

## 參、社會

許志嘉、盛蕙珍

前國務院總理朱鎔基指大陸主要社會問題包括：收入成長緩慢、失業、分配不均、治安不好、環境惡化、腐敗。

官方公布，大陸城鎮登記失業率 4%，比前一年上升 0.4%。

大陸年均就業機會不足缺口達到 1 千 400 萬個。

國企下崗人員 1 千 150 萬，城鎮年新增勞動力 1 千萬，農村「失地農民」2 千萬人，城鎮打工農民 8 千萬，失業大軍上億人。

學者估計，「十五」期間大陸累積失業人數將達 4 千萬人。

政府機關請願抗議事件成長 7.2%，參加人數上升 11.7%。

安徽合肥工業大學 2 萬多名學生進行大規模示威活動。

2002 年城鎮居民平均收入 7,703 元人民幣，農村居民 2,476 元，城鄉收入差距從 2001 年的 2.91 增加到 3.11。

億萬富翁 1 千人，百萬富翁 300 萬人，5 千萬人未解決溫飽。

去年刑事案件首次突破 500 萬件，但整體破案率只有 28.7%。

1 千萬名「閒散未成年人」成為大陸青少年犯罪主要來源。

清大、北大餐廳接連發生爆炸案，造成 9 人受傷。

傳前貴州省委書記、「人大」常委會主任劉方仁被「雙規」。

去年經濟犯罪涉案金額達 835 億 9 千萬元人民幣。

1998 至 2003 年判處縣級以上貪污犯 2,662 人，上升 65%。

每年洗黑錢數額 2 千億元人民幣以上。

財政供養行政人員 4 千 500 萬人，平均 28 個人就要養一個幹部

大陸專家估計，大陸愛滋病毒感染者已達 100 多萬。

民運人士王炳章被判無期徒刑。

大陸官方為防治 SARS 不力，公開道歉。

新疆大地震造成死傷慘重。

大陸當局發表「西藏的生態建設與環境保護白皮書」。

大陸當局全面推行幹部「輪流掛職」制度。

少數民族學習漢語以增加就業機會。

大陸部分少數民族地區出現「高考移民」現象。

## 一、社會基本情勢

### 當前社會重大問題

前國務院總理朱鎔基在「全國人大」進行最後一次政府工作報告時，提出當前大陸面臨的社會困難和問題時強調，主要的社會問題包括：農民和部分城鎮居民收入成長緩慢、失業人員增多、收入關係尚未理順、重大安全事故時有發生、社會治安狀況不好，生態環境惡化、腐敗現象突出等（人民日報，2003.3.6，2版）。

前國家發展計畫委員會主任，十屆政府升任國務院副總理的曾培炎，在十屆人大會議報告時指出，目前大陸經濟社會生活中還存在著不少矛盾和問題，主要問題包括：一、有效需求不足和供給結構不合理，農民收入成長緩慢、有些群眾生活還很困難；二、就業和再就業形勢嚴峻；三、國有企業改革任務繁重，深層次矛盾有待解決；四、市場經濟秩序混亂，重大安全生產事故時有發生（中央社，2003.3.6）。

## 二、社會不穩定因素

### 城鎮登記失業率 4%

大陸官方公布數據顯示，截至去(2002)年底，大陸城鎮登記失業率達 4%，比前一年上升 0.4%。預料此數字將持續增加，今年將升高至 4.5%。大陸統計局公布數字顯示，去年全大陸就業人員總數為 7 億 3 千 740 萬人，比前一年增加 715 萬人，其中城鎮就業人員 2 億 4 千 780 萬人，增力 840 萬人。但年末國有企業下崗未能再就業職工人數為 410 萬人，比前一年減少 105 萬人（千龍網，2003.3.1；中央社，2003.3.7）。

大陸官方媒體人民日報分析指出，造成失業率攀升的主要原因包括：新增勞動力就業、農村勞動力轉移、下崗失業人員再就業等問題日益嚴重（經濟日報，2003.2.10）。

大陸媒體指出，大陸城鎮地區新增加的勞動力將達到高峰，每年城鎮需要就業人口達 2,200 多萬，但每年新增加的就業機會近年來一直都在 800 萬左右，年

均就業機會不足的缺口達到 1 千 400 萬個。此外，農村地區還有 1 億 5 千萬多餘的勞動力要需轉移，多餘勞動力佔農村人口約 20%，基本上，大陸城鎮地區都面臨嚴重的就業壓力（北京青年報，2003.2.9）。

