

## 參、社會

許志嘉、盛蕙珍

截至 6 月底，大陸 SARS 累積病例共 5,326 人，造成 347 人死亡。  
SARS 疫情造成衛生部長張文康、北京市長孟學農 2 名部長級官員  
下臺，740 名各級官員被懲處。  
SARS 疫情造成 4,000 億元經濟損失，相當於 GDP 的 10%。  
SARS 減少 127 萬就業機會，420 萬個旅行相關行業就業機會喪失。  
第 1 季度城鎮登記失業人數 775 萬人，登記失業率為 4.1%。  
最新調查顯示，10% 富裕家庭財產占城市居民全部財產 45%，最  
低收入 10% 家庭財產占居民財產總額 1.4%。  
城市居民家庭財產基尼係數達 0.51。  
原雲南省長李嘉廷、河北省常務副省長叢福奎，紛以受賄罪被判  
處死緩；山東省政協副主席潘廣田受賄判無期徒刑。  
上海首富周正毅涉嫌詐騙中國銀行香港分行 50 億港元貸款。  
大陸官方指出，「南澇北旱」現象 30 年內不會改變。  
全大陸 668 個城市，有一半缺水，年缺水達 60 億立方公尺。  
大陸城鎮年產垃圾量超過 1 億噸，歷年垃圾堆存量達 60 億噸。  
西藏流亡政府特使前往大陸訪問。  
印度首次承認西藏為中共領土。  
中共發表「新疆的歷史與發展」白皮書。

### 一、SARS 疫情對大陸社會的衝擊

#### SARS 疫情發展

大陸官方資料顯示，第一個 SARS（嚴重呼吸道症候群，大陸稱非典型肺炎）病例是去（2002）年 11 月 16 日出現在廣東河源（[人民網](#)，2003.4.5）。不過，當時有關當局並未注意到這是一個新的病症，直到今年 1 月初，廣東省感染 SARS 病例超過 300 個，並造成 5 人死亡，大陸衛生部門才發現此病與過去的肺炎不同，屬非典型肺炎，因而派出

專家到廣東協助處理病情（人民網，2003.2.11；2003.4.5）。

3月中旬，SARS傳到香港，開始迅速蔓延，才使疫情再次得到重視，也進一步引起世界衛生組織（WHO）關切。但對於SARS疫情的實際發展，大陸官方並未詳細說明，直到3月底，北京市才首度承認有疫情，大陸官方也宣布SARS死亡人數大幅增加到34人（聯合報，2003.3.27，2版；2003.3.29，6版）。4月初，國際媒體紛紛質疑大陸當局隱瞞疫情，4月3日，大陸衛生部長張文康首度召開記者會公布大陸疫情，承認已有6個省市出現SARS病例，但仍強調疫情已有效控制（新華社，2003.4.4）。

4月16日WHO專家小組在北京召開記者會，公開質疑北京疫情，大陸當局才採取更積極的回應。4月17日，中共中央政治局常委會召開會議，胡錦濤要求不得隱瞞疫情（中國時報，2003.4.18，11版），國務院總理溫家寶次日也強調不能隱瞞，否則將追究責任（新華社，2003.4.18）。4月20日，衛生部召開記者會說明疫情，並依WHO要求，持續每日公布疫情。

SARS疫情在大陸快速蔓延，4月24日，全大陸已有26個省市自治區傳出SARS病例，疫情持續擴散，病例快速增加，尤以北京市疫情最為嚴重。5月初SARS疫情擴散情況趨緩，但疫情仍未有效控制。6月以後，SARS疫情逐步緩和，6月24日，WHO宣布北京市同時從旅遊警戒區和SARS疫區除名，大陸SARS疫情取得較有效的控制。

截至6月底，SARS在大陸累積病例共達5326人，造成347人死亡，其中僅北京市便有2521個病例，191人死亡（新華網，2003.6.30）。

## 2名部長下臺，740多名官員遭懲處

SARS疫情蔓延對大陸政治、經濟、社會都產生衝擊，反映在政治層面，由於SARS疫情無法有效掌控，國際社會輿論質疑北京當局隱瞞疫情，4月20日，中共中央下令，同時撤除衛生部長張文康、北京市長孟學農的黨職（新華社，2003.4.20）。一場SARS疫情，北京當局撤了2名部長級官員職務。

