

大陸情勢 2003· 10

、總體情勢

華士傑

◆ 總評：

本期情勢整體而言：中共召開「十六屆三中全會」（10月11至14日），深化市場經濟體制、完成修改憲法規劃（重點為「三個代表」、「私有財產保護」和「公民遷徙自由」）。後 SARS 時期，「胡溫體制」在樹立廉潔樸實形象、懲治官員反腐、操作國際事務等方面顯示操控全局能力，但錯估香港之情勢（已延後基本法第二十三條立法程序，並進行港府人事調整），造成衝擊「一國兩制」形象。

對外關係上：近期大陸處理北韓問題持續成為世界焦點，若處理得當，將為大陸與美國雙邊關係取得更多的籌碼。大陸與「東協」各國建立戰略夥伴關係、與「上海合作組織」擴大經貿及能源合作，與日、韓發展三方共同合作，研究建立中、日、韓自由貿易區問題。大陸並首度發布對歐盟政策文件，規劃強化未來雙方合作關係。

對臺工作方面：大陸近期對臺採取步步為營策略，一方面以「人為的製造兩岸關係緊張」批判我內部制憲、公投等民主程序；一方面在直航、貨運便捷等議題，強調所謂「誠意」及「經濟性事務」之說法，持續壓縮我方底線。而在國際上步步進逼，試圖影響美國對臺支持（國臺辦主任陳雲林和副主任周明偉 7 月 21 至 26 日訪美）。

◆ 政治：

大陸政情穩定因素：中共中央召開「十六屆三中全會」（10月11日至14日）審議「中共中央關於完善社會主義市場經濟體制若干問題的決定」（重點為推進國有壟斷行業市場化進程、加快國有金融機構改革、轉變政府職能、打破城鄉分割格局）和「中共中央關於修改憲法部分內容的建議」（重點為「三個代表」、「私有財產保護」和「公民遷徙自由」，將成為此次憲法修改焦點）。同時政治局主動向全委會述職，由政治局向中央委員會報告工作，並列為首項議程。自今年3月以來，「胡溫體制」在防治SARS、樹立廉潔樸實形象（例如不再召開北戴河會議、要求媒體限制報導中共中央、省市高層新聞）、懲治高官反腐（例如貴州省原省委書記劉方仁、河北省原省委書記程維高、浙江省原副省長王鐘麗、安徽省原副省長王懷忠4位省部級高官）、迅速處理基本法第二十三條所致港人不滿情緒、操作國際事務（北韓、伊拉克、東協等）擴大影響力等方面，依舊掌握大局。

大陸不穩因素有：大陸當局對於香港「七一」遊行局勢錯估。江澤民日前頗不尋常寫信給中共中央政治局，談及對處理香港問題的看法，中共中央明快的作出處置（決定由江之親信政治局常委曾慶紅專門負責對港工作，其下則由政治局委員、國務院副總理吳儀負責協調北京中央與香港的經貿關係）。江澤民持續以「中共中央軍委主席」身分繼續履行其最高軍事領導之功能（例如9月1日出席國防科學技術大學慶祝大會並發表重要講話，第一副主席胡錦濤當日未出席），同時也會見來大陸訪問之外國領導人（例如7月11日會見英國首相布萊爾、8月18日在中南海會見澳大利亞總理霍華德），形成對「胡溫體制」的牽制。江澤民與中共中央政治局的關係一直為外界關注（江9月30日沒有出席中共國慶前夕的晚宴，10月1日當天突然出現在天安門城樓）。

因SARS而下臺的前北京市長孟學農（被視為胡錦濤嫡系人馬），9月29日重新復出擔任國務院南水北調工程建設委員會（由總理溫家寶親兼主任）辦公室（為委員會所屬辦事機構，為正部級單位）黨組副書記、副主任（由水利部前任副部長張基堯擔任主任），孟學農復出有被視為處理SARS下臺之平反作用。