官方公布的城鎮登記失業率只有 4%，但實際失業問題更為嚴重。勞動和社會保障部副部長張小建便向媒體表示，大陸失業問題是明顯且緊急的。他也坦承，未來幾年大陸勞動力的供應將遠遠超過需求（夜光新聞，2003.2.12）。也就是說，可見的未來大陸就業情形不容樂觀，失業問題可能進一步惡化。

對於失業情況的持續惡化，大陸學者看法更悲觀。中國社會科學院社會學研究所副所長黃平表示，大陸人多地少、勞動力過剩，下崗失業問題未來 10 到 20 年可能都解決不了。下崗失業問題如此嚴重的主因有三：一是大陸勞動力太多，進行結構調整時有些產業面臨淘汰，造成更多失業；二是農村地區有幾億剩餘勞動力，未來還會大量湧進城市；三是大陸人口目前仍持續增加，新增勞動力也不斷增加（中國時報，2003.3.14，11 版）。

## 失業大軍上億

大陸官方公布的失業率數字主要是指城鎮地區有「登記」的失業人口，未包括未登記、下崗及廣大農村未能就業人口。根據 3 月份在北京召開的十屆「全國人大」揭露的數字，目前大陸國有企業下崗失業人員約 1 千 150 萬人，城鎮每年新增勞動力 1 千萬人，農村「失地農民」約 2 千萬人，城鎮中打工農民 8 千萬人，還有農村其他剩餘勞動力，加起來上億人（聯合報，2003.3.13）。

大陸學者趙曉在改革內參撰文指出，大陸需就業的勞動力數量為 1 億 7 千 700 萬人，若再加上國有企業、集體企業和機關事業單位富餘人員 2 千萬，大陸需就業和再就業的勞動力將達到 1 億 8 千 900 萬人。報告指出，「十五」期間大陸全部需要就業人數約 1 億 6 千 200 萬人，每年需就業人口數約 2 千萬人，但能提供的就業崗位只有 1 千 600 萬個。5 年下來，累積失業人數將達 4 千萬人（前哨月刊，2003 年 1 月號，頁 19-20）。

除了失業人口眾多外，大陸失業問題也呈現高學歷失業現象。大陸教育部門指出，去年畢業的大陸大學生至今年 3 月仍未就業者，至少有 34 萬 8 千人，今年夏天又將有 212 萬名大學生投入就業市場，大學生就業情況不容樂觀。官方統

計資料顯示，去年畢業的大陸大學生中，教育部直屬大學就業率約 83%，部委院校就業率為 76%，地方大學就業則只有 45%（聯合報，2003.2.18，13 版）。

不只失業大軍龐大，且失業人口多屬於弱勢族群，使得大陸社會不公平現象更為突出。大陸勞動和社會保障部內部文件指出，目前大陸就業弱勢族群主要包括：一是 35 歲以上人員；二是長期下崗失業者；三是無技能和低技能勞動者；四是女性下崗職工（前哨月刊，2003 年 1 月號，頁 19-20）。

## 示威抗議事件

大陸示威抗議事件仍然層出不窮，有關資料顯示，到政府機關請願抗議的事件成長了 7.2%，參加人數上升了 11.7%（美國之音，2003.3.10）。雖然大陸官方嚴密封鎖相關消息，但示威抗議事件仍然時有所聞。

1 月 7 日，安徽省合肥市合肥工業大學爆發 1989 年六四天安門事件以來最大規模學生示威活動，2 萬多名學生因為該校 3 名女學生被大貨車衝撞，造成 2 死 1 傷。該省發行量最大的報紙新安晚報又報導車禍是學生違規引起。學生先後在安徽省人民政府抗議、大陸當局安徽省委辦公大樓及新安晚報大樓示威抗議。安徽省副省長張平出面與學生對話，並在新安晚報答應在頭版刊登道歉啟事後，學生當晚便結束抗議。此次事件也引起中央關切，總書記胡錦濤當晚做出 3 項批示：一、嚴懲肇事者；二、做好大學院校門口交通安全；三、各大學院校做好學生思想工作（中國時報，2003.1.10，11 版）。

