

柒、港澳

施逸銘、王湘茹、黃廷輝

香港推動公投引發爭議。

港澳與中國大陸簽署 CEPA 第 2 階段之補充協定。

第 2 屆澳門政府於 2004 年 12 月 20 日成立。

胡錦濤赴澳門參加移交 5 週年儀式。

港澳居民可上網辦理入臺證件。

行政院大陸委員會駐港澳機構代表履新。

臺港協助處理香港旅行團九份車禍善後事宜。

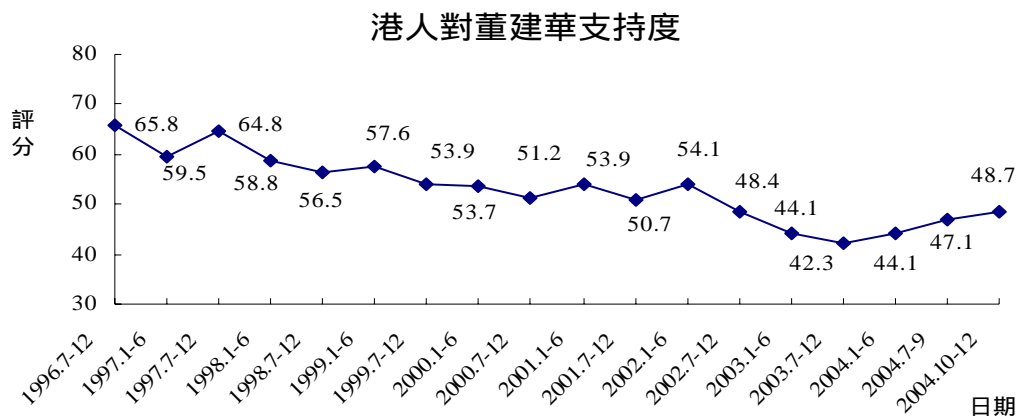
香港狀況

一、政治面

◆仍有逾 60% 之港人反對董建華出任香港行政長官

根據香港大學民意研究計劃公布的民意調查結果顯示，香港行政長官董建華於 2004 年第 4 季之整體民望較第 3 季略有回升(如下圖)，惟在 2004 年 11 月底，陸續發生「西九龍文娛藝術區招標」、「紅灣半島拆除」、「領匯基金上市」等事件，令董建華與港府問責官員民望下降。港大在 2004 年 12 月 18 日至 23 日的調查發現，港人對行政長官董建華的評分為 46 分，較 12 月初下跌 3.1 分，而反對董建華出任特首的人，由 12 月初的 62% 增至 68% (港大民意網站新聞公報，2004.12.28)。

香港大學民意研究計劃主持人鍾庭耀博士認為：「董建華的民望評分在半個月內急跌 3.1 分，市民對特區政府的不滿意程度在 1 個月內上升 9 個百分比，應該與近期一系列的政策爭議，以及『國家主席』胡錦濤最近對特區領導班子的訓示有關」(港大民意網站新聞公報，2004.12.28)；他並提醒港府要有面對另一次管治危機的心理準備 (港大民意網站新聞公報，2004.12.7)。



資料來源：香港大學民意網站，2004.12.28。

◆香港推動公投引發爭議

被歸類為香港民主派的無黨籍立法會張超雄議員，於2004年10月18日以臨時動議方式，提出以全民公投方式，決定2007年、2008年行政長官及立法會選舉辦法的動議。該案經親中派議員以議事技巧杯葛，以及因為正、反兩方激辯，歷經3次會議討論，於2004年11月29日表決，結果在20票支持、31票反對及3票棄權下遭到否決。

國務院港澳研究所所長朱育誠表示，在臺灣舉行公投後，公投變得有特定意義，而香港立法會議員仍提出公投，是挑戰北京當局權威（明報，2004.10.23；大公報，2004.11.15）。香港中聯辦副主任李剛也批評公投是玩火自焚、搬石頭砸自己的腳（香港經濟日報，2004.11.9）。港府也先後7次表態反對公投。香港行政長官董建華亦表示，港府既不會辦理公投，亦不贊成任何組織進行公投（明報，2004.11.3）。

香港部分親中色彩濃厚的傳媒並指，近年來民主派來臺灣進行交流活動，是向臺獨取經，除習得選舉策略，也習得搞港獨的策略（文匯報，2004.11.4），並稱民主派提出公投的靈感來自臺灣，證明香港的民主派和臺灣的民進黨在政治理念上有某種不可否認的深刻聯繫，而民主派提出公投的最終目的，是希望如同臺灣公投般搞獨立（大公報，2004.11.3）。

