

參、社會

許志嘉、劉嘉恆

1999 年大陸各地發生未經批准遊行示威活動達 112,520 件，比 1998 年上升 70%，造成經濟損失達 6,000 億元人民幣。

2 月 20,000 多名東北遼寧省礦場工人及家屬，因失業、懷疑幹部貪腐，走上街頭抗議，暴動持續 3 天。

今年沙塵暴 8 次吹襲，受影響面積達 200 萬平方公里。近年來風沙帶來的經濟損失達 540 億元人民幣。

今春大陸北方大旱，為 90 年代以來最嚴重者。作物受旱面積達 1.9 億畝，1,560 萬人面臨飲水困難。旱災造成直接、間接年均經濟損失近 1,000 億元人民幣。

北京市當局決定採取強制節水措施，下半年起工業企業將全面實行定額用水。

中共中紀委宣布，「全國人大常委會副委員長」成克杰，因收受巨額賄賂，予以開除黨籍，移送法辦。

1999 年 4 月 25 日以來，總計已有 35,000 名法輪功信徒被捕，5,000 人未經審訊即送往勞改營。

大陸當局一胎化政策鬆綁，允許夫妻均為獨生子女者，可生第二胎。

中共首要以罕見密度列席「全國人大」各少數民族地區代表團審議會，突顯中共高層高度關切少數民族地區情勢發展。

疆獨走向「哈瑪斯化」及「罌粟化」，與跨國犯罪集團合流擴大力量。

一、生態環境

改革開放帶來經濟成長，也改善大陸人民的生活，但一味追求經濟發展而疏略生態環境保護的結果，使得大陸生態環境日益惡化。

沙塵暴 8 次襲擊

2000 年 3 月 2 日至 3 日，大陸北方出現今年第一個沙塵暴，一直到 4 月底，短短 2 個月內，總共出現 8 次沙塵暴（上海文匯報，2000.5.16.，9 版）。今年的沙塵暴不但次數多，且影響所及達到北京、天津等 15 個省市自治區，最南還及於湖北、江蘇、安徽等省份，其中一次甚至影響到上海，受影響的面積達到 200 萬平方公里（香港文匯報，2000.4.10，A3 版）。

沙塵天氣可分為 3 個等級：浮塵、揚沙和沙塵暴。風力較大，將地面沙塵吹起，使空氣相當混濁，水平能見度在 1-10 公里之間，稱為揚塵；強風吹起大量沙塵，空氣特別混濁，水平能見度在 1 公里以下，則稱為沙塵暴（上海文匯報，2000.5.16.，9 版）。

今年的沙塵天氣具有出現早、頻率高、範圍廣、強度大的特性，這些均是歷史同期所罕見的現象（人民日報，2000.4.11，4 版）。大陸氣象部門統計顯示，特大沙塵暴 50 代在大陸發生過 5 次，60 年代發生過 8 次，70 年代發生過 13 次，80 年代發生過 14 次，90 年代迄今已發生了 23 次。而且沙塵暴波及的範圍越來越廣，造成的損失，越來越大（香港文匯報，2000.4.18，C6 版）。

風沙的危害不只帶來居民生活的不便，對大陸經濟也造成了龐大的損失。大陸有 1,500 公里鐵路、30,000 公里公路，以及 50,000 公里灌溉渠道，由於風沙危害造成不同程度破壞。專家估計，近幾年來，大陸因風沙危害造成的直接經濟損失達 540 億元人民幣，相當於西北 5 省區 1996 年財政收入的 3 倍（香港文匯報，2000.4.10，C6 版）。

沙塵暴成因與防治之道

沙塵暴的成因，在天候方面主要是氣溫高、降雨少、大風多，而生態環境的

破壞和城市建設中存在的問題，也是造成風塵暴的重要因素。大陸西北和華北北部沙漠面積廣，加上人為破壞，造成沙土化不斷擴展，再加上都市建設工地欠缺保護措施，使沙塵天氣極易形成。今年春，大陸華北和西北地區東部，氣溫都明顯偏高；北方大部分地區降水量稀少；大陸北方冷空氣活動頻繁，大風連續出現（人民日報，2000.4.11，4版），都是造成沙塵暴偏多的原因。

