

柒、港澳

施逸銘、王湘茹、黃廷輝

港府根據基本法第二十三條訂定「國家安全條例草案」。

香港去年經濟回升，惟 SARS 疫情及美伊戰事恐影響今年經濟表現。

香港光華新聞文化中心主任路平履新。

就我法輪功學員在香港受到不合理待遇，我方提出抗議。

澳門政府擬於今年完成基本法第二十三條之立法工作。

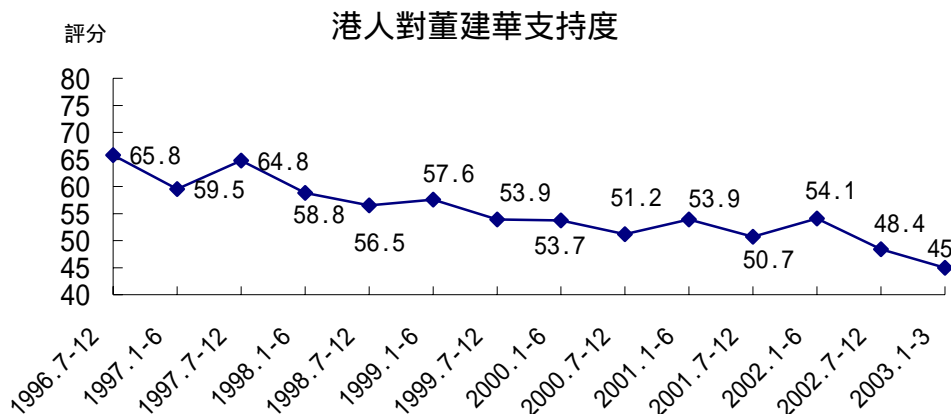
我駐澳門機構開辦澳門居民入臺證等業務。

香港狀況

一、政治面

香港行政長官與港府民望又見下跌

根據香港大學 3 月 25 日公布的民意調查結果顯示，港人對行政長官及港府的整體表現並不滿意，行政長官的民望自去年下半年以來持續下降，最新的數據為 45 分，為自 1996 年來此一民調的最新低數字。對於港府表現的滿意度亦然，最新數字為 12 % 滿意，59 % 不滿意，25 % 表示「一半一半」，沒意見者佔 5 %，相較於 2 月中的調查結果，回答滿意者的數字下跌 3 個百分比，再創歷史新低。而表示不滿意者則上升 3 個百分比，是自去年 12 月以來連續第三次攀升，並同時創歷史新高（港大民意網站新聞公報，2003.3.25）。負責此項民意調查的學者分析，由於受到財政司司長利益衝突事件的影響，因而減損香港政府的整體威信（成報，2003.3.26）。



資料來源:香港大學民意網站,2003.3.25.<http://hkupop.hku.hk>

港府根據基本法第二十三條訂定「國家安全條例草案」

港府於 2 月 14 日公布香港基本法第二十三條立法條文草案，並正名為「國家安全條例草案」。香港各界對於該條例草案內容之爭議頗大。根據該條例草案，只要「保安局局長合理地相信為國家安全利益的目的」，取締任何本地組織「是必要的」，就可以頒令取締。前香港大律師公會主席批評這種規定促使香港團體毋須違反香港法律就可以被取締，是「自動取締機制」(明報，2003.2.15)。天主教主教陳日君亦批評保安局可因香港團體與大陸團體有從屬關係而頒令取締，是破壞「一國兩制」，他不排除向北京請願(明報，2003.2.18)。該條例草案亦明訂凡被禁制組織上訴時，「原訟法庭可命令所有公眾人士或任何部分的公眾人士在聆訊的任何部分中不得在場」，以及終審法院首席法官可以「令法律程序可在上訴人沒有獲得提供有關的取締的理由的全部細節的情況下進行；令原訟法庭可在上訴人或他委任的任何法律代表缺席的情況下進行法律程序」，香港大律師公會認為此項規定違反了基本法第三十五條所指，香港居民有權在法庭上保護自己合法權益的保障(信報，2003.2.14)。

香港記者協會亦指港府未能釋除公眾對立法造成以言入罪的憂慮，尤其保留「發表、分發、印製、售賣及展示煽動性刊物即屬犯罪」的規定，會造成「寒蟬效應」，影響言論及新聞自由。同時，在「非法披露國家機密」的罪行上，該會對於港府拒絕引入公眾利益做為抗辯理由深感失望，並憂慮將使涉及公眾利益的資訊流通受阻，削弱公眾知情權(香港經濟日報，2003.2.14)。

港府於 2 月 26 日將「國家安全條例草案」提交香港立法會審議。民主黨、前線、職工盟及民協等 21 名議員於條例草案首讀後，即離場抗議，反對港府就基本法第二十三條立法。民主黨主席楊森表示，港府拒絕發表「白紙草案」讓港人進行第二輪諮詢，加上港府所公布的意見書彙編錯漏百出，顯示港府漠視民意，歪曲民意（明報，2003.2.27）。

港府財政司司長購車引發利益衝突爭議並衝擊「問責制」

港府於 3 月 5 日公布本年度預算案，提出調高汽車首次登記稅的建議。3 月 9 日香港蘋果日報報導，港府財政司司長梁錦松在本年 1 月間購入一部新車，有閃避適用調高後登記稅之嫌（價差為港幣 19 萬）。事後梁氏向公眾道歉，表示為無心之過，並向行政長官董建華辭職（已獲慰留），梁氏並將價差之兩倍（港幣 38 萬）捐給慈善機構，表示無意避稅。行政長官董建華於 3 月 10 日公開表示，認為梁氏「疏忽」和「不恰當」，並於 3 月 15 日致函梁氏（並將內容公開），指渠已違反「問責制主要官員守則」（利益衝突、未向行政長官主動報告），認為渠「行為極不恰當」。但行政長官董建華亦接受梁氏有關「無意逃避稅務責任」、「因疏忽造成錯誤」的解釋，認為渠毋須辭職（港府新聞公報，2003.3.15）。

支持政府處置者及「中聯辦」主任高祀仁為梁氏辯護，認為渠雖然處理不當，但不涉及個人誠信問題（大公報，2003.3.11）。民主派議員及港媒則普遍指責梁氏迴避責任，其失當行為不僅涉及個人的誠信及判斷力，且對港府威信造成嚴重損害，破壞行政長官董建華當初承諾「問責制」是要「為更好地向市民負責」的目標（信報、蘋果日報、明報、星島日報，2003.3.11~20）。香港中文大學香港亞太研究所的民意調查結果顯示，梁司長的民望在購車事件後持續下跌，由 1 月份的 52.2 分下跌至 42.7 分，在 14 名問責官員中排第十三名，而受訪者對於問責制實踐的整體表現評分，亦由 2 月的 45.8 分下降至 43.1 分，明顯係受此事件影響而下跌（亞太研究所新聞稿，2003.3.24）。