1 月 2 日，湖北省隨州市 1 千多名退休紡織工人堵住武漢至襄樊鐵路線上，抗議公司準備削減退休工人生活補貼金（法新社，2003.1.8）。

農曆春節前，大陸各地發生不少工人為了追討薪資而示威、跳樓、自焚、割腕等事件，引起大陸當局高層注意。大陸當局中央下令欠款者儘速還錢外，也要求各地方政府主動協助解決問題。報導指出，1 月 17 日下午 100 多名工人在北京市一高級住宅區要求開發商付清拖欠款項；廣東省與河南省鄭州市則爆發工人威脅跳樓，追討積欠工資事件；山東省濟南市一名工人則為追討欠款，引火自焚受傷（中國時報，2003.1.19，11 版）。

3 月 10 日，黑龍江省佳木斯市一家紡織廠數百名工人，走上街頭示威抗議，堵住鐵路線，並赴市政府抗議，要求當局發放拖欠的工資和下崗津貼，佳木斯市

副市長出面接見。據了解，該廠 1 千多名下崗工人，自從去年以來即進行多次大規模示威活動，抗議該廠幹部貪污他們的下崗津貼（自由亞洲電臺，2003.3.11；夜光新聞，2003.3.10）。

## 貧富差距持續擴大

國家統計局公布的統計數字顯示，大陸城鄉居民收入成長率差距正進一步快速擴大，2002 年城鎮居民平均收入為 7,703 元人民幣，農村居民為 2,476 元，城鄉收入差距進一步突破 3 倍，從 2001 年的 2.91 倍增加到 3.11 倍。更值得注意的是，城鎮地區居民收入成長率為 12.28%，比農村地區的 4.6%，成長速度高出近 3 倍（國家統計局，「2002 年國民經濟和社會發展統計公報」，2003.2.28）。

也就是說，大陸的城鄉居民收入差距持續擴大，且從居民收入的成長率來看，城鄉差距正快速拉大差距，雖然大陸人民平均收入持續增加，但城鎮居民收入成長速度遠比農村居民還快，如果不能有效改善此情況，城鄉居民收入差距問題會日益嚴重。

大陸官方媒體報導指出，貧富差距問題已相當嚴重>

根據估算，目前大陸億萬富翁已經有 1 千人，百萬富翁 300 萬人，但與此同時，大陸還有 5 千萬人尚未解決溫飽問題。此外，東西部地區差距也持續擴大，東部最發達地區和西部最不發達地區，家庭電腦平均擁有率相差幾十倍，在資訊時代，貧困地區人民將會因為資訊取得的落後而更落後（新華網，2003.2.27）。

## 刑事案件突破 500 萬

媒體報導指出，春節後大陸當局中央政治局召開政法、綜合治安、公安聯席會議，會議公佈去年全年大陸刑事案件首次突破 500 萬件，但整體破案率只有 28.7%。刑事案件主要有四方面：黑社會組織犯罪、流氓惡勢力犯罪、嚴重暴力犯罪及嚴重侵犯群眾安全犯罪。在各項案件中，惡性縱火、投毒謀殺、爆炸案大幅上升 25-33%，公安武警和保衛人員執勤中傷亡人數達 2 萬 1 千 700 多人，其中死亡 3 千 760 多人（爭鳴，2003 年 3 月號，頁 20）。

根據大陸官方依據刑事案件發生率，對大陸省市進行的安全度分級中，被歸類為治安最差，安全度惡劣，刑事案發率萬分之 15 以上的省市包括：廣東、廣

西、湖南、新疆、山西、河南、陝西及湖北（爭鳴，2003年3月號，頁21）。

在犯罪率不斷增加的同時，青少年犯罪問題也日益嚴重，大陸青少年犯罪研究所統計資料顯示，大陸青少年犯罪總數，已占全大陸刑事犯罪總數的70%以上（聯合報，2003.2.12，13版）。