事實上，造成風塵暴頻發的最根本原因還是生態問題，2000年的沙塵暴和前兩年的長江洪水，兩項重大天災都有相類似的成因。超規模的濫墾、濫伐、過度放牧、亂挖藥材、無序砍伐森林、大肆破壞植被等，造成生態嚴重失衡（大公報，2000.5.14，C5版）。

面對影響首都人民正常生活的沙塵暴，5月17日，「國務院」特別邀請北京師範大學副校長史培軍教授進行有關防治沙塵的報告，「總理」朱鎔基、「副總理」李嵐清都親自到場聽課（香港文匯報，2000.5.20，A3版）。

史培軍以地區來劃分，從4個區域提出防沙治沙重點布局。

- (一) 首都圈：重點提高植被覆率。包括北京、天津及河北省張家口地區、承德市。城區的重點是土地的綠化和硬化；郊區的重點是調整農業結構，減少糧田面積，擴大林果、草地與綠地面積；周邊地區重點是退耕還林還草，提高植被覆蓋率。
- (二) 農牧交錯帶：退耕還林還草。大陸北方農地與天然草地牧區接續的過渡地區。治沙關鍵是退耕還林還草，降低草地載畜量。
- (三) 草原帶：以草定畜，培育優質草畜品種。包括內蒙古中東部4個盟。治沙方法有4：禁耕禁墾、改良草地、以草定畜、發展產業化畜牧業模式。
- (四) 荒漠綠洲帶：建立城市道路綠洲生態屏障。包括新疆、青海、甘肅、寧夏、內蒙古的全部或部分地區。重點是在城市、道路、國防設施、綠洲等重要經濟區建設生態屏障。

從相關分析來看，今春沙塵暴的主要成因雖是氣候，但最根本的原因還是大陸的生態環境惡化所致。大陸生態環境惡化問題早已存在。

日益惡化的荒漠化現象

沙塵暴凸顯了大陸荒漠化 (Desertification) 問題的嚴重性。事實上，整治沙塵暴的根本問題之一就是大陸日益惡化的荒漠化現象。

大陸荒漠化速度目前正不斷加快，70 年代每年平均推進 1,560 平方公里，到 90 年代每年已達到 2,460 平方公里。大陸現有沙漠及沙化土地面積達 168.9 萬平方公里，佔大陸陸地面積的 17.6%。荒漠化土地距離北京只有 70 公里 (香港文匯報，2000.4.10，A6 版；大公報，2000.5.14，C5 版)。

所謂荒漠化是指「土地滋生生物潛力的削弱和破壞，最後導致類似荒漠的情況，是生態系統普遍惡化的一個方面，它削弱或破壞了生物的潛力 (朱震達、王濤，民國 87 年，3 頁)。資料顯示，大陸荒漠化土地面積達 262.2 萬平方公里，佔全大陸面積的 27.2%，而且荒漠化的速度還在加快，荒漠化地區涉及大陸 18 個省區，471 個縣，影響到近 2 億人口的大陸居民，大陸已成為世界上受荒漠化危害最嚴重的國家之一 (上海文匯報，2000.4.18，10 版)。

事實上，大陸荒漠化的問題早在 1988 年世界銀行的專題報告中就已提到，在當時聯合國荒漠化會議上，與會專家普遍認為，荒漠化最重要的原因是不合理的土地利用，而非氣候波動 (大公報，2000.5.14，C5 版)。

荒漠化的問題尤以內蒙古為重，目前內蒙古荒漠化總面積為 65 萬多平方公里，佔大陸荒漠化面積的 25%，佔內蒙古總面積的 56.9%，近 30 年來，內蒙古荒漠化面積擴展了 1,066 萬公頃 (大公報，2000.5.14，C5 版)。