港府公布 2003 年施政報告

香港行政長官董建華於 1 月 8 日在香港立法會提出連任後首份施政報告「善用香港優勢、共同振興經濟」。該施政報告是以振興經濟為主軸，提出加快經濟

復甦、果斷解決財赤之兩大施政重點，並對近來引發香港社會激化的基本法第二十三條立法問題，表示將會與港人做進一步溝通。

親港府及工商界人士之團體表示，施政報告方向正確，將支持政府施政（文匯報，2003.1.9）。民主派則認為報告內容空洞無物，不能急市民所急，對於政制改革也沒有回應，且過於偏向工商界利益，故對該報告多表失望（明報、信報，2003.1.9）。學界雖有人肯定報告內容平實，瞭解問題所在，但亦有學者認為缺乏具體措施而無法振奮人心，學者亦均指出是否能落實才是關鍵（明報、成報、信報、香港經濟日報，2003.1.9）。香港輿論也認為，港府是否提出具體措施且能落實執行才是最重要的。國際信貸評比機構則對港府無法提出具體解決財赤方案感到失望（明報、成報、信報、蘋果日報、香港經濟日報，2003.1.9）。

根據嶺南大學民意調查結果，有 30% 之人士對施政報告不滿意，滿意者則佔 22 %，各有 30% 及 35% 的受訪者認為港府推出的經濟措施和財赤措施無效（成報，2003.1.9）。經濟分析師也指出，原本投資者憧憬施政報告可能刺激經濟發展，促使股市恆生指數一度上揚 100 點，但由於報告缺乏新意，致使香港恆生指數在報告公布後下滑（信報，2003.1.9）。

香港行政長官董建華歷年施政報告重點一覽表

日期	1997.10.8	1998.10.7	1999.10.6	2000.10.11	2001.10.10	2003.1.8 *
報告名稱	共創香港新紀元	群策群力轉危為機	培育優秀人才 建設美好家園	以民為本同心同德	鞏固實力投資未來	善用香港優勢共同振興經濟
當時背景	房市、股匯市不正常高漲	金融風暴衝擊、樓市呈泡沫化	居港權事件動搖法治、失業率持續攀高	抗議事件頻仍、社會漸趨激化、港府管治威信下挫	經濟未見復甦、失業率持續上升、陸港融合深化	經濟未見明顯復甦、失業率持續上升、陸港融合深化、社會因基本法第廿三條立法而激化
施政重點	年建「8萬5」間房屋政策 成立 50 億元優質教育基金 推動資訊科技運用 加強社會福利	設立 50 億元國際創新科技中心 暫停建夾屋 推廣資訊科技教育 檢討區域組織 推行公務員改革	落實環保教育 教育人才 輸入大陸專業人才 加強與大陸經濟聯繫	扶貧疏困增加就業機會 重視教育普及率 落實高官問責制 提昇政府管治能力	大力投資教育 改善營商環境 加強珠江三角洲合作 取消內地「香港遊」配額限制 建立問責制	振興經濟 加快經濟復甦 果斷解決財赤 重視港人對基本法第廿三條立法的關注

民 調 反 映	滿意：	滿意：	滿意：	滿意：	滿意：	滿意：
	50.5 %	二十三.5 %	35.6 %	30.1 %	32.1 %	25.7 %
	不滿意：	不滿意：	不滿意：	不滿意：	不滿意：	不滿意：
	15.9 %	38.2 %	29.2 %	37 %	30.6 %	38.3 %
	各半：	各半：	各半：	各半：	各半：	各半：
	33.6 %	38.4 %	35.1 %	32.9 %	37.4 %	36.1 %

* 港府決議將 2002 年施政報告順延至 2003 年 1 月提出

民調數字引自香港大學民意網站資料（選項有滿意、不滿意、各半）2003.1.15。

14 名「港區政協」當選「全國政協」常委

大陸當局在 1 月 25 日通過「中國人民政治協商會議第十屆全國委員會」之委員名單，其中特邀香港人士共有 122 人，約 50 人為首次獲委任，包括行政會議成員廖長城、梁振英、中央政策組首席顧問劉兆佳、前行政會議成員王易鳴、方黃吉雯、李業廣、鍾瑞明、譚耀宗、前民政事務局局長藍鴻震、陳永棋、黃光漢等（大公報，2003.1.26）。

「全國政協」領導層則於 3 月 13 日選出，港區「政協」霍英東連任「全國政協」副主席，另有 14 位港區「政協」當選常務委員，包括：伍淑清、劉漢銓、李澤鉅、楊孫西、吳光正、何柱國、余國春、鄒哲開、張永珍、陳永祺、徐展堂、郭炳湘、黃光漢、梁振英（信報，2003.3.14）。「全國政協」第十屆常委會並於 3 月 15 日在北京召開第一次全體會議，有 3 名港人出任「全國政協」轄下專門委員會之副主任一職，包括：鄭家純任經濟委員會副主任；譚耀宗任社會和法制委員會副主任；胡應湘是港澳臺僑委員會副主任（文匯報，2003.3.16）。

二、經濟面

香港去年經濟回升，惟 SARS 疫情及美伊戰事恐影響今年經濟表現

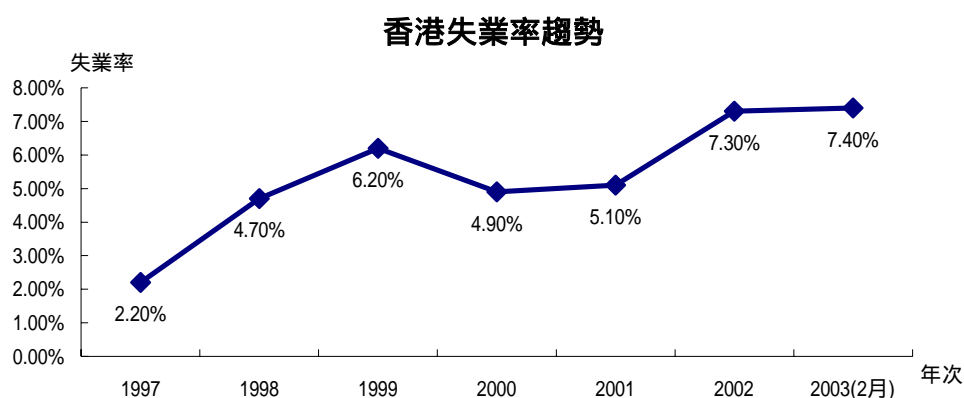
依據港府公布之統計資料，香港整體經濟在歷經 2001 年之不景氣後，於去(2002)年有顯著之回升。去年全年之經濟成長率為 2.3%，較 2001 年之 0.6% 成長率大幅上升。香港去年經濟之明顯成長，主因在於對外出口貿易於第二季後持續上揚，特別是對大陸及東亞地區出口尤為強勁（港府財經事務及庫務局網站資料）。因去年經濟表現良好，港府於 3 月發表年度財政預算案時，預測今年之經濟成長率為 3%。其他金融機構如「中銀香港」、所羅門美邦公司，以及花旗銀行年初之預測則均

