

陸、外交

鄭偉靜

江澤民訪問中東及歐非 6 國。
中共擬建立與日本新政府關係。
聯合國譴責中共人權案再遭封殺。
中共加入世界貿易組織取得重大進展。
北韓領導人金正日密訪大陸。
大選後中共持續對我外交打壓。

「國家主席」江澤民於 4 月 12 日起訪問中東及歐、非 6 國。由於以色列向中共出售空中預警雷達的交易引起美國關注，使江澤民此行備受注目。日本首相小淵惠三於 5 月 14 日去世，由森喜朗出任日本新首相。由於森喜朗過去與中共高層甚少接觸，為與日本新政府建立關係，中共高層訪日，惟「中」日關係未因此獲改善，反而因「經援」及「軍事安全」問題加深分歧。美國於第 56 屆聯合國人權委員會議針對中共人權提出譴責案，中共則以採取不列入議案方式，第九次成功封殺譴責案。中共與歐盟就中共加入世界貿易組織(WTO)問題達成雙邊協議，美國眾議院則通過授予中共永久正常貿易關係(PNTR)，使得中共在加入 WTO 的進程上再向前跨大一步。北韓首領金正日於兩韓高峰會前密訪大陸，突顯出中共在朝鮮半島的影響力。大選後，中共仍持續對我外交打壓，除力阻其邦交國派遣代表團前來參加五二〇就職大典外，近期則鎖定巴拿馬與教廷兩國，作為對我外交孤立戰的主要目標。

一、江澤民訪問中東及歐、非 6 國

「國家主席」江澤民於 4 月 12 日起訪問以色列、巴勒斯坦、土耳其、希臘

和南非等 5 國，並於 4 月 17 日在亞歷山大與埃及總統穆巴拉克會晤。中共近來強化中東及中亞的外交工作，除了穩定中共對外油源的供應，也是意圖削弱大陸西部及西北部周邊國家對新疆分裂活動的資助。此外，由於以色列向中共出售空中預警雷達的交易，使江澤民此行備受注目。

擴大在中東影響力

推動中東和平，企圖影響美國主導地位

中共積極參與中東事務，企圖擴大在中東地區的影響力，從而影響美國在中東的主導地位。此次江澤民同以、巴、埃 3 國領導人會談時闡述中共對中東問題的看法，不外乎「以土地換和平」、「尊重聯合國有關決議」等的陳年老調，無論中東和談是否有所進展，中共「愛好和平」的形象已然呈現。

確保油源，發展經濟

中東地區過去由於美俄爭奪，中共就算有心也無從置喙。冷戰結束，加上中共快速經濟發展所帶來的油氣需求，中共開始轉趨積極。中共自 1996 年成為原油淨進口國，目前中共自中東進口原油占總進口油量的 60 % 以上，美國油氣雜誌更預估，到 2010 年以前，會升高至 77 % 到 92 % (聯合報，2000.4.19, p.13)。由於油氣供應問題將限制中國大陸的經濟成長，能源供給的穩定和安全成為中共外交政策的重點，更將形成中共與美國等國家的能源爭奪戰。

加強與以色列軍事合作

以色列是目前全世界唯一能同時掌握俄羅斯和美國武器發展精髓的國家，中共從以色列引進相當的軍事科技，為中共落後的武器裝備注入新血。此次江澤民訪問以國，主要目的為加強與以色列的軍事合作關係。

由於以色列出售給中共裝置在俄製伊留申 76 型飛機的 Phalcon 雷達系統，威脅到美東亞駐軍及盟友，因而引發美國強烈關注。雖然在美國的施壓下，以色列總理巴瑞克 (Ehud Barak) 仍向江澤民表示，以國不會取消售予中共空中預警雷達系統的合約 (聯合報，2000.4.15, p.13)。惟以色列是否會在交運中共第一套系統後，無限期

凍結此項軍售以減輕美國的不悅，仍待觀察。

打擊新疆維吾爾分離主義

新疆維吾爾族不滿中共統治，企圖建立「東土耳其斯坦共和國」，脫離中共。由於新疆維吾爾族與土耳其人同屬突厥族，且信同一宗教——伊斯蘭教，因此土耳其人對新疆維吾爾人的處境深表同情，予以支持。