荒漠化目前正以每年 3.5 公里的速度向北京逼近，面對惡化的生態環境，「國家林業局局長」王志寶表示，由於過度放牧、過度樵採、亂砍濫伐，以及水資源不合理利用等原因，大陸土地荒漠化仍未得到有效控制，有些人甚至已淪為「生態難民」，引發比沙塵暴還嚴重的社會問題 (光明日報，2000.4.25，A1 版)。

北方大旱

大陸北方開春以後氣溫持續偏高，導致乾旱情勢擴大，華北、西北、黃淮、江漢大部地區，西部及南方部分丘陵山區均發生嚴重旱災。大陸有關單位表示，

2000年2月開始，長江以北大部分地區長時間缺水少雪，降水量比往年同期少4至8成，部分地區少了9成以上。由於乾旱時間長、範圍廣、程度重，又發生在夏季糧油主產區，和春播的關鍵時期，對大陸夏糧和香耕造成嚴重影響，部分地區人畜飲水十分困難（聯合報，2000.6.6，13版）。

事實上，大陸長江以北大部分地區正面臨90年代以來最嚴重的旱災。乾旱地區涵蓋了華中華北內陸省份的大多數地區，由黃河流域延伸至長江流域，其中以河北省最嚴重，約有12,000平方英里的農地將無夏作（中央社，2000.6.8）。

大陸相關單位統計，截至5月中，大陸作物受旱面積達1.9億畝，乾枯690萬畝，水田缺水1,680萬畝，1,560萬人面臨飲水困難（中新社，2000.5.21）。持續達3個月的降雨量偏少、氣溫偏高、蒸發量大，使江蘇今年春早日趨嚴重，其中淮北平原、蘇中丘陵山區和沿海地區出現50年來最嚴重的春旱（中央社，2000.5.25）；河南省也出現40多年來最大的春旱，已有150萬畝小麥旱死（中新社，2000.5.8）。

大旱已對民眾生活產生影響，包括北京在內的三分之二大陸城市，都已面臨嚴重的缺水問題。面臨乾旱和水源污染的北京市，已出現近20年來最嚴重的水荒，北京市當局已經決定採取強制節水措施，自2000年下半年起，北京市工業企業將全面實行定額用水，連賓館、飯店、大專院校等非工業用水部門，也限定用水定額（聯合報，2000.6.12，13版；Taipei Times，2000.6.12，p.7）。

目前北京市人均水資源佔有量僅300立方公尺，約大陸人均水準的八分之一，是世界人均水準的三十分之一（大公報，2000.6.12）。北京市目前的儲水量為80年代以來最低點，去（1999）年底，北京市16座大中型水庫蓄水總量比去年同期減少9億5,000萬立方公尺（Taipei Times，2000.6.12，p.7；聯合報，2000.6.12）。

北方大旱的基本原因是氣候因素，2000年春天以來降雨量少，再加上持續出現的多風大風天氣，加劇了旱災。而降水量少、長期超抽地下水，再加上水利設施不健全，導致嚴重缺水現象（中新社，2000.5.21）。此外，水庫水源污染也是使水資源危機日益嚴重的原因之一（聯合報，2000.6.12，13版）。

「水利部」專家估計，2010年大陸將進入嚴重缺水期，屆時缺水總量將達318億立方公尺，2030年將缺水400至500億立方公尺，缺水情況將持續惡化（新

華社，2000.6.8)。

據估計，每年不同程度的旱災，已使大陸直接、間接的經濟損失接近 1000 億元人民幣。平均每年受旱面積達 3 億 2,600 萬畝，成災 1 億 3,400 萬畝，年均乾旱直接減收糧食 100 億斤以上（中央日報，2000.6.12，10 版）。

面對北方大旱，「水利部部長」汪恕誠表示，將加速南水北調工程，以緩和華北嚴重的乾旱情況（中央社，2000.5.31）。然而，大陸當局計畫從長江支流漢江引水，所進行的南水北調工程，將對大陸生態環境產生嚴重的衝擊，成為大陸生態殺手（大陸情勢，2000.4）。