包括2名部長下臺在內，中共中央組織部官員向媒體表示，至5月15日止，全大陸有17個省市自治區，740名以上各級官員，因為防治SARS不力、擅離職守，及遲報、瞞報、漏報疫情等，遭到撤職、停職、警告、降級、通報批評等不同懲處（聯合報，2003.5.25，A14版；新華社，2003.5.8）。

## SARS 疫情衝擊大陸經濟與就業市場

根據所羅門美邦估算，如果疫情在 1 個月內控制住，大陸經濟成長率會損失 0.3%，JP 摩根則指出，如果 SARS 疫情持續到 8、9 月，大陸經濟成長率可能下降 1.5~2% (人民網, 2003.4.30)。

世界銀行、亞洲開發銀行則估計，SARS 對大陸經濟成長的負面影響約 0.2-1.1 %之間。大陸國家資訊中心、北京大學、清華大學的學者專家則認為，SARS 對大陸經濟負面影響約 0.5-2%之間 (人民日報海外版, 2003.6.3, 4 版)。大陸國務院發展研究中心學者則估算，如果 SARS 疫情在 3 個月內獲得控制，大陸 GDP 成長則會比預期的基本成長率減少 0.73-0.81%，就業率則會減少 1.13% (李善同、侯永志、劉鋒、宣曉偉, 2003.6.6)。

雖然專家估算的經濟成長率受 SARS 影響並不特別高，但反應在經濟損失方面，根據相關專家估計，SARS 疫情已經大陸造成 4,000 億元的經濟損失，相當於 GDP 的 10%，其中旅遊業受到的衝擊最大，經濟損失達 2,100 億元，SARS 對大陸經濟的影響遠高於 1997 年亞洲金融風暴 (大紀元, 2003.6.19)。

除了直接經濟損失與經濟成長率下降外，SARS 對大陸經濟社會狀況影響最大的是就業市場。大陸勞動和社會保障部課題組提出的研究則認為，SARS 對大陸就業市場的衝擊遠大於對經濟的衝擊 (新華網, 2003.6.9)。也就是說，已經相當嚴峻的大陸失業率會因為 SARS 而更加惡化。

受到 SARS 衝擊，大陸部分地區和行業已達到失業警戒線邊緣，其中，影響最大的行業包括旅遊業、社會服務業、商貿業、餐飲業、客貨運輸業等服務業，這些產業雖然占 GDP 比重不大，但卻提供大量就業市場 (中國經濟時報, 2003.6.17)。大陸學者估算，僅 SARS 對各行業的直接影響，就減少 127 萬個就業機會 (北京晨報, 2003.6.3)，預計今年增加的 70 萬個旅遊行業和 350 萬個相關行業的就業機會，因為 SARS 的衝擊而喪失 (李善同、侯永志、劉鋒、宣曉偉, 2003.6.6)。大陸勞動和社會保障部勞動科學研究所副所長莫榮估計，今年 212 萬大學畢業生就業率可能會降到 50%，意即有 100 萬大學應屆畢業生找不到工作 (中國經濟時報, 2003.6.17)。

## SARS 疫情造成示威抗議

4 月 26 日，天津市郊區 2000 多名村民，因不滿天津市政府設立 SARS 疾病隔離中心，因而放火焚毀該所被指定為隔離中心的學校，並洗劫政府辦公廳設施 (中

國時報，2003.4.30，11版)。

4月25-28日，河南臨州市村民砸毀一座預計用來當作隔離 SARS 病患的檢疫中心及醫療設備，13人遭逮捕，該市衛生局長下臺(法新社，2003.5.5)。

4月27日下午，河北省承德市水泉溝鎮村民，因不願讓救護車接送疑似 SARS 病人就醫，4、5百名村民圍住醫院，許多村民並堵住救護車，不讓救護車通行(星島日報，2003.5.8)。