江澤民此次訪問土耳其，希望透過土耳其政府遏阻新疆分離主義運動，並警告土耳其不要支持「疆獨」。惟在訪問土國期間遭到抗議，除旅居土耳其的「東土耳其斯坦」會員到中共駐土耳其大使館前示威外，一部分土耳其國會議員並激烈抨擊將土國最高榮譽勳章頒授給江澤民。

擴大在非洲的影響力

南非為非洲大陸最富庶的國家，且位於大西洋、印度洋間的重要國家，戰略地位重要，所以中共極力拉攏南非，以加強其在南部非洲的發言地位。此外，中共支持南非總統姆貝基(Thabo Mbeki)倡導之「非洲復興思想」，推動更廣泛的南南合作，以鞏固與非洲之團結合作關係。「『中』非論壇——北京 2000 年部長級會議」將於 2000 年 10 月召開，中共希望南非能起帶頭作用，率先參加。

二、中共擬建立與日本新政府關係

日本首相小淵惠三 4 月 1 日突然中風，並於 5 月 14 日去世，由森喜朗出任日本新首相。由於森喜朗過去與中共高層甚少接觸，為與日本新政府建立關係，繼今年 4 月「解放軍總參謀長」傅全有、中央組織部部長曾慶紅訪問日本後，「外交部長」唐家璇、「國務院副總理」錢其琛分別於 5 月、6 月赴日訪問。惟「中」日雙方關係未因此獲改善，反而因「經援」及「軍事安全」問題加深分歧。

「歷史問題」、「臺灣問題」未有突破

1998 年 7 月小淵惠三出任日本首相不久後，江澤民曾於同年 11 月訪問日本。

訪問結果，日本拒絕就「侵華的歷史問題」書面謝罪，亦未仿照美國作出「三不」，只作「不支持臺灣獨立」的承諾。1999年7月小淵赴北京訪問，對「歷史問題」、「臺灣問題」仍堅持日本政府既定立場。

森喜朗4月24日在日本眾議員預算委員會上，談到日本侵華戰爭時表示，日本是否進行了侵略戰爭，應由大家在歷史發展的進程中加以判斷，此一言論遭到中共批評。唐家璇此行與森喜朗、外相河野洋平會談，對於「歷史問題」、「臺灣問題」，日方仍不作明確表態。

「經援」及「軍事安全」問題加深分歧

中共依賴日本經援程度甚深，唐家璇此行希望森喜朗政府對增加貸款問題作出承諾。惟河野洋平率直指出，20年來日本向「中國」提出了230億美元官方發展援助，惟「中國」軍費年年增加，日本的援助並未達幫助中國大陸人民改善生活的目的，表明日本政府將削減和修改對中共的經援計劃。使雙方的舊分歧未能消除，又增加新的分歧。

在「軍事安全」問題上，近來中共軍艦在日本的房總附近進行調查活動，日本對此表示關注，並要求中共今後在日本專屬經濟海域的海洋調查必須徵得日本同意。此外，6月19日「中」日兩國舉行第七次安保對話，日方向中共提及美國國防部所屬的防衛分析研究所的報告書顯示「中國核戰增強，部分彈道飛彈瞄準日本」，表明對中共核武及飛彈的憂慮(中國時報，2000.6.21，p.14)。

三、聯合國譴責中共人權案再遭封殺

第五十六屆聯合國人權委員會會議自3月20日至4月28日於日內瓦舉行，美國針對中共人權提出譴責案並積極尋求連署，中共則再次以採取不列入議案方式，以23比18成功封殺譴責案(中國時報，2000.4.19，p.14)。

美國積極尋求連署

今年為美國第九次針對中共人權提出譴責案，且態度較過去兩年更趨積極。

美國務院早於今年 2 月初即宣布提出譴責案並積極尋求歐盟支持，同時接連公布中共為嚴重迫害宗教自由國家之一、發表「國別人權報告」，指陳 1999 年中共人權紀錄為 1989 年來最差的一年。值得注意的是，美國務卿歐布萊特 3 月 23 日特別前往日內瓦發表公開演說，籲請其他成員國支持，展現不同以往的積極性。