惟亦有論述指出，公投可讓決策者了解民情，權衡施政次序，避免民意反彈，其實是施政的安全瓣（陳家洛，信報，2004.11.3），並提醒中共當局如果長期無視於港人對民主的訴求，將迫使香港民主派激化、長毛化（陳健民，明報，2004.11.27）。基本法45條

關注組成員湯家驊也表示，公投就像「七一」遊行般，只是在表達民意，「七一」遊行不違法，比「七一」更科學表達民意的公投怎會犯法（香港經濟日報，2004.11.9）。

民主派已研議在 2005 年 7 月 1 日舉辦「民間公投」。天主教香港教區主教陳日君並承諾，若民主派有具體可行方案，教會將協助在教會及民間推動公投（例如以教區屬下教堂、學校、會堂作為宣傳站及投票站）（蘋果日報，2004.11.9）。

◆港府管治能力再遭批評

香港近期陸續發生「西九龍文娛藝術區招標」（港府預訂將約 40 公頃、等同 40 個足球場、市值逾千億港元的西九龍填海區南端發展為文化娛樂藝術區，由於範圍鄰近尖沙嘴等精華地段，得標者擁有 50 年使用權，且採單一招標，引發各界關注利益輸送問題）、「紅灣半島拆除」（港府興建的一批類似我國民住宅的居屋，名為「紅灣半島」，在不願影響房地產市場考量下，興建後未銷售，惟其後轉售予地產商，未料該地產商在購入後，即欲拆除並改建豪宅，引發港府賤賣土地、浪費公帑、違反環保等批評）、「領匯基金上市受阻」（港府欲將所屬公屋停車場、商店以房地產信託基金方式上市，惟遭公屋居民控告違反房屋條例）等事件。前兩個事件，引起民主派和親中政黨的聯手反對，港府最終退讓；「領匯基金上市案」則因訴訟風險難料，令基金取消上市計畫。

香港傳媒多以社評批評港府決策無能，亦有論者指出，上述事件雖屬經濟領域，但卻觸及管治問題的核心，包括：港府向財團傾斜及利益輸送、決策品質粗疏低劣、官員剛愎自用、政府團隊各自為政及互不協調等（吳志森，明報，2004.12.3）。港府若不能對症下藥，則管治危機的禍害恐將禍延至下屆港府（盧兆興，明報，2004.12.6）。

二、經濟面

◆香港經濟持續成長

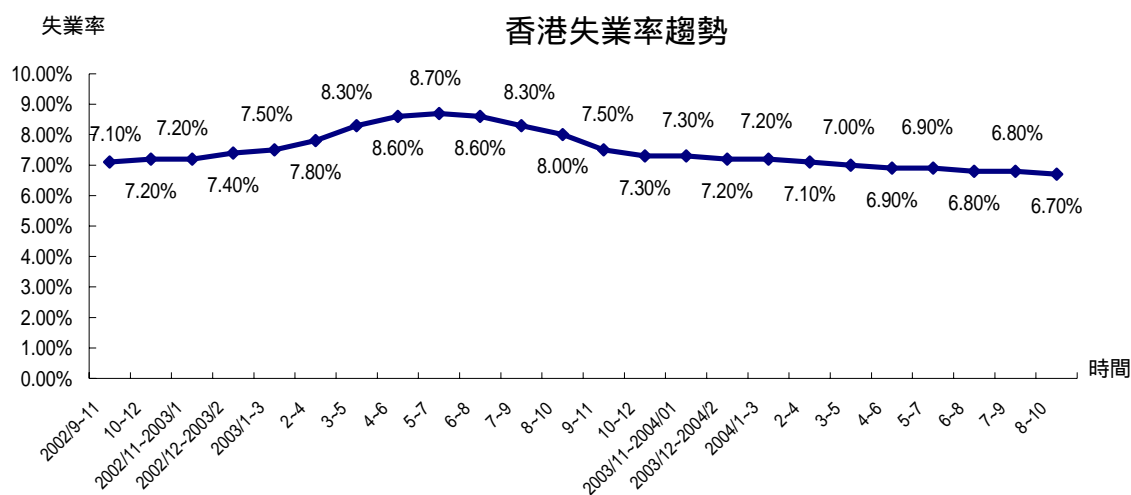
港府 2004 年 11 月 26 日所公布的第 3 季統計資料顯示，香港經濟仍持續成長。香港第 1 季的經濟成長率為 7%，而第 2 季的經濟成長率更達到 12.1%（因 2003 年 SARS 令比較基數偏低之故），由於預計下半年內外需求仍保持成長，港府已將 2004 年經濟成長率之預測值，由原先的 6% 調升至 7.5%。至於第 3 季的經濟表現，亦維持前兩季上升態勢，達到 7.2%（港府新聞公報，2004.8.27）。

