

## 陸、外交

石美瑜

近期中共與法、德、俄、歐盟、東協及拉美相關國家或國際組織等進行相當頻密的互動，特別是經濟關係的快速提昇已帶動整體關係的發展。

法、德兩國基於經濟利益，力促歐盟解除對中共的軍售禁令。歐盟對解禁已有既定政策，解禁只是時間的問題，目前已轉向輸出行為準則的調整。

俄中簽署國界東段補充協定，俄中徹底解決邊界問題對雙邊關係影響深遠。中共雖願意增加對俄油氣開發的投資，卻未能變更俄方對石油管線走向的立場。

中國-東協建立自由貿易區的進程已全面啟動，但雙方的利益不盡相同，使雙方關係存在變數，東協也與其他國家談判建立自由貿易區以資平衡。

法德兩國領袖在兩岸關係上支持和平統一及「一國兩制」，俄國在臺灣問題上有「五不」承諾。胡錦濤首次提出「中美應該共同努力解決臺灣獨立問題」。美國國務卿鮑爾非正式提及臺灣主權及兩岸和平統一的問題。

在 2004 年 10 月至 12 月期間，中共與各主要大國及區域國際組織進行相當頻繁的互動。這段期間中共之重要外交活動包括：法國總統席拉克、俄羅斯總統普丁及德國總理施諾德 3 位歐洲領袖訪問中國大陸，中共國家主席胡錦濤訪問巴西、阿根廷、智利及古巴等 4 個拉丁美洲國家及參加在智利舉行的亞太經濟合作理事會 (APEC)，中共總理溫家寶參加東協會議及赴荷蘭參加中歐高峰會。期間美國國務卿鮑爾也曾訪問中國大陸等。

## 一、法國總統席哈克訪中

法國總統席哈克在參加亞歐高峰會後，於 2004 年 10 月 8 日抵達中國大陸進行為期 4 天的國事訪問，會後雙方發表聯合新聞公報及簽署 20 項雙邊合作協議。法方對中國大陸人權問題輕描淡寫，也未提及西藏問題，在兩岸關係上對中共更多所附和，相關發展如次：

### （一）經貿關係

中法經濟關係落後於政治關係，一位法國外交官稱，席哈克此行意在把融洽的政治關係，轉化為更實質的經濟關係（中國時報，2004.10.8）。此次雙方除達成加強各經濟層面合作的共識，法國企業也獲得超過 50 億美元的商業合約，席氏及法國輿論都表滿意（臺灣新生報，2004.10.13）。法國積極爭取中國大陸商機的舉措已在歐盟內部發生效應（International Herald Tribune，2004.10.11），也掀起西方國家政要積極與中共交流的熱潮（International Herald Tribune，2004.10.19）。

### （二）戰略關係

胡錦濤與席氏會談時提出加強雙邊戰略關係的 4 點建議（加強戰略對話與合作，充實兩國經貿合作伙伴關係，不斷增強兩國文化、教育、科技等領域的交流與合作，密切兩國在國際及區域事務中的協調及配合）（新華社，2004.10.9）。席氏在上海同濟大學演說時表示，法中兩國應在聯合國框架下，建立一個和平繁榮的國際秩序，使武力臣服於國際規則的管控之下（新華社，2004.10.11）。另法國極力主張對中國大陸解除軍售禁令，荷蘭學者 Willem van Kemenade 認為，是為建構多極化國際體系及牽制美國（The Washington Times，2004.10.5）。美國學者 David Shambaugh 認為逐漸成形的「中-歐軸心」，對全球權力均衡將有深遠的影響（International Herald Tribune，2004.10.5）。但有觀點認為，中法聯合牽制美國的單邊主義，只是必要情況下的戰術合作，不可能是常規的戰略同盟（新加坡聯合早報，2004.10.8）。

### （三）兩岸關係

席氏會見胡錦濤時表示，法國政府堅定支持一個中國原則，反對旨在加劇臺海緊張局勢和導致「臺獨」的任何舉動（新華社，2004.10.9）。席氏並當著胡錦濤的面向國際媒體表示，兩岸問題須在中國的「一國兩制」原則下仿香港模式解決（中央社，

2004.10.12)。席氏為經濟利益而在人權及臺灣等問題上刻意迎合中共，媒體諷刺其向中共叩頭（[International Herald Tribune](#)，2004.10.15）。

