

參、社會

許志嘉、盛蕙珍

今年上半年大陸有 9 千多萬農民到城市工作。專家估計，2 億農村過剩勞動力如全數進城，將造成巨大就業壓力。

學者估算，目前大陸城市化比率為 37%。

陝北上萬名農民投資者抗議政府強制無償回收民營油田。

依聯合國每日 1 美元生活費標準，大陸絕對貧困人口達 2 億人。

農民平均受教育年限不足 7 年，近九成農民未受過高中教育。

上半年，大陸城鎮居民人均可支配收入為 4,301 元人民幣，成長 8.3%，農村居民人均收入 1,158 元，成長 2.5%。

浙江省原副省長王鍾麓涉嫌收受賄賂，遭開除黨籍。

原河北省長、人大常委會主任程維高嚴重違紀，遭開除黨籍。

1990 年代以來，大陸官員貪腐造成損失約 9 千 875 億至 1 兆 2 千 570 億元人民幣，年均 1 兆元。

過去 5 年，全大陸中小學亂收費高達 15 億元人民幣。

近 1 億人口沒有醫療服務，3 千多萬貧困人口無及時醫療服務。

1 億多人沒有潔淨的飲用水，4 億多農村人口沒有自來水。

有嚴重問題的「病險水庫」3 萬多座，超過水庫總數三分之一。

達賴喇嘛九月訪美，會晤布希總統及鮑爾國務卿。

一、社會基本形勢

大陸社會發展十大危機因素

國家發展與改革委員會邀集百名中外社會、經濟學者訪談，針對大陸社會發展面臨的危機進行調查，主持調查的發改委宏觀經濟研究院研究員丁元竹將學者專家提出的問題歸納為十大因素：全球化帶來的負面影響、美中關係帶來的台灣問題和周邊關係問題、金融風險、「國企」問題、三農問題、脆弱的社會安全網、

教育問題、生態問題、地區差距問題、能源問題（中新網，2003.7.15；中央社，2003.8.22）。

近億農民出外打工

農業部政策法規司副司長張紅宇指出，今年上半年大陸有 9 千多萬農民到城市工作，預計今年農民工將突破 1 億，進城的農民最後如何成為市民，已成一個無法迴避的問題。

這些進城工作的農民過去 5 年以來，每年以 500 萬人左右的數字成長，去年全大陸共有 9 千 4 百萬農民工流向城市，到城市工作已成為農民的主要收入來源之一，調查顯示，農民收入的 17% 來自勞務工作（中央社，2003.8.1）。

上半年經濟社會發展面臨的問題

國家統計局公布上半年大陸經濟社會發展形式顯示，今年上半年大陸國內生產總值成長率為 8.2%，其中第一季是 9.9%，第二季受到非典型肺炎（SARS）的影響，只有 6.7%。

經濟雖然持續成長，但大陸經濟社會仍面臨重要的問題：16 個省出現限電問題、銀行貸款成長過快、農民收入成長難度高、就業增力大、某些行業結構不合理（人民網，2003.7.17）。

大陸城市化達 37%

大陸學者估算指出，目前大陸城市化比率已達到 37%，預計到 2010 年和二十一世紀中葉，大陸城市化比率將分別達到 45% 和 65%。改革開放以來大陸城市化進入快速發展階段，1990 年城市化比率只有 18.96%（中新社，2003.8.3）。

二、社會不穩定因素

城鎮登記失業率 4.2%，失業人數 795 萬

勞動和社會保障部公布，截至今年 6 月底，大陸城鎮登記失業人數為 795 萬人，登記失業率為 4.2%，比前一季成長 0.1%，較去年底成長 0.2%（中新網，2003.7.30），顯示大陸失業問題持續惡化。

除了登記失業率繼續升高外，顯示失業問題嚴峻的指標還包括今年 212 萬大

學畢業生的就業問題。教育部副部長袁貴仁表示，至今年 8 月，大學畢業生就業簽約率只有 76%，扣除創業和臨時就業者之外，還有 50 萬大學畢業生未找到工作（中央社，2003.8.21）。

