

柒、港澳

施逸銘、王湘茹、黃廷輝

香港行政長官董建華辭職引發「人大釋法」疑慮。

香港政黨「民建聯」與「港進聯」宣布合併。

中共開放天津、重慶居民赴港澳「個人遊」。

美國對香港自治感到疑慮。

臺北市市長馬英九訪港受阻。

香港狀況

一、政治面

香港行政長官董建華辭職引發「人大釋法」疑慮

香港行政長官董建華於 2005 年 3 月 10 日舉行記者會宣布，基於健康理由已向中共中央請辭獲准。由於事出突然，各界紛紛議論其去職原因。有前港府高層幕僚人員表示，董建華已患「心身症」，身心疲累（明報，2005.3.7）；亦有評論員分析，董建華去職係因中共方面不滿其長期以來之治港績效不彰，因而換人管治（香港經濟日報，2005.3.2）；惟亦有論者認為，隨著胡溫體制之逐漸鞏固，董建華與江澤民同在此時退職乃是必然（蘋果日報，2005.3.18），惟上述揣測均無法獲得證實。另由於基本法未規定補選後的行政長官任期，因而有部分人士主張由「人大釋法」平息任期爭議，但也引發破壞司法獨立及「一國兩制」的疑慮。香港傳媒指出，有關補選行政長官任期爭議的處理，將是胡溫所強調的「以法治國」的試金石（蘋果日報社評，2005.3.21）。

港府於 4 月 6 日宣布將提請「全國人大常委會」解釋基本法，以解決行政長官任期計算之爭議。港府政制事務局林瑞麟局長在立法會答覆議員質詢時表示，不修改基本法而採取釋法途徑有其必要，而且無損法治。民建聯主席與自由黨主席均表示，釋法是負責、合理、必要的作法（香港經濟日報，2005.4.7）。

民主黨主席表示，釋法阻礙司法程序，一再損害法治，打擊新行政長官的公

信力。香港大律師公會主席亦表示，釋法自毀香港的法治長城，將聯繫同樣反對釋法的律師公會，發起遊行抗議釋法（蘋果日報、香港經濟日報，2005.4.7）。美國駐港總領事館發言人也指出，希望港府確保行政長官補選過程符合法治原則（蘋果日報，2005.4.7）。國際評級機構惠譽國際表示，本次事件反映中共對香港有重大政治影響力，如果釋法成為經常性的動作，令人擔憂香港的法治將會受到影響（蘋果日報，2005.4.7）。

科技大學社會科學部助理教授馬嶽及香港中文大學政治及公共學系高級導師蔡子強均表示，密集的釋法可能令港人麻木，對基本法也失去信心，這對香港法治將有不利影響（蘋果日報，2005.4.6）。香港大學法律學院助理教授張達明也指出，港府繞過法院提請釋法是不符合法治的（香港經濟日報，2005.4.7）。

香港暫緩政治議題公投

被歸類為香港民主派的無黨籍立法會議員張超雄於 2004 年 10 月 18 日以臨時動議方式，提出以全民公投方式，決定 2007 年行政長官及 2008 年立法會選舉辦法的動議，引來北京方面強烈批評是「玩火自焚」，港府更表明不會舉辦公投。民主派人士亦委託學者組成「全民投票研究組」，研議由民間舉辦普選公投。該小組於 2 月 15 日發表研究報告指出，香港有條件舉行公民投票，但尚不宜在現階段舉行有關 2007 年及 2008 年普選的公投，以免議題本身引發劇烈分歧，惟建議先在地區進行非政治性議題的公投。