大陸青少年研究會表示，大陸目前至少有1千萬名達到法定入學年齡但不在學、無職業的所謂「閒散未成年人」，他們已成為大陸青少年犯罪的主要來源。統計顯示，大陸未成罪犯中，61.2%是「閒散未成年人」，且他們再次犯罪比率偏高，有3次以上犯罪經歷的更多達45.3%（中央社，2003.1.8）。

## 公安事故頻傳

「全國人大」、「政協」兩會開會前後，北京市發生多起重大爆炸案，引起高度重視。2月25日，清華大學和北京大學餐廳接連發生爆炸案，造成9人受傷，因為正值兩會開會前夕，且又是北京知名大學，案件引起高度關切，北京市警方於3月8日宣布偵破此案，來自海南島的嫌犯黃旻翔表示，作案動機是為了出名，選擇北大、清華是因為兩所大學都是名校，可以出名（中國時報，2003.3.9，13版）。

兩會開會期間，3月12日上午，1名聲稱持有爆炸物的30多歲黑龍江下崗工人方慶輝，闖入國際知名通訊社路透社駐北京辦公室，要求透過電視就大陸腐敗問題接受採訪。經過4個小時對峙後，該名男子方被警方制服（中國時報，2003.3.13，13版）。

衛生部統計，去年全大陸共發生重大食物中毒事件128起，7千127人中毒，138人死亡。化學性食物中毒和死亡人數比率最高，分別佔總數的44.5%和71.7%，化學性食物中毒事件中，大部分為老鼠藥中毒引起（聯合報，2003.2.10，13版），老鼠藥下毒事件已對大陸社會公安造成威脅。

## 三、貪腐問題

### 傳前貴州省委書記劉方仁被「雙規」

香港媒體報導指出，大陸當局十五大中央委員、前貴州省委書記、「人大」常委會主任劉方仁，去年10月被「雙規」；貴州省副省長劉長貴、交通廳廳長盧萬里等10多位貴州重要黨政幹部都被「雙規」處分。

## 縣級以上幹部貪腐增加 65%

1998 至 2003 年大陸檢察機關共立案偵查貪污賄賂、瀆職等職務犯罪案件 20 萬 7,103 件，其中，貪污、賄賂、挪用公款百萬元以上大案 5,541 件，涉嫌犯罪的縣處級以上幹部 1 萬 2,830 人。2000 年以來，共捕獲在逃職務犯罪嫌疑人 5,115 名，為大陸挽回直接經濟損失 220 多億元人民幣（韓杼濱，2003.3.11）。

最高人民法院院長蕭揚指出，1998 至 2003 年，大陸法院共判處貪污腐敗犯罪分子 8 萬 3,308 人，其中縣級以上公務人員 2,662 人，比前 5 年上升 65%（蕭揚，2003.3.11）。

大陸學者胡鞍鋼指出，從犯罪類型來看，非常突出上升的是經濟犯罪，也就是嚴重破壞市場秩序和腐敗搞在一起。這些案件大幅增加，比前 5 年上升 68%（香港商報，2003.3.12）。

## 去年經濟犯罪金額 835 億人民幣

公安部指出，去年大陸各類經濟犯罪活動，包括傳銷、涉稅違法犯罪、證券和製假販假犯罪與網吧等經濟犯罪案件，共立案 7 萬 1,200 多起，涉案金額達 835 億 9 千萬元人民幣。公安機關去年開始打擊經濟犯罪，已逮捕嫌犯 5 萬 8 千 900 多人（中央社，2003.1.20）。

## 洗黑錢每年 2 千億元人民幣

大陸媒體報導指出，大陸每年僅透過地下錢莊流出境外的洗黑錢數額便高達 2 千億元人民幣以上，約相當於 2001 年大陸對外貿易順差 225 億美元。洗出的黑錢中，走私部分約 700 億元人民幣，官員貪污收入超過 300 億，其餘大部分都是透過洗錢轉移到境外。

由於洗錢問題嚴重，中國人民銀行今年 1 月連續頒佈《金融機構反洗錢規定》、《人民幣大額和可疑支付交易報告管理辦法》和《金融機構大額和可疑外匯資金交易施行報告管理辦法》等 3 項法令，並自 3 月 1 日施行，加強對非法洗錢行為的控管（中國時報，2003.2.9，13 版）。