雖然大陸官方公布的登記失業率為 4.2%，但國外分析家與大陸學界多認為遠高於此數據。作為首都的北京市公布的數據也顯示，去年北京市失業人口為 36 萬 1 千人，失業率為 5.9%（中國時報，2003.7.25，A11 版），超過中央公布的全國平均數。

就業問題嚴峻，中央加大力度解決

勞動和社會保障部培訓就業司司長於法鳴指出，大陸正面臨城鎮新增勞動力就業、下崗失業人員再就業和農村富餘勞動力轉移就業三方矛盾尖銳交織的困難局面，今年勞動力供大於求的差額在 1,400 萬人左右，農村還有 1 億 5 千萬多餘勞動力需要安排就業（新華社，2003.8.14）。失業問題已經不斷惡化，又加上 SARS 疫情衝擊，大陸失業問題更加凸顯。

由於失業問題嚴重，大陸官方媒體指出，中共高層已把促進就業和再就業工作，提升到攸關改革發展穩定全局的重大戰略高度，也逐步推出促進就業和再就業政策。

為了解決下崗失業問題，中共中央於 8 月 15 至 16 日召開「全國再就業工作座談會」探討解決失業之道。中共總書記胡錦濤在會議中下達了 7 點重要指示：大力開發就業崗位、全面落實再就業扶持政策、增加再就業資金投入、強化再就業技能培訓、進一步搞好再就業服務、引導下崗失業人員轉變就業觀念、落實下崗失業人員的社會保障（中新網，2003.8.16）。

雖然大陸當局已認知到失業問題的嚴重性，不過，部分學者對大陸失業問題的看法卻相當悲觀。紐約市立大學政治學教授夏明認為大陸失業問題幾乎無法解決，他強調大陸失業問題不是周期性失業，而是屬於結構性失業，是大陸社會結構轉型所造成，隨著市場經濟的發展，將有更多農業過剩人口進入城市，專家估計這批人起碼有 2 億，將對大陸造成巨大的就業壓力（美國之音，2003.7.30）。

強制無償收回油田，陝北萬人示威

由於大陸當局強制收回陝西北部民營油田，引發投資者不滿。6 月 23 日，

榆林市 3 千多名投資者前往陝西省政府示威；6 月 27 日，上萬名投資者再度聚集定邊縣抗議。據了解，示威者多係農民。過去 10 年間，在政府號召下投資油田開採。1999 年大陸當局明令禁止地方開採，今年 3 月陝西省開始強制無償收回民營油田，延安、榆林 2 市共 15 個縣，近千家公司，約 50 億人民幣油井資產遭大陸當局要求強行收歸國有（中國時報，2003.7.2，A11 版）。

香港媒體報導，自 6 月下旬以來，北京市政府門前每天都有上百名示威者聚集抗議。7 月 18 日，數百名示威者高舉標語牌，前往北京市公安局，要求當局批准他們上街遊行（中國時報，2003.7.2，A11 版）。

廣東數千農民抗議貪官

廣東省汕頭潮陽市郊區數千名農民，因為懷疑村幹部侵吞數百萬人民幣住宅用地補償款，8 月 5 日包圍潮陽市政府請願，當地公安部門緊急派出 6、7 百名武警及公安戒備（中央社，2003.8.6）。

貧困問題仍嚴重

聯合國公布的 2003 年度人類發展報告指出，過去 10 年裡，大陸經濟發展使 1 億 5 千萬人擺脫絕對貧困，使每天不足 1 美元生活的人口比例從 1990 年的 33% 下降到 2000 年的 16%（中新網，2003.7.11）。雖然貧困人口已有明顯減少，但依聯合國官方每日 1 美元生活費的標準，大陸絕對貧困人口仍達 2 億人。