5月3至4日，浙江省玉環縣100多名農民因反對當局在他們的社區設立 SARS 檢疫隔離中心，因而攻擊政府機構並毆打官員(法新社，2003.5.5)。

## 二、社會不穩定因素

### 城鎮登記失業率 4.1%，年就業缺口 1,400 萬人

大陸勞動和社會保障部公布今年第1季度大陸社會情況指出，大陸城鎮登記失業人數為775萬人，比去年同期增加75萬人，城鎮登記失業率為4.1%，比去年同期成長0.4%(人民日報海外版，2003.5.1)，顯示大陸失業狀況持續惡化。

勞動和社會保障部公布2003大陸就業人數評估報告指出，預計今年1年內全大陸僅能增加1,000萬個工作機會，但預計今年全大陸需要工作崗位數量達2,400萬個，包括新增勞動力1,000萬人、800萬失業人口和600萬下崗職工(聯合報，2003.6.18, A14版)，意味著，今年全大陸至少有1,400萬人失業，數據遠比官方公布的登記失業人口數目高。再加上 SARS 對就業市場的衝擊，大陸國務院官員坦承，今年提出的城鎮登記失業率控制在4.5%的目標，很可能守不住(中國時報，2003.5.23, A11版)。

### 示威抗議事件

香港「中國人權民運信息中心」指出，4月22日下午，四川省遂寧市紡織廠1,000名工人，由於不滿新的勞動契約條款，因而在該市市中心區交通要道堵路示威(中央社，2003.4.23)。

5月20日上午，200多名貴陽市耐火材料廠工人前往貴州省政府示威，要求政府提供失業保障金、補發拖欠工資、提供就業機會(美國之音，2003.5.20)。

香港「中國人權民運信息中心」透露，陝西省西安市5個村，因收購土地，致1萬名村民須搬遷，6月2日上午，1,000多名村民，認為賠償不公、不滿官商

勾結，企圖以低價收買地皮再高價炒賣，因而群聚中共陝西省委請願(中央社, 2003.6.3)。

浙江省寧波市海寧縣一家棉紡廠 4,000 多名工人，因抗議工資低廉及可能下崗，進行罷工一星期。當地政府派出公安將 3 名工人代表帶走拘留，工人升高抗爭行動，3、4 百名工人於 6 月 18 日圍堵海寧縣政府大樓抗議(蘋果日報, 2003.6.19)。

### 貧富差距持續擴大

大陸財政部科研所課題組發表一份報告指出，大陸居民收入雖然穩定成長，但收入分配不均，貧富差距問題持續惡化。這份報告指出，大陸貧富差距問題呈現出 5 大不容輕視的問題：1.收入分配的差距不斷擴大，貧富分化加劇；2.財產的集中度越來越強，居民家庭財產的差別越來越大；3.體制內的“平均主義分配”和體制外的“收入差距過大”兩種極端現象同時並存；4.收入分配不規範；5.整體收入結構仍不合理(中新網, 2003.6.16)。

這份報告指出，大陸最新的調查統計顯示，10%的富裕家庭財產占城市居民全部財產的 45%，最低收入 10%家庭財產總額占全部居民財產總額的 1.4%，其餘的 80%家庭財產占總財產的 53.6%。如果以基尼係數來看，目前大陸城市居民家庭財產基尼係數達 0.51，遠高於城市居民收入的基尼係數 0.32。

### 公共安全事故頻傳

大陸國家安全生產監督管理局長王顯政表示，今年 1 到 5 月，大陸各地紛傳公安事故，整體安全形勢嚴峻，其中，以道路與水上交通事故及煤礦災變居多。統計顯示，截至 5 月 20 日，大陸共發生一次死亡 10 人以上特重大事故 56 起，死亡 998 人，特重大事故主要集中在道路和水上交通，占全大陸特重大事故起數和死亡人數的 55%和 43%，其次是煤礦災變，共發生 19 起，死亡人數 461 人，占大陸特重大事故起數的 34%和 46%(中央社, 2003.5.21)。