## 二、俄國總統普丁訪中

俄羅斯總統普丁於 2004 年 10 月 14 日至 16 日對中國大陸進行國事訪問，雙方並發表聯合聲明、批准「中俄睦鄰友好合作條約實施綱要」及簽署中俄國界東段的補充規定，另簽署 12 項雙邊合作文件（[新華社](#)，2004.10.14）。相關發展如次：

### （一）能源問題

中共總理溫家寶 2004 年 9 月訪俄時，俄中雙方雖達成能源合作的 4 點共識（雙方決定進一步加強在石油和天然氣領域的合作；俄羅斯將通過充分認證，確定其石油管線的走向，並積極考慮管道通往中國的部分；增加雙方的鐵路石油貿易；儘快制定天然氣合作開發計畫）（[新華社](#)，2004.10.14），但未能變更俄方對管線走向的立場，石油供應也未能獲得保證（[中國時報](#)，2004.9.26）。此次溫家寶在與普丁會談時表示，中方願意增加對俄投資（據報導高達 120 億美元）（[The Straits Times](#)，2004.10.15），用於油氣開發等（[新華社](#)，2004.10.15），中共加碼爭取的意圖明顯。針對油管走向的問題，普丁於接受訪問時表示，俄中雙方將協商找出解決方案（[中新社](#)，2004.10.15）。

### （二）國界劃分

此次俄中簽署國界東段補充協定，兩國間 4,300 多公里的界線全部確定（[新華社](#)，2004.10.14），中共媒體認為，邊界的確定為中俄關係的全面發展消除了一個大隱患（[中新社](#)，2004.10.15）。但這項協定詳細內容，中俄雙方約定不對外公開（[中央社](#)，2004.10.16）。報導指出雙方平分具爭議黑瞎子島（[The Straits Times](#)，2004.10.21）。有中國大陸網民痛批中共「為石油割地」，中共當局因而禁止網路討論邊界問題（[青年日報](#)，2004.10.19）。惟從戰略上看，俄中徹底解決邊界問題對雙邊關係影響深遠（[中央社](#)，2004.10.18）。

### （三）兩岸關係

俄中雙方在聯合聲明中重申，將繼續在涉及對方國家統一、主權和領土完整的重大問題上相互給予支持。俄方承認臺灣、西藏是中國不可分割的一部分，中方支持俄方打擊車臣恐怖勢力的一切努力（[新華社](#)，2004.10.14）。中共外交部亞歐司司長

周力稱，俄國在臺灣問題上有「五不」承諾（不支持任何形式的臺獨，不接受兩個中國、一中一臺的立場，反對臺灣加入聯合國及其他只能由主權國家參加的國際組織，不向臺灣出售武器，不允許外來勢力干涉解決臺灣問題）（臺灣新生報，2004.10.13）。俄方不允許外來勢力干涉解決臺灣問題的立場，頗值關注。

### 三、美國國務卿鮑爾訪中

美國國務卿鮑爾 2004 年 10 月 22 日赴日本、中國大陸及南韓等 3 國進行訪問。鮑爾在美國總統大選決戰時刻到東北亞訪問，頗引起關注。鮑爾中國大陸行的主要目的是在表達美國對朝核問題以及臺海形勢的關切（中國時報，2004.10.24）。鮑爾行前接受遠東經濟評論訪問時表示，美方不支持臺獨，不希望兩岸任何一方採取危害到平衡政策的行動（中華日報，2004.10.21）。鮑爾在北京接受香港鳳凰衛視訪問時稱，「我們的政策很清楚，只有一個中國，臺灣不是獨立的，它並不享有國家主權，這是我們的政策，我們堅定的政策」，兩岸都應自制，避免任何片面行動，而應尋求機會展開對話，「朝向我們看見和平統一的那天」（中國時報，2004.10.26）。另鮑爾在接受 CNN 訪問時稱，「美國希望兩岸都不要採取片面行動，這片面行動會扭曲一個最終的結果，那就是各方所尋求的統一」（聯合報，2004.10.26）。針對鮑爾的談話，美國國務院副發言人厄立表示，「正確反映了美國長久以來對臺灣地位的政策」（聯合報，2004.10.27）。美國在臺協會臺北辦事處長包道格則提出 1.美國對臺政策沒變；2.美國國務院已將「和平統一」修正為「和平解決」；及 3.鮑爾在北京與中國領導人會談時，實則談及許多維護臺灣正面善意的做法等 3 點澄清（臺灣日報，2004.10.28）。美國官員也表示，美國對臺政策的「六項保證」依然有效（中國時報，2004.10.29）。鮑爾返美後接受訪問表示，「和平解決」才是解決兩岸問題的正式用語（蘋果日報，2004.10.29）。但美方仍未修正鮑爾「臺灣不是主權國家」的談話（聯合報，2004.10.28）。