聯合國這份報告指出，目前大陸在消滅貧困問題方面還面臨四大挑戰：城鄉差距、社會經濟差距（經濟發展和社會發展不平衡）、性別差距和沿海內陸差距。報告認為，針對城鄉差距，大陸目前最需要關注的 3 個問題是愛滋病、產婦死亡率和農村公共衛生問題，這些問題主要都存在於農村。

貧富差距持續擴大

根據北京經濟學者的分析統計資料顯示，北京城市居民購買力的總量已達 3,800 億元人民幣，但貧富差距懸殊，購買力呈現嚴重失衡狀態，不同收入與不同職業家庭購買力差距接近 10 倍（中央社，2003.7.23）。

除了城市內部差距擴大，城鄉差距也持續擴大。目前大陸農村人口佔全大陸

人口的 60%，農民平均受教育年限不足 7 年，近九成農民未受過高中教育，只有不到 5% 農村勞動力受過農業職業教育。為解決問題，大陸科技部宣布 3 年內投資 5,000 萬元人民幣培訓農村人口，提高農民就業能力（新華社，2003.7.30）。

事實上，就實際數據來看，城鄉收入差距還是呈現持續擴大趨勢。依據國家統計局資料，SARS 疫情主要流行在大陸城市地區，但對農村產生相當大的衝擊。農民第二季人均現金收入減少 35 元人民幣，使得農民人均全年收入成長 4% 目標更為嚴竣。官方資料顯示，今年上半年，大陸城鎮居民人均可支配收入為 4,301 元人民幣，成長 8.3%，農村居民人均收入 1,158 元人民幣，成長 2.5%（人民網，2003.7.17）。城鎮居民收入成長率是農村居民的 3 倍多，若情況未改變，城鄉居民收入差距將進一步擴大。

公安事故頻傳

大陸煤礦意外頻傳，針對此問題，大陸當局於 8 月 1 日起施行「煤礦安全生產基本條件規定」，對於煤礦安全設備等方面訂定 20 條規範（新華社，2003.7.23）。為保護煤礦安全，大陸當局還特別成立「國家安全生產監督管理局」，不過，煤礦災變仍然不斷發生。

8 月 11 日和 14 日接連在山西大同杏兒溝煤礦和陽泉煤礦發生 2 起重大瓦斯爆炸事故。杏兒溝煤礦造成 37 人死亡，5 人下落不明；陽泉煤礦事故中，28 名在礦坑工作的工人全部罹難（美國之音，2003.8.15；中新網，2003.8.15）。18 日上午，山西晉中市左權縣遼陽鎮河南村煤礦又發生瓦斯爆炸，造成 17 人死亡，10 人下落不明（中央社，2003.8.19）。

由於煤礦意外頻傳，大陸煤礦最大生產省份山西省委書記田成平下令，自 8 月 19 日起，山西境內煤礦停產整頓一週（新華社，2003.8.19）。

針對煤礦意外，德國媒體發表專文指出，大陸上半年僅煤礦災變死亡人數便達 2,800 人，只有戰亂地區死亡人數才如此巨大，災變的表面因素是單純的生產安全問題：礦井結構不佳、工作環境惡劣、礦區安全設施不足等，但實際上，複雜的社會問題，才是災變頻傳的根源。大陸已是全球最大煤產品輸出國，煤產品主要來自非法小型礦坑。小礦坑不必交稅，設備簡陋，生產成本低，造成國有大礦坑倒閉，下崗的國有礦坑工人只好到安全設施不足的非法礦坑工作，造成悲劇

的不斷重演（大紀元，2003.8.20）。

國家安全生產監督管理局公布的「2003 年上半年安全生產情況」統計數據顯示，今年上半年大陸全國發生各類傷亡事故已達 48 萬 7,402 起，死亡 6 萬 292 人（大紀元，2003.8.25）。