港府指出，近期油價明顯回穩，加上美國加息的步伐審慎、美元貶值對香港出口的正面效應，以及內部需求逐漸成長等因素，香港 2004 年全年應可達成 7.5%

的預測值。主要金融機構、國際組織對 2004 年香港的經濟表現亦頗為樂觀，如對 2004 年成長率的預測，匯豐銀行為 7.8%(香港經濟日報, 2004.08.28)、美林證券為 8%(中央電視臺網站, 2004.11.26)；國際貨幣基金(IMF)則預計 2004 年的成長率將達到 7.5%以上(香港商報, 2004.12.01)。

受惠於經濟情況好轉，失業率亦持續下降。據港府統計，香港 2004 年 8 至 10 月的失業率為 6.7%，創下近 2 年以來的新低點。但港府經濟顧問郭國全認為，香港經濟發展漸趨成熟，工商業現代化，所需人手較少，未來的失業率僅會緩慢下降，很難再回復至 1%至 2%的水準(香港商報, 2004.11.30)；香港政黨一項關於消費信心的調查亦指出，港人認為未來 5 年香港仍將有高失業率的情形(大公報, 2004.11.29)。

在物價方面，香港長達 68 個月的通貨緊縮在 2004 年 7 月結束，綜合消費物價指數在 2004 年第 3 季較 1 年前平均上升 0.8%，扭轉第 2 季 0.9%的跌勢；但因物價回升的幅度仍受近期房屋租金持續下跌的影響，預計 2004 年全年綜合消費物價指數仍將下跌 0.3%，較 8 月時公布的 0% 變動輕微下調(港府新聞公報, 2004.11.26)。



資料來源：港府統計處。

◆ 「領匯基金」上市受挫在香港引起爭議

香港房屋委員會為紓解財政壓力及籌募未來興建公共房屋的資金，擬將其轄下 130 個零售商場及 10 萬個停車場以「領匯房地產信託基金」(以下簡稱「領匯基金」)上市，並委由高盛(亞洲)等國際金融機構擔任上市計畫全球協調人。「領匯基金」原

訂於 2004 年 12 月 16 日上市，預定募集約 200 至 300 億港幣。由於其為近年全球規模最大的房地產信託基金上市案，且投資報酬率約 6%，故除配售予國際重要投資機構外，亦吸引近 51 萬港人申請認購，共吸引約 5,000 億港幣資金(中國新聞社，2004.12.20)。

但上市計畫宣布後，卻遭兩名公屋市民以該案違反「房屋條例」為由，向法院提起訴訟。雖香港高等法院判決渠等敗訴，惟因原告仍表示將上訴終審法院，訴訟懸而未決，房屋委員會遂於 2004 年 12 月 20 日宣布中止上市計畫(中國新聞社，2004.12.20)。消息傳出後，香港有評論認為，該事件將影響國際對香港金融環境的評價，未來計劃在港上市的公司，若看到法律制度可被「濫用」，自然會考慮風險。此外，房屋委員會因「領匯基金」擱置上市，至少將損失 1 億港幣，該基金日後再上市時，能否再獲熱烈支持，亦將有所疑問(新報，2004.12.20)。

◆香港迪士尼樂園 2005 年 9 月開幕有利香港旅遊發展

香港迪士尼樂園訂於 2005 年 9 月 12 日開幕，該樂園自籌建至完工不足 6 年，成為全球最快落成的迪士尼樂園，且其平日票價亦較全球其它迪士尼樂園便宜 88 至 132 港元，假日票價則約便宜 33 至 77 港元。港府財政司司長唐英年表示，迪士尼樂園開幕時可以創造 18,000 個職位，未來 40 年間將為香港帶來 1,480 億港元的財富。相關的估計顯示，迪士尼樂園開幕後第 1 年將可吸引 560 萬旅客，其中將有 1/3 係來自中國大陸(太陽報，2004.11.23；新報，2004.11.24)。

三、社會面

◆貧富差距造成「跨代貧窮」

香港社會服務聯會(簡稱「社聯」)於 2004 年 10 月 17 日(聯合國訂定的「國際消滅貧窮日」)公布一份「香港的貧窮現況與展望」報告指出，香港貧富差距繼續擴大，僅低於中非洲的一些發展中國家，而且根據各項統計數據，預期香港的貧窮問題將持續惡化。該報告指出，香港目前富人的每月收入是窮人的 26 倍(80,000 港元：2,977 港元)，根據 2001 年的普查資料，全港低收入家庭的人數達 112 萬人(低收入係指收入少於全港相同人數住戶收入中位數的一半)，且每 100 位兒童中，就有 25 位居於低收入家庭，導致「貧窮循環」現象，並造成「跨代貧窮」。