在煤礦災變方面，5 月 13 日安徽省淮北礦務局蘆嶺煤礦發生大型氣爆，造成 63 人死亡，23 人下落不明(大紀元, 2003.5.14)。5 月 20 日，山西省臨汾市安澤縣永泰煤礦發生瓦斯爆炸事故，造成 23 人死亡，2 人下落不明(大紀元, 2003.5.24)。

此外，大陸大部分地區持續乾旱，特大火災增加，截至 4 月 8 日，全大陸共發生特大火災 76 起，死亡 168 人，直接財產損失 7,000 萬元人民幣(中新社, 2003.4.12)。

### 三、貪腐問題

#### 原雲南省長李嘉廷受賄罪被判死緩

北京市第二中級人民法院 5 月 9 日，對雲南省原省長李嘉廷受賄案做出一審宣判，李嘉廷以受賄罪被判處死刑，緩刑 2 年執行，剝奪政治權利終身，沒收個人全部財產。

李嘉廷被控在 1994 至 2000 年擔任中共雲南省委常委、雲南省人民政府副省長、中共雲南省委副書記、雲南省長期間，利用職務之便，單獨或與其子李勃共同收受賄賂，總計折合人民幣 1,910 萬餘元，收賄情節嚴重被判處死刑。但法院以李嘉廷揭發他人犯罪立功，並提供線索偵破相關案件，因而判處緩刑 2 年（新華社，2003.5.9）。

#### 原河北省常務副省長叢福奎受賄罪被判死緩

原河北省常務副省長叢福奎因收受人民幣 936 萬餘元賄款，4 月 29 日被河北省張家口市中级人民法院，以受賄罪判處死刑，緩期 2 年執行，剝奪政治權利終身，並沒收個人全部財產。

叢福奎被控在擔任常務副省長期間，利用職務之便，為他人謀取不當利益，索取、收受他人賄款總計 936 萬餘元，收受鉅額賄款，原應判處死刑，但應認罪態度較好，因而緩期 2 年執行（新華社，2003.4.29）。

#### 原山東省政協副主席潘廣田受賄判處無期徒刑

原山東省政協副主席、山東省工商聯合會會長潘廣田，被控利用職務之便，於 1992 至 2001 年間，為有關企業和個人解決貸款規模、審批貸款專案、介紹貸款等方面謀取利益，收受非法行賄財物，總價值超過人民幣 157 萬元，於 4 月 8 日在濟南人民法院公開審理，成為山東省級別最高的貪官（大紀元，2003.4.15）。

4 月 23 日濟南市中級人民法院一審宣判，潘廣田因受賄罪判處無期徒刑，剝奪政治權利終身，並沒收財產 8 萬元（新華社，2003.4.23）。

#### 上海首富周正毅詐騙案

美國富比士雜誌 2002 年財富排名全大陸第十一名，被稱為「上海首富」的農

凱集團主席周正毅因為涉嫌違反大陸金融法令，詐騙行賄、違規貸款，5月26日被上海警方實施監視居住。

周正毅涉嫌以親戚名義開設一批公司，運用各種手段向金融機構大量貸款，涉嫌行賄、商業詐騙，其中還包括詐騙中國銀行香港分行50億港元貸款，周正毅在大陸的存款已遭凍結，周正毅案被視為大陸民營企業在香港涉及最嚴重的貪污詐騙案（中國時報，2003.6.4，A11版；中國證券報，2003.6.4）。

周正毅案涉及中國銀行香港分行總裁劉金寶涉嫌貪污案，劉金寶5月22日突然被調回北京，6月7日經中國銀行總行證實，劉金寶涉及中國銀行上海分行貸款發放案，已被中國銀行立案調查（中央社，2003.6.6；中新社，2003.6.11）。