大陸官方公布資料顯示，截至 9 月 17 日，大陸全國煤礦共發生一次死亡 30 人以上特別重大事故 6 起，死亡 309 人，比去年同期增加了 50% 和 25%。國家安全生產監督管理局副局長趙鐵錘也坦承，當前大陸煤礦重特大事故未能得到有效控制（中新網，2003.9.19）。

三、貪腐問題

原浙江省副省長王鍾麓收賄遭開除黨籍

浙江省原副省長王鍾麓因為涉嫌收受賄賂、為他人謀利，嚴重違紀違法被查處，中共中央紀律檢查委員會決定開除王鍾麓黨籍，並移送司法機關（新華網，2003.8.15）。

王鍾麓 1987 年 11 月任浙江省副省長，1992 年 9 月至 1996 年 8 月任浙江省國際信託投資公司黨組書記、董事長、總經理，2000 年 10 月退休。有關單位調查指出，王鍾麓利用職務之便，為他人謀利，收受巨額賄賂；未經集體研究，擅自決定向某集團公司提供借款和融資擔保，造成重大經濟損失；生活腐化，長期與他人保持不正當兩性關係；王鍾麓還涉嫌怠忽職守，造成巨大損失，其子從中收受巨額錢財。

原河北省長、人大主任程維高嚴重違紀遭開除黨籍

原河北省長、人大常委會主任程維高因為嚴重違紀問題，經中共中央批准，中共中央紀律檢查委員會決定開除其黨籍，並撤銷其正省級待遇（新華網，2003.8.9）。

程維高在擔任河北省領導期間，涉嫌利用職權，為他人及其子謀利，造成巨大經濟損失，並放任其配偶及子女利用其職務影響力，進行違紀違法的犯罪活動。其前後 2 任秘書因違法犯罪被判處死緩及死刑。

原湖南省政府副秘書長收賄被判無期徒刑

原湖南省人民政府副秘書長唐見奎，因涉嫌於 1997 年至 2002 年間，先後受賄 42 次，收受賄款 144 萬餘元人民幣，被長沙市中級人民法院以受賄罪，判處無期徒刑，剝奪政治權利終身（新華網，2003.8.24）。

黑龍江省綏化市委書記賣官遭開除黨籍

黑龍江省爆發中共建政以來最大規模賣官案，綏化市委書記馬德涉嫌自 1995 年起利用職權大肆賣官，得款人民幣 2 千 380 萬元，涉案幹部達 260 多人。馬德被開除黨籍，並移交司法機關追究刑事責任（聯合報，2003.7.23，A13 版）。

幹部貪腐犯罪年輕化

大陸最高人民檢察院職務犯罪預防廳廳長敬大力指出，2002 年大陸檢察機關共立案不滿 35 歲的國家工作人員貪污賄賂案件 7 千 331 件，占全年犯罪人數 3 萬 8 千 22 人的 19.28%，立案不滿 35 歲的瀆職案件 2,820 人，占全年犯罪人數 9 千 677 人的 29.14%。今年 1 至 5 月的統計中，這兩個比例還是居高不下（中新網，2003.7.31）。年輕貪腐官員犯案有四大特點：涉案金額鉅大，學歷高，集中於貪污和挪用公款，國企、行政管理、金融部門犯罪最嚴重（聯合報，2003.8.23，A13 版）。

浙江省杭州市紀委的一項統計資料也顯示，當地查辦的 4 千多件違紀違法案件中，出現了「35 歲與 45 歲現象」，這 2 個年齡層的黨員幹部違紀違法案件，占全部案件總數近半數（中央社，2003.7.5）。

每年因官員貪腐損失 1 兆元

國家行政院公共管理教研部教授汪玉凱研究指出，1990 年代以來，大陸每年因官員腐敗造成的直接經濟損失，超過 1 兆人民幣。根據他的估算，1990 年代以來，大陸官員貪腐造成的損失約在 9 千 875 億至 1 兆 2 千 570 億元人民幣之間，相當於大陸國民產生總額的 13.2% 至 16.8%。因此，他強調，確立對省委書記之類的高官監督制度，是中共政治體制改革的重要內容（聯合報，2003.9.16，A13 版）。