從沙塵暴、荒漠化到乾旱，在在顯示大陸當局面臨生態環境的嚴竣挑戰，再加上連年的洪水，大陸民眾幾乎年年面對天災的考驗。從專家學者的分析來看，除了大自然天候因素外，人為因素一直是環保問題的主要根源，對大陸當局而言，與其採治標的「南水北調」解決北方大旱，不如在追求經濟高成長的同時，花更多時間、財力、物力，將生態環境保護做好，才是治本之道，既能解決當前的問題，也能防範未來可能出現的困境。

二、貪腐問題

大陸幹部貪污腐敗問題嚴重，貪污案件頻傳，聯合國官員更明白表示，大陸打擊貧窮最大的障礙就是「貪污腐敗」（Taiwan News，2000.4.8，p.5）。大陸當局近來雖加大了反腐敗的力道，但層出不窮的貪腐案件，正考驗著相關領導人的決心。

成克杰遭開除黨籍移送法辦

傳聞多時的「全國人大常委會副委員長」成克杰貪腐案，終獲大陸官方証實。4 月 20 日，中共中央紀律檢查委員會宣布，成克杰因收受巨額賄賂，與有夫之婦長期通姦，經查處後，該會已予以開除黨籍之處分，同時鑑於成克杰涉嫌觸犯刑法，中紀委也建議把成克杰移送司法機關依法處理（中國時報，2000.4.21，14 版）。廣西壯族自治區九屆人大常委會則於 4 月 21 日召開第十七次會議，全票通過罷免成克杰的九屆「全國人大代表」職務（香港大公報，2000.4.22，A2 版）。

中共中紀委指出，自 1992 年下半年以來，成克杰與有夫之婦李平長期通姦。為斂聚錢財，成克杰於 1992 年下半年至 1998 年期間，利用其擔任廣西壯族自治區政府主席職務的權力，夥同李平不擇手段，謀取巨額利益。成克杰已坦承非法行為，並表示將會把非法所得全部退還（中國時報，2000.4.21,14 版）。

香港媒體報導指出，大陸有關當局目前正在清查成克杰案，目前已查實涉的廣西自治區廳局級以上幹部就多達 10 餘人。其中，原廣西財政廳長余國信和原廣西欽州市人大主任俞芳林兩人，被開除中共黨籍，並移送法辦（中國時報，2000.4.24,14 版）。

原廣西省貴港市副市長李乘龍因為貪污受賄，不法所得近 1,000 萬元人民幣，在沒收其全部財產後，於 4 月 22 日被執行死刑（中國時報，2000.4.24,14 版）。

成克杰貪腐案之所以引起重視，最主要原因是，他可以說是中共建政以來被移送法辦，政府職位最高的官員。因為依據大陸憲法規定，「全國人大常委會」是最高權力機關的常設機構，「副委員長」在中共集體領導概念下，具有相當於國家副元首層級的象徵地位。

法官不敢審江澤民外甥詐欺案

總部設在香港的「中國人權民運信息中心」表示，「國家主席」江澤民的外甥邵展，因為炒作房地產失利，積欠揚州工商銀行 1,150 萬元人民幣，由於無力償還，違法私刻公司印章，將某外商的 45 套房屋抵押給工商銀行。1999 年 9 月，受害外商向法院控告，但法院將宣布邵展違法時，卻受到中共揚州市委書記吳冬華、市政法書記冀仁貴和揚州中級人民法院院長帥小芳等人的壓力與干涉，冀仁貴甚至直接下令法院不准宣布判決（中國時報，2000.4.1,14 版）。

查處貪腐案

香港媒體報導，涉嫌收賄數千萬元人民幣，包庇走私數百億元的大陸前「公安部副部長」李紀周，日前已被中共中央紀律檢查委員會開除黨籍，並正式被捕，極有可能被判處死刑。據了解，中紀委和「監察部」經過 16 個月的調查和審訊，