周正毅案受到高度關注的主要原因是此案可能涉級中共高層領導的主要派系上海幫，此案會否持續擴大升高，甚至成為中共高層派系鬥爭的重要案件，須視案情未來發展。

### 貪污腐敗嚴重

中共黑龍江省綏化市原市委書記馬德，因涉嫌自1995年以來，便利用職務之便收受賄賂計人民幣502萬，美金2萬5千元，被中共黑龍江省委開除黨籍、開除公職，並被移送司法機關審理（中新社，2003.5.20）。

黑龍江省牡丹江市東寧縣委常委、副縣長王天賦因貪污公款27萬8千元人民幣，非法收受賄賂2萬元、私藏槍枝，被牡丹江市中級人民法院判處有期徒刑12年，並沒收個人財產1萬元（千龍網，2003.6.9）。

原成都市副市長、致公黨中央常委王忠康，因接受民營企業主款項，多次到澳門、拉斯維加斯賭博而被查處，四川省監察廳決定給予王忠康撤銷成都市副市長職務處分（前哨月刊，2003年4月號，頁132）。

### 大陸將建經濟犯罪預警機制

由於經濟犯罪案件層出不窮，大陸公安部副部長趙永吉表示，未來大陸公安機關將建立以情報信息為導向的經濟犯罪預警機制，建立大額資金流入、流出監控制度，查控可疑資金，控制犯罪嫌疑人及資金流向。

大陸公安機關將加強與人民銀行、銀監委、外匯管理等部門合作，以建立反

洗錢機制(中央社, 2003.4.15)。

## 四、生態環保與衛生

### 「南澇北旱」現象 30 年不會改變

大陸國家氣象中心主任章國材表示, 從目前研究結果來看, 1980 年代大陸形成並持續至今的「南澇北旱」現象, 在未來 10 至 30 年內, 將繼續影響大陸大部分地區, 大陸官方只有針對不同地區, 儘速做好防洪抗旱的長期準備。

大陸氣象局氣候變化特別顧問丁一匯指出, 大陸在上個世紀 50 至 70 年代一直是北方降水多, 南方降水少。但從 1980 年代開始, 大陸氣候出現大轉折, 南方降水增多, 北方降水減少, 導致了目前「南澇北旱」的狀況(中央社, 2003.3.31)。

### 大陸一半城市缺水

大陸國土資源部指出, 全大陸 668 個城市中, 有一半城市缺水, 每年缺水達 60 億立方公尺, 依靠地方水供水的有 400 多個城市, 占 60%, 如北京、濟南、石家莊市等。北京市每年大約 41 億立方公尺的供水總量中, 地下水供水量超過 27 億立方公尺(中央社, 2003.4.9)。

### 近 3,000 萬人受首次沙塵暴影響

4 月 8 到 9 日, 大陸出現今年第一個沙塵暴, 大陸林業局公布的災害評估報告指出, 此次沙塵暴影響面積 190 萬平方公里, 2,985 萬人受到影響, 此次沙塵暴刮起表土細微物質的損失量達 1,000 萬噸(人民網, 2003.4.12)。

### 垃圾堆存量達 60 億噸

大陸媒體報導指出, 大陸城鎮生活垃圾年產量超過 1 億噸, 歷年的垃圾堆存量達 60 億噸, 城鎮垃圾年產總量每 8、9 年就增一倍, 全大陸 668 座城市中, 有 200 多座處於垃圾包圍之中(新華網, 2003.6.5)。

### 三峽大壩蓄水污染問題嚴重

長江三峽大壩 6 月 2 日開始蓄水, 大陸官員承認, 三峽庫區面臨嚴重的污染

問題。三峽工程建設委員會副主任郭樹言表示，三峽庫面臨三大污染問題，一是域區漁民的生活問題；二是工業污水排放；三是流動污染源，就是大量船舶航行，船舶上的垃圾污染（中央社，2003.6.12）。

大陸國家環保總局局長解振華表示，三峽庫區蓄水後，庫尾、死水區、滯水區出現水質變壞的可能性相當大。為了避免庫區水源進一步惡化，大陸當局計劃投資 200 億元人民幣，在庫區上游建設污水處理廠和垃圾處理廠，目前已投資 50 多億元人民幣，至 6 月底，60% 污水處理廠會投入運行（夜光新聞，2003.6.6）。