中小學亂收費達 15 億元

大陸各地學校亂收費情形嚴重，據統計，過去 5 年內，全大陸中小學亂收費高達 15 億元人民幣，清退 10 億，亂收費問題已連續 3 年成為大陸價格投訴的最重要項目。河北省石家庄市紀委調查結果顯示，今年上半年，僅該市 5 所重點中學，就清查出差規資金 3 千多萬元人民幣（新華網，2003.8.20）。

貪腐案件頻傳

山西省河津市下化鄉老窯頭村，上半年改選村委會主任時爆發賄選醜聞，村委會主任當選人王玉峰涉嫌以 230 萬人民幣進行賄選，買通全村 1,300 多人，順利當選，副主任史回中也花費近 30 萬元當選。

湖北省襄樊市爆發數百名官員集體貪污案，中共襄樊市委書記孫楚寅已被免職，2 名副市長、2 名市人大常委會副主任，以及交通局長、建設局長都因涉嫌受賄被撤職，至少還有 12 名縣級「一把手」被查處（中央社，2003.8.30）。

河北省張家口市陽原縣是大陸國家重點扶持的貧困縣，但該縣一些部門幹部靠「打白條」，白吃白喝吃遍了該縣較具規模的飯店，使得一些飯店因為無法領到現金，因而倒閉關門（新華網，2003.8.11）。

四、衛生與生態環保

公共衛生落後

著名大陸國情研究學者胡鞍鋼指出，大陸公共衛生落後，存在大量問題，他指出，世界衛生組織（WHO）2000 年首度對世界各國衛生體系與績效進行評估，大陸在 191 個成員國中排名第 144（中央社，2003.7.7）。

大陸公共衛生問題主要表現在幾個方面：第一，近 1 億人口沒有醫療服務，3 千多萬貧困人口得不到及時醫療服務，20% 農村縣未達到初級衛生保健目標。第二，1 億多人沒有潔淨的飲用水，4 億多農村人口沒有自來水，農村地區糞便無害化處理率 28.5%。第三，降低孕婦死亡率及婦女發病率目標未實現。第四，8% 嬰幼兒未接受預防接種，貧困農村比例更高達 13%。第五，中西部地區疾病發病率仍高，人均壽命較低。第六，衛生事業費用低於世界衛生組織最低標準。

傳染病死亡人數最多者為狂犬病

SARS 疫情蔓延大陸，造成各地恐慌，但根據大陸衛生部公布的統計數字顯示，大陸重點傳染病中致命人數最多的是狂犬病。

統計數據顯示，今年 1 至 6 月大陸狂犬病發病人數達 545 人，病死率更高達 90%，幾乎成為不治絕症。2001 年大陸狂犬病 891 例，死亡 854 例，2002 年狂犬病例 1,122 例，死亡人數 1,003 例（新華網，2003.7.16）。

衛生部統計指出，今年 1 至 6 月，大陸各地共發生 100 萬例法定傳染病，造成 2 千 200 餘人死亡，其中死亡率最高的前 5 名分別是：狂犬病、病毒性肝炎、肺結核、新生兒破傷風和日本腦炎（中央社，2003.7.20）。

大陸面臨愛滋病發病與死亡高峰

衛生部副部長高強指出，目前大陸正值愛滋病發病和死亡高峰期。截至 2002 年底，大陸累計發現愛滋病毒感染者 4 萬多例，死亡 1,047 例，與 2001 年相比，愛滋病患成長 66%，死亡人數則成長 53%（大紀元，2003.8.27）。高強透露，目前大陸愛滋病毒感染者約為 84 萬人，其中 8 萬人為愛滋病人（中央社，2003.9.23）。