## 財政供養行政人員 4 千 500 萬人

大陸官僚機構臃腫，供養行政人員數目龐大，已影響到經濟發展，官方統計指出，目前大陸財政供養的行政事業單位人員多達 4 千 500 萬人，平均 28 個人就要養一個幹部，以每人每年最少工資 1 萬元計算，每年僅財政支出便多達 4 千 500 億元人民幣。大陸著名經濟學者吳敬璉指出，此情況已嚴重影響大陸經濟發展。

有關資料顯示，中國歷史上需要財政供養的人和普通百姓人數的比例，兩漢時期是 1：945，唐朝為 1：500，清朝康熙時期為 1：91，大陸當局執政之初為 1：600，目前為 1：28（大紀元，2003.3.11）。

## 北京選出十大反貪案

北京市檢察院反貪污賄賂局 1 月 1 日公布，該局成立 5 年來共受理貪污、賄賂、挪用公款等犯罪案件 5,018 件，立案查辦 1,781 件，其中，貪污賄賂 5 萬元、挪用公款 10 萬元以上的大案 1,130 件，100 萬元以上大案 262 件，最大涉案金額 2 億 4 千萬元人民幣。

北京市反貪污賄賂局還公布十大反貪污案，涉案人員包括原電力部副部長查克明等多位高官，犯罪方法包括出賣情報、出賣底價、挪用鉅額公款炒期貨等貪腐案件（北京日報，2003.1.2）。

## 四、生態環保與衛生

### 官員坦言大陸環境污染問題嚴重

大陸生態環境污染問題持續惡化，高層官員紛紛坦言問題的嚴重性。前大陸當局政治局常委、「全國政協」主席李瑞環在北京舉行的關注森林總結表彰大會上坦言，大陸目前生態形勢十分嚴峻，土地沙化面積不斷擴大，生態環境惡化的趨勢沒有從根本得到遏制（中央社，2003.1.14）。

國家環境保護總局局長解振華在北京舉行的「全國環保廳局長座談會」上，也坦言，20 年內大陸經濟要翻兩番，將給環境帶來巨大的壓力，目前大陸環境形勢依然嚴峻。解振華指出，大陸目前環境問題主要是經濟發展方式不當造成，未來須做好三大領域環保工作：一、在污染防治上，控制和削弱污染物排放總量；二、在生態環境保護上，防止人為破壞，加強自然資源開發活動和監督管理；三、



在核安全工作上，要加強嚴格監管（中央社，2003.3.11）。

## 大陸近岸海域生態環境惡化

國家海洋局公布的「2002年中國海洋環境公報」指出，大陸全海域未達清潔水質標準的面積為17萬4千平方公里，比前一年增加1千平方公里，近岸海域生態環境惡化，典型生態系統遭到破壞。

各海域中，渤海和東海海水污染程度較嚴重，渤海未達水質清潔標準的面積為3萬2千平方公里，污染面積占渤海面積由2001年的24.6%，增加到41.3%。近海生態系統受破壞情形嚴重，大陸濱海溼地喪失面積占總濱海溼地面積50%，紅樹林總面積已不足1萬5千公頃，比1950年代減少73%，珊瑚礁分布面積則減少80%（中國青年報，2003.1.11）。

## 黃河面臨嚴重缺水問題

由於上游水量持續偏少，黃河全流域目前正面臨嚴重水資源不足、供水吃緊問題。「黃河水利委員會」發出警訊，要求黃河流域各省區採取抗旱措施，因應50年來最嚴重的黃河流域乾旱問題（人民網，2003.3.5）。

「黃河水利委員會」估計，來水量和水庫可調節水量相加，黃河幹流可供水量僅117億立方公尺，但流域最低耗水量達166億立方公尺，因此，即使把黃河水「吃乾放淨」，欠缺的水量還高達49億立方公尺（新民晚報，2003.3.3）。

## 大陸官方頒布3項污水再生利用標準

由於欠缺妥善規劃，大陸水重複利用率平均為40%，與一般可重複使用率的70%相較，水資源再生利用率偏低。為因應水資源嚴重不足的問題，大陸官方近日批准發布《城市污水再生利用分類》《城市污水再生利用城市雜用水水質》《城市污水再生利用景觀環境用水水質》等3項國家標準，今年5月1日起實施（中新社，2003.1.8）。