## 五、人權

### 大陸連續 4 年成為監禁記者排名第 1 國家

美國保護記者委員會公布 2002 年年度報告，全年共有 136 名記者被關進監獄，其中，中國大陸連續 4 年成為監禁記者排名第 1 的國家，去年共有 39 名記者被大陸政府關進監獄（中央社，2003.3.31）。

### 國際社會指大陸人權惡化

總部設在倫敦的國際特赦組織發表 2003 年度報告指出，大陸政府還是繼續嚴重侵犯人權，有些方面情況仍在惡化。大陸仍以維護國家安全和反恐為理由，加強異議人士和宗教人士的打壓，大陸持續進行的「嚴打」行動已導致至少 1,921 人被判死刑，1,060 人被處決（大紀元，2003.5.31）。

美國國務院 3 月 31 日發布年度人權報告，以「仍然很差」形容大陸人權狀況。報告指出，大陸仍在大量侵犯人權的狀況，持續嚴重迫害人權，違反國際人權標準，包括繼續迫害法輪功，逮捕民主異議人士，在無適當且完整審判程序下即判處 2 名西藏人死刑，以顛覆罪名起訴大陸勞工領袖等（中國時報，2003.4.2，11 版）。

### 4 名知識份子被控顛覆罪判重刑

北京消費日報記者徐偉、地質工程師靳海科、電腦工程師楊子立、自由撰稿人張宏，因為 2000 年在網路上發表「做新公民、重塑中國」及「積極探索社會改造之道」等文章，探討新聞自由、政治體制改革，於 2001 年 3 月 13 日被捕。今年 5 月 28 日，北京中級人民法院以「顛覆國家政權」罪名，將徐偉及靳海科分別

判刑 10 年，楊子立及張宏分別判刑 8 年（中央社，2003.5.29）。

此外，知名大陸網路異議人士黃琦，5 月 16 日，被成都人民法院以「煽動顛覆國家政權罪」，判處 5 年徒刑。黃琦製作的網站因出現六四、疆獨、法輪功、民主黨章程綱領等有關文章及鏈結，因而觸犯顛覆罪（中國時報，2003.5.19，A11 版）。

## 六、少數民族

### ◆西藏流亡政府特使前往大陸訪問

西藏流亡政府繼去年九月派遣特使至北京與中共官員接觸後，再度於本年 5 月 25 日派代表赴中國大陸展開為期二週訪問，並與中共統戰部部長劉延東、副部長朱維群等人會晤（由西藏流亡政府駐華盛頓代表洛地嘉日等前往上海、雲南、北京、西藏等地）。這是 10 年來西藏流亡政府代表第二次赴中國大陸訪問。

流亡政府代表結束訪問後發表書面聲明，表示此行有 3 大目的：一是希望透過訪問大陸不同地區與官員，以增加對中國的認識；其次是希望與中國佛教領導人見面並訪問佛教地區；另外則是希望能訪問藏人地區並與西藏主管官員見面（中國時報，2003.06.13）。

對於此行結果，達賴喇嘛對外表示滿意（中央通訊社，2003.06.13），認為此行最主要的目的，是透過達賴的代表與中共官方會談，希望有助於其日後與中共直接展開對話。在中斷與中共接觸 10 多年之後，西藏流亡政府正面的認為中共能接待西藏特使，已體現中共願意解決西藏問題的誠意，並期盼藉由持續進行對話以找到雙方都能接受的辦法（本會資料）。然而相對於西藏流亡政府的樂觀反應，中共方面的態度則顯得十分低調，僅表示此為一次「私人訪問」，並承認達賴代表與北京的往來，「證明『中央政府』與達賴有一定的溝通管道」（中央通訊社，2003.06.12）。

