

柒、對臺政策

陸行止

意圖運用民間交流，爭取臺灣民意。

對美朝野進行笑臉攻勢，加大與非洲國家政經互動關係，窄化臺灣外交迴旋空間。

加強拉攏僑胞，並進行「反獨促統」。

以緩和的說法，促銷北京的「一中原則」。

策略性運用「一中」、「三通」、「WTO」、「臺商」等相關議題，將是中共未來對臺工作重點。

一、近年來中共對臺兩手策略的 3 種階段性組合

中共對臺政策一向慣用軟硬「兩手策略」，但是在運作上卻出現多種不同的組合，如區隔臺灣人民與領導人分別採取軟硬措施；如區隔臺灣內部與國際採取內外有別的軟硬措施；如軟硬比重不同或保持平衡或柔中帶剛或軟硬交錯或柔性出擊或硬性防衛。例如從去年 8 月以來，中共對臺就出現 3 種不同的組合方式：

1999 年 7 月至 2000 年 3 月總統大選，偏重硬策略。

2000 年 3 月總統大選後至 6 月，採取僵硬的防衛措施。

6 月 20 日迄今採取柔性的攻勢。

二、中共對臺具體作為

在臺灣總統大選前，中共採取硬度較強的對臺政策，選後經過 3 個月的盤整期，在陳雲林提出「在一個中國原則下，願與臺灣各黨派、各界人士交換有關兩岸關係與和平統一」的框架下，展開對臺新一波的具體作為。

柔性身段

為了爭取臺灣民心，中共對臺身段柔軟了許多，如邀訪民進黨籍民選市長前往大陸參訪，高規格接待在野黨團、新聞媒體、工商企業、立法委員、退職政務官，言辭也緩和許多，也同意開放部分交流項目...等。

軟硬交錯

在海外及國際上，中共開始注意國際形象，採取軟硬交錯策略，一方面對美朝野進行笑臉攻勢，一方面昇高對美欲將臺灣納入 TMD、NMD 的抨擊；加大與非洲國家的互動關係，藉舉辦「中非論壇」，一方面與非洲結成發展合作夥伴關係，一方面打壓我與非洲國家的外交關係；承諾臺灣可以加入非政治性國際組織，卻在臺灣加入 WTO 議題上，玩弄小動作；在海外，則以「和平統一」口號拉攏僑胞，但又不斷透過官方媒體釋放軍演訊息。

三、中共這波動作對臺的意圖

擴大運用民間交流，試圖爭取臺灣民意

製造矛盾，爭取民心

中共視我總統未具多數民意基礎，正是落實「寓政治於交流」目標之契機，於是主動規劃對其有利的交流活動，初始以「統戰」方式煽動臺灣民眾向大陸政策挑戰，及至活動可能成行，或祭出其基本原則，形成中共臨時反對之態勢，例如「宗教直航」4 原則、高廈互訪 5 原則；或將責任推向我政府，如新聞交流、三通，藉此擴大民眾與新政府之間的矛盾。

分化多數，打擊少數

中共對向「一個中國」原則靠攏傾向的臺灣人士、政黨、團體招手、攏絡，並採取「區別對待」策略，一方面打壓支持「臺獨」的臺商同時排除民進黨以政黨名義前往大陸參訪；一方面積極邀訪臺灣在野黨、媒體、工商企業團體，並給予不同程度的高規格接待，藉以區隔台灣領導人與民眾，甚至孤立 陳總統。

刻意塑造友善的國際新形象，拉攏國際人士與海外華人

積極塑造國際新形象，窄化臺灣外交迴旋空間

自北京成為 2008 年奧運候選城市以來，特別注意國際形象，除了於美國舉辦大型的「中國文化美國行」活動，藉中華文化，爭取美國精英及草根的好感；更於 10 月初舉辦「中非論壇」，搏取發展中國家的好感。由於美國與非洲都是臺灣與大陸的外交主要戰場，中共此舉有針對性意涵，意圖窄化臺灣外交迴旋空間。

形塑海外「反獨促統」輿論

中共利用臺灣政權更替之際，積極展開對親我僑界重要人士的拉攏工作，最具體的工作就是利用各地僑社召開「反臺獨、促統一」座談會，發動華僑支持「一個中國原則」，並於歐美等重要城市推動僑界成立「中國和平統一促進會」，藉形塑海內外華人一致支持「反獨促統」聲勢，對臺施壓。8月下旬，在德國柏林召開「全球華僑華人推動中國和平統一大會」，會後並成立「全球華僑華人中國和平統一促進會」常設機構，以便持續推動其所謂和平統一大業。

刻意展開彈性對臺政策

對「一中」內涵表現出彈性立場

錢其琛於7月會見臺灣新聞媒體負責人時曾指出，「一個中國」不存在非彼即此；其又藉會見聯合報系訪問團，對「一中」提出新的表述，即「世界上只有一個中國，大陸和臺灣同屬一個中國，中國的主權與領土完整不容分割」。此一說法有逐步向國際擴散之趨勢，其有意擴大臺灣內部認同，爭取國際間支持之策略至為明顯。

積極加強與我方媒體之接觸

前往西藏採訪、兩岸記者常駐、對臺部門主持正規的新聞發布會，都是臺灣媒體業者長期以來的訴求，但長期以來並未受到中共當局的重視。惟近期中共突然對此採取明顯開放的態度，顯然是為爭取臺灣民心策略作為下的配套作法。

四、未來對臺工作重點

本季中共對臺策略雖採取較多的軟性訴求，實際上卻是一種綿裏藏針策略。未來中共將藉「全球華僑華人中國和平統一促進會」及「中國和平統一基金會」組織，逐漸向海內外擴散「反獨促統」效應，並將持續透過交流對台民眾進行文化思想工作；在國際上、軍事上仍將持續對我施壓；可是隨著兩岸入會腳步的逼近，西部開發亦將由口號階段進入實質開發階段，預期中共對「一中」、「WTO」、「三通」、「臺商」等議題，將會作出更具彈性的策略運用。