在規定時間內 (原則上 2 年) 回原高校，同時也適用大學生、研究生保留學籍。今年 1 月，大陸清華大學首先開辦範

圍廣及全大陸，並授與學位之遠程教育。由於春節前夕浙江發生 1 名高中生受不了學業壓力而弑親之悲劇，「教育部」規定新學期小學生課業必須在學校中完成，同時還規定學校、教師不得按學生考分高低排名並張榜公佈。但高等教育競爭激烈，4 月「全國研究生錄取工作會議」披露，今年碩士生報考總數 392,000 人，比去年增長 23%，錄取率為 4.3 : 1。

通俗文化方面：根據中央社 2 月 7 日報導，大陸「中華全國商業信息中心」指出 2000 年大陸消費市場最具發展潛力的產業分別是教育、信息（電腦、資訊、網路）和服務業。尤其是信息相關產業興起迅速，「中華英才網」去年統計北京、上海及廣州 3 城市，共有兩萬個高學歷之職缺，其中一半來自電腦業，為前年的 3 倍；北京生活時報也報導深圳市召開的「第三屆經理人招聘座談會」上，156 家企業中，至少半數以上渴求網路人才（聯合報，2000.4.11，p.13）。

大眾傳播方面：中共「國家保密局」1 月發布「計算機信息系統國際聯網保密管理規定」，對透過網站發布、傳遞新聞，實行嚴格規定。「國務院新聞辦」官員王慶存指出，新的商業網站從事新聞傳播活動，須先得到各級「新聞辦」批准。並有消息指出，中共「國務院」指示由新華社、人民日報、國際廣播電臺、中國日報、中國國際互聯網絡中心、「信息產業部」等規劃建立 5 個大型網站，增強大陸對外網路新聞傳播體系。中共 3 月成立「國家信息安全測評認證中心」，研究金融信息、電信網路、電子商務之安全措施。

軍事：

解放軍軍備動態部分：中共今年 1 月 26 日發射升空「烽火一號」定點（東經 98 度赤道上空）軍事通訊衛星，據華盛頓時報（Washington Times）3 月 16 日報導，這是中共第一個整合 C4I（指揮、控制、通訊、電腦、情報）的組件，是一個新的作戰管理系統（battle management system）有助提升人民解放軍海、陸、

空協同作戰能力。稍早估計，中共部署先進軍事科技與系統整合（systems integration），受限於自身能力不足，和無法融合來自歐洲及俄國的先進科技，致使軍民兩用（dual-use）及仿製（spin-off）這些外來科技效果有限；尤其是在系統整合方面，尚非鄰近俄羅斯、日本及臺灣對手（Rear Admiral Eric A McVadon, "Systems Integration in China's People's Liberation Army", in James C. Mulvenon and Richard H. Yang eds. *Conference Proceedings: The People's Liberation Army in the Information Age*, Washington D.C.: RAND, 1999, pp.237-244）。但是此一大量運用美、日積體電路及高頻石英原件的衛星成功發射後，亦有學者將「烽火一號」所整合作戰管理系統，類比為美國的「聯合戰術資訊傳送系統」（Joint Tactical Information Distribution System），並從解放軍嚇阻美國進入大陸週邊海域之政治目的著眼，解讀未來 15 年中共「軍事事務革命」（RMA）發展有關之戰術指導原則與高科技武器取得等之方向（Stephen Peter Rosen, "The Revolution in Military Affairs and the issue of Republic of China/Peoples Republic of China Military Relations 2000-2015", unpublished paper presented to the Taiwan Research Institute, March 27, 2000）。從這個角度切入，不難理解今年 1 月間中共召開國防科技工業會議後，江澤民隨即在 3 月間簽署新世紀「126」規劃（包括航天航空、電子訊息、戰略防禦、深層反擊、光學激光、非常規與常規材料技術系統），以取代 1986 年 3 月由鄧小平批准的「863」規劃（該規劃已於 1996 年完成）。同時根據 3 月所公佈的數據顯示，中國國防費已連續 12 年呈現 2 位數成長，今年為 1,205 億元人民幣（較去年成長 12.7%，約合 145 億美元），由於武器採購、研發與人員退休俸均未計入，根據詹氏防衛週刊（Jane's Defense Weekly）估計，真實支出可能為 2 至 3 倍。

武器研發、軍事演習及軍事外交部分：中共近購入之現代級驅逐艦於 2 月 12 日通過臺海，引發高度關注，但真正可能對臺造成重大威脅為「點穴戰」中的電腦戰與巡弋飛彈。與 M 族飛彈比較，1992 年服役的「鴻鳥一號」（射程 600 公里）、1996 年服役的「鴻鳥二號」（射程 1,500—2,000 公里）陸基巡弋飛彈較未為國人注意（林中斌，「反制巡弋飛彈破解硬殺點穴戰」。中國時報，2000.2.24, p.15）。據報導，今年 1 月至 2 月間，中共海軍、二砲、空軍及