## SARS 疫情擴散大陸官方道歉

嚴重急性呼吸道症候群 (SARS) 今年 1 月初在廣東河源首先出現病例，造成病患與醫療人員死亡病例，2 月初經香港媒體報導引起關注。不過，廣東醫療部門當時則強調此病已獲得有效控制(工商時報，2003.2.11；聯合報，2003.2.13，13 版)。

不過 SARS 疫情不但未獲得控制，病例不斷增加，且向外擴散至香港、新加坡、越南、臺灣、加拿大、美國等 30 多個國家地區，引起世界衛生組織高度重視，派員前往大陸了解病情。由於防範病情措施不當，大陸官方還特別公開道歉，「中國疾病預防控制中心」主任李立明表示，由於大陸衛生部門與媒體配合度不夠，對 SARS 報導不夠，影響大陸民眾對 SARS 的認識及自我保護能力，為此表示道歉。同時，國務院亦已批准將 SARS 列為法定傳染病(中國時報，2003.1.16，11 版)。

截至 4 月 5 日，大陸感染 SARS 病例為 1,247 例，死亡 51 人，全大陸共有廣東、山西、北京、四川、廣西、湖南及上海等 7 個省市出現病例(聯合報，2003.4.7，A11 版)。

## 愛滋病患超過百萬

衛生部 2 月 21 日公布 2002 年大陸愛滋病疫情。大陸愛滋病感染者持續增加，官方版本患者人數總計為 4 萬 560 個病例，比前一年累計成長 32%。不過，大陸專家估計，大陸愛滋病疫情遠高於官方公布的數字，愛滋病毒感染者已達 100 多萬。官方指出，大陸愛滋病傳染的主要途徑主要是吸毒，占 63.7%，輸血、血漿傳染占 9.3%，性傳播傳染占 8.1% (中新社，2003.2.21)。

## 五、人權

### 民運人士王炳章被叛無期徒刑

大陸知名民運人士王炳章 2 月 10 日被廣東深圳中級人民法院以組織、領導恐怖組織罪，和為臺灣情報機關蒐集大陸當局軍情的間諜罪等罪名，一審判處無期徒刑，剝奪政治權利終身。

王炳章去年 6 月在中越邊境失蹤，深圳人民法院於 1 月 10 日對王炳章提起公訴，法院從 1 月 22 日起閉門審理此案，判決認定，王炳章在 1982 至 1990 年間，為臺灣情報機關蒐集、提供大陸軍事資料、關係人名單等活動(聯合報，2003.2.11，13 版)。

## 美國與人權團體批評大陸人權不彰、箝制言論自由

美國國務院 3 月 31 日公布「2002 年度各國人權報告」指出，大陸人權狀況仍然很差，去年仍廣泛違反基本人權，如立即執行死刑、使用酷刑、強迫招供、壓制政治異議、干涉宗教自由等。同時美國民間發表的報告，也將大陸列為「監禁記者」第一名的國家(中國時報，2003.4.2，11 版)。

歐盟外長則發表一份聲明指出，他們將敦促大陸減少死刑、廢除酷刑、改革拘留做法、允許成立獨立工會及提供人民表達和宗教自由。但歐盟外長也表示，不會尋求在聯合國人權會議上提出譴責大陸的提案(中國時報，2003.3.20，11 版)。

美國「人權觀察」組織公布的 2002 年大陸人權狀況報告指出，大陸當局仍然持續限制異議分子的言論自由，對異議人士不時進行審查和監控，網路上的異議言論也受到高度管制。不過，人權觀察組織指出，大陸當局已漸了解公關的重要性，在鎮壓不同團體時，也會評估是否會損及大陸的國際形象，以可能造成的社會不安(中國時報，2003.1.15，11 版)。

## 工運領袖姚福信、蕭雲良顛覆罪被公開審理

去年 3 月東北遼寧省遼陽市爆發數萬名工人上街頭示威抗議事件，當時的工運領袖姚福信和蕭雲良被遼陽市人民檢察院以「顛覆國家政權」罪名起訴。1 月 15 日遼寧中級人民法院公開審理此案。