事實上，在北京方面與西藏特使會談的同時，中共打壓達賴喇嘛的行動絲毫未有減緩。

### ●中共抗議達賴喇嘛訪德

達賴喇嘛於 5 月 30 日前往德國柏林出席宗教和解大會，公開表示支持國際和平運動，並與德國外長及國會發言人進行短暫會晤。北京方面對此表示憤怒不滿，除中共駐德大使館強烈指責達賴「在宗教的掩護下從事分離主義活動」外（中央日報，2003.06.01），中共外交部並且發表聲明，表示其「堅決反對任何國家的官員以任何藉

口或任何形式會見達賴喇嘛」，北京方面甚至要求德國保證日後不再發生此類事件（中央通訊社，2003.06.02）。

對此，德國外交部強調仍將西藏視為中國的一部分，但亦向達賴許諾，德國政府支援西藏人對宗教和文化自治的訴求（中央日報，2003.06.01）。

### ●尼泊爾驅逐西藏難民遣返中國

今年4月17日，約有20名藏人試圖經過尼泊爾前往印度藏人流亡中心達蘭薩拉普見精神領袖達賴喇嘛時，遭尼泊爾邊境警察逮捕（本會資料）。由於中共的施壓，尼泊爾政府不願聯合國難民事務高級官員的交涉，仍於5月31日將18名西藏難民驅逐出境轉交給中共（中央通訊社，2003.06.03）。尼泊爾政府此一作法不僅違反國際慣例，也破壞了一向善待藏人的良好形象。對此，美國國務院新聞辦公室發表聲明表示「非常憤慨」（本會資料）。中共當局雖未具體說明如何處理遭遣送的藏人，但一般認為恐會依例予以關押。

長期以來，尼泊爾一直為西藏難民逃亡的中轉國家，以往尼泊爾政府對流亡藏人持同情和寬容的態度，也因此受到國際社會的尊敬。然此次由於受到中共施壓，遣返18名藏人返回中國大陸，違背了有關人道對待避難者之國際準則；從另一方面來看，亦體現出中共展現其對鄰國巨大的影響力，企圖斬斷西藏流亡政府與藏人之間的聯繫（本會資料）。

### ●中共發表文章抨擊美國利用「西藏問題」干涉其內政

5月8日美國總統根據其《2003財政年度對外關係授權法》向國會提交的關於所謂「西藏問題」報告，表示希望中共儘快與達賴喇嘛恢復對話（中國新聞社，2003.05.21）。對此，中共外交部公開表示「堅決反對」此一報告，並認為美國已經違反了國際關係基本準則和3個聯合公報的原則，要求美國停止利用西藏問題干涉中國內政（中央通訊社，2003.05.21）。

6月9日中共國務院發表題為「美國意欲何為？評美國的所謂西藏問題報告」文章，除重申世上不存在「西藏問題」之外，並細數過去半個多世紀美國政府在「西藏問題」上的作為，再次指責西藏問題和達賴喇嘛是美國反華勢力牽制中國的一個籌碼。文中提及，只要達賴真正「放棄西藏獨立的主張，停止『分裂祖國』的活動，公開聲明承認西藏是中國不可分割的一部分，承認臺灣是中國的一省」，中共即願與他進行接觸談判（中共新華社，2003.06.09）。

總體而言，儘管西藏流亡政府對與北京當局改善關係表示樂觀，但從中共打壓達賴喇嘛及西藏流亡政府的種種舉措來看，中共對西藏問題的立場似未有改變，只是將以往與達賴喇嘛拒不接觸的態度稍作調整，採取更為靈活的手段策略，以減少國際上對中共以往鎮壓少數民族、迫害宗教和人權的批評。

### 印度首次承認西藏為中共領土

印度總理瓦巴依六月下旬前往北京訪問，與中共中央軍委主席江澤民及中國國家主席胡錦濤會晤，「中」印雙方共同簽署了《中印關係原則和全面合作宣言》及九項合作備忘錄等文件。印度在《宣言》中首次承認西藏為中國的領土，表示不允許藏人在印度境內進行「藏獨」活動（中國新聞社，2003.06.24）。據瞭解，目前印度境內收容了約 10 萬名逃離大陸的西藏人，西藏流亡政府亦設在印度，現印度承認西藏為中共境內一自治區，將有助於與中共方面化解緊張關係（中央日報，2003.06.25）。