才確認李紀周在任職「公安部副部長」期間，利用職務之便，包庇走私，從中索賄謀利（中國時報，2000.4.24,14版）。

香港媒體報導，涉及貪腐案件的原光大集團董事長兼總經理朱小華，2000年4月底，因企圖逃離大陸，中共中央紀律檢查委員會已報請「最高人民檢察院」批准逮捕朱小華，同時逮捕2名銀行行長，2人均是朱小華任職「外匯管理局局長」時的屬下。他們所涉及的罪名包括，私自挪用公款炒股，違反規定非法放貸，導致國家重大巨額損失（星島日報，2000.5.23, A3版）。

從相關消息來看，大陸貪腐案件已到大陸當局不得不嚴辦的地步，繼前江西省副省長胡長清被處死刑後，大陸當局再嚴懲高級官員，頗有「殺雞儆猴」之勢。雖然大陸當局似有懲貪的決心，但再傳出包庇江澤民外甥的事件，及先前賈慶林案的疑雲，許多民眾對大陸當局似乎沒有信心，大陸網站上便出現批評大陸當局的評論，批評大陸當局不要再「殺雞儆猴」，如果真的要反貪腐，就要殺掉1億名貪污犯（Taiwan News，2000.4.22, p.7）。

三、人權問題

鑑於大陸人權紀錄的日益惡化，美國於2000年1月宣布要在聯合國人權委員會會議提案譴責大陸人權，隨後歐盟、國際人權團體等均發言表示支持。不過，4月18日聯合國人權委員會的投票結果，這項譴責案仍告失敗。

譴責大陸人權案再遭封殺

聯合國人權委員會4月18日審議美國提出的譴責大陸人權紀錄法案，大陸代表提出「不採取行動」（即不予審議及表決）的動議。人權委員會53個國家代表投票結果，以22票贊成動議，18票反對，12票棄權，封殺了這項美國的提案（中央日報，2000.4.19,10版）。

大陸駐日內瓦人權代表喬宗淮則表示，對大陸人權譴責案，完全是一場反華政治鬧劇，是由美國一手主導。他強調，美國的人權狀況才應該被檢討（中國時報，2000.4.19,14版）。

對於譴責大陸人權案的失敗，大陸當局表示歡迎。「外交部發言人」孫玉璽表示，大陸當局對「所有主持正義、支持中國的國家表示欽佩和感謝。」同時在媒體大幅報導這項訊息，藉機批評美國干涉內政（人民日報，2000.4.19，1版）。

事實上，這次譴責大陸人權案，已是西方國家從 1989 年六四天安門事件後，第九次提案譴責大陸人權狀況，第九次遭到封殺。從 1990 年開始，除了 1991 及 1998 兩年外，西方國家幾乎年年提案譴責大陸人權，其中 1995 年僅以一票之差，未能通過譴責大陸人權案（香港文匯報，2000.4.19，A1 版）。

面對幾乎年年上演的人權攻防戰，大陸當局不惜動用人力、物力阻止提案的通過。不但提出大陸版本的「生存權」、「發展權」人權觀，出版白皮書辯護，同時，與西方國家透過種種雙邊對話方式討論人權問題，加強拉攏第三世界國家支持。此外，大陸當局還派遣龐大遊說團到日內瓦，採取「人盯人」方式，對各個代表展開遊說（中央日報，2000.4.18，10 版）。

懲處異議人士

就在聯合國人權委員會審議譴責案前後，大陸當局仍持續對異議人士加以施壓。

4 月 2 日中午，「六四」受難者家屬蘇冰嫻女士，看望其他受難者家屬時，被北京市「國家安全局」人員架上一部小轎車後，不知去向（北京之春，2000.5，p.99）。

「中國人權民運信息中心」表示，大陸當局於 4 月 19 日宣判知名反腐敗人士安均，犯「顛覆罪」，判刑 4 年（中央日報，2000.4.19，10 版）。

從大陸當局的反應來看，顯然美國提出的譴責人權案起到了一定的作用。在提案期間，大陸當局雖仍持續對異議人士施壓，但規模似有所減輕。且大陸當局也提出願意與美國進行人問題對話的建議，使雙方停滯多年的人權對話可望恢復（中央日報，2000.4.22，10 版）。