兩人原本被以「非法集會遊行示威」罪名遭到起訴，但去年年底，大陸當局改以「顛覆國家政權罪」起訴，此外，遼陽市公安並逮捕剛獲釋的另一名工人領袖工兆明(中國時報，2003.1.16，11 版)。

針對姚福信與蕭雲良被以「顛覆國家政權罪」起訴，總部設在紐約的人權組織「中國勞工觀察」表示，此事件代表大陸當局將繼續以重罰方式，嚴懲抗議的勞工領袖。據了解，「非法組織遊行示威」罪最多判處 5 年有期徒刑，但顛覆國家政權罪一旦成立，兩人可能面對無期徒刑或死刑(中央社，2003.1.2)。

## 六、少數民族

## 新疆大地震造成死傷慘重

2月24日上午10時3分，新疆巴楚縣與伽師縣之間發生芮氏六點八級地震，受災範圍達22,517平方公里，涉及5個縣的37個鄉鎮、900多個村（人民日報華東版，2003.3.31），造成至少266人死亡、4千餘人受傷，其中重傷超過2千人，有8千多戶農房倒塌、17所小學遭到嚴重破壞、倒塌校舍900多間。初估受災損失總額近13億元人民幣（人民日報，2003.3.27）。

雖然受災嚴重的主要因素是由於地震強度太大，但當地房屋結構不良亦是直接因素。根據地震局地震災害緊急救援工作協調辦公室主任徐德詩分析，災區房屋是建在平地上，沒有地基；且房屋使用的土坯沒有加工過，所以質地過於鬆散。另外所有的土坯都是靠泥土壘起，與傳統的砌法有很大區別；再加上房屋跨度過大，且沒有支撐，所以穩固性極差（汕頭都市報，2003.2.27）。

新任總理溫家寶於3月28日至31日前往新疆受災嚴重地區視察慰問（光明日報，2003.3.31）。大陸各地民眾、社會各界紛紛捐款捐物，希望協助新疆災後重建。根據新疆救災捐贈辦公室統計，截至3月26日止，經該辦公室、紅十字會、慈善總會等途徑接收的捐款總額達1.19億元人民幣，捐贈物資折合人民幣約有2,726萬元（中國新聞社，2003.3.26）。我方除民間捐款捐物外（例如中華慈濟總會於災後次日募集價值約150萬元人民幣的禦寒衣物，迅速送往災區等。中國新聞社，2003.2.27），海基會亦致電海協會表示關切、慰問，我紅十字會也捐款10萬元美金（中央通訊社，2003.3.26）。

## 大陸當局發表「西藏的生態建設與環境保護白皮書」

大陸當局繼「西藏主權白皮書」（1992年9月）、「西藏人權白皮書」（1998年2月）、「西藏文化白皮書」（2000年6月）及「西藏現代化白皮書」（2001年11月）後，於今年3月10日再度發表「西藏的生態建設與環境保護白皮書」。此一白皮書全文約1萬2千字，分西藏生態建設與環境保護事業的發展、生態建設與生物多樣性保護、經濟發展中的生態建設和環境保護、建設生態環境保護型鐵路 青藏鐵路、可持續發展的戰略選擇5個部分，亟力澄清外界對西藏生態環境問題的誤解（「西藏的生態建設與環境保護白皮書」，中國西藏信息中心，<http://www.tibetinfo.com.cn/zhengfu/zheng2003310125756.htm>）。

白皮書內容強調，西藏發展必須由經濟帶動，否則不能提高西藏人的生活素質，亦無法解決生態及環保等問題。白皮書又提出以現代化技術去開發西藏資

源，並批評流亡海外之精神領袖達賴喇嘛及國際反華勢力，否認西藏自治區政府保護西藏生態環境等方面的成績（成報，2003.3.11）。

## 全面推行幹部「輪流掛職」制度

中共中央組織部最近決定全面推行省部級以下正縣處級以上幹部「輪流掛職」制度（即「輪調制度」，例如甲地幹部到乙地或乙地幹部到甲地，擔任基本同級的職務，任期半年，期滿返回原單位），包括中央與地方之間、地方與地方之間、漢族與少數民族之間、發達地區與非發達地區之間等。