◆ 經濟：

總體經濟指標方面：大陸（國家統計局）公布數據顯示：今年前3季國內生產總值（GDP）79,114 億元（人民幣，以下同），同比增長 8.5%；全社會固定資產投資 34,351 億元，同比增長 30.5%；居民消費價格總水平（CPI）同比增長 0.7%。1 至 9 月外貿進出口總值 6,062.6 億美元，同比增長 36.2%；其中出口 3,077 億美元（同比增長 32.3%），進口 2,985.6 億美元（同比增長 40.5%），累積貿易順差 88.6 億美元；外商直接投資合同金額 792.07 億美元，同比增長 35.97%；實際使用金額 402.38 億美元，同比增長 11.85%。9 月底廣義貨幣供給（M₂）餘額為 213,567.13 億元，同比增長 20.67%；狹義貨幣供給（M₁）餘額為 79,163.88 億元，同比增長 18.51%；市場貨幣流通現金（M₀）餘額為 18,306.36 億元，同比增長 12.77%。城鄉居民儲蓄存款餘額為 1,000,888 億元，同比增長 19.9%。

對大陸經濟情勢評估：從前3季中國大陸各項經濟指標同比成長變動情形來看（如附表），其國內投資與消費成長平穩，但貨幣供給（M₂）餘額較去年同期（16.5%）成長超過 30%，值予注意。實際外商直接投資（FDI）流入增速減緩，全年預計可能無法超過 600 億美元（商務部長呂福源估計約為 570 億美元，2003.9.8）。雖然大陸 FDI 流入總額不斷創新高（2002 年已居全球第一），但若考量其 GDP 的總額及其它可衡量之經濟因素，並作為比較之標準；長期以來（1990-2001 年），大陸 FDI 總額流入表現，及潛在吸收 FDI 之能力 2 項指標，其進步有限（見附錄）。

中國大陸 2003 年第一至第三季各項重要經濟指標同比成長表

單位：%

項 目 時間	經濟 成長	固定資 產投資	居民消費 價格指數	工業增 加值	廣義貨幣 M ₂ 供給餘額	登記城鎮 失業率	進口	出口	實際外商 直接投資
1-3 月	9.9	31.6	0.5	17.2	18.5	4.1	52.4	33.5	56.72
1-6 月	8.2	31.1	0.6	16.2	20.8	4.2	44.5	34.0	34.33
1-7 月	---	32.7	0.6	16.4	20.7	---	42.9	33.4	26.7
1-8 月	---	32.4	0.6	16.5	21.6	---	40.6	32.5	18.42
1-9 月	8.5	30.5	0.7	16.5	20.7	---	40.5	32.3	11.85

資料來源：大陸國家統計局、中國人民銀行、商務部網站。

◆ 社會：

近期大陸社會問題，在人文環境方面：自大陸當局 1998 年實施機構改革以來，國務院 21 個中央級部會共流失 1,039 位公務員，其中以涉外（例如外語、國際經濟、國際金融、國際貿易、國際法等）與專業性較高之部門（例如信息產業部、知識產權局、科技部等）為主，35 歲以下具博、碩士者流往外資企業、待遇較高之「國企」（新華網引述 9 月 10 日 21 世紀經濟報）。農業部政策法規司副司長張紅在 8 月 1 日（農民權益保護研討會）透露，儘管有 SARS 疫情，今年上半年仍有 9,000 多萬農民工外出工作（2002 年為 9,400 萬人流向城市，以安徽、四川省為最多，2003 年將可能突破 1 億人）。過去 5 年來每年平均以 500 萬人成長，94% 農民工進城後實現就業，農民外出工作已成為其收入增長之主要來源，但也造成舉家遷移、子女教育、勞動仲介、流動人口管理、技職訓練等社會、經濟問題。

在自然環境方面：大陸當局於 10 月 1 日實施「放射性污染防治法」，加強對現行核電廠（目前已有 11 個核電機組在建設或者運行中）、放射源、鈾礦及核廢料的管理。國家環境保護總局 9 月 24 日公布大陸最新的十大環境違法典型案件（湖南株洲化工集團公司違法排污案；江蘇靖江農藥廠光氣污染案；山西太原古交金業集團違規建設案；內蒙古東方希望包頭稀土鋁業有限責任公司違規建設案；安徽合肥東南冶煉有限公司違法建設案；浙江溫州平陽水頭鎮制革群污染案；福建聯福林業有限公司污染擾民案；貴州六盤水鐘山區汪家寨左家營村土法煉鋅案；遼寧朝陽造紙有限責任公司超標排污案；廣東肇慶嘉田紡織印染廠擅自停用水污染治理設施案）。國家環境保護總局 9 月 26 日上午在北京市舉行大陸首次反恐環境狀況演習，科目載有為劇毒化學品氰化鈉的貨車翻入河流，流入下游城市的水源地。