在大陸當局仍未改變列寧式黨國體制，實施西方式的民主政治制度之前，人權問題恐仍將會是大陸與西方，特別是美國，爭議的焦點。對於大陸當局而言，確保政權的穩定是第一要務，經濟成功發展是確保政權的最好方法，在「政左經

右」的總政策路線下，人權問題的改善與發展恐怕仍有一段長距離。

四、宗教問題

1999年4月，法輪功包圍中南海所引發一連串鎮壓法輪功及相關宗教團體措施，以及法輪功的反制示威仍然持續上演。

逮捕法輪功抗爭信徒

4月13日上午，北京海淀、西城兩區的法輪功信徒，分批前往天安門廣場示威，6股人馬在廣場上不同位置同時舉起紅、黃兩色旗幟，上書「法輪大法」字眼。隨後大批公安人員便在廣場上追打抗議信徒，估計至少有200人遭到逮捕。公安人員並將在場數千民眾所持照相機中的底片沒收（中央日報，2000.4.14，10版）。

4月23日，北京公安人員逮捕10餘名法輪功信徒，這些信徒企圖在天安門廣場拉布條抗議時被逮捕。據了解，幾乎每天都有40到50人被公安人員逮捕（Taiwan News，2000.4.24，p. 5）。

4月25日，法輪功包圍中南海一週年紀念日當天，超過100名以上的法輪功信徒聚集在天安門廣場，揮舞旗幟、靜坐發功。這些法輪功信徒很快就被公安人員逮捕（Taiwan News，2000.4.26，p. 1）。

法輪功紐約總部發言人表示，自1999年4月25日以來，總計已有35,000名法輪功信徒被捕，5,000人未經審訊即送往勞改營。「中國人權民運信息中心」則表示，至少16名法輪功信徒在拘留期間被大陸公安人員毒打致死（自由時報，2000.4.26，11版）。

宗教壓迫

總部設在香港的「中國人權民運信息中心」透露，大陸當局已將總部設在臺灣，清海無上師主持的「觀音法門」定為邪教組織。據了解，大陸當局除將法輪功定為邪教外，另將中功及14個基督教和1個佛教團體定為邪教，這個佛教團體就是「觀音法門」（星島日報，2000.5.5，A18版）。

「中國人權民運信息中心」表示，大陸天主教神父姜淑讓，因為未經大陸「新聞出版局」批准，及未擁有出版社的情況下，自行印製一些非法傳道書籍及「聖經」，因而被大陸有關當局起訴。4月25日，浙江省蒼南縣法院，以非法經營及出版等罪名，判處姜淑讓6年徒刑。據了解，今年1月以來，該縣至少有7家天主教堂，因為不肯加入大陸官方的「天主教愛國會」而被強行關閉，該縣先後已有5名神父被補，目前下落不明（中央日報，2000.5.28，10版）。

法輪功包圍中南海事件後，大陸當局採取嚴厲措施對付宗教團體，此事在國務社會也引發議論。美國不但以此為由，向聯合國人權委員會提出譴責大陸人權案。美國國際宗教自由委員會更進一步在5月1日發表「國際宗教自由報告」，強力指責大陸當局迫害宗教自由，要求大陸當局與美國展開宗教自由高層對話、批准國際公民暨政治權利公約、不禁止人權團體接觸大陸宗教領袖、回應因宗教信仰而遭到拘禁及失蹤的人士、釋放所有宗教犯（中國時報，2000.4.26，11版）。

作為無神論者的共產黨政權，大陸當局對宗教原本就抱持不鼓勵態度，而法輪功包圍中南海事件則引爆了大陸當局原本消極不鼓勵的態度，轉採更嚴厲的鎮壓方式以確保政權穩定。

大陸當局雖然透過媒體、公安人員，用各種手段鎮壓法輪功，然而，法輪功信眾仍然透過零星的抗爭手段，持續在大陸各地進行示威抗議，對大陸當局產生不小的困擾。法輪功用柔性的和平抗議手段，引起了海外的聲援，也影響大陸的人權形象。如何妥善因應人權及宗教團體的抗爭正考驗著大陸當局，但是，在追求政權穩定與經濟發展為最高目標時，大陸當局顯然仍將採取較強硬的手段來控制宗教團體。

