

## d 捌、對臺政策

蔡蕙苓

胡溫對臺政策方針確立。

制定通過「反分裂國家法」突顯對臺政策法律化及兩手策略。

➢操作臺商春節包機緩和「反分裂國家法」負面效應。

➢對臺交流採取針對性與兩手作為。

➢全面展開文宣攻勢製造「反分裂國家法」的和平假象。

### 一、胡溫對臺政策方針確立

今年 1 月 28 日中共舉行「江八點」發表 10 週年紀念會，全國政協主席、中央對臺工作小組副組長賈慶林發表題為「堅決遏制『臺獨』分裂活動，維護臺海地區和平穩定，繼續爭取兩岸關係朝著和平統一的方向發展」的談話，重申「和平統一、一國兩制」、「江八點」為對臺基本方針；提出「四個只要」、「四個繼續」意圖釋出善意；說明規範解決兩岸問題原則和方針的「反分裂國家法」；並強烈批評「臺獨」活動為破壞區域和平穩定的現實威脅。3 月 4 日胡錦濤出席「全國政協」十屆三次會議民革、臺盟、臺聯委員聯組會，提出新形勢下兩岸關係的 4 點意見：（1）堅持一個中國原則決不動搖；（2）爭取和平統一的努力決不放棄；（3）貫徹寄希望於臺灣人民的方針決不改變；（4）反對「臺獨」分裂活動決不妥協。以上 2 項談話基本上延續「517 聲明」的對臺基調，宣示中共現階段對臺工作的方向，更是胡錦濤掌控黨政軍大權後，首次具體完整地展現與闡述對臺政策的基本思維和大政方針。

### 二、制定通過「反分裂國家法」突顯對臺政策法律化及兩手策略

中共制定通過之「反分裂國家法」，試圖以法律條文規範兩岸交流與協商原則、明定採取「非和平」方式捍衛和平統一，並意圖界定兩岸關係現狀。該法在為武力犯臺建構法律基礎的同時，仍高調宣示保護臺灣同胞的權利和利益，突顯

中共對臺的兩手策略。該法制定通過期間，中共主要的對臺策略與具體作為如下：

### （一）操作臺商春節包機緩和「反分裂國家法」負面效應

中共為緩和審議「反分裂國家法」引發的負面效應，終於同意我方自去年 10 月起多次提議包機「雙向、多點、不中停第三地」的對飛原則，兩岸臺商春節包機正式於 1 月 29 日至 2 月 20 日啟動。惟協商過程中，中共仍堅持由兩岸民間業者進行協商，欲突出兩岸包機乃「民間對民間、行業對行業」、「國內航線」、「國內事務」性質之政治意圖明顯。

在操作包機文宣策略方面，事前宣傳焦點集中於包機是為讓臺商更便捷安全返鄉、中共重視包機且已有妥善準備、要求擴大包機搭載對象及於臺生等，並透過我航空業者、臺商與在野黨力量企圖影響我政府決策並製造壓力；事後國臺辦則宣稱將繼續推動包機的節日化或常態化、以及對今年包機的「三個遺憾」（主要指搭載對象與飛行地點未能擴大，無法滿足廣大臺灣人民需求），卻對我方推動「貨運包機」的提議刻意迴避。「反分裂國家法」通過後，北京方面多次利用官方談話、國共「10 點共識」（中共稱「12 項成果」）及致函我北市航空運輸公會等，釋出包機常態化之議題，充分反映中共藉包機議題攏絡臺灣民心的統戰圖謀。

### （二）對臺交流採取針對性與兩手作為

中共當局對兩岸交流採取「政策硬、交流軟」手法，在「反分裂國家法」審議、通過前後陸續提出「清明包機」、開放我農產品赴中國大陸銷售、漁工等人員往來等議題，拉攏我民心的意圖明顯。國臺辦亦於 2 月 25 日例行記者會上公開表示，中共願就兩岸農業交流和臺灣農產品銷售中國大陸等問題與臺灣各縣市農會等進行交流，尤其是南部縣市及其農產品產；也歡迎臺灣農民以個體、農會、合作社等方式到中國大陸發展創業等，針對性意義濃厚，突出中共當前對臺交流的重中之重。

由近期兩岸人員往來與交流活動顯示，中共已啟動「反分裂國家法」第 6 條的執行工作，積極推動兩岸經濟與農業交流，具體作為包括：國民黨副主席江丙坤率團赴中國大陸進行「緬懷、經貿之旅」，受到中共高規格接待，並取得「10 點共識」；臺南縣政府農業局副局長與農產業者訪問中國大陸；親民黨立委蔡勝

佳與各地農會、漁會、合作社及農業技術專家赴陸參訪；中共提出邀請連戰、宋楚瑜赴陸訪問及辦理「臺灣精品水果發布會及品嚐會」等。此外，近期正值中國大陸各地舉辦「春季交易會」旺季，中國大陸主辦單位紛紛招攬臺灣業者赴陸展銷臺灣商品，例如「第9屆海峽兩岸機械電子商品交易會（臺交會）」、「第97屆中國出口商品交易會（廣交會）」、「2005年海峽兩岸名優產品博覽會（名博會）」、「第8屆海峽兩岸紡織服裝博覽會（海博會）」、「第2屆魯臺經貿合作會」等，展出規模、參與業者、參展商品多超越以往。

### （三）全面展開文宣攻勢製造「反分裂國家法」的和平假象

中共通過「反分裂國家法」後，隨即發動中共官員、學者、媒體、及網民等進行文宣攻勢，對外倡議該法的「和平性」與「防禦性」，對內則強調兩岸交流及互動的「必須性」。在中國大陸內部展開各機關、民主黨派等的學習活動，以貫徹中共中央對臺政策的一致性。在國際上，中共外交部透過外交照會方式，向國際各國施壓迫使萬那杜、坦桑尼亞、古巴、亞塞拜然、馬達加斯加等60多國，表態批評臺灣、支持該法的制定。同時利用與各國高層互訪機會，以及發動海外各地統促會、僑社、華文媒體等，透過賀電、舉辦座談會、發表聲明等方式，塑造國際支持力量，強化該法的正當性。中共當局藉以上諸多方式向國際宣示臺灣問題係其內政的對臺政策紅線，否定中華民國為主權獨立國家的事實，刻意歪曲我國民主憲政發展為「法理台獨」，並運用多項國際合作機會化解國際社會對該法的質疑和轉移焦點，企圖舒緩因制定通過該法所產生的負面效應，以及國際社會輿論的壓力。