在少數民族方面：國家民族事務委員會 9 月 23 日在北京成立「中央民族幹部學院」。9 月 24 日內蒙古自治區 2,000 多名「內蒙古公安邊防總隊」警察人員參與了代號為「護城河」的大型反恐怖演練。在此次綜合演練中，參演人員對反潛入、反爆炸、反生化、反劫持等 6 個科目的處置突發恐怖事件預案進行了集中演練。這是第一次在內蒙舉行反恐演習。

◆ 文化：

學校教育、科技方面：聯合國人權委員會教育權利特別調查員托瑪賽烏斯基（Katarina Tomasevski）9月9日至20日受邀訪問大陸，並對大陸的教育經費只佔國內生產總值（GDP）2%提出批評。其中政府公共預算只佔53%，其它教育經費要由家長或其他來源填補，政府對外地民工子女歧視尤其嚴重（外交部隨即反駁指稱教育經費佔GDP的比例已達3.41%）。美、中歷經3年核能技術轉讓問題談判，9月16日由大陸國家原子能機構主任張華祝，與美國能源部長亞伯拉罕（Spencer Abraham）在維也納（參加國際原子能機構IAEA第四十七屆大會時）簽署「中美核技術轉讓政府擔保意向性聲明」，解決雙方核技術合作中有關不擴散（nonproliferation）問題。大陸首枚四級固體燃料運載火箭「開拓者一號」，近日在山西省太原衛星發射中心進行發射試驗（目前只有美國和俄羅斯擁有全固體運載火箭），該型火箭最快可在12小時之內將小衛星送上天空（而使用液體燃料的大型運載火箭發射衛星，前期準備工作，如運輸、安裝測試、灌注燃料，往往要3個月左右的時間）。

通俗文化方面：據大陸國家旅遊局副局長張希欽估計，受SARS疫情影響大陸旅遊業要完全恢復預計需要3年時間（新華社北京電，2003.8.22）。國家旅遊局統計，今年1至8月累計，大陸入境旅遊人數為5,793.62萬人次，同比下降9.8%；旅遊外匯收入為104.72億美元，同比下降20.64%（新華社北京電，2003.9.30）。大陸將用3年時間首次對民間剪紙藝術進行全國性普查，此次普查由中國民間文藝家協會倡導發起，授予河北蔚縣「中國剪紙藝術之鄉」稱號（新華社，2003.10.8）。

大眾傳播方面：於8月間頒佈「三不准」政策，不准討論政治改革、憲法修訂和歷史翻案（是指1989年天安門大屠殺），下令關閉4個網站。中國社會科學院9月17日向外發佈兩份調查報告（「中國12個城市互聯網使用狀況及影響調查報告」和「中國5個小城市互聯網使用狀況及影響調查報告」），調查結果來自大都市（北京、上海和廣州）、省會城市（成都、長沙、西安和瀋陽）和小城市（廣東南海、河南義馬、山東即墨、湖北廣水和河北風南）3個層次共12個城市。調查結果顯示62.3%的網民認為對自己的工作或學習有幫助，33.7%的網民認為沒有什麼影響，只有4%網民認為有阻礙作用。網民認為互聯網最主要之作用為圖書館的功

能，是信息與資料的來源（52%的受訪者）。

◆ 軍事：

國防政策、解放軍人事部分：中共中央軍委主席江澤民在 9 月 1 日出席國防科技技術大學 50 周年活動時宣布，解放軍將在「九五計畫」裁軍 50 萬的基礎上，2005 年以前再裁軍 20 萬（七大軍區、二砲部隊維持建制但機關精簡，海軍撤銷 9 個基地，空軍撤銷 5 個軍但新建 1 個空降軍，北京軍區撤銷 24、63 集團軍，瀋陽軍區撤銷 23 集團軍，各總部裁機關及文藝、體育、衛生人員），以適應世界軍事變革（military affairs revolution），及國家經濟建設之需要。空軍參謀長鄭申俠中將（由副參謀長何為榮升任參謀長）出任軍事科學院院長。消息指出，北京軍區政委杜鐵環已臨屆退年限，可能由雷鳴球（南京軍區政委）或楊德清（成都軍區政委）接任。北京軍區政治部主任符延貴可能調任總政治部副主任或成都軍區政委。並有消息指出，除雷、楊兩人外，另有葛振峰、張黎（副總參謀長）、張文臺（總後政委）、遲萬春（總裝政委）、張定發（海軍司令員）、隋明太（二砲政委）、朱啟（北京軍區司令員）、劉冬冬（濟南軍區政委）、劉鎮武（廣州軍區司令員）、李乾元（蘭州軍區司令員），趙可銘（國防大學政委），吳雙戰（武警司令員）等人明年可能升上將。