香港行政長官董建華於 2004 年 12 月 28 日回應表示，將成立扶貧委員會，在「發展經濟、提升教育素質、加強培訓」之 3 原則下，將港人帶離貧窮。他指出，到 2007 年之時，香港將短缺 10 萬名高學歷勞動人口，但又過剩 23 萬低學歷勞動人口，因此港府將協助領取綜援家庭的下一代，減少跨代貧窮問題，而具體措施將在 2005 年 1 月份公布的施政報告中提出（明報、信報、星島日報，2004.12.29）。

◆港人對未來發展持審慎態度

據香港大學民意研究計劃公布的民意調查結果顯示，回顧過去一年，認為生活快樂的港人由 2003 年的 37% 升至 2004 年的 48%，有 19% 之港人不快樂（2003 年為 23%）；至於香港在過去一年的發展，有 38% 表示滿意（2003 年為 25%），29% 則表示不滿（2003 年為 46%）。對於 2005 年的展望，53% 預計其個人發展將會較 2003 年為佳（2003 年為 52%），8% 則認為較差（2003 年為 9%）。另外，65% 預期 2005 年香港的整體發展將有所改善（2003 年為 74%）；認為會惡化的，則佔 9%（2003 年為 6%）。

民調計劃主持人鍾庭耀博士表示，雖然市民對特區的施政諸多不滿，但表示在過去一年感到生活快樂的比率卻達到「回歸」後新高，而滿意香港在過去一年發展的比率亦是 1998 年來的新高，顯示市民的心情已從谷底反彈。不過，展望 2005 年，市民對社會整體的發展就沒有 2003 年樂觀，對自己的發展評估就與 2003 年差不多，整體來說是變得比較審慎（港大民意網站新聞公報，2004.12.28）。

四、陸港關係

◆中國大陸與香港融合日深

香港移交以來，陸港雙方交流頻密，例如：

1. 「個人遊」增進人員往來：根據港府公布的資料，為期 10 天的「十、一黃金週」假期，共有約 43 萬中國大陸旅客訪港，較 2003 年同期成長 27%。其中，以「個人遊」身份訪港的中國大陸旅客計有 24 萬 5 千餘人次，較 2003 年同期上升 167%，而 2004 年 10 月 1 日有 4 萬 9 千餘人次入境，創「個人遊」訪港單日新高（太陽報、信報、香港經濟日報，2004.10.12、2004.10.16）。

2. 司法互助促進兩地權益保障：港府律政司司長梁愛詩於 2004 年 11 月 22 日出席立法會時表示，陸港計劃於 2005 年簽署有關相互執行民商事判決的司法互助

協議(香港商報, 2004.11.23), 另中共司法部副部長段正坤亦表示, 將在「CEPA」架構下, 進一步促進陸港兩地律師合作的途徑(大公報, 2004.11.2)。

3. 專才計畫助益香港發展: 根據港府入境事務處公布的資料, 「輸入內地人才計畫」自 2003 年 7 月實施以來, 至 2004 年 10 月底, 共有 5,568 件申請案, 成功獲准赴港者共有 4,564 人(香港經濟日報, 2004.11.25)。

惟陸港融合亦帶來相關治安問題。「政經風險評估公司」公布的一份有關企業透明度的報告即指出, 香港企業的透明度較港府為低, 尤其是享有特殊地位的在港中國大陸企業最為嚴重(蘋果日報, 2004.10.12)。該組織公布的另一份報告亦提及, 陸港日趨融合而產生的跨境罪行, 已引起海外人士關注(東方日報, 2004.10.27)。

◆香港與中國大陸簽署 CEPA 第 2 階段之補充協定

陸港雙方於 2004 年 8 月 27 日簽署 CEPA 第 2 階段協議, 內容為擴大零關稅的香港產品項目, 以及擴大服務貿易的開放領域等。由於部分具體內容當時並未完全確定, 香港與中國大陸復於 10 月 27 日簽署 CEPA 第 2 階段之補充協定。該協定主要包含下列 3 部分: 1. 享有零關稅的產品清單; 2. 原產地規則; 3. 開放服務貿易的措施。在上述補充協定中, 最受香港各界關注者為原產地規則的公布, 因為其對於香港製造業的發展, 以及 CEPA 零關稅優惠的實施成效, 具有決定性的影響。