為 2.8%。

但近期「嚴重急性呼吸道症候群」(SARS)疫情及美伊戰事對香港經濟已產生影響，其中以 SARS 疫情之衝擊最為明顯。依據所羅門美邦公司估計，疫情在兩週內，已令香港旅遊業損失 26 億元，倘延至年底未解決，旅遊業損失恐達 115 億元，相當於生產總值的 0.9%，本地消費及對外貿易更無法估計(蘋果日報，2003.4.1)。荷蘭銀行則已將經濟成長預測調降 0.5%，並認為疫情若無法在 5 月獲得控制，對香港經濟之影響更將擴大(華僑報，2003.4.1)。在美伊戰事的影響方面，港府財政司司長梁錦松表示，戰事若持續，可能影響出口，屆時或將調整經濟預測。惟香港貿易發展局已將今年出口貿易成長預測值由 4.5% 降至 4%(蘋果日報，2003.3.21)。

在失業率方面，去年 7 月以後曾呈現緩慢下降之趨勢，但今年 2 月失業率為 7.4%，較 1 月的 7.2%，又略為上升。港府表示，僱主因憂慮美伊戰事令商業前景更不明朗，短期內仍會嚴格調控人力，相信失業率不易下降。但港府將持續投入經費，並創造工作機會，以紓緩失業問題(港府統計處新聞稿，2003.3.17)。

另一方面，香港的通貨緊縮現象並未見改善。根據港府統計資料，今年 2 月的綜合消費物價指數跌幅為 2%，較 1 月份 1.6% 的跌幅為大，而跌幅擴大的主因是旅遊及進出香港交通服務費用下降，以及私人房屋租金跌幅擴大所致(港府統計處新聞稿，2003.3.21)。



資料來源：港府統計處

港府公布「2003 至 04 財政年度」政府財政預算案

港府於 3 月 5 日公布「2003 至 04 財政年度政府財政預算案」。在該份預算案中，港府認為，雖然實質經濟有好轉的趨勢，但政府財政赤字嚴重，應及時解決。為達收支平衡，港府於該預算案中提出三大措施：(1) 振興經濟：降低公共開支比重、加強陸港整合及海外招商、在 6 月份落實陸港更緊密經貿關係安排之主要部分、發展人才、提供臨時就業機會；(2) 控制開支：公務員編制減少 10%、未來兩年並分階段減薪 6%；(3) 增加收入：調高薪俸稅、利得稅、物業稅；並開徵足球博彩稅、邊境建設稅等。港府希望能於 2006 至 07 年時達成政府收支平衡(港府 2003 至 04 財政年度政府財政預算案)。

香港各界對預算案的評價不一。財經界人士大致認為該預算案係經過深思熟慮，亦清楚交代未來解決財政赤字的方法，頗有信服力(星島日報，2003.3.6)。主要政黨則認為預算案有助消除財政赤字對香港金融制度所造成之影響，但擔心加稅對處於經濟低迷情況下的港人造成更大的打擊(香港商報，2003.3.6)。部分媒體則大加批評港府推出的加稅措施，並認為港府為填補財政赤字，不惜擴大稅網，增加 9 萬繳稅人士，而新增的繳稅者又屬低收入階層，無論加稅是否立即實施，均已打擊消費信心，距離「減稅促消費」的刺激經濟大原則甚遠(東方日報，2003.3.6)。

港人對於經濟前景不表樂觀

近期香港數份與經濟有關之民調結果均顯示，港人對於經濟前景不甚樂觀。香港中文大學一項關於經濟困難對於香港市民個人及家庭影響之調查發現，近 80% 的受訪者認為香港經濟環境欠佳，對未來 3 年亦不看好(星島日報、大公報，2003.2.9)。香港政黨「民主建港聯盟」之調查顯示，約 65% 的受訪者認為，香港的整體經濟會轉壞，另有 70% 的人士擔心被裁員或減薪(信報，2003.2.4)。「香港再造聯盟」之調查也發現，最困擾港人的是經濟問題，失業率及政府政策則次之(明報、信報，2003.2.12)。

港府最快於今年 7 月起實施「投資移民計畫」

港府規劃推出投資移民計畫，適用對象為：外籍人士、臺灣、澳門居民，及取得外國永久居民身分的大陸人士等。申請人須在香港投資房地產及金融最少港幣 650 萬元，居港 7 年後便可成為永久居民(星島日報，2003.3.12)。港府保安局局長葉劉

淑儀強調，最快在 7 至 9 月接受申請，大陸居民暫不列入計畫。部分證券界人士表示，該項計畫對政局不穩的東南亞部分國家如越南、印尼及柬埔寨等地富豪有吸引力(太陽報，2003.3.12)。另外，該計畫雖與香港在亞太區內的競爭對手新加坡所提同類計畫相差無幾，但港府政務司司長曾蔭權卻認為，香港的吸引力更大，因為香港除擁有完善的法制之外，其自由度比新加坡更高，且鄰近大陸，故投資移民計畫有一定的吸引力(星島日報，2003.3.2)。

三、社會面

香港爆發非典型肺炎疫情

香港自 2 月中旬起陸續傳出受到不明病毒感染非典型肺炎案例，至 3 月中旬傳媒報導收容此種病患之醫院的其他病患、醫護人員及其近親已多人染病至死，顯示出現傳染病擴散的跡象。由於病毒傳播速度迅速而病原不明，治癒效果不佳，隨著死亡人數增加，香港社會籠罩慌張不安情緒。港府追溯源頭，推測病毒來自大陸廣州，惟因大陸有關方面未即時通報疫情，促使該型肺炎經大陸傳至香港，再傳播至世界其他地區(明報，2003.3.20)。由於香港疫情嚴重，香港各級學校停課，港府亦宣布將病患集中指定醫院治療，並對懷疑受感染者採取隔離措施，以及要求入境人士填報健康報表，並消毒或關閉公眾場所等。世衛組織也到香港考察，並發出呼籲避免到香港旅遊的指引。受到 SARS 疫情影響，國際經濟評估機構認為將拖慢香港的經濟成長(信報，2003.3.20)。