### 四、胡錦濤訪問拉美 4 國

中共國家主席胡錦濤從 2004 年 11 月 11 日至 23 日對巴西、智利、阿根廷及古巴等 4 個拉丁美洲國家進行國事訪問。因部分拉美國家由左派政府執政及中國大陸大舉對此地區進行投資等因素，近來雙邊關係發展相當迅速，有關情況如次：

#### （一）經貿關係

中國大陸與拉美國家的貿易成長快速，2003 年達 50.4%，其中與巴西的雙邊成長達 78.7%，與阿根廷更達到 122.9%（新華社，2004.11.8、2004.11.9）。近來中共為確保原物料的來源，其對外投資有 3 分之 1 在拉美地區（中央社，2004.11.12）。胡錦濤此行之主要目的在取得原物料（VOA 廣播電臺網站，2004.11.13），此次中共與 4 國簽訂巨額的投資協議，這些拉美國家認為中國大陸的投資將有助於渠等經濟問題的解決（中國時報，2004.11.18；*The Straits Times*，2004.11.12）。巴西、阿根廷、智利 3 國並承認中國大陸為市場經濟國家。惟國際媒體警告，拉美地區不應過度依賴中國大陸的資金投入，否則恐因中國大陸經濟發展下滑而招致風險（*Financial Times*，2004.11.15）。

## （二）戰略關係

拉美國家是中共推動南南合作的重點地區，因部分拉美國家由左派政府執政及急需投資振興經濟等因素，使得中共更有著力點。胡錦濤與巴西、阿根廷、智利及古巴領袖會談時強調，中拉應在推動建立公正合理的國際政治經濟新秩序以及捍衛發展中國家正當權益等重大問題上進一步加強溝通、協調及配合，也應加強雙方在聯合國、世貿組織等的協調與合作（新華社，2004.11.12；*東方日報*，2004.11.18；中新社，2004.11.22）。近來中共在拉美施展「金元外交」，已逐漸「插足美國後院」（VOA 廣播電臺網站，2004.11.13；*New York Times*，2004.10.20）。

## （三）兩岸關係

隨中國大陸與拉美國家經貿關係的提昇，對臺灣及臺灣在該地區的邦交國已產生壓力。胡錦濤在巴西國會演說時稱，「希望同所有拉美及加勒比海國家都建立正常的國家關係」（新華社，2004.11.12），奪取我邦交國的意圖明顯。中共利用「南方共同市場」希望簽訂自由貿易協定的機會，透過巴西及阿根廷向我邦交國巴拉圭施壓（*臺灣新生報*，2004.7.8）。此次胡錦濤訪問拉美 4 國，試圖把兩岸的外交戰場拉到中南美洲，這恐是未來我方外交上的最大隱憂（*自由時報*，2004.11.16）。

## 五、胡錦濤參加亞太經合會

胡錦濤於 2004 年 11 月 20 日至 21 日參加在智利首都聖地牙哥舉行的亞太經合作理事會（APEC）第 12 次領導人非正式會議。此次會議中大國領袖的雙邊會晤