CEPA 第 2 階段包括 713 項零關稅產品, 其中 74% 將採香港現行「製造程序」界定的規範, 做為 CEPA 的原產地規則(產品項目包括紡織及成衣製品、食物及飲品、藥物, 以及部分塑膠和金屬製品等)。此外, 11% 的產品將採用「稅號改變」標準, 只有 7% 的產品須以「30% 附加價值」的規定(主要為電子電機品, 此外, CEPA 第 1 階段有 15% 的產品須採用此規定), 做為原產地規則(港府新聞公報, 2004.10.27)。另外, 在香港生產的產品, 經陸港雙方確認投產後, 可立刻享有零關稅優惠, 不須再如原先規定須俟 2005 年 1 月 1 日方可享有優惠。

五、國際面

◆美國關注香港民主發展

美國「國會及行政當局中國委員會」(US Congressional-Executive Commission on China) 繼 2004 年 9 月 23 日舉行「選舉之後的香港: 一國兩制的前途」聽證會後, 10 月 5 日又

發布年度報告指出，中國大陸對港政策正逐步遠離「高度自治」的承諾，而連串事件則似有意嚇阻民主派的發展。該報告指出，「人大釋法」不許港人以普選方式，在 2007 年選舉行政長官及 2008 年選舉立法會議員，並且維持功能組別和地區直選制度並行制度，是拖慢了香港民間要求的民主步伐。報告中並列舉來自中國大陸和香港的政治力量，有意「恐嚇香港的民主派人士」的事件（如香港「廣播名嘴暫停節目」事件；前線召集人劉慧卿辦事處連續遭人惡意毀壞；中共「解放軍」軍艦訪問香港等），並認為這些舉動令香港支持民主的人士感到不安。該報告最後重申，美國強烈支持透過選舉制度改革與全民直選在香港推動民主發展，並認為這些改革是維持香港在「一國兩制」下實現穩定繁榮不可缺少的元素。

美眾議院國際關係委員會主席海德（Henry J. Hyde）於 2004 年 12 月 2 日呼籲北京政府必須容許香港邁向全面民主，他以「礦場內的金絲雀」做比喻，指出香港若能成功進行政制改革，將對中國其他地方的民主發展有很大的作用。反之，若北京強行壓制香港的民主進程，可能帶來不穩的局面。

對於美國的關注，北京高調反駁，除稱美國國會報告與實際情況不相符之外，並指海德的言論是對中國進行惡意攻擊，是「不負責任的言論」，要求美國尊重「一國兩制」，停止干涉中國內政和損害香港穩定繁榮的行徑（大公報，2004.10.6；香港商報，2004.12.4）。港府則強調「一國兩制」從來都不應理解為可以完全自行決定香港特區的政治體制，並稱香港的民主已超越「回歸」前（港府新聞公報，2004.10.5；2004.12.2）。

雖有傳媒指出，外國勢力一而再、再而三地不斷干預香港事務，已越來越引起香港社會的警惕和不满（文匯報，2004.12.4），但亦有傳媒指出，關注香港絕不是干預中國內政，絕不是干擾香港的內部事務，而是理所當然的事，因為香港不僅是中國的特區，也是國際投資者、國際企業雲集的大都會。如果國際社會對香港漠不關心，又或是只把香港視為中國另一個城市，那才是對「一國兩制」政策最大的否定（蘋果日報，社評，2004.12.4）。

◆香港競爭力全球排名第 2

根據世界經濟論壇發表的 2004 年全球城市競爭力調查，香港在全球 53 個主要城市中，競爭力排名第 2。該組織首席經濟師表示，香港應儘快改善財政赤字問

題，否則會影響香港的排名（成報，2004.11.18）。此外，該組織在亞洲 9 個國家及地區進行的一項有關政治領袖的民調結果發現，亞洲人普遍認為，香港的政治領導有太多權力及職責，對民意太敏感，以及順從於更具權力人士的施壓，並聽從這些人的意見（蘋果日報，2004.11.19）。

六、臺港關係

◆行政院大陸委員會舉行「律動臺灣心，團結港澳情」國慶酒會

行政院大陸委員會於 2004 年 10 月 9 日下午假臺北福華飯店舉行「律動臺灣心，團結港澳情」國慶酒會，共有來自港澳之慶賀團及國內關心港澳事務人士 400 餘人與會。