瀋陽、北京、濟南、南京四軍區分別展開 5 次「春」字號演習，重點在於摧毀遠距離海上及陸上大型目標。而 3 月間媒體報導中共在福州部署俄製 S-300 防空飛彈。由於該型飛彈涵蓋面廣及臺海附近水域上空，可能係具針對性之積極防禦部署。

中共「國防部長」遲浩田於今年 1 月間訪問俄、英、南韓、蒙古，並於 3 月 30 日在哈薩克與哈、俄、吉、塔四國國防部長簽署聯合公報，反對跨國恐怖活動、在亞太部署 TMD，支持在中亞建立無核區倡議。「總參謀長」傅全有 4 月初訪日，並就日、「中」軍事交流與亞太局勢與日本防衛廳交換意見。美國國防部長柯恩已於 4 月初，向以色列表示反對以國移轉預警雷達飛機技術，此舉對以「中」之間未來之軍事交易是否會造成影響，尚待評估。

外交：

大陸近期「大國外交」方面：「中」美雖於去年 11 月完成世貿組織入會談判，但美國國內對於是否給大陸「永久正常貿易關係」(PNTR) 尚未定案。美、「中」關係復因美國向聯合國人權事務委員會提出譴責案，而生齟齬。今年 2 月大陸「農業部長」陳耀邦與日本水產大臣利澤德一郎在北京達成漁業協定共識，對進入經濟海域捕魚船數量作出限制。中共組織部長曾慶紅應邀於 4 月初訪日，受到高規格接待，曾會晤首相森喜朗及外相河野洋平，料將有助於實現年內朱鎔基訪日。截至 4 月中旬，大陸與歐盟就加入世貿組織談判仍未達成協議。本期間俄、「中」關係密切，2 月底唐家璇訪俄表示支持俄在車臣立場。3 月初俄羅斯總理克雷巴諾夫訪大陸，表示願在經貿、科技、能源、核能、運輸等方面，充實雙方戰略協作夥伴關係。在普亭確定當選俄羅斯新任總統後，江澤民隨即電賀，普亭並在雙方互通電話時表示重申對臺「四不」（不支持臺灣獨立、不支持兩個中國或一中一臺、不支持臺灣參加由主權國家組成的國際組織、不向臺灣提供武器）。在 3 月召開九屆三次「人大」會議期間，李鵬

及朱鎔基以政府重要文件，公開點名批判與其具夥伴關係之美、日，意義頗不尋常（李鵬 3 月 9 日「人大常委會工作報告」針對美國轟炸使館及干涉內政事，表示人大外委會已發表談話和聲明捍衛尊嚴和利益；朱鎔基 3 月 5 日「政府工作報告」表示要警惕日本極右勢力）。

本期重要外訪活動：本期中共官員外訪集中非洲與歐洲國家，從 1 月至 4 月間共計訪問非洲 16 個國家，分別是「國務委員」吳儀訪問加納、貝寧、多哥、波札那、馬達加斯加，「外交部長」唐家璇訪問奈及利亞、那密比亞、辛巴威、莫三比克、塞席爾，「副外長」王光亞訪問盧安達、蒲隆地、尚比亞，唐家璇訪問茅利塔尼亞、突尼西亞，江澤民訪問南非。如再加上中共黨內對外聯絡部長戴秉國應馬利、喀麥隆、衣索比亞、肯亞、南非、模里西斯各國政黨之邀訪問，則此期間多達 21 國。歐洲則有「副總理」吳邦國訪問英國、比利時、瑞士，江澤民訪問土耳其、希臘，「副總理」李嵐清訪問馬爾它、荷蘭、愛爾蘭計 8 國。

港澳：

香港情勢方面：特區政府今年 1 月成立環境事務局（下轄新成立之食物環境衛生署）、民政事務局（下轄新成立之康樂及文化事務署），並在 2 月底大幅更動資訊科技及廣播局、經濟局、財經事務局、民政局、公務員事務局、教育署、勞工處等單位主管。第 1 季經濟指標之失業率較前季下降 0.3%，零售銷售值在連跌 26 個月後，於今年 1 月首度出現成長（10%）。大陸運用香港作為「非法運送」（如軍品、盜版影音產品等）之轉運站證據正漸浮現，非法商業活動對香港形象具負面影響（大陸工作簡報，2000.2.10）。