更值關注：

## （一）大國關係

胡錦濤在 APEC 會議期間曾與美國總統布希及日本首相小泉純一郎會晤。在布胡會中，胡錦濤表示可從 4 方面加強美中關係：1、保持中美高層交往的積極趨勢；2、加強兩國戰略對話；3、充分發揮中美商貿聯委會、中美經濟聯委會、科技聯委會作用，推動兩國經貿、金融、科技合作健康發展；及 4、繼續按照雙向、互利原則，加強反恐、執法、衛生、環保等領域的交流和合作（中央社，2004.11.21）。布希則表示，今後 4 年他期待與胡錦濤繼續密切合作，保持朝鮮半島的和平，保持太平洋地區的和平，保持世界和平（中央社，2004.11.20），雙方關係是健康且堅強的（Washington File，2004.11.20）。在日中關係部分，因中共潛艦入侵日本領海事件，會前觀察認為將使 APEC 日中雙邊峰會更不可能舉行（聯合報，2004.11.13）。惟中共副外長武大偉於 16 日向日本駐北京大使阿南惟茂表示，對潛艦「誤入」日本領海的「意外事件」表達「遺憾」（自由時報，2004.11.17），顯然採取有利峰會舉行的立場。在胡錦濤與小泉會談中，胡錦濤表示，「長期發展穩定的中日睦鄰友好合作關係，今天比過去更具重要的現實意義，中日雙方特別是兩國領袖應該從戰略高度和長遠角度出發，積極推動兩國關係穩定健康的向前發展」，「當前兩國政治關係困難的癥結是日本領導人參拜靖國神社問題，希望日方妥善處理這個問題」（新華社，2004.11.22）。胡錦濤特別敦促小泉屆時應放棄參拜之舉（文匯報，2004.11.23）。小泉回應，參拜靖國神社是為對戰爭身亡者表示哀悼，也是為了日本非戰的誓約，將來仍會繼續參拜（民眾日報，2004.11.23；聯合報，2004.11.23）。中共外交界人士認為，陷入谷底的中日關係，短期內要改善將難以樂觀（中國時報，2004.11.23）。

## （二）兩岸關係

胡錦濤在 APEC 會見布希時稱，臺獨將嚴重破壞亞太地區的和平、繁榮和穩定（香港商報，2004.11.24），臺灣正謀求透過「憲政改造」，搞「法理臺獨」（成報，2004.11.22），要求美方不要對臺獨勢力發出錯誤信號，並首次提出「中美應該共同努力解決臺灣獨立問題」（臺灣日報，2004.11.22）。布希則表示「美方理解臺灣問題的敏感性，美國堅持一個中國政策，遵守三個聯合公報，不支持單方面改變臺灣現狀和宣布獨立

言行，不會向臺灣當局發出不一致的信號」(中央社，2004.11.21)。布希也向胡錦濤表達對中共飛彈瞄準臺灣的關切(臺灣日報，2004.11.22)。

## 六、溫家寶參加東協會議

中共總理溫家寶於 2004 年 11 月 28 日至 30 日出席在寮國首都永珍舉行的第八屆東協與中日韓領袖(10+3)會議、東協與中國領袖(10+1)會議及第六屆中日韓領袖會議，並訪問寮國。此次會議最值關注是區域整合的發展及東協會議聲明首次提及臺海問題等，相關發展如次：

### (一) 區域整合

在此次會議期間，中共與東協簽署「中國-東協全面經濟合作框架協議貨物貿易協議」及「中國-東協全面經濟合作框架協議爭端解決機制」，雙方將從 2005 年 7 月 1 日起全面啟動降低關稅進程，標示中國-東協建立自由貿易區進程的全面啟動，東協並在協議中承認中國大陸的市場經濟地位(新華社，2004.11.29)。但東協國家與中國大陸的政治外交利益不盡相同，又有領土爭議，使雙方關係存在變數(中央社，2004.11.30)，東協國家成員多意見多而難以統一，亦將影響與中國大陸的合作(大公報，2007.12.6)。而東協為平衡中國大陸的影響力，也同時啟動與日本、印度、南韓、紐、澳等國家數個雙邊自由貿易協定的協商。另中共主張建立東亞自由貿易區部分，10+3 各國同意 10+3 峰會轉型為東亞高峰會，首屆峰會 2005 年在馬來西亞舉行(自由時報，2004.11.30)，惟中日之間的競爭等因素，會對整合造成嚴重的威脅(The Korea Herald，2004.12.2)。

### (二) 兩岸關係

或因中共及新加坡的運作，東協與中國領袖會議後發表主席聲明，重申東協支持一個中國政策，聲稱「維護臺灣海峽的和平與穩定符合區域內所有國家的共同利益」(自由時報，2004.11.30)。這是東協會議首度在主席聲明中提到臺海問題及對一個中國的承諾(中華日報，2004.12.1)。另對於中國-東協自由貿易區成立對臺灣是否造成壓縮作用，學者專家有不同的見解(The China Post，2004.12.6)。林正義教授認為，臺灣對東南亞的投資及勞工輸入雖超越中國大陸，但臺灣的南向政策已難抗衡中共，中共

在本地區的崛起已限縮臺灣的空間 ( [Taipei Times](#) , 2004.12.6 )。學者洪財隆則認為，東亞區域整合必然少不了中國大陸，臺灣想參與或擁有一席之地，兩岸之間的和解成為必要的作法 ( [中國時報](#) , 2004.12.3 )。