本次專程返臺參加酒會之港澳慶賀團，共有 21 團計 218 人（其中香港 16 團，169 人；澳門 5 團，49 人），包括在港澳之臺灣同鄉團體、工商團體、旅遊業界、社會服務團體，以及港澳學術界、教育界、優秀青年學生代表、旅居港澳之臺灣青年學子、港澳留臺校友等；國內部分則逾 250 人，包括我政府單位代表、立法委員、工商企業團體代表、從事港澳業務相關之學術、教育機構或團體，以及在臺港澳大專學生及在臺港澳居民代表等與會，場面熱烈，氣氛溫馨。

酒會正式開始前，會場先播放 2004 年臺灣觀光年影片，向與會之港澳人士介紹臺灣旅遊與食衣住行之各項資訊。下午 2 時 30 分酒會正式開始，由陸委會吳主任委員釗燮親自主持。他在致詞時表示，臺港澳是繁榮互利的朋友及夥伴，臺港澳的交流與合作，有助於兩岸四地關係的和平與發展，並期望中國大陸能吸取臺灣民主發展的經驗，逐步進行港澳民主化，進而推動中國大陸本身的民主改革。

其他與會之致詞貴賓，包括立法院院長王金平、行政院副院長葉菊蘭、立法委員朱鳳芝及孫國華、香港臺灣工商協會會長羅安琪、國際華商觀光協會會長萬德明、全國工業總會理事長侯貞雄，以及中華港澳之友協會會長翁松燃等人。上述貴賓在致詞中，均期盼臺港澳持續深化交流與合作，促進兩岸四地關係的和平與發展。

本次國慶酒會是陸委會連續第 2 年舉辦，各界關心臺港澳交流事務的團體與人士齊聚一堂，為日後持續推動臺港澳交流蓄積更大的能量。

◆臺港協助處理香港旅行團九份車禍善後事宜

來自香港的旅行團一行 38 人於 2004 年 10 月 17 日在臺進行 4 天 3 夜觀光，惟於 10 月 18 日在臺北縣九份山區發生車禍，造成 5 人死亡及多人輕重傷，事件引起臺港政府高度關注。

行政院大陸委員會於 2004 年 10 月 18 日下午獲悉該訊息後，立即成立緊急專案小組，並派員赴瑞芳醫院及基隆長庚醫院瞭解傷患狀況，且於第一時間通知香港事務局知會港府轉知家屬，以協助家屬來臺，並撰擬新聞稿對外說明處理情形。10 月 18 日當晚即有傷亡者家屬來臺處理善後，港府亦指派官員及醫護人員於當晚來臺協助車禍傷患。大陸委員會除派員親赴機場接機及陪同探視傷患家屬之外，亦於次日派員分赴各醫院慰問傷患，並協助其家屬處理相關事務，以及與境管局、疾管局、觀光局及旅遊公會等國內相關機關及航空公司等進行協調聯繫事宜。

港府於 10 月 18 日發布新聞指出，「已與臺北有關當局聯繫，並向有需要的人士提供一切可行的協助」。「政制事務局已與中華旅行社聯絡，了解情況及要求該社與臺北聯繫，為死傷者家屬提供協助」，並「感謝中華旅行社的配合」(港府新聞公報, 2004.10.18)。

香港媒體大多以頭條報導相關消息，並發表多篇社評。相關評論除要求汲取車禍教訓，對旅遊觀光業的弊端嚴加整頓之外，並呼籲徹查真相及健全相關機制。各報評論亦對臺港政府的迅速處理予高度肯定，並冀望雙方能建立互動機制，以及籲請港府來臺設立辦事處。

此次港府共派出 4 位入境處官員及 2 位醫護人員來臺協助死傷者家屬辦理入出境事宜及協助照護病患。這是港府首次正式派遣官員來臺處理相關事宜，大陸委員會亦派員陪同給予協助。惟如港府在臺設有辦事機構，相關工作之處理效率應會更高。大陸委員會吳主任委員釗燮於接受明報專訪時即指出，九份車禍雖然是大家都不願意看到，但事情發生後，陸委會港澳處及駐港機構均全力動員，協助處理的速度亦相當快速，但是如果香港在臺灣設有辦事機構，則溝通會更加迅速(明報, 2004.12.11)。

◆港澳居民可上網辦理入臺證件

行政院於 2004 年 11 月 29 日通過「香港澳門居民進入臺灣地區及居留定居許可辦法」修正案。由 2005 年 1 月 1 日起，港澳居民可以上網辦理入臺證件，簽證

有效期 3 個月，期間可以出入境兩次，每次可停留 14 天。香港居民可直接上網，在「我的 E 政府」網站 (<http://www.gov.tw>) 或入出境管理局網站 (<http://www.immigration.gov.tw>) 查詢或申辦。港澳申請人獲准核發入臺證件後，可到香港中華旅行社、中華旅行社香港國際機場辦事處或澳門臺北經濟文化中心領取。香港旅遊業議會表示歡迎這項新措施，認為此舉將吸引更多港人來臺旅遊 (蘋果日報，2004.11.30)。