人權問題為「中」美關係重要變數

自 90 年代起，除 1998 年基於柯林頓訪問大陸之外交考量未提出譴責案外，西方國家已連續 9 年在聯合國人權委員會中提出中共人權譴責案，惟皆未獲通過。尤其自 1997 年起，隨著與中共貿易深化，歐盟國家改採「以對話代替對抗」策略，連續兩年未支持美國提出之人權譴責案。

西方國家一向以人權問題作為向中共施壓之籌碼，而在人權委員會提出中共人權譴責案乃為策略性運用，其背後隱含其他政治、經貿因素，美國與歐盟內部各國間對此也存有不同利益考量。現階段中共在人權鬥爭上，主要採取分化歐美、孤立美國，爭取發展中國家支持之策略，並將其定為與美長期之政治鬥爭，未來人權問題仍將是「中」美關係中一項重要的變數。

四、中共加入世界貿易組織取得重大進展

中共與歐盟於 2000 年 5 月 19 日就中共加入 WTO 問題達成雙邊協議，美國眾議院則於 5 月 24 日通過授予中共 PNTR，中共在加入 WTO 的進程上再向前跨大一步。惟美參議院多數黨領袖羅特表示，參議院不會貿然在 7 月 4 日前安排表決給予中共 PNTR 法案(中國時報，2000.6.14，p.14)。對於表決時間，白宮和參議院仍有所爭議。

中共與歐盟達成協議

今年 3 月初，歐盟貿易專員拉米應「外經貿部長」石廣生邀請，率團抵北京，雙方展開首輪部長級會談。由於歐盟在電信、保險、服務貿易、汽車關稅方面要價過高，雙方談判破裂(聯合報，2000.5.15，p.13)。拉米於 5 月 15 日再赴北京，就中共

加入 WTO 的問題進行今年的第四輪談判，經過 5 天談判後，雙方終於 5 月 19 日達成協議(中國時報，2000.5.20，p.14)。

中共在此次談判中堅持市場開放必須循序漸進的原則，歐盟從高於「中」美協議 20% 的要價讓步。歐盟同意讓步，最大的理由在於中共堅持在美國通過授予中國大陸 PNTR 前，雙方必須達成協議。中共希望與歐盟談判成功，能對美施加壓力。歐盟考量如不與中共達成協議，未來可能難以在大陸市場及早取得大舉進駐的優勢，著眼於市場利益，雙方遂達成協議(聯合報，2000.5.20，p.13)。

美國眾議院通過授予中共永久正常貿易關係

歷經冗長的辯論，美國眾議院於 5 月 24 日以 237 票贊成、197 票反對、1 票棄權，通過授予中共 PNTR。柯林頓總統在獲知後，立即恭賀眾議院的成就，他再次強調，通過授予中共 PNTR，對「中國」和美國人民都有好處。他也保證，這項法案會促成「中國」的民主改革(明日報，2000.5.25)。

事實上，給不給中共 PNTR 並不影響中共加入 WTO。惟授予中共 PNTR 是美國行政部門在與中共簽署 WTO 協議，對中共所做的承諾。若柯林頓政府不能說服美國眾議院通過授予中共 PNTR，不但影響美國政府的整體形象，也影響中國大陸加入 WTO 的意願和進程，從而使「中」美關係陷入低潮。

值得注意的是，美國眾議院通過中國大陸 PNTR 法案時，還附加包括設立「中國委員會」以監督中共有關人權、宗教自由等 4 項修正案，這些附帶條件預料將對中共造成壓力(聯合報，2000.5.26，p.15)。

五、北韓領導人金正日密訪大陸

兩韓高峰會於 6 月 15 日結束，由於北韓領導人金正日於 5 月 29 日至 31 日訪問大陸，中共在朝鮮半島問題上發揮的影響力引人注目。金正日的北京之行，是其 17 年來首次出國訪問。此行除了改善過去一段時期雙方逐漸疏遠的關係外，還與中共就如何處理兩韓高峰會的相關問題交換看法。兩韓高峰會的進展順利，使得朝鮮半島情勢得以緩和，亦牽動列強在東北亞的戰略佈局。江澤民及俄總統