港府提出人口政策報告

港府於 2 月 26 日公布「人口政策專責小組報告書」，希望能改變人口結構，符合社會及經濟發展的需要，並保持香港的經濟活力。報告中訂定「投資移民」的規定適用於外國公民、澳門及臺灣居民，可攜眷住滿 7 年取得永久居民身分，申請人須投資房地產及特定金融資產最低金額為 650 萬港元；亦將修訂「入境條例」，容許旅客於訪港期間可從事多項商業活動；放寬大陸專才及優才計畫，並將大陸人士赴香港工作的限制與外國人入境條件劃一，以及取消行業及名額限制。此外，雖然維持單程證赴香港定居名額每日 150 名，但調整為每日須有 60 個名額給予港人在大陸所生子女；新移民亦須居港滿 7 年才有資格享用社會福利

措施（信報、成報，2003.2.27）。各界對報告書內容多表支持，但亦有論者認為投資項目應放寬；輸入專才措施應設計更細緻；港府應建立短、中、長期計畫，依情勢變遷，配合經濟發展而適時調整（商報、太陽報、大公報、信報，2003.2.27）。

港人對「一國兩制」有信心的比例下降

香港大學「民意網站」於 2 月 25 日公布港人對「一國兩制」信心的民意調查結果，有 49% 受訪者表示對「一國兩制」有信心，沒有信心的有 39%。受訪港人表示對「一國兩制」有信心的比例，自去年 2 月開始持續下跌，與沒有信心者的差距不足 10%，是否持續下降或止跌回升，值續予關注（信報，2003.2.26）。

港府就公務員薪酬調整提出計畫

港府公務員事務局表示，面對嚴峻的財政赤字，港府必須削減開支，不排除公務員減薪的可能，目前正就新一輪自願退休計畫收集各政策局和部門的建議，研究將月薪逾 10 萬元的首長級公務員也納入自願退休計畫（信報，2003.1.4）。公務員工會擔心，一旦政府就「可加可減」的薪酬調整機制立法，以新合約取代舊合約，將促使基本法對公務員的薪酬及福利不差於「九七」年水準的保障消失（明報，2003.1.7）。

四、陸港關係

大陸駐港機構人員替換

大陸駐港解放軍及駐港特派員公署陸續有人事調動。廣州軍區政法委員劉書田上將於 1 月 23 日抵達香港，連同原雲南省軍區司令員王繼堂少將和駐港解放軍司令員熊自仁少將，向港府行政長官通報大陸駐港解放軍高層調動情況。王氏已接任駐港解放軍司令員，成為第三任駐港司令員，而原駐港解放軍司令員熊自仁中將則調任南京軍區副政治委員（文匯報，2003.1.24）。此外，赴香港接替崔占喬出任外交部駐港特派員公署副特派員的宋馬鎖亦於 1 月底抵達香港，崔占喬則調返大陸（文匯報，2003.2.26）。

香港積極推動「珠江三角洲」經濟融合

香港行政長官董建華於施政報告中強調，香港將加強與大陸經濟合作，並加快與珠江三角洲之經濟融合。因此，港府由政務司司長曾蔭權設立一個包括兩地官員及商界高層的協調機制，並在中央政策組成立珠江三角洲研究小組。曾蔭權領導之小組研究設立一種由政府主導、按商業運作，並與績效掛鉤的招商方式，聘請有招商經驗之人才，以低薪高佣模式，附屬於現有的機構，如貿易發展局或投資推廣署等，以吸引大陸及海外投資者及企業在香港投資（文匯報，2003.1.26）。

港府貿易發展局「連繫大珠江三角洲」研究報告也指出，若能建設香港與珠江三角洲西部的陸路交通線，將會令投資增加，估計未來 10 年內珠江三角洲西部產品出口將可達目前東部的水準，每年出口將約 400 億美元。該等貨物若經香港出口，估計將令香港之海運及空運各增長 30% 及 35%（文匯報，2003.1.28）。香港中文大學公布的「港粵經濟整合下的香港製造業與相關行業調查」結果亦顯示，多數受訪公司認為大陸加入世貿組織之 3 至 5 年後，將因逐漸開放服務行業，促使市場重要性日增。珠江三角洲地區基建亦將日趨完善，而投資該地區之公司，其營業額也將會增加（信報，2003.1.29）。

陸港居民互動趨密，增加社會問題

落馬洲皇崗口岸於 1 月 27 日起實施全日通關。廣東省「公安廳出入境管理處」也宣布，再進一步放寬大陸居民赴香港旅遊限制，申請人可根據需要申辦一次或兩次進入香港的有效簽註（信報，2003.1.20），使得陸港往來更加方便。此外，為吸引更多港澳臺高級人才到北京工作，北京「市政府」亦宣布，自 2 月 1 日起，到北京工作的港澳臺高級人才，將可享受北京市市民的同等待遇，包括可以購買當地機構分配的房屋，子女入讀當地學校，以及購車等（香港經濟日報，2003.1.25）。

根據香港旅遊發展局公布的數字，去年全年訪港的旅客共 1,656 萬餘人次，較前年增加 20.7%。其中大陸旅客共計逾 682 萬餘人次，較前年顯著增加 53.4%（信報，2003.1.25）。惟港府警務處處長曾蔭培表示，隨著大陸放寬居民赴香港旅遊，持雙程證人士犯案者倍增，由前年的 1,265 人增加至去年的 1,860 人，暴升近 50%。大部分案件涉及持假證件或文件，近 200 人涉及集團操作的街頭騙案（香港商報，2003.1.17）。

五、國際面

國際持續關注香港就基本法第二十三條之立法發展

英國外交部於 2 月 27 日向國會提交新一期的「香港半年報告書」，當中指港府就基本法第二十三條立法是香港移交以來最敏感的一條法例，而且是對於港府能否維持「一國兩制」的考驗，報告並表示如果香港能早日落實民主，便可以對政府執行「國家安全條例」做出制衡，因此英國政府希望香港儘早實施普選（星島日報，2003.2.28）。

美國國務院也在 3 月 31 日發表之「2002 年全球人權報告」中指出，港府進行基本法第二十三條的立法工作，引起立法會議員、人權團體、商會、傳媒、外國政府及其他人士憂慮立法後會限制港人的基本人權和自由，報告中並列舉特別關注的地方，包括：擴大了叛國、煽動叛亂、分裂國家及顛覆罪的適用範圍至所有香港永久居民，漠視這些人的國籍及居住地；禁制本地組織從屬於大陸因危害國家安全而被取締的組織的建議；擴大警方調查權的建議；新訂「違法發布」國家機密的建議；以及其他被認為有潛在限制言論及新聞自由的建議。

歐洲議會亦在提出的香港報告中指出，「國家安全條例草案」雖已對諮詢文件的建議做出修正，但其中的禁制大陸從屬組織和缺席上訴機制，仍令北京有機會對香港施壓，妨礙法輪功等大陸被禁制組織在港活動，容許大陸的國家安全概念影響香港（信報，2003.3.27）。