雖然大陸官方坦承愛滋病問題嚴重，但外界認為愛滋病患統計數字遠高於官方估算，世界衛生組織便將大陸愛滋病感染者數列為亞洲第二位，全球第十四位。估計至 2010 年，大陸愛滋病患者和病毒感染者將達到 1,100 萬人，甚至更高。

三分之一以上水庫是「病險水庫」

大陸水患頻傳，水利部長汪恕承坦承，攸關防洪問題的水庫安全問題令人擔憂。據了解，大陸目前共有 8 萬 6 千多座水庫，其中有嚴重問題的「病險水庫」達 3 萬多座，超過水庫總數的三分之一，這些水庫一旦遇到強大洪水，將毫無招架之力（中央社，2003.7.8）。

黃河水質嚴重污染

國家環保總局發布「水環境監測報告」顯示，上半年大陸七大水系的污染程度，由重至輕的順序依次是：黃河、淮河、海河、遼河、松花江、長江、珠江。

黃河水質污染嚴重，劣五類水質佔 39.5%，幹流水質略好於支流，支流甚至有高達 61.9% 水質為劣五類（中央社，2003.8.19）。

五、人權

美國批評大陸未遵守人權承諾

美國政府 8 月 21 日公開指責大陸沒有兌現去年 12 月與美國進行人權對話時所作的承諾，並指從那時到現在大陸的人權狀況出現倒退（法新社，2003.8.21）。

美國指稱大陸未遵守承諾改善人權紀錄，逮捕政治犯以及網路文章作者，包括未經應有程序即處決一位西藏激進人士。美國國務院發言人包潤石提到的大陸人權問題還包括：「逮捕少數民主運動人士，嚴厲判決網路文章作者與勞工抗爭人士，以及其他退步作法。」

著名異議人士趙常青遭判刑 5 年

著名大陸異議人士趙常青，8 月 4 日上午被西安中級人民法院以「煽動顛覆國家政權罪」，判處有期徒刑 5 年。趙常青因為在去年中共「十六大」召開前夕，發起並聯絡 17 個省市的 192 位異議人士共同簽署「致中共『十六大』公開信」，因而被大陸國家安全局秘密逮捕，關押近 2 個月後才轉為正式逮捕（中央社，2003.8.4）。

5 名天主教神父被捕

總部設在美國的龔品梅基金會透露，今年 7 月 1 日，5 名大陸天主教地下教會神父因為探訪另一位地下教會神父鹿根君時被拘留（美國之音，2003.7.5）。

六、少數民族

達賴喇嘛訪美

中共方面嚴正抗議，美方盼促中藏持續對話

達賴喇嘛於 9 月 4 日開始前往美國進行為期 20 天（9 月 4 日至 25 日）的訪問活動，這是其第二十七次訪問美國（西藏之頁，<http://xizang-zhiye.com/b5/hhdl/fang2.html>）。行前，中共外交部一如以往對外發表聲明，表示「嚴重關切」，並向美方提出抗議，要求美國政府「恪守承認西藏是中國一部分、不支持『西藏獨立』的承諾，不允許達賴赴

美從事分裂中國的活動」(新華社, 2003.08.28)。外交部發言人孔泉並指稱「達賴喇嘛不是單純的宗教人士, 而是長期從事分裂中國活動的政治流亡者」(新華社, 2003.08.28)。

達賴訪美期間陸續抵達舊金山、波士頓、紐約及華盛頓等城市。除至舊金山大學發表演說、接受基督教大學頒贈榮譽人道文學博士學位(中央通訊社, 2003.09.06), 並參加「九一一」事件兩週年紀念活動外(中央通訊社, 2003.09.09), 亦分別會晤了包括美國總統布希(9月10日)以及國務卿鮑爾(9月9日)等重要人士。面對中共的嚴正抗議, 美國國務院發言人包潤石重申「美國承認西藏是中國的一部分」, 但對於中共堅持以達賴接受西藏是中國的一部分做為雙方展開對話的先決條件, 則認為雙方對話的問題要由當事雙方來決定。他表示美方對達賴代表過去一年內兩度訪問中國大陸感到鼓舞, 並希望藉由此一過程促使雙方展開實質對話, 使長久以來的歧見獲得解決(中央通訊社, 2003.09.09)。