普丁將訪問北韓，美國務卿歐布萊特將訪問南韓，金正日同意回訪南韓，後續發展值得關注。

北韓爭取中共支持

北韓第二號領袖「最高人民會議常任委員長」金永南曾在 1999 年 6 月訪問北京，取得中共援助北韓的承諾。2000 年 3 月，在派遣外交部長白南淳前往北京的同時，金正日突然出其不意地親自造訪平壤的「中國」大使館，此舉顯示金正日訪「中」意願至為殷切。

中共與北韓雙方歷史淵源深厚，中共是北韓少數盟友之一。兩韓高峰會於 6 月 13 日至 15 日在平壤舉行，為達成兩韓首腦會晤協議，兩韓代表已先後在上海、北京秘密會晤 3 次（中國時報，2000.6.16，p.14）。金正日訪問北京，一方面希望中共做為北韓的後盾，使北韓多一分奧援。另一方面，朝鮮半島情勢對中共有影響，金正日須與北京交換意見（中國時報，2000.6.1，p.1）。金正日訪問期間，與江澤民等人會談 3 次，長達 12 小時。內容包括國際形勢、朝鮮半島局勢、南北韓統一、中共對北韓的經濟援助和改革支持等（聯合報，2000.6.14，p.2）。

中共積極介入兩韓高峰會

中共在東邊的國家，包括日本、南韓、臺灣，都在美國的勢力範圍之內，只有北韓不然。美國企圖圍堵中共的姿態愈明顯，中共對北韓的關係也將會更積極。這幾年來，國際間援助北韓糧食、燃料等，仍以中共居多（中國時報，2000.6.2，p.14）。中共在這次的兩韓高峰會扮演積極角色，大力主張南北韓直接對話，目的就是要重新表態，彰顯自己在朝鮮問題上舉足輕重的事實，並制衡美國對朝鮮半島的影響力（聯合報，2000.6.11，p.3）。

兩韓高峰會結束，雙方發表「南北共同宣言」，朝鮮半島情勢緩和。對中共影響有 3：在經濟上，北韓可能因此轉向南韓或日本尋求經濟援助。如此一來，將可減輕中共長久以來經援北韓的沉重負擔（中國時報，2000.6.11，p.14）。此外，維持和平穩定的周邊環境，亦有利於中國大陸內部經濟進一步深化發展（聯合報，2000.6.11，

p.3)。在政治上，中共此次大力促成南北韓直接對話，展現對朝鮮半島問題的影響力。未來隨情勢發展，中共的影響力可能進一步加強。在軍事上，由於朝鮮半島發生戰爭機率大為降低，中共長期以來對北韓瓦解可能導致南韓兼併北韓，而讓駐韓美軍移防到中共邊界的憂慮減輕不少。此外，駐韓美軍的角色及 TMD 的研發將受到挑戰，牽動列強在東北亞的戰略佈局。

對兩岸關係的影響層面為，兩韓高峰會模式使兩岸面臨國際敦促兩岸談判的壓力。未來中共對美戰略可能會把朝鮮半島的安定與臺灣問題連結在一起，進一步對臺海情勢造成影響。

六、大選後中共持續對我外交打壓

大選後，中共仍持續對我外交打壓，除力阻其邦交國派遣代表團前來參加五二〇就職大典外，近期鎖定巴拿馬與教廷兩國，作為對我外交孤立戰的主要目標。

五二〇就職大典成為外交角力戰場

「外交部」早於 3 月 18 日我總統大選後召見各國駐北京使館人員，阻止各國發表對臺灣道賀聲明、阻止其邦交國派遣代表團前來參加五二〇就職大典、阻止接受我方政府官員到該國訪問等(中國時報, 2000.5.6, p.2)。此外,「外交部發言人」孫玉璽於 3 月 31 日例行記者招待會中,對日本政府官員表示將會參加五二〇就職典禮提出警告說:「臺灣問題純屬中國內政,日本政府曾就臺灣問題向中共做出一系列的鄭重表態和承諾,中國希望日本切實恪守承諾,不要做出有損中國統一的事(工商時報, 2000.3.31)。 」

持續挖我邦交國

我總統大選後,中共除要求其邦交國重申支持「一個中國」原則外,為在國際社會孤立我方,近期仍鎖定巴拿馬與教廷兩國,作為我外交孤立戰的主要目標,期能對我邦交國造成連鎖效應(中國時報, 2000.6.9, p.2)。「總理」朱鎔基也首度透露,「中國」已與梵蒂岡進行了數次接觸,雙方也就建交之事進行了談判,而且