總部設於美國紐約的保護記者協會也在 2 月 20 日致函港府保安局，批評該條例草案嚴重危害言論自由，容易淪為檢控記者的工具，強烈促請港府及立法會議員大幅修訂條例草案，令條例不會過度限制港人的言論自由（蘋果日報，2003.2.22）。

挪威、葡萄牙、新加坡關閉駐香港機構

挪威駐港領事館宣布，自 3 月 1 日起關閉駐香港領事館，並將由芬蘭駐香港總領事館代辦挪威簽證，直至該國在香港委派香港名譽領事為止。報紙分析，挪威政府為解決財赤及失業率等問題，必須採節源措施；另該國屬「申根公約國」之一，持有香港特區護照之港人可免簽證前往旅遊，故到挪威駐香港領事館辦理簽證之人次並不多，加以居港之挪威僑民人數少，故經檢討後決定閉館（信報，2003.2.7）。另據報載，亦由於削減開支政策的影響，在香港設立達 106 年的葡萄牙

駐香港領事館將面臨關閉。目前居港的葡國人逾 8 千人，將來該國領事館於今年 6 月關閉後（澳門日報，2003.3.27），若需要外交協助，則須前往澳門的葡萄牙駐澳領事館辦理（明報 2003.1.13）。新加坡政府也表示，將在 3 月底關閉該國經濟發展局駐香港辦事處，以便集中資源在駐上海及北京的新辦事處（東方日報，2003.2.26）。

各國圍堵香港非典型肺炎疫情擴散

由於非典型肺炎可隨航空器、船舶擴散，各國為防止從香港地區入境人員將病毒引入，採取了各種防疫措施。英國、美國、泰國及澳洲政府呼籲其國人不要前往高危險區（包括大陸、香港、新加坡、越南）；美國大學中止、取消與香港及大陸的學術交流計畫；瑞士禁止香港廠商參展；法屬波里尼西亞停止核發簽證與該等危險地區居民；泰國、加拿大、日本政府規定自該等危險地區返國者須隔離觀察，泰國甚至規定來自該等危險地區旅客抵達泰國後，必須接受醫師檢驗，並且在街上須全程帶上口罩（香港商報、太陽報、大公報、明報、信報，2003.4.2）。

六、臺港關係

香港光華新聞文化中心主任路平履新

香港光華新聞文化中心主任路平女士於 1 月 23 日抵達香港履新。路主任回答記者詢問時表示，兩岸三地在政治層面存有不必要的敵意和誤解，相信文化可以超越政治框架，令大家互相包容及尊重（信報，2003.1.24）。她認為，假如任何事情都從政治去想，會變得很侷限（蘋果日報，2003.1.24）。她希望未來的臺港關係，一如她的名字，走一條平坦的路，可以平穩發展（信報，2003.1.24）。港府政制事務局局長林瑞麟表示，歡迎路平赴香港工作，並希望她能進一步加強臺港文化和教育的交流（明報，2003.1.24）。

我法輪功學員控告港府侵犯人權

多名臺灣法輪功學員於 2 月 21 日搭乘航機抵達香港，準備出席 2 月 22 日及 23 日在香港舉行的遊行集會，其中約 80 名成員遭港府入境處以保安理由拒絕入境，並隨機遣返回臺。事件中 9 人報稱遭入境處職員強行用麻袋抬上飛機遣返，

並有 3 人報稱受傷（東方日報、蘋果日報，2003.2.二十三）。

行政院大陸委員會高度關注此一事件，對於香港政府此種粗暴、漠視人權的舉措，表達嚴重的抗議，除立即責成駐香港機構緊急要求港府停止這種不友善的行為外，也要求港府今後不得再有類似作法，以免破壞臺港之間和諧往來的氣氛，並自毀香港的國際形象。陸委會並責成駐香港機構聯繫各航空公司及相關單位，共同在香港機場密切注意，並隨時提供必要的協助（新聞稿，2003.2.22）。港府政制事務局局長林瑞麟就此次事件做出回應，認為入境處完全依照香港法例處理，此次採取的行動完全合理、合法及專業和克制（大公報，2003.2.24）。

4 名遭拒絕入境的臺灣法輪功學員連同香港法輪功發言人，於 4 月 7 日控告港府入境事務處處長基於宗教信仰理由，拒絕該 4 名法輪功學員入境，違反「基本法」、「人權法案條例」和「公民權利和政治權利國際公約」中有關信仰自由和宗教活動的條款（信報，2003.4.8）。

香港關注兩岸如果直航對臺港經貿之影響

為協助解決大陸臺商返鄉過年交通運輸上「一票難求」的困難，交通部於 2002 年 12 月 4 日發布「國籍航空公司申請飛航『大陸臺商春節返鄉專案』間接包機作業程序」，同時也適度擴大「小三通」適用的對象，讓大陸福建以外臺商可以多一項選擇返鄉。此舉引發香港關注兩岸將來若直航，對臺港經貿往來的影響。香港付貨人委員會認為，兩岸通航會影響香港航運中心地位。目前臺商在珠江三角洲與長江三角洲之比例約為七比三，直航將令投資長江三角洲之臺商增加，該等臺商將不再利用香港機場，促使直航的影響漸趨明顯（星島日報，2003.1.27）。

港府政制事務局局長林瑞麟表示，港府支持兩岸「三通」，「三通」於短期內雖可能使香港與臺灣之經貿、旅遊受到輕微影響；但長遠而言，會令兩岸四地之關係密切，對香港亦會有好處（文匯報，2003.1.26）。香港機場管理局估計，每年若有約 270 萬人次之臺灣旅客不再經過香港，僅機場稅之收益已損失港幣逾兩億元。惟該局亦相信，「三通」有利臺商投資珠江三角洲地區，長期而言，來往香港與該地區間之旅客將有所增長（星島日報，2003.1.27）。香港旅遊業議會表示，直航對香旅遊業影響不大，臺商多為過境香港，再轉至大陸，較少在香港消費。惟該議會指出，

兩岸若開放大陸人士到臺灣旅遊，估計屆時每年至少有逾百萬大陸旅客訪臺，若其中有數十萬名大陸旅客在香港停留觀光、購物，將可達三地三贏之局。香港業界希望，屆時能獲委擔任中介角色（香港經濟日報，2003.1.27）。

媒體輿論認為，兩岸直航有利長江三角洲提高競爭力，珠江三角洲因臺資撤出北移至上海及其週邊城市，因此必須面對轉型問題。香港應鞏固及提升「大珠三角」模式，進一步發揮本身優勢與珠江三角洲地區合作，助渠等向外招商，保持競爭力，以吸引並留住臺商及外商（信報、文匯報、星島日報、香港經濟日報，2003.1.26 至 27）。