其中，就漢族與少數民族之間之幹部輪流掛職制度而言，大陸當局希望藉由漢族幹部到少數民族地區任職，有利於合作開發利用少數民族地區的資源發展經濟。另一方面，少數民族幹部到漢族地區任職，則有利於民族大團結，對於藏獨、疆獨等問題之解決應有正面助益（信報，2003.2.07，11版）。

然事實上，漢族幹部至少數民族地區任職，是否能充分尊重當地文化，或者只是藉由職權壓抑當地族人及傳統文化，導致更嚴重的種族衝突，仍值得觀察。此外，輪調僅以半年為期，是否能有效發揮輪調制度之長處，抑或反而產生「過水」心態，亦是一大問題。

## 少數民族學習漢語以增加就業機會

根據遠東經濟評論報導，中國大陸境內 13 億的人口中，仍有數百萬的少數民族不會說普通話。不懂中文、貧窮與種族偏見等因素，成了大陸少數民族改善經濟環境、提升社會地位的絆腳石，使之無法受惠於大陸的經濟起飛。為此，大陸方面特別擬定一個教授中文的實驗計畫。

這個由世界銀行提供經費贊助的教授中文實驗計畫，選定有 700 萬彝族人的四川省喜德縣為對象，當地學校開始試行新的中文教學法，透過錄音帶、卡通人物等教學輔助工具，配合專門為少數民族編寫的教材內容，幫助學童學習中文。未來希望能擴大到四川和雲南境內的彝族聚落（經濟日報，2003.2.07）。

大陸少數民族為了增加就業機會，改善經濟環境，紛紛開始學習中文。然另一方面，許多少數民族教師也擔心漢化可能威脅到自己的民族文化。

## 大陸部分少數民族地區出現「高考移民」現象

為了使自己的兒女能順利通過競爭激烈的大陸「高考」(即大學聯考),愈來愈多的家長紛紛變更民族成份,以便到新疆、貴州等少數民族地區或經濟較不發達地區參加「高考」。這些家庭先在新疆落戶,再安排子女以當地民族成份參加「高考」,成為「高考移民」(中央通訊社,2003.3.14)。

據悉,今年度新疆自治區普通高考報名學生中,保守估計有近千名不符合報考條件的「高考移民」被消取了報名資格(新疆近千名「高考移民」被取消高考資格,人民網,2003.4.02),其中僅新疆昌吉就查出358名(新疆昌吉加大高考審查力度,人民網,2003.3.28),已相當衝擊新疆當地的考生。

目前大陸各階段的教育水平明顯呈現出經濟發達地區與經濟落後地區的差距、城市地區與鄉村地區的差距以及民族地區與非民族地區的差距,為了能儘量平衡落後地區軟硬體教育環境之不足,教育當局只好利用戶口、地區之不同來調整高等學校招生名額之分配,以確保這些教育相對落後地區的人才培養。因此,「高考移民」現象已破壞大陸當局官方對教育資源的配置。

然對於在極大升學壓力下的一般學子而言,「高考移民」不啻為一種進入名校的方法。雖須付給中介人高達9千元人民幣以上的費用(如何應對「高考移民」的訴求,人民網,2003.04.02),許多學生仍趨之若鶩。大陸當局教育當局雖可嚴格禁止「高考移民」的現象,但與其給這些少數民族地區以政策性支持,還不如對這些地區加大投入教育經費和資源,以增強其內在競爭能力。

#### 參考書目

1. 韓杼濱,「最高人民檢察院工作報告—2003年3月11日在第十屆全國人民代表大會第一次會議上」,新華網,2003.3.22。<http://www.people.com.cn/GB/shizheng/19/20030322/950304.html>
2. 蕭揚,「最高人民法院工作報告 2003年3月11日在第十屆全國人民代表大會第一次會議上」,新華網,2003.3.22。<http://www.people.com.cn/GB/shizheng/19/20030322/950241.html>
3. 人民網,「黃委會:黃河來水形勢持續偏枯用水觀念急需轉變」,2003.3.5。  
<http://www.unn.com.cn/GB/channel2/3/30/3514/3515/200303/05/247311.html>