武器研發、軍事演習部分：解放軍總裝備部督導「神舟五號」載人太空船（使用長征 2 號 F 型運載火箭）10 月 15 日於酒泉衛星基地發射成功，這是中共自「兩彈一星」（1964 年 10 月 16 日第一枚原子彈試爆，1967 年 6 月 17 日第一枚氫彈試爆，1970 年 4 月 24 日第一枚衛星發射）以來最顯著的軍事科技上的突破。中共與巴基斯坦合製之超 7 殲擊機--「梟龍/FC1」（多用途輕型戰鬥機）8 月 25 日在成都進行表演飛行，該機為單座、單引擎，具備截擊與對地攻擊能力。上海合作組織（烏茲別克除外）於 8 月 6 至 12 日舉行首次代號「聯合 2003」多邊反恐軍事演習，演習主要在大陸、哈薩克境內舉行（新疆軍區參加演習，蘭州軍區派員觀摩），計 1,300 餘人參加。

軍事外交部分：國防部長曹剛川 10 月 24 日起訪問美國紐約、華府及夏威夷（期間預計會晤美國國防部長、參謀首長聯席會議主席等）。總參謀長梁光烈率空軍副司令員馬曉天、濟南軍區副司令員鐘聲琴及南海艦隊司令員吳勝利等 3 位中將 9 月 4 日起訪問巴基斯坦、汶萊、馬來西亞。總政治部主

任徐才厚 8 月 18 至 20 日訪問北韓。美軍第五艦隊兩艘軍艦「考佩斯號」(Cowpens)和「範德格裏夫號」(Vandegrift) 9 月 22 日訪問廣東湛江港及解放軍海軍南海艦隊司令部(這是美國海軍艦隊首次訪問南海艦隊)。巴基斯坦海軍「巴布爾」號飛彈驅逐艦和「納斯爾」號綜合補給艦 10 月 18 日開始在上海進行為期 5 天的友好訪問(並將於 22 日在附近海域與中共船艦從事代號「海豚 0310」人道救援之搜救演習)。「深圳」號導彈驅逐艦和「青海湖」號綜合補給艦組成的海軍艦艇編隊，由南海艦隊副司令員薛天培少將率領，於 10 月 15 日出訪美國關島及汶萊、新加坡。

◆ 外交：

大陸近期「大國外交」方面：中、美兩國安排國務院總理溫家寶 12 月訪問美國(美國總統布希在 9 月 23 日接見李肇星時已口頭表示，期待著溫家寶總理早日訪美)。繼 4 月(23、24 日)在北京召開美、朝、中三方會談後，大陸(8 月 26 至 29 日)對於北韓核武危機又於北京召開「六方會談」(中國、日本、南北韓、俄羅斯和美國)，會後由副外長王毅在記者招待會說明各方取得了六大共同點(通過對話和平解決核問題，半島無核化，前 2 項分階段、同步或並行實施，不採取可能使局勢升級或激化的言行，保持對話，繼續六方會談的進程)。大陸在北韓問題上持續成為世界焦點，也為美、中雙邊關係取得更多的籌碼(美國國務卿鮑威爾 9 月 5 日在喬治華盛頓大學發表演講：「目前美國與中國的關係處於 1972 年美國前總統尼克森首次訪問中國以來的最好時期」)。然而美、中兩國在反擴散議題上時有齟齬，雖然 9 月 16 日雙方簽署「中美核技術轉讓政府擔保意向性聲明」，解決雙方核技術合作中有關不擴散問題；但美國政府三度(5 月 29 日、7 月 3 日、9 月 19 日)以向伊朗提供可運載大規模殺傷性武器的導彈技術為由，宣布對中國北方工業公司實施制裁(美國提出在今後兩年內禁止中國的北方工業公司向美國出售任何產品，而且禁止美國的公司與其作任何生意)。