另一方面，在雙方合作備忘錄中，亦容許重開一條穿過錫金乃堆拉山口的古道，此舉顯示中共改變以往強烈反對的態度，默認印度擁有錫金的主權（太陽報，2003.06.25）。雖然中共外交部發言人孔泉否認此舉係「中」印雙方交換條件以各取所需（新華網，2003.06.25），然據指出印度方面在會談時，因堅持中方必須承認錫金是印度領土一部分而一度出現僵持，後經雙方妥協折衷在「邊貿協定」中提到「錫金邦境內的印度山口」（等於承認了錫金是印度的一個邦），以交換印度在《宣言》承認中共對西藏的主權（新加坡聯合早報，2003.06.28）。

### 中共發表「新疆的歷史與發展」白皮書

中共國務院新聞辦公室於 5 月 26 日發表「新疆的歷史與發展」白皮書，此為中共第一次發表有關新疆問題的白皮書，作為其研究和了解新疆歷史及社會發展的綱領性文件（中共曾於 1992 年 9 月發表「西藏主權白皮書」、1998 年 2 月發表「西藏人權白皮書」、2000 年 6 月發表「西藏文化白皮書」、2001 年 11 月發表「西藏現代化白皮書」及 2003 年 3 月發表「西藏的生態建設與環境保護白皮書」）。白皮書全文約 2 萬 2 千字，分 10 個部分（1.新疆自古是多民族聚居的地區、2.多種宗教在新疆並存與傳播、3.歷代中央政府對新疆的治理、4.「東突厥斯坦」問題的由來、5.新中國成立後新疆經濟的發展、6.教育科技文化衛生事業的進步、7.人民生活水平和生活質量的提高、8.堅持民族平等團結、宗教信仰自由、9.新疆生產建設兵團的建立、發展和作用、10.國家對新疆發展的支持）（中共新華社，2003.05.26），內容主要談論新疆各民族聚居的歷史

起源、新疆的宗教情況以及歷史上中央政府如何治理新疆等。

其中，白皮書特別針對「東突厥斯坦」問題以專章論述，抨擊東突恐怖暴力分裂破壞。(白皮書內容指出：20世紀初以後，極少數「新疆分裂分子」和「宗教極端分子」，受國際上宗教極端主義和民族沙文主義思潮的影響，將地理名詞「東突厥斯坦」政治化，編造所謂「東突厥斯坦獨立」的思想理論體系，成為形形色色的分裂分子進行活動的旗號。白皮書更進一步表示，20世紀初到40年代末，東突勢力在外國敵對勢力的煽動與支持下，多次製造動亂；新疆「和平解放」後，極少數逃到國外的「新疆分裂分子」和境內的「分裂分子」裏應外合，在國際反華勢力的支持下從事分裂破壞活動。尤其是進入20世紀90年代，在宗教極端主義、分裂主義與國際恐怖主義的影響下，境內外部分東突勢力，轉向以恐怖暴力為主要手段的分裂破壞活動)(中央通訊社，2003.05.26)。

對此，總部設在德國的「東土耳其斯坦運動」(新疆獨立運動組織)發言人迪里夏提否認其與恐怖活動有任何關係。他指出，新疆地區以維吾爾族人為主從事政治運動的團體，從未從事過任何恐怖活動，中共刻意將該地區維族人的重大刑案視為恐怖活動處理，以誤導國際社會視聽，進而打擊疆獨運動。他並認為「九一一事件」後，美國同意把「東土耳其斯坦」疆獨人士定位為恐怖分子，使得維吾爾族人成為國際反恐運動最大的犧牲品(本會資料)。

## 參考書目

1. 李善同、侯永志、劉鋒、宣曉偉，「『非典』：今年預計增長70萬個旅遊就業機會喪失」。人民網，2003年6月6日。

<http://unn.people.com.cn/GB/channel2/3/30/3642/3643/200306/06/262793.html>