## 七、德國總理施諾德訪中

德國總理施諾德於 2004 年 12 月 6 日至 8 日對中國大陸進行工作訪問。此行旨在繼續深化德中戰略伙伴關係及進行業已非常緊密的政治對話，並討論如何加強經貿、文化及環保等方面的合作 ( [新華社](#) , 2004.12.5 )。

### (一) 中德關係

近來德中經貿關係發展極其迅速，中國大陸已是德國在亞洲的最大貿易伙伴，至 2004 年 10 月底雙邊貿易額達 436 億美元，較去年成長 31%。施諾德此行的焦點在經濟，雙方共簽訂 22 項合作文件，主要涉及鐵路、中小企業、財政金融、銀行監管、航空、汽車、農產品、數字通訊等層面 ( [新華社](#) , 2004.12.6 )。經濟利益已使德國領袖對中共侵犯人權及威脅臺灣等問題視而不見，更極力想解除對中共的軍售禁令 ( [Washington Times](#) , 2004.12.9 )。在戰略層面，此次溫家寶與施諾德會談時表示，希望德國在國際事務中發揮更大的作用，願與德方在反恐及維和領域展開合作 ( [新華社](#) , 2004.12.6 )。另中共已明白支持德國成為聯合國安理會常任理事國 ( [Taipei Times](#) , 2004.12.6 )。在解除軍售禁令層面，施諾德行前接受訪問時表示，德國將努力爭取使歐盟國家儘快達成一致意見 ( [新華社](#) , 2004.12.5 )。美國輿論抨擊，施諾德與席哈克兩人對派遣 1 名官員到伊拉克參與訓練工作都堅決反對，卻願意解除軍售禁令強化中共軍力來威脅美國在臺海的船艦 ( [Washington Post](#) , 2004.12.20 )。

### (二) 兩岸關係

2004 年 5 月溫家寶訪問德國時，德方在聯合聲明中表示，德方承諾堅持明確的一個中國立場，支持中國和平統一，反對臺灣獨立，並反對旨在加劇臺灣海峽緊張局勢的任何舉動 ( [聯合報](#) , 2004.5.5 )。此次施氏行前接受訪問時表示，德國反對臺灣獨立，反對任何旨在加劇臺海地區緊張局勢的做法，德國繼續明確堅持一個中國政策，並支持中國的和平統一 ( [新華社](#) , 2004.12.5 )。



## 八、溫家寶參加中-歐高峰會

2004年12月7日至9日中共總理溫家寶率外交部長李肇星及商務部長薄熙來等赴荷蘭海牙，與歐盟理事會輪職主席荷蘭首相巴克南及歐盟其他官員舉行中-歐第七屆高峰會，並對荷蘭進行正式訪問。

### （一）雙邊關係

在戰略層面，雙方在會晤聲明中，重申致力於以聯合國為核心促進世界和平、安全和持續發展，雙方也強調聯合國在反恐方面的主導作用（中新社，2004.12.8），明顯企圖對美國進行制約。在解除軍售禁令問題上，荷蘭總理巴克南稱，歐盟有解除禁令的政治意願，但涉及武器輸出行為準則的調整（*The Straits Times*，2004.12.9）。在中歐聯合聲明中，歐方確認，歐盟有解除禁令的政治意願，並將為此繼續努力（新華社，2004.12.8）。我駐荷蘭代表張小月研判，既使美、日積極遊說，歐盟對解禁已有既定的政策，解禁只是時間的問題（*臺灣日報*，2004.12.23）。解禁問題可能已從政治爭議轉向管制制度層面的討論。在經貿層面，高峰會議期間雙方簽署涉及海關、科技、核能及財政等的4個領域的合作協議，也議定加強在能源、海運、民航（未來可能簽訂「中歐民航協定」）、環保、醫療等層面的合作。中共視美國為潛在戰略對手，希望擴大對歐盟經濟關係改變對美國的過度依賴（*Newsweek*，2004.12.13）。

### （二）兩岸關係

歐盟秘書長索拉納在與溫家寶會談時，重申歐盟堅定奉行一個中國政策（中通社，2004.12.9）。在此次聯合聲明中，歐方也重申繼續奉行一個中國政策，希望通過建設性對話和平解決臺灣問題（新華社，2004.12.8）。歐盟在兩岸問題的立場不似會員國法、德兩國向中共傾斜。