臺新銀行獲得香港銀行牌照

香港金融管理局於 2 月 18 日宣布，金融管理專員已向臺新國際商業銀行授予銀行牌照，成為香港第 11 家持牌臺資銀行，該行自 1998 年 10 月起在香港設立代表辦事處。根據 2002 年 7 月號「銀行家」雜誌的資料顯示，以第 1 級資本及總資產值計，該行在臺灣的排名分別是第 15 及第 18 位，在世界排名分別為第 349 及第 463。繼該行獲發給銀行牌照後，香港的持牌銀行數目亦增至 135 家（大公報，2003.2.19）。

澳門狀況

一、政治面

澳門政府擬於今年完成基本法第二十三條之立法工作

澳門行政法務司司長陳麗敏於 3 月 31 日表示，澳門當局正加緊就基本法第二十三條立法進行起草工作，有信心能在今年完成立法。陳麗敏表示，澳門當局先前已組成專責小組負責法律起草工作，現階段並完成不同地區間在國家安全方面的法律比較，同時亦會參考香港的經驗，比較分析各地的立法技巧和取向。她重申澳門政府理解民間對基本法第二十三條立法的重視，並計劃在完成起草大綱或法案提交立法會審議前，設定充足的諮詢期，全面聽取社會意見（澳門日報，2003.4.1）。新澳門學社指出，澳門政府應對叛國、分裂國家、竊取國家機密等主要

內容制訂嚴謹的定義，使國家安全和人權保障、資訊開放等原則取得平衡（澳門日報，2003.1.20）。

澳門地區「政協」委員共計 32 名

根據大陸當局所公布的名單，第十屆「全國政協」委員共計 2,238 人。其中澳門地區「政協」委員有 32 名，分別在「特邀澳門人士」、「經濟界」、「中華全國青年聯合會」及「特別邀請人士」等 4 個界別。32 名澳門地區「政協」委員中，有 19 名連任，另有 13 名是新任（華僑報、澳門日報，2003.1.25）。

大陸「全國政協」十屆一次會議亦於 3 月 4 日在北京召開，並於 3 月 13 日公布「政協」主席、副主席及常委名單。本屆「政協」除主席一名外，另設副主席 24 名，其中澳門的馬萬祺再度連任副主席。在「政協」常委方面，澳門有 4 人當選，其中何鴻燊、吳福兩人為連任，另兩人李勇武（澳門「中聯辦」副主任）、楊俊文則為新任。

「政協」十屆一次常委會議並通過設置包括「港澳臺僑委員會」在內的 9 個專門委員會。「港澳臺僑委員會」除由前新華社澳門分社社長郭東坡擔任主任之外，澳門行政會委員廖澤雲亦是 14 位副主任其中之一。吳福則是擔任文史資料委員會副主任（文匯報，2003.3.16）

澳門立法會通過「入境、逗留及居留許可制度的一般原則」法案

立法會於 2 月 25 日細則性通過「入境、逗留及居留許可制度的一般原則」法案，確立 7 項不受歡迎人物之入境限制。在新制度下，警方有權拒絕懷疑留澳做黑工的人士入境，以堵塞目前境外人士藉多次進出澳門以騙取逗留期限的漏洞（澳門日報，2003.2.26）。

二、經濟面

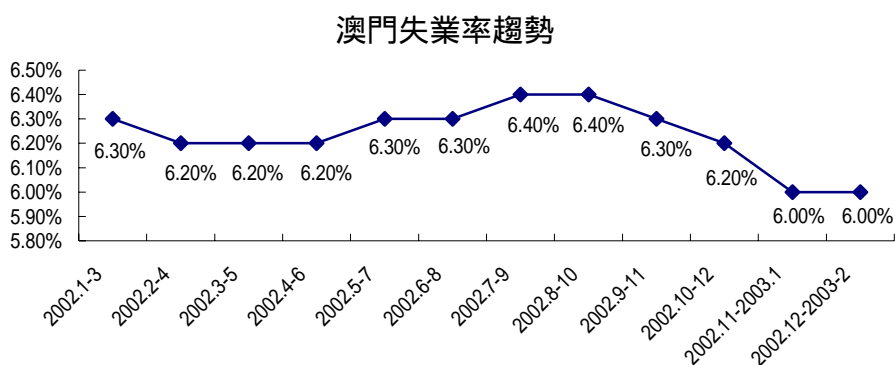
澳門立法會通過「國際或區際雙重課稅情況中的課稅制度」法案

澳門立法會於 2 月 10 日細則性通過「國際或區際雙重課稅情況中的課稅制度」法案。該法案賦予行政長官有權採取必要措施，簽訂國際或區際關於避免雙重課稅的協定（市民日報，2003.2.11），藉此鼓勵和吸引外地投資。澳門政府目前除了正積

極與葡語系國家接觸，以爭取達成稅務協議之外，與大陸的避免雙重課稅研究亦已進入最後階段（澳門日報、星報，2003.1.17）。有業界人士表示，有關澳門政府與大陸之避免雙重課稅協議，除有利於澳門金融業在大陸貸款業務的發展外，並對在大陸有業務的澳門廠家和貿易商都有裨益（華僑報，2003.2.25）。

澳門失業率維持在 6%

澳門統計局最新一期的就業調查結果顯示，2002 年 12 月至 2003 年 2 月的失業率為 6.0%，與 2002 年 11 月至 2003 年 1 月的水平相同；而較 2001 年 12 月至 2002 年 2 月下降 0.3%。就業不足率為 3.2%，與 2002 年 11 月至 2003 年 1 月比較，下降 0.2%；與 2001 年 12 月至 2002 年 2 月比較，則下降了 0.1%（澳門日報，2003.3.27）。



資料來源：澳門政府統計暨普查局

國際評級公司調升澳門信貸評級

國際評級公司穆迪投資於 2 月 10 日將澳門整體信貸評級由 Bbb1 調升至 A3，以及將澳門元的主權評級前景轉至正面。這是澳門有史以來所獲最高評級，預料新評級將有利於澳門未來在國際貿易上的發展。對於穆迪調升澳門信貸評級，澳門經濟財政司司長譚伯源表示，澳門政府對該評級表示歡迎，認為這是對澳門經濟前景給予正面評價，而澳門政府亦會繼續根據審慎理財原則來管理公共財政（澳門日報，2003.2.11）。

三、社會面

澳門政府進行非典型肺炎之預防措施

有關廣東部分地區出現的非典型肺炎疫情，澳門衛生局局長瞿國英與當地兩家醫院負責人於 2 月 11 日舉行會議，並向私人診所的醫生發出指引，以做好澳門的預防工作（澳門日報，2003.2.12）。面對鄰近地區非典型肺炎疫情擴大及美伊戰事之兩個危機，已令赴澳門旅客下跌 20%，而澳門居民出遊人數亦下跌 30% 至 40%（澳門日報、市民日報，2003.3.20）。