還在持續之中。一般認為，朱鎔基於 7 月 5 日赴義大利進行兩天官式訪問，將會在羅馬與梵蒂岡進行下一輪談判(工商時報，2000.6.21，p.11)。惟中共要求教廷譴責「兩國論」，遭教廷拒絕。教廷表示從來都支持「一個中國」政策，目前沒有必要干涉「中國」的內政，使中共在外交陣線上試圖對我施壓的努力遭到挫敗(聯合報，2000.4.22，p.13)。

值得注意的是，應薩爾瓦多反對黨「法拉馬提民族解放陣線」(FMLN)邀請，中共駐墨西哥大使沈允熬率大陸貿易代表團於 5 月 29 日訪問薩爾瓦多。FMLN 的聯絡員卡斯蒂羅表示，如果 FMLN 在 2004 年的選舉中獲勝，毫無疑問的將會與中共建立正式邦交，並與臺灣維持互利的貿易關係(中國時報，2000.5.31，p.14)。

附表

重要外交活動	
時間	2000 派出與邀進情形
4.1-	曾慶紅訪問南韓、日本：於南韓分別會見總統金大中、外交通商部長官李廷彬等人，金大中並重申「臺灣是中國的一部分」，韓國堅持「一個中國」的原則立場毫無變化。4 月 4 日抵日本進行友好訪問，分別會見日相河野洋平、日本主要政黨領導人等。
4.9-19	新加坡總理吳作棟訪問大陸：期間與「國家主席」江澤民、「國務院總理」朱鎔基等人會晤。4 月 11 日雙方發表雙邊合作聯合聲明，聯合聲明要點包括：新加坡政府承認只有「一個中國」、重視中共西部開發戰略等。
4.10-21	中共政府代表團訪問訪問古巴、馬爾他、荷蘭、愛爾蘭 4 國：由「國務院副總理」李嵐清率領，參與在古巴舉行的首屆「南方首腦會議」，並與馬爾他總統、荷蘭副首相、愛爾蘭總統等會晤，荷蘭政府與愛爾蘭政府表示願支持中共早日加入 WTO。
4.12-28	江澤民訪問中東及歐、非 6 國：訪問以色列、巴勒斯坦、土耳其、希臘、南非、埃及等 6 國。
4.23	澳大利亞外長唐納訪問大陸：赴北平參加「2000 年亞洲領導人論壇」。與「外交部長」唐家璇會談時表示，澳大利亞政府重視發展對中共關係，在臺灣問題上繼續堅持「一個中國」政策。
4.27-29	南韓外交通商部長官李廷彬訪問大陸：與「國務院總理」朱鎔基、「外經貿部部長」石廣生等人會晤。與「外交部長」唐家璇會談時表示，南韓政府一貫堅持「一個中國」的原則。
4.28	中印邊境會談：「外交部副部長」楊文昌與印度外長就「中」印關係和邊界問題舉行會談。
5.1-11	朱邦造訪問南韓：訪問期間與南韓外交通商部發言人李男洙進行會晤，就「中」韓關係及雙邊外交政策等問題進行協商。
5.8-21	李瑞環出訪美洲 4 國：訪問加拿大、委內瑞拉、多巴哥、秘魯 4 國。
5.10-13	唐家璇訪問日本：期間會見日本新首相森喜朗，並與日本外相河野洋平會談，雙方就 7 月的沖繩 8 國首腦會議、臺灣局勢等問題交換意見，並對今年 7 月河野洋平訪問北京及 10 月朱鎔基訪日達成共識。
5.13-	歐盟貿易委員拉米訪問大陸：與「外經貿部部長」石廣生就中共加入 WTO 問題進行今年的第四輪談判，雙方並於 5 月 19 日達成協議，為中共成為 WTO 的一員掃除了最大的障礙(中國時報，2000.5.20，p.14)。