與周邊國家方面：中、俄兩國仍在洽談能源合作(俄羅斯是否依 2001 年 9 月協議，鋪建安加爾斯克至大慶石油管道，已經成為考驗俄中關係的一個重要問題。國務院發展和改革委員會主任馬凱 9 月間曾赴莫斯科參加中俄能源委員會也以此為重點)，9 月 24 日北京召開之中俄總理第八次會晤，會後重申根據 5 月簽署的「中華人民共和國與俄羅斯聯邦聯合聲明」的原則，繼續落實能源領域合作項目(促進中俄公司在鋪設原油管道、油田

開發和擴大通過鐵路向中國出口原油方面的合作，鼓勵中俄公司在天然氣領域繼續開展合作）。近期中、日往來密切，人大委員長吳邦國在訪日本期間，提出推動對日關係的 3 個重點（保持高層對話、積極推進經貿合作、慎重處理對方關切的問題）。中、日近期頻頻實現閣員級官員互訪（日本交通省大扇千景臣 8 月 3 至 5 日訪問大陸；外長李肇星 8 月 13 至 15 日訪日；日本內閣官房長官福田康夫 8 月 9 至 11 日訪大陸；國防部長曹剛川 9 月 1 日接見首度來訪之日本防衛廳長官石破茂，這是過去 5 年內首度訪華之防衛廳長官，雙方同意年度推動首次軍艦互訪）。吳邦國訪問韓國期間（9 月 2 至 4 日）與盧武鉉總統曾就「六方會談」及雙方經貿合作交換意見，南韓高度評價北京在「六方會談」中發揮的作用。

在區域組織方面，「上海合作組織」成員國（哈薩克斯坦、中華人民共和國、吉爾吉斯共和國、俄羅斯、塔吉克斯坦、烏茲別克）總理會晤 9 月 23 日在北京舉行。除安全議題外（上海合作組織成立之宗旨是打擊宗教極端勢力、恐怖主義和分裂主義勢力），此次會議有助將成員國合作事項轉向多邊經貿、能源等方面之合作（簽署「上海合作組織多邊經貿合作綱要」）。溫家寶在印尼與東協 10 國領導人簽署並發表了「面向和平與繁榮的戰略伙伴關係聯合宣言」（這是大陸第一次與區域組織建立戰略伙伴關係，也是東盟的第一個戰略伙伴），大陸並加入「東南亞友好合作條約」（第一個非東南亞大國加入，這是大陸第一次加入區域性的政治條約），簽署了「中日韓推進三方合作聯合宣言」（這是 3 國領導人發表的第一份三方合作文件）。大陸 10 月 13 日首次發表對歐盟政策文件（首次發佈對一個國家或地區的政策文件），規劃今後 5 年的合作領域和相關措施，呼籲歐盟儘快給予中國「完全市場經濟地位」、早日解除對華軍售禁令。

本期重要外訪：國家主席胡錦濤 10 月 17 至 27 日訪問泰國、澳大利亞、紐西蘭，並出席於 20 至 21 日在曼谷舉行的亞太經合組織（APEC）第十一次領導人非正式會議。國務院總理溫家寶出席 10 月 6 至 8 日在印尼巴里島舉行的第七次東盟與中日韓（十加三）領導人會議、東盟與中國（十加一）領導人會議及第五次中日韓領導人會晤。「人大」委員長吳邦國 8 月 30 日至 9 月 10 日期間訪問菲律賓、南韓、日本，10 月 29 日起訪問北韓。外長李肇星 8 月 10 至 15 日訪問日本、韓國，9 月 18 至 23 日出訪格瑞那達及多巴哥（The Republic of Trinidad and Tobago）、牙買加及美國，並赴紐約參加第五十八屆聯合國大會。