◆ 行政院大陸委員會駐港機構代表履新

行政院大陸委員會吳主任委員釗燮在 2004 年 10 月 9 日舉行的國慶酒會中，宣布新任香港事務局鮑局長正鋼及澳門事務處陳處長崇弘之人事安排，並期許兩位代表善盡服務之責，俾對促進臺港及臺澳關係產生正面助益。香港事務局鮑局長正鋼於 10 月 18 日抵港履新。鮑局長表示，臺港兩地居民交往頻密，惟港府在處理臺港關係上態度仍相當保守，我高層官員赴港參加國際性會議之簽證申請亦有所困難，港府應做出改變，他並建議港府鼓勵基層公務員來臺旅遊，以增進相互了解 (星島日報、成報、東方日報，2004.11.12)。

澳門狀況

一、政治面

◆ 何厚鏞發表其第 1 任任期內最後 1 份施政報告

澳門行政長官何厚鏞於 2004 年 11 月 16 日以「同建優質社會，共創美好明天」為題，在立法會發表其第 1 任任期內最後 1 份施政報告。該施政報告主要是繼續實施 2004 年採取的多項稅務減免措施，並建議公務員薪酬上調 5%，及研究建立官員問責制度。該施政報告在民主政制方面著墨不多，何厚鏞僅表示，澳門政府會根據基本法辦事，並保證澳門是一個開放和民主的社會 (市民日報，2004.11.17，p.3)。

大部分立法會議員對施政報告內容感到滿意，但亦有議員認為，有關財政開支、具體政策等方面仍有不足之處；另外，有關澳門政府擬對公務員加薪的建議，不少議員認為時機恰當，並表示不會對私人機構造成加薪壓力 (市民日報，2004.11.17，p.2)。

◆第2屆澳門政府於2004年12月20日成立

首屆澳門政府已於2004年12月20日屆滿，中共國家主席胡錦濤於12月19日率領代表團抵達澳門，並於12月20日出席「澳門特別行政區第2屆政府就職典禮」。澳門行政長官何厚鏞於就職演說中指出，在未來5年任期內，將在現有發展基礎上，用實事求是和前瞻進取的態度，依法工作，實現第2屆澳門政府的施政目標。

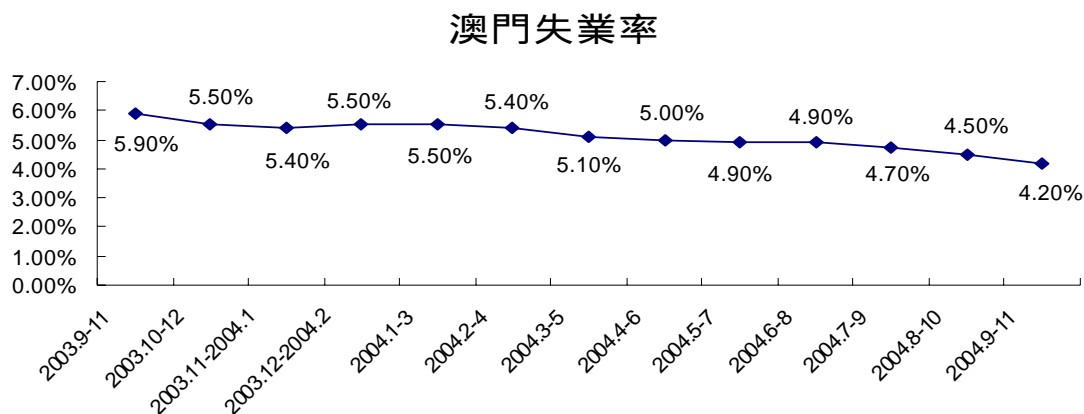
二、經濟面

◆2004年澳門之GDP將有20%的增長

澳門政府公布第3季本地生產總值達21.7%的升幅。澳門經濟財政司司長譚伯源預料，2004年GDP將有20%的增長，而經濟學者則樂觀估計，經濟增長應會超過20%（華僑報，2004.12.6）。

◆澳門失業率下降至1998年第2季以來的最低水準

澳門統計暨普查局之就業調查結果顯示，2004年9月至11月的失業率繼續下降至4.2%，這是自1998年第2季以來的最低水準；失業率較2004年8月至10月下降0.3%，較2003年同期則下降1.7%（澳門日報，2004.12.30）。