航空客運方面也大受影響，赴澳門航班客量估計較去年同期下降逾 30%，部份航空公司則須調整航班以減低營運成本。澳門衛生局日前亦與當地航空運輸業界舉行會議，商討如何防範非典型肺炎透過客艙感染。澳門當局相信機場及各航空公司人員有能力處理相關事宜（澳門日報，2003.3.23）。

澳門衛生局局長瞿國英指出，目前澳門尚未發現非典型肺炎病例。為了做好預防措施，鏡湖醫院與山頂醫院均會設立隔離病區，凡發現疑似個案將送至隔離病區觀察治療（澳門日報，2003.3.30）。

去年澳門入境旅客人數再創新高

澳門繼前年入境旅客突破 1 千萬人次後，去年入境旅客再創新高，達到 1 千 150 多萬人次，較前年增長 12%，其中大陸旅客大幅增加 37%，臺灣旅客增長亦超過 13%，但佔澳門入境旅客近 45% 的香港旅客，卻出現輕微下跌。全年之入境旅客中，仍有超過 40% 不在澳門過夜（澳門日報，2003.1.18）。

大陸邊檢人員被指越過邊界帶走正在採訪之澳門記者

澳門居民李建濶於 1 月 23 日試圖經由拱北口岸進入大陸，但被大陸邊檢人員截查，雙方發生推撞。當時有多名澳門記者在關閘緩衝區（白線以南的澳門一側），進行採訪，其中 5 名記者遭到拱北邊防人員突然逾越邊界白線搶奪攝影器材，並造成兩名記者受到輕傷。多名港澳記者也應拱北邊檢站要求，隨同返回邊檢站接待室協助了解相關情況。至傍晚 6 時許，該批記者由邊檢人員護送離開拱北口岸返回澳門，澳門居民李建濶也被釋放自行返回。澳門保安司司長張國華對於大陸邊檢人員被指越過邊界帶走記者事件，表示會通過粵澳警方聯絡官了解事件經過（澳

門日報，2003.1.24)。

有關澳門記者在採訪時遭無理對待事件，多個傳媒團體均發表聲明。澳門新聞工作者協會表示，澳門記者的採訪自由，應受到尊重和維護，拱北個別邊防工作人員的粗暴行為，令人深感遺憾，應予糾正。澳門記者聯會及澳門傳媒工作者協會也希望拱北邊檢人員貫徹「一國兩制」精神，尊重澳門特別行政區的執法權力及澳門新聞記者的採訪自由，以避免不愉快的事件再度發生（澳門日報，2003.1.24）。

四、陸澳關係

大陸高層元老頻訪澳門

繼去年 12 月底大陸前中央軍委副主席劉華清訪問澳門後，大陸前「人大」副委員長王漢斌亦於 1 月 23 日秘密訪問澳門（現代澳門日報，2003.1.24）。大陸前「政協」主席李瑞環也應澳門政府邀請，於 1 月 7 日訪問澳門，展開為期 4 天的行程（澳門日報，2003.1.5）。李瑞環除與澳門行政長官何厚鏵及主要官員會面外，亦會見社會各界知名人士，並與「全國政協」澳門地區委員座談，以及出席澳門中華總商會成立 90 週年會慶酒會（澳門日報，2003.1.7）。

大陸開放澳門居民之大陸收養子女申請赴澳門定居

大陸各公安出入境管理部門從 2 月 15 日開始，受理審批澳門居民在大陸之收養子女赴澳門定居的申請，這是大陸繼前年開放香港居民之大陸收養子女赴香港定居後，首次准許澳門居民之大陸收養子女申請赴澳門定居（澳門日報，2003.2.13）。對於澳門與大陸在收養法律制度的不同，澳門社會工作局表示，目前正與大陸有關部門磋商，俾制訂符合兩地收養法律的協調方案，以確定雙方往後在澳門居民赴大陸申請收養子女時的相關安排，並處理據此成立收養關係的法律問題，預計在今年上半年內可以落實有關的可行辦法（澳門日報，2003.2.14）。

澳門行政長官何厚鏵訪問廣東與珠海

澳門行政長官何厚鏵於 1 月 13 日到廣州訪問一天，拜會廣東省新任省委書記張德江、省長盧瑞華等人，並參觀廣州新白雲國際機場及廣州國際會展中心。何厚鏵表示，粵澳雙方在跨境工業區和合作開發橫琴島等問題上，均抱積極支持

的態度，雙方在涉及香港的粵港澳大橋問題上也有共識（澳門日報、市民日報，2003.1.15）。

何厚鏵亦應珠海市政府邀請，於 1 月 21 日會晤珠海市高層，並參觀橫琴島、澳珠跨境工業區、高欄港等建設（澳門日報，2003.1.21）。何厚鏵與珠海市高層會談後表示，雙方決定加快跨境工業區的研究進度，並爭取在今年年中之前完成規劃方案，再由大陸當局審批。兩地政府也就醞釀多年的橫琴島開發問題，著手擬訂關於合作發展橫琴島的備忘錄，並擬於今年年內簽署後，正式進行具體的工作日程（澳門日報，2003.1.22）。

澳珠跨境工業區計畫正由大陸當局審批中

有關澳珠跨境工業區之具體方案，廣東省外經貿廳廳長梁偉發表示，廣東支持設立澳珠跨境工業區，有關計畫亦已由大陸當局審批中（澳門日報，2003.1.15）。澳門經濟財政司司長譚伯源也表示，澳珠雙方將會在兩個月內就跨境工業區達成共識，澳門政府將會堅持為澳門企業提供發展空間，並維護廣大市民利益，但有關涉及加工區的規範及管理條例，將會以案發地的法律做為依據（新華澳報，2003.2.15）。澳門政府將爭取在今年上半年完成跨境工業區發展方案，並在下半年動工（澳門日報，2003.2.26）。

「中國 葡語國家經貿合作論壇」將於 9 月在澳門舉行

澳門將於今年 9 月舉行「中國 葡語國家經貿合作論壇」，由大陸主辦，澳門承辦，並在澳門設立常設秘書處。澳門經濟財政司司長譚伯源表示，此論壇以經濟合作發展為主題，旨在促進大陸和葡語系國家和地區的經貿交流與合作，暫定每 3 年舉辦一次（澳門日報，2003.2.26）。

澳門政府除已委任原民政總署管理委員會委員姍桃絲為該論壇籌備辦公室協調員之外（澳門日報，2003.3.6），經濟財政司司長譚伯源亦率領澳門代表團出席 3 月 28 日在北京召開之「中國 葡語國家經貿合作論壇（澳門）組委會第一次會議」（華僑報、澳門日報，2003.3.26）。會中通過組委會成員名單，並討論運作機制、日程及議程等問題。

譚伯源表示，該論壇將於 9 月 4 日至 6 日在澳門舉行，並將組織出席論壇的有關成員，於 9 月 7 日赴廈門參與「廈門九·八博覽會」（華僑報、澳門日報，2003.3.29）。