美國總統布希與達賴會晤後, 白宮發言人表示, 布希強烈支持中共與西藏流亡政府展開對話, 並將設法敦促中共在實質基礎上繼續對話, 希望中共當局有善意回應。此外, 布希也重申美國堅決承諾支持保護西藏特有的宗教、文化和語言, 並維護西藏人權(中央通訊社, 2003.09.11)。

達賴指控西藏文化遭中國種族滅絕式戕害

雖然達賴自去年9月以來, 兩度派遣特使赴北京, 企望為其返回西藏鋪路, 但中共對其仍有許多猜疑, 雙方對話的進展相當緩慢。

達賴強調並非在尋求西藏獨立, 而是在關切如何保存西藏文化。他指稱, 中共當局在西藏、新疆等地進行西部大開發, 西部經濟發展的結果主要是由漢人得利, 而非回饋藏人和西藏地區。中共對西藏大量移民, 除破壞了自然生態外, 也有意無意地對西藏文化進行某種形式的「文化滅絕」(cultural genocide)(聯合報, 2003.09.11)。

對此, 中共西藏自治區政府主席向巴平措(9月24日)向媒體反駁表示, 西藏自治區藏族人口佔絕大多數, 西藏不存在移民問題, 西藏的人口增長主要導因於自然增長, 並非外來民族向西藏移民遷徙的結果(他並提出數據指出, 目前西藏人口為262萬, 其中藏族人口佔92%。現今西藏人口出生率約為18%, 死亡率為6%, 自然增長率為12%, 每年人口增長約3萬人)。而西藏經濟建設中的外來人口亦屬於臨時性的流動人口, 非為定居人口。(新華社, 2003.09.25)。

然而據西方關心西藏問題專家（包括 M.C.Goldenstein、A.Grunfeld、J.Yardley 等人）指出，西藏地區城市裡的漢人「移民」太多，甚至有人估計拉薩的漢族人口已佔一半，且預估隨著北京持續投入大量資源從事西部大開發，情況還會加劇。藏人固然也因經濟發展獲利，但如新建的公寓之類多為漢人居所，其他自行進入西藏的漢族流動商人也因販賣電腦零件等商品致富，相對之下，除了少數藏族幹部之外，一般藏居仍居於劣勢。另外，以興建青藏鐵路為例，因當地環境條件惡劣，大陸內陸地區技術人員通常須提高薪資、縮短工時，反觀當地非技術性藏族勞工因人口增多、就業困難，薪資相對偏低，成為西方記者眼中的被剝削者。在宗教活動方面，中共仍嚴格禁止學生參與宗教活動，恩威並施以經濟和教育促使藏人世俗化，以強硬手段壓制當地的族群民族主義和分離主義（[信報](#)，2003.09.29）。

達賴盼中共務實面對「西藏問題」

達賴訪美之前接受法國媒體訪問時指出，儘管他一直主張通過和平談判方式達成西藏自治的目標，但許多年輕一代的藏人仍急於實現西藏獨立，倘若 2、3 年內雙方談判沒有結果，他很難向他們解釋其主張「中間路線」（係指達賴喇嘛倡導的「主權換取治權」、「自治而非獨立」主張，也就是不尋求西藏獨立，但在中共主權下尋求真正的自治）的合理性，西藏甚至可能因此爆發動亂（[自由時報](#)，2003.08.26）。對於北京提出恢復談判的 3 項條件（包括承認西藏為中國的一部分、西藏人須放棄一切反中行動、以及承認臺灣為中國的一省），他認為事實上並不存在。因為從八〇年代開始，他向北京要求的不再是獨立、而是民族自治，他除了對違反人權和迫害藏人的行為進行抵抗外，並無其他反對北京政權的活動；而西藏流亡政府亦未與臺灣的獨立政權有所接觸（[中國時報](#)，2003.08.26）。