◆ 港澳：

香港情勢方面，「七一」遊行後，香港特區政府人事作了因應調整：唐英年（原工商及科技局長）為財政司長、李少光（原廉政專員）為保安局長、曾俊華（原房屋及規劃地政局常任秘書長）為工商及科技局長、黃鴻超（原海關關長）為廉政專員、湯顯明（原保安局副秘書長）接任海關關長、林鄭月娥（原社會福利署署長）出任房屋及規劃地政局常任秘書長、應耀康（原財經事務及庫務局副秘書長）出任保安局常任秘書長、鄧國威（原環境運輸及工務局副秘書長）出任社會福利署署長。

澳門情勢方面，內地與澳門關於建立更緊密經貿關係安排第四次工作會議於 9 月 18 至 20 日在澳門舉行，大陸與澳門「更緊密經貿關係安排協議」，預定於 10 月底完成後與「內地與香港更緊密經貿關係安排」同步（2004 年 1 月 1 日）實施。第六屆「亞太地區打擊黑錢組織年會」（有 26 個地區加入成為會員，另有 13 個地區以及 16 個國際認可組織加入成為觀察員）9 月 16 至 18 日在澳門召開。澳門特別行政區政府 10 月 12 至 14 日舉辦「中國—葡語國家經貿合作與發展論壇」，計有葡萄牙、巴西、安哥拉、莫三鼻克、佛得角、幾內亞比索、東帝汶等國政府代表參加（論壇每 3 年舉辦一次，成員由中國和世界葡語系國家主管對外經濟及貿易的部長級官員組成，同時還將邀請相關國際組織，各國商會組織及企業家代表團出席）。大陸與該 7 國簽署經貿行動綱領。

◆ 對臺政策：

大陸對臺策略方面：消息指出（香港文匯報 8 月 5 日報導），在 SARS 疫情過後、我總統大選漸近時，大陸中臺辦、國臺辦歸納對臺工作為「立足長遠，不受干擾，保持警惕，不作讓步」16 字方針。「立足長遠」指的是從兩岸關係的長遠發展出發，大陸仍把恢復和加強經貿合作和文化等各項交流，放在當前工作的第一位；「不受干擾」指的是大陸方面認定兩岸關係的基本格局和發展趨勢沒有改變（「四不一沒有」仍然存在，布希總統一再向中國領導人表示反對臺獨），對於我方「公投」等所謂刺激大陸的言行，採取不受干擾的做法；「保持警惕」指的是大陸對於對臺灣的分裂活

動不能放鬆警惕，因此仍舊要步步為營、謹慎從事（例如國務院臺辦主任陳雲林和副主任周明偉，7月21至26日赴華盛頓會見美國務院高級官員）；「不作讓步」指的是北京方面對臺政策在選前將維持現狀，不會像前兩、三年那樣，提出具有讓步性質的新的主動措施或做出新的鬆動安排（例如2000年8月錢其琛提出一個中國的「新三句」）。

中共對臺工作手法：中共對我行政院（8月15日）公布的「兩岸直航的影響評估報告」、陸委會（9月10日）公布的「航空貨運便捷化措施」，以降低層級回應、另提條件，意圖爭取加速三通空間；同時設法將兩岸無法以協商方式展開「三通」，轉化為「一國內部事務」再拋回我方。在直航問題上，由國臺辦副主任王在希（8月19日）在福州接受記者專訪的方式（強調「經濟性的事務問題，不把它看作一個政治性議題」、「可以不去糾纏一個中國的具體涵義，把它定位於海峽兩岸的航線，通過民間協商，不掛旗幟」），批評臺灣當局「在兩岸三通問題上缺乏誠意」（新華社福州電，2003.8.9）。在貨運便捷化上，則由民航總局臺港澳辦主任浦照洲，以「民用航空協會常務理事」身分發表談話（指出我方單方面宣布只允許臺灣的飛機經停港澳往來兩岸，這不是真心實意解決廣大臺商困難應有的作法），表示只要我方允許，大陸航空公司隨時可向我方提出申請。

附錄-1

$$IND_i = \frac{FDI_i / FDI_w}{GDP_i / GDP_w}$$

IND_i ：FDI 流入表現指標

FDI_i ：某一特定國家 FDI 流入總額

FDI_w ：全球 FDI 流入總額

GDP_i ：某一特定國家 GDP 總額

GDP_w ：全球 GDP 總額

中國大陸 IND_i 全球排名 1990-2001 年

年度	1988-1 990	1989-1 991	1990-1 992	1991-1 993
全球 排名	44	51	42	18
年度	1992-1 994	1993-1 995	1994-1 996	1995-1 997
全球 排名	9	11	16	20
年度	1996-1 998	1997-1 999	1998-2 000	1999-2 001
全球 排名	30	43	51	59