五、社會不穩定因素

今年2月底，大陸東北遼寧省葫蘆島市楊家杖子，爆發近年來最大規模之一的工人暴動。此事在4月初才被國際媒體披露，引起各界注意。

工人示威暴動頻傳

2月27日，超過20,000名楊家杖子鉬礦場的工人及其家屬，因不滿當局關閉礦場令他們失業，生活陷入困難，並懷疑礦場幹部貪腐，因而走上街頭抗議，造成了焚燒車輛、砸毀窗戶的暴動。暴動持續了3天，2月29日在當局出動共軍鎮壓後，才平息這場暴動（Washington Post, 2000.4.6）。此事一直被大陸媒體隱而不報，直到國際媒體4月初到當天調查，重建現場實況，才廣為周知。

4月1日，四川省六枝煤礦約500名工人，因煤礦破產得不到安置，齊赴煤礦附近的貴昆鐵路堵路示威，當局動員數百名公安將工人驅散。據了解，該礦場今年1月宣布破產，4,000名工人先後發生了10次堵路事件，最大的一次是10,000名工人將鐵路阻斷10餘小時（北京之春, 2000.5, p.100）。7月3日，福州機器廠500名工人因不滿政府強令工廠破產，齊聚省政府前示威（中國時報, 2000.7.4, 14版）。

此外，在北約誤炸大陸駐南斯拉夫大使館將屆1周年之際，大陸各大城市學生有意舉行示威遊行活動，抗議誤炸事件。對此，大陸當局已經發出通知至各地，呼籲學生和工人保持冷靜（中國時報, 2000.5.2, 14版）。

根據香港媒體引述大陸內部一份有關社會治安的報告顯示，1999年大陸各地發生未經批准的遊行、示威活動達112,520件，比1998年次數上升70%（Cindy Sui, AFP, 2000.6.11）。其中發生暴力的遊行示威達1,350多件，造成11,250餘人傷亡，其中死亡人數多達1,415人。全年大陸發生破壞、攻擊黨政機關事件達227起，暴力攻擊黨政領導人事件212宗，遊行示威造成的經濟損失達6,000億元人民幣（岳山, 爭鳴, 2000.2, pp.23-24）。

貧富差距擴大

「國家統計局城調總隊」對大陸15萬戶城鎮居民進行的抽樣調查顯示，全大陸城鎮居民的收入差距已明顯擴大。目前大陸20%最高收入戶佔總收入的42.4%，每戶人均收入達992元人民幣；20%最低收入戶僅佔總收入的6.5%，每戶人均收入為124元，高收入組與低收入組的戶人均收入比為8：1（大公報, 2000.4.6, A5版）。

高收入階層主要包括：著名影星、歌星、時裝模特兒、作家和運動員，部分個體和私營企業主，外企和國家機構中高級僱員，金融機構管理人員，房地產部門的開發商與經理，部分企業承包者和技術入股者，高新技術產業中的領先者，著名經濟學家、律師等。這些人不到總人口的 1%，家庭年總收入一般在 20 萬元以上（大公報，2000.4.6，A5 版）。

低收入階層，即貧困階層主要包括：下崗職工、失業人員、早退休或內定退休人員、停產或半停產企業職工、因疾病年老等領取最低生活保障者（大公報，2000.4.6，A5 版）。

這項調查顯示，大陸人民的貧富差距日益擴大。值得注意的是，這項調查只限於城鎮居民，廣大的農民生活水準可能更低，如果將這些農民納入，大陸貧富差距問題將會更加突出。以自然環境惡劣地區、落後地區農民為例，有部分農民人均年收入還不到 100 元人民幣（大公報，2000.5.18，A4 版）。超過 3,200 萬的大陸農民還生活在貧困狀態。