澳門情勢方面：澳門特首今年 3 月首度向立法會發表施政報告，內容包括改善投資環境、整頓治安、肅貪、鞏固司法、完善醫療系統、擴大旅遊效益等。輿論給予肯定，但亦認為該報告所揭示工作項目僅具延續性；尤其對明年到期的博彩及電訊專營權，施政報告並未提出替代方案或訂定相關法令。何厚鏵 3 月與錢其琛會面時，正式提出設

立「澳門特別行政區駐北京辦事處」之構想，初步規劃於今年年底成立。

對臺政策：

大陸對臺攻勢凌厲、軟硬兩手運用：由於我選情緊繃，中共本期間對臺攻勢凌厲，2月21日發表「一個中國的原則與臺灣問題」白皮書，提出「三個如果」（如果出現臺灣被以任何名義從中國分割出去的重大事變，如果出現外國侵佔臺灣，如果臺灣當局無限期地拒絕通過談判和平解決兩岸統一問題）作為武力犯臺之前提。雖然中共事後辯稱三者皆非第一次提出，但由於時機接近我大選，引起美方高度關切。江澤民在3月4日重談白皮書的「三個如果」，但3月8日又說「沒有烽火連三月的感覺」。朱鎔基在3月5日「全國人大」所做「政府工作報告」並沒有提到「三個如果」，但在3月15日藉「全國人大」閉幕記者會，作出「誰要搞臺灣獨立，他就沒有好下場」表白。中共這種軟硬兼施的手法，在陳水扁先生當選後，再度使用。在3月18日晚間，「國臺辦」透過新華社發表聲明，「對臺灣新領導人我們要聽其言觀其行」。嗣後江澤民、朱鎔基、胡錦濤、錢其琛、唐家璇等表示，歡迎臺灣新領導人來大陸談，但須先承認「一個中國」原則，不允許搞任何形式臺獨。研判中共亦在觀察選後我內部政情變化，適時做出反應。但中共對原則問題依然堅持，錢其琛在4月6日表示，「願意看到臺灣新領導人對一個中國問題上整體回應，而不是對個別問題回應」，同時在4月10即以人民日報升高對某一特定對象之點名批判，在「聽其言」後，不到1個月即區別對待，昇高批判，足見中共手法靈活。

兩岸交流方面：自去年7月以來，大陸海協會即中斷「海基—海協」互動，對於必要聯繫事項，由「海協會聯絡部」對立委馮滄祥所設「海峽兩岸人民服務中心」之管道，函請我方協助。對於兩會人員往來採管制態度（我方邀請海協會人員來臺，一律拒絕；海基會人員赴大陸則選擇阻撓），但同一

時間，「國務院」、「國臺辦」官員則陸續來臺，形成兩岸交流 10 年來，官方直接往來而民間中介團體不往來之特殊現象。「國臺辦副主任」李炳才 4 月 8 日回答記者時表示，不允許支持臺獨路線之臺商在大陸經濟活動中撈取好處。大陸財經時報 4 月 11 日更點名數位在大陸投資，但政治立場不為中共所期許的臺灣企業。中共涉臺官員有意藉經貿牌影響臺灣政情，但此一路線是否已為中共中央定調成為一貫之政策（江澤民 3 月 4 日出席「全國政協」之臺盟、臺聯、民革聯合小組會議時，仍說將一如既往推動兩岸經貿交流，鼓勵臺商前往大陸投資。3 月 24 至 25 日「全國臺辦主任會議」仍強調各地臺辦系統要立刻探訪臺商，保證不論任何情況下，都會保護臺商權益），或為部分地方當局所遵守（如廣東、福建），尚未可知。根據我國貿局 2 月 25 日發布統計，1999 年我對大陸出口成長 15.5 %（順差 167 億美元），對大陸貿易依存度上升至 17.5 %，大陸成為臺灣出口依存度第 2 高地區（僅次於美國的 25.4%）。而依大陸海關統計，去年大陸自臺灣進口 195 億美元，占進口總額 11.8 %，臺灣成為大陸第二大進口來源（僅次於日本的 20%）。儘管兩岸政治上敵對，但經貿往來日益密切，錯估形勢將可能對雙方造成傷害*。

*根據經建會及陸委會統計，1993 年至 1999 年，6 年間臺商赴大陸投資金額維持穩定。1993 年至 1997 年間維持年平均 33 億美元，1998 年至 1999 年則下降至平均 30 億美元，占我 GDP 比重則由 1993 年的 1.4 %，遞減至 1999 年第三季的 0.9%（臺灣日報，2000.4.12, p.8）。而根據經濟部指出，1998 年大陸臺商生產所需零組件、半成品由臺灣提供比率首次降至 5 成以下（47.5%），未來投資帶動出口效果可能降低（工商時報，2000.3.6, p.2）。