說明：

- UNCTAD 公布之 IND_i 係以 FDI、GDP 總額 3 年平均値計算（避免短期內外資進出所造成之影響），某一特定國家之 FDI 流入佔全球 FDI 流入之比例愈大，GDP 佔全球 GDP 比例愈小，則其 IND_i 值愈大。UNCTAD 以此測量 140 經濟體其吸收 FDI 流入之能力。
- 大陸在 1998-2001 年間，其 FDI 流入僅次於美國佔全球第二位，2001 年底其 FDI 累積已達 3,952.23 億美元；但是大陸 1990-2001 年間之 IND_i 全球排名並不出色且變化頗大，而且是有倒退之跡象，其原因之一可能是其 GDP 佔全球比例上升之幅度，超過其 FDI 流入佔全球 FDI 流入之比例。
- 如果以下列兩類國家比較大陸 IND_i 表現：（1）GDP 佔全球 GDP 比例高、FDI 流入總額大之國家（例如美國、德國、法國、英國），（2）與大陸經濟發展水平接近之國家（例如印度、巴西）之排名，根據 UNCTAD 調查結果發現 1991 至 2001 年間：（1）美國、法國排名略為上升，英國及德國大幅上升；（2）印度略為下降，但巴西大幅上升。大陸以其龐大 GDP 所顯示吸收 FDI 的表現並不出色。
- 由於僅以 GDP 作為衡量標準，可能無法瞭解各經濟體潛在吸引 FDI 之能力，例如美國 IND_i 排名在 79 名，大陸排名在 59 名。UNCTAD 另以 8 項變數製作「FDI 流入潛能指標」（Inward FDI Potential Index，為變數之平均值）：（1）人均 GDP，（2）過去 10 年實質 GDP 成長，（3）出口佔 GDP 比例，（4）每千人電話線路，（5）人均商用能源使用量，（6）研究

附錄-2

發展支出佔國民收入比例，（7）大專以上人口佔總人口比例，（8）政治及商業風險。其計算方式如下

$$Score = \frac{V_i - V_{min}}{V_{max} - V_{min}}$$

V_i ：某一特定國家每一變數所
計算之值

V_{min} ：140 個國家中該變數測
得最低之值

V_{max} ：140 個國家中該變數測
得最高之值

中國大陸 Inward FDI Potential Index
1990-2001

年度	1988-1 990	1989-1 991	1990-1 992	1991-1 993
全球 排名	45	43	52	56
年度	1992-1 994	1993-1 995	1994-1 996	1995-1 997
全球 排名	59	55	45	41
年度	1996-1 998	1997-1 999	1998-2 000	1999-2 001
全球 排名	42	42	42	40

5. 1990-2001 年間，美國「FDI 流入潛能指標」全球排名持續躍居第一，大陸表現並不出色。若考慮與其經濟發展水平接近之國家（例如印度、巴西）之排名，中國大陸顯然是領先，但排名幾乎是原地踏步。

6. UNCTAD 根據「FDI 流入表現指標」、「FDI 流入潛能指標」將 140 個經濟體分成 4 類：（1）「FDI 流入表現指標」及「FDI 流入潛能指標」均高者（高於平均值）稱之為 front-runner，（2）「FDI 流入表現指標」表現好，但「FDI 流入潛能指標」表現並不理想者稱之為 above-potential，（3）「FDI 流入表現指標」表現不理想，但「FDI 流入潛能指標」表現好者稱之為 below potential，（4）「FDI 流入表現指標」、「FDI 流入潛能指標」表現均不理想稱之為 under-performers。根據 UNCTAD 公布的資料顯示，中國大陸在 1988 至 1990 年，1993 至 1995 年及 1999 至 2001 年這 3 個階段，列在 front-runner，但 1998 至 2000 年則列為 above-potential

資料來源：*World Investment Report 2002: Transnational Corporations and Export Competitiveness* (United Nations: New York and Geneva, 2002)，*World Investment Report 2003: FDI Policies for Development: National and International Perspectives* (United Nations: New York and Geneva, 2003)。