資料來源：澳門政府統計暨普查局

三、社會面

粵港澳舉行首次反恐聯合演練

粵港澳3地警方針對當前國際反恐形勢和反恐工作的需要，於2004年11月

15 日在廣東、香港和澳門同時舉行首次反恐聯合演練，此次反恐演練之目的是要提高粵港澳 3 地警方聯合打擊跨境恐怖活動的能力(華僑報, 2004.11.16)。

四、陸澳關係

澳門與中國大陸簽署 CEPA 第 2 階段之補充協定

澳門與中國大陸的 CEPA 補充協定簽署儀式於 2004 年 10 月 29 日在澳門政府總部舉行，由中共商務部副部長安民與澳門經濟財政司司長譚伯源代表簽署。根據該補充協定，自 2005 年 1 月 1 日起，大陸對第 2 批共 190 種原產澳門的進口貨物實行零關稅，加上 2004 年已實施的 311 種貨物，中國大陸已承諾對 501 種原產澳門貨物實行零關稅。在服務貿易方面，中國大陸在 CEPA 首階段已給予澳門 18 個服務行業以優惠待遇進入中國大陸市場，而根據該補充協定，中國大陸將擴大開放其中 11 個服務行業，並新增開放 8 個服務行業。澳門經濟財政司司長譚伯源表示，CEPA 為澳門產業適度多元化提供有利條件，此次補充協定之簽署，加強了這些有利條件，澳門政府對協定未來的實施成效抱持樂觀之態度(澳門日報, 2004.10.30)。

胡錦濤赴澳門參加移交 5 週年儀式

澳門行政長官何厚鏞於 2004 年 9 月 21 日赴北京接受第 2 任行政長官的任命時，邀請中共國家主席胡錦濤出席澳門移交 5 週年儀式，胡錦濤亦正式接受邀請，這是胡錦濤上任後首次訪問澳門。

胡錦濤於 2004 年 12 月 19 日上午率領代表團抵達澳門，並於當日下午出席西灣大橋落成典禮、遊覽大三巴牌坊與大炮臺、參觀澳門博物館及視察勞工子弟學校，晚間則出席澳門政府舉行的歡迎晚宴，並會見行政長官和澳門主要官員。胡錦濤並於 12 月 20 日上午會見赴澳門述職的香港行政長官董建華之後，出席在文化中心舉行的「慶祝澳門回歸祖國 5 週年大會」暨「澳門特別行政區第 2 屆政府就職典禮」，並視察解放軍駐澳門部隊軍營，以及會見澳門各界人士、中共駐澳門機構及陸資企業負責人。

胡錦濤對澳門政府和各界人士提出 4 點希望，包括：第一，要以人為本，不斷提高政府的管治水平；第二，要集中精力，大力促進澳門經濟持續健康發展；第三，要著眼長遠，加緊培養澳門發展所需的各類人才；第四，要維護安定，努

力建設包容共濟的和諧社會。

2004 年粵澳合作聯席會議在廣州舉行

「2004 年粵澳合作聯席會議」於 2004 年 11 月 30 日在廣州舉行，雙方並訂定 11 項重點合作項目(市民日報, 2004.12.1)。廣東省省長黃華華表示，擬設立泛珠三角橫琴經濟合作區，以進一步優化澳門的產業結構和擴大澳門的就業環境，發揮澳門與歐盟和葡語國家歷史關係的優勢(澳門日報, 2004.12.1)。

五、國際面

◆澳門大學與美國駐港澳總領事館共設的「美國坊」開幕

澳門大學與美國駐港澳總領事館共設的「美國坊」於 2004 年 10 月 20 日開幕。澳大校長姚偉彬表示，「美國坊」向澳大學生和公眾開放，日後將開展不同的項目和活動，以鼓勵學習、研究及交流(澳門日報, 2004.10.21)。

羅立文續掌澳門 3 個駐外機構

澳門政府公報於 2004 年 12 月 29 日刊登澳門行政長官批示，委任羅立文繼續擔任澳門駐葡萄牙經濟貿易代表處主任、駐歐盟澳門經濟貿易辦事處主任，以及澳門駐世界貿易組織經濟貿易辦事處主任，並自 2005 年 1 月 1 日起續任 1 年(澳門日報, 2004.12.30)。

六、臺澳關係

◆行政院大陸委員會駐澳機構代表履新

行政院大陸委員會澳門事務處陳處長崇弘於 11 月 10 日抵澳履新時接受訪問表示，將在歷任處長工作的基礎上，盡力推動臺澳關係的良性發展，並繼續促進臺澳交流(澳門日報、華僑報, 2004.11.11)。