5.28-6.3	印度總統納拉亞南訪問大陸： 納拉亞南(Kocheril Raman Narayana)曾任「印度駐中國大使」，並曾以副總統的身分訪問過中國。此次訪問為慶祝「中」印建交 50 週年，兩國領導人將就「中」印關係和共同關心的國際、地區問題交換意見。雙方都迴避了核武器和「臺灣問題」，但談到有關達賴喇嘛及今年 1 月逃到印度的第 17 世活佛噶瑪巴的居留問題。納拉亞南向江澤民保證，達賴喇嘛與噶瑪巴將不會在印度從事政治活動，至於噶瑪巴的留住問題，則將由他本人自己決定。
5.29-31	大陸「貿易代表團」訪問薩爾瓦多： 由中共駐墨西哥大使沈允熬率領，此行旨在建立中共與薩爾瓦多商界的聯繫，以促進雙方的貿易關係，外電並稱此為第一個訪問薩國的中共「貿易代表團」(中國時報，2000.5.31，p.14)。
5.29-31	北韓領袖金正日訪問大陸： 訪問期間除會晤江澤民外，李鵬、朱鎔基、胡錦濤、李瑞環亦先後會見金正日。「外交部發言人」章啟月表示：金正日此次來訪是應中共總書記江澤民的邀請。由於金正日在南北韓歷史高峰會前兩週密訪北京，受到外界高度重視。(中國時報，2000.6.2，p.14)。
6.7-	錢其琛訪問日本： 此行參加日本前首相小淵的葬禮，並與日首相森喜朗及外相河野洋平會談。
6.11-26	李鵬訪問歐亞 6 國： 此行訪問南斯拉夫、斯洛凡尼亞、克羅埃西亞、阿巴克、亞塞拜然、烏克蘭等國。李鵬將和各國領導及議會領袖廣泛接觸(中國時報，2000.6.7，p.14)。
6.22-26	伊朗總統哈塔米訪問大陸： 陪同的還有 4 位部長及一個龐大的貿易代表團，哈塔米並在北京大學發表演說。
6.22-23	歐布萊特訪問大陸： 此行與江澤民、朱鎔基、錢其琛、唐家璇會談，會談內容將包括朝鮮半島、臺海關係、防止核擴散和人權等一系列問題。在兩岸問題上，歐布萊特敦促中共採取彈性態度處理兩岸問題，並考慮以「低於高峰會層級」展開對話。對此建議中共明確表示不同意(聯合報，2000.6.23，p.1)。
6.27-28	「中」韓漁業會談： 於濟州島舉行，討論兩國簽署漁業協定有關的細節問題。
6.27-7.11	朱鎔基訪問歐洲 6 國： 此行訪問德國、荷蘭、盧森堡、比利時、義大利和保加利亞等國，並造訪歐盟總部。
7.5-	江澤民出席「上海 5 國」元首會議： 會議前後，將訪問塔吉克和土庫曼。
軍事外交	
4.1-13	中共軍事友好訪問團訪問日本、尼泊爾： 由「人民解放軍總參謀長」傅全有率領，促進中共與日本及尼泊爾關係的發展。
4.15-22	中共海軍代表團訪問美國： 由「解放軍海軍司令員」石雲生率領，期間與美國防部長柯恩、太平洋司令部司令布萊爾等會談。
4.27-	南韓海軍參謀總長李秀勇訪問大陸： 與「人民解放軍總參謀長」傅全有、「國防部長」遲浩田等人會晤。
6.19-	日本「自衛隊統合幕僚會議長」藤繩祐爾訪問大陸： 此行與「總參謀長」傅全有、「中央軍事委員會副主席」張萬年舉行會談，雙方對於美日安保及美日飛彈防禦的見解相違(中國時報，2000.6.21，p.14)。
6.19-	「中」日第七次安保對話： 於北京舉行。雙方參加人員分別是日外務省亞洲局長慎田邦彥等人及中共「外交部亞洲司長」張九桓等人。就兩國的防衛、安全保障與地域情勢進行協調(中央社，2000.6.13)。會談中日本對中共海軍艦艇在日本房總附近進行調查活動一事，要求中共今後在日本專屬經濟海域的海洋調查必須徵得日本同意(中國時報，2000.6.21，p.14)。日方並向中共提及美國國防部所屬的防衛分析研究所的報告書顯示「中國核戰增強，部分彈道飛彈瞄準日本」，表明對中共核武及飛彈的憂慮。

資料來源：本會綜合媒體報導整理