關於西藏的主權問題，達賴低調表示早在 1950 年代，西藏即已接受與現今相同概念的「一國兩制」（[中央通訊社](#)，2003.09.11）。然而他也表示，1951 年西藏與中共簽署「十七條協議」後，西藏雖確已成為中華人民共和國的自治區，但他不能接受中共「西藏從歷史上就是中國一部分」的說法。歷史上對西藏的地位各有不同看法，「歷史就是歷史，共產黨想改也不可能」（[中央通訊社](#)，2003.09.13）。達賴還表達了願以僧人身分回到西藏，以自己的道德權威勸說尋求獨立的藏人改變立場，不過前提是希望中共同意讓他能自由地和藏人接觸、自由表達意見（[中國時報](#)，2003.09.14）。

至於有關「臺灣問題」議題，雖然中共將之視為與達賴恢復談判的 3 項條件之一，但達賴並不願碰觸，不希望讓臺灣問題模糊了西藏問題的焦點。因為這樣

不但無益於解決西藏問題，甚至可能傷害到臺灣方面。因此西藏流亡政府對於此類詢問可採之因應方式包括：1、迴避；2、拒絕回答；3、協商中共不要提出臺灣問題做為談判要件等（中國時報，2003.09.15）。最近達賴被問及有關「臺灣問題」時，大多低調迴避（如「臺灣問題，我沒有責任」、「臺灣的未來是臺灣人民自己的事情」。另被問及「一國兩制」是否適用臺灣，達賴也回應「那不是我的責任」等），不過他也明白表示未來仍將以純粹宗教性的目的繼續來臺訪問（中央通訊社，2003.09.13）。

西藏流亡政府承受時間與空間上的壓力

1959年達賴喇嘛流亡印度獲印度政府庇護，印度對流亡藏人相當寬厚，印度政府與民間成為支持西藏流亡政府不可小覷的力量。然而近年來，印度政府對中共策略漸有所改變，今年6月間更與中共簽署宣言（6月下旬「中」印雙方共同簽署「中印關係原則和全面合作宣言」及合作備忘錄等），承認西藏是中國領土的一部分。此外，印度政府也限制達賴不得在印度從事所謂「藏獨」活動，印度內部甚至有一小部分人反對收容達賴，視其為製造中印對立的因素。中印之間關係積極改善，對於西藏流亡政府的活動空間自然會受到更多限制（徐桂香，「試論中印關係的發展 - 以邊界問題與西藏問題為中心」，蒙藏地區現況雙月報，2003.7，pp.37-57）。

另一方面，達賴本人因年事已高，尋求轉世靈童與教育學習的時間壓力相對增加。達賴曾表示其身後轉世的十五世達賴將會出生在大陸境外地區的藏人家庭（達賴喇嘛曾表示「我轉世的達賴喇嘛當然是出身大陸以外的自由國度，因為轉世的目的就是要完成前世開啟的使命」）（聯合報，2003.09.06）。倘果真如此，不啻是達賴喇嘛制度的結束，任何宗教或政治運動不能回歸故土終必煙消雲散。何況近年來外界的資助漸少，而難民中地域來源各異，情況複雜，急進的年輕一代已漸失耐心（謝劍，聯合報，2003.09.15）。此外，西藏現代化的趨勢已成事實，西藏的經濟發展意味著快速漢化，以及藏族獨特文化的流失。達賴流亡政府承受時間與空間不利的壓力，這或許可以解釋其近來極力營造和緩氣氛及環境以向北京表達善意，並且對胡錦濤深具期望的原因。