愈來愈大的貧富差距造成的社會不公平現象，伴隨著「國企」改革步調加快後，所增加的貧困人口，大陸經濟發展的結果，製造了更多的社會不公，也造成社會不穩定的來源。大陸當局必須正視貧富差距對政權的可能威脅。

六、人口問題

今年 5 月，大陸當局頒布「關於加強人口與計畫生育工作穩定低生育水平的決定」。明確指出，提倡一對夫妻生育一個子女，但依照法律法規合理安排生育第二個子女，具體政策規定由各省、自治區、直轄市制定。根據此規定，大陸除河南、湖北、內蒙古及甘肅等 4 個省區外，其餘地方政府均已頒布法令，允許夫妻均為城鎮戶口的獨生子女，可以自願生育第二個孩子（星島日報，2000.6.2，A19 版）。

事實上，根據這項規定，大陸自 1979 年以來實行的一胎化政策，便實質上出現了重大的政策調整，夫妻均為獨生子女者已可合法再生第二胎，一胎化政策基本上已被悄悄放棄（Taiwan News，2000.5.3，p. 7）。

對大陸當局而言，一胎化政策有效控制人口的成長，但也帶來許多負面影

響，包括人口結構的失衡、「黑孩子」(不合法子女)數目增多、扼殺女嬰、人口老化等問題。為了解決這些相關問題，有條件開放第二胎是解決這些問題的主要方法。當然，允許第二胎事實上仍無法完全解決人口問題，因為根據大陸人口信息研究中心表示，至 2005 年，大陸每年新婚青年夫婦約 2,000 萬對，其中雙方均為獨生子女的約佔 10%，如果這些夫妻都生二胎，總人口也只增加 200 萬，不會影響大陸人口成長控制計畫(星島日報，2000.6.2，A19 版)。

七、少數民族

中共首要頻出席「全國人大」少數民族地區代表團審議會，強調做好民族工作，實施西部大開發，穩定疆藏。

江澤民、朱鎔基等多名政要出席 5 大自治區及「西部大開發」範圍內多民族省市之審議會，除傳達致力維護疆藏穩定及發展經濟外，並強調做好民族、宗教與中共黨建工作；結合特殊教育政策與西部開發，解決地區貧困問題(本會資料，2000.3)。從中共重要人物頻頻參與且不斷強調觀之，仍憂慮若該區經濟持續不振，將引發自發性民族動亂，期盼透過提昇該區經濟，解決西部經濟發展不足的不滿力量，避免與東部下崗、腐敗等社會不安力量合併，影響整體社會與其政權穩定。

疆獨逐漸朝向「哈瑪斯化」，範圍延及香港；「罌粟化」與跨國犯罪集團合流擴大力量。

新疆分離主義份子鑑於巴解以恐怖手段獲取國際關注，試圖效法於沿海地區製造「哈瑪斯式」的恐怖活動，以報復大陸當局不顧人權的鎮壓手段。惟根據媒體報導指出，新疆分離主義份子近拉攏阿拉伯裔恐怖組織，並將攻擊目標轉向香港地區解放軍及中資機構(中國時報，2000.6.1，14 版)。

在大陸當局大量投入邊防部隊、公安等安全系統防堵分離勢力後，疆獨更需獲取對抗大陸當局所需的資金與武器。而疆藏邊境接壤地區阿富汗、中亞各國，以及泰緬寮 3 國等地之「新金月」、「金三角」為全球毒品產地，資金、武器等資源獲取容易。疆獨為求進一步獲取支援管道，似有朝與國際販毒集團結合之趨，

以擴大其力量。而此一發展令大陸當局更憂心該區穩定(本會資料, 2000.4)。

參考目錄

1. 朱震達、王濤, 中國土地的荒漠化及其治理, 台北, 宋氏照遠, 民國 87 年。
2. 岳山, 「社會狀況惡化的驚人數字」, 爭鳴, 2000 年 2 月號, pp.23-24。
3. Cindy Sui, “Chinese Protesters Hit the Streets, Demanding Government Attention”, AFP, 2000.6.11.