目前初定論壇的成員包括大陸、葡萄牙、巴西、莫桑比克、佛得角、幾內亞比紹、東帝汶等國，屆時除要求各成員國的經貿部長及有關官員出席外，還會邀請各國的商會代表及知名企業家出席（[澳門日報](#)，2003.3.30）。

大陸「國家計委」預計 6 月底完成有關粵港澳跨海大橋之報告

大陸交通部長張春賢於 3 月 6 日表示，有關建造粵港澳跨海大橋的問題須考慮下列 4 個要素：(1)經濟上是否可行？(2)財力是否允許？(3)橋型、質量、環境的問題，以及社會各方面是否具備此種條件？(4)由於跨海大橋連接 3 個地區，必須協調多方利益和決策。粵港澳跨海大橋議題目前正由大陸「國家計委」研究，有關報告預計在 6 月底完成（[華僑報](#)，2003.3.7）。

大陸當局調升澳門元現鈔買入價

大陸國家外匯管理局於 3 月 10 日正式調升澳門元現鈔買入價，規定各外匯指定銀行的澳門元現鈔買入價不得超過現匯買賣中間價的 0.75%，與港元一視同仁。澳門元因此變相對人民幣升值，無疑提升澳門元在大陸的地位，但此舉是否會促使澳門元在大陸流通，則難以確定（[澳門日報](#)，2003.3.18）。

五、國際面

澳門政府擬在瑞士日內瓦設立澳門經濟貿易辦事處

根據葡文澳門今日報報導，澳門政府將於今年首季或 4 月份，在瑞士日內瓦設立澳門經濟貿易辦事處。這是澳門政府在歐盟內所設立的第三個辦事處，前兩處分別設於里斯本及布魯塞爾（[澳門日報](#)，2003.1.9）。

六、臺澳關係

我駐澳門機構開辦澳門居民入臺證等業務

我駐澳門機構於 2 月 27 日正式對外受理澳門居民入臺證，以及外籍人士入臺證件等兩項業務之申請。此項業務之開辦，將提供上述人士前往臺灣更便捷之服務，亦有助於日後臺澳關係之良性互動。

今後澳門地區居民及外籍人士，可直接向我駐澳門機構提出入臺證件申請。

依規定，凡具有澳門永久居留資格，且未持有澳門護照以外之旅行證照，或雖持有葡萄牙護照，但係於葡萄牙結束治理前於澳門取得之澳門居民，備齊應備文件(申請書、身分證正本及其正、反面影本各乙份，照片乙張、填妥收件地址之航空信封乙只及證照費)後，即可向我駐澳門機構提出入臺證之申請。

初次申請者，除依通知日期前往我駐澳門機構進行面談，另並應提示澳門警察紀錄證明(俗稱「行為紙」)；再次申請者，須繳回前次入臺證正本或重新繳驗身分證正本。外籍人士在備齊應備文件(效期在 6 個月以上之護照、申請表、近照兩張、赴臺目的證明文件)及證件費後，逕向我駐澳門機構提出入臺證件之申請。

繼 2001 年 8 月 8 日，及 2002 年 6 月 12 日，我方相繼放寬以往曾到過臺灣，及在港澳地區出生者，可以申請 14 天的臨時入境停留之便捷措施後；此次新業務之開辦，相信將可吸引更多的澳門居民及外籍人士前往臺灣，對於臺澳間人民之往來及相互瞭解，有其積極正面之意義。

兩岸間接包機之未來發展恐影響澳門航空客貨源

臺商春節包機服務於 1 月 26 日成功開通，經停澳門的復興航空包機，繼中華航空後成為第二架降落上海浦東國際機場的客機。澳門輿論認為，兩岸春節包機的順利實現，將有助於推動「三通」。未來若兩岸實現全面直航，澳門航空可能流失 30%的客源，故澳門航空已積極開拓更多航線及其他客源市場，以逐步緩和臺澳航線客量減少的影響。澳門從事兩岸貨運中轉之業務商也表示，若將來兩岸包機航線陸續開拓，將對澳門航空在臺灣的客貨業務造成一定的衝擊(澳門日報，2003.1.27)。

澎湖與澳門包機暫訂於 6 月 6 日首航

原訂於 1 月 31 日首航之澎湖與澳門包機，因澳門包機旅遊業者在招攬赴澎湖旅客的宣傳期不足，致使報名人數有限，故將首航時間延至 2 月 22 日(華僑報，2003.1.31)。惟因包機作業流程、籌備不及等因素，首航時間又再度順延(澳門日報、新華澳報、華僑報，2003.2.7)。澎湖縣長賴峰偉於 3 月 5 日在澳門舉行記者會，說明澎湖至澳門包機訂於 4 月 18 日通航，希望藉澳門為平臺，吸引更多旅客經澳門到澎湖旅遊(市民日報、華僑報、澳門日報，2003.3.6)。惟因近期香港受非典型肺炎感染人數仍持續

上升，故 4 月 18 日之首航時間又再順延至 6 月（澳門日報，2003.3.20）。在澎湖縣旅行商業同業公會理事長歐修智的積極奔走下，澎澳雙方業界取得相互諒解，除了首航時間暫訂在 6 月 6 日之外，首航的觀光旅遊行程亦已出爐，並將由澎湖縣兩家旅行社統一安排購票登記（澳門日報，2003.3.27）。

增加運能的協議正式納入臺澳航約

現行臺澳航約在 2000 年 11 月 24 日完成談判，期限為 5 年。雖然目前距離航約到期日仍有一段時間，惟因從臺北或高雄經澳門到大陸的運輸需求快速增長，去年業者就向我民航局提出增加運能需求。今年春節前我方同意臺澳航線增加運能，並由民航局授權臺北市航空運輸公會和澳門航空公司就增加運能做最後確認，於 2 月 24 日在增加臺澳航線運能協定信函上簽署蓋章，增加運能的協議正式納入臺澳航約內。臺北市航空運輸商業同業公會表示，自即日起，臺澳航線座位數從每週 1 萬 5 千 400 個提高至 1 萬 9 千 400 個，貨運則從每週 200 公噸倍增至 400 公噸（澳門日報，2003.2.28）。

澳門大學與臺北師範學院簽署交流及合作協議

澳門大學與臺北師範學院於 1 月 23 日在澳門大學舉行交流及合作協議簽署儀式，就兩校在未來 3 年之學術交流和合作進行原則性的規範。合作協議的內容主要包括：兩校交換教育研究信息和有關的圖書資料；教師及研究人員進行學術交流；合作進行教育研究；聯合舉辦學術會議、研討會和培訓班；舉辦其他有關教學和研究的活動；舉辦學生交流活動（澳門日報，2003.1.24）。