香港政黨「民建聯」與「港進聯」宣布合併

香港政黨「香港協進聯盟」（簡稱港進聯）宣布與另一政黨「民主建港聯盟」（簡稱民建聯）合併，新政黨名稱為「香港民主建港協進聯盟」（簡稱仍維持「民建聯」）。原民建聯之黨員多屬基層人士，港進聯則由中產、專業人士組成，兩黨合併後，將令黨性「跨階層」、「跨界別」（文匯報，2005.2.16）。民建聯副主席葉國謙指出，合併旨在吸納人才，並將在合併後加強參加直接選舉的工作（BBC 中文網站，2004.2.14）。但也有 10 餘名港進聯黨員認為，兩黨理念懸殊，不可能合作而退黨抗議（成報，2005.2.16）。民建聯重要人士陳婉嫻亦表示，擔心兩黨合併後，會爆發「文化衝突」（明報，2005.2.16）。

合併後的新政黨黨員預計將達 2 千人（民建聯現有 1 千 7 百餘名黨員，港進聯有 290 餘人），

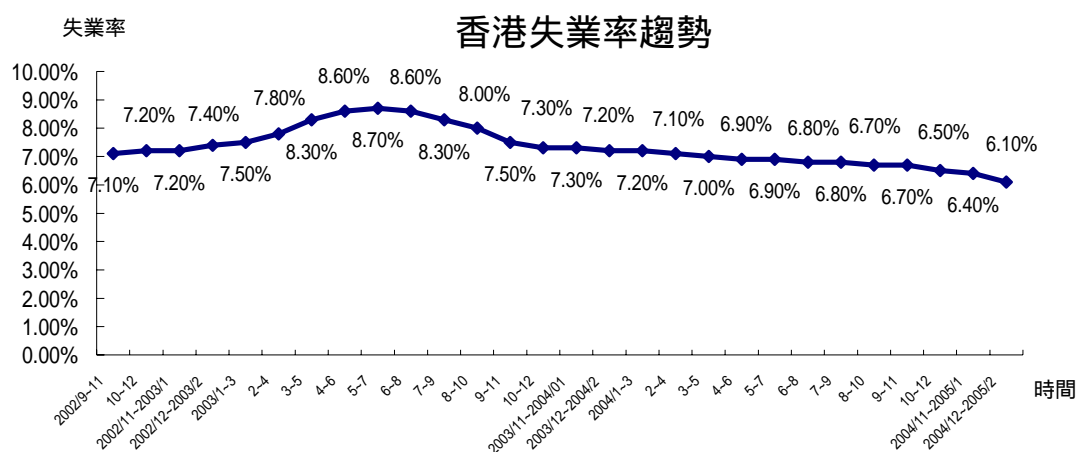
為香港第 1 大黨（自由黨現有 8 百餘名黨員，民主黨有 6 百餘名黨員），在推選行政長官的「選舉委員會」委員數、立法會議員數及區議會議員數，均為各黨之冠。民建聯主席馬力並表示，將積極參與第 3 屆政府的組成和行政長官選舉，其動向受各界關注（文匯報、星島日報，2005.2.17）。

二、經濟面

港府對今年經濟表現審慎樂觀

2004 年香港經濟表現頗佳。依據港府統計，2004 年的經濟成長率達 8.1%，是近 4 年以來最高，並明顯高於過去 20 年 4.8% 的平均成長率。港府指出，香港內部已擺脫過去的不景氣，而外部環境方面，全球經濟預計亦會持續成長。港府分析，由於美元疲弱，將有助於香港出口品的競爭力，而旅遊業方面也因為迪士尼樂園即將開幕而持續興旺，進而刺激私人消費開支及新的投資。港府預測，香港經濟在 2005 年將會穩健成長，經濟成長率預計可達 4.5% 至 5.5%（港府 2005 至 06 年度政府財政預算案）。

對於香港 2005 年的經濟成長，業界看法不一。東亞銀行及星展銀行大致認為，港府今年的經濟成長預測值應可達成，但匯豐銀行及荷銀證券之經濟分析人員，則指港府的預測太樂觀，彼等認為高油價及全球經濟成長放緩，將為香港經濟帶來負面的影響（明報、信報，2005.3.17）。



資料來源：港府統計處

受惠於經濟情況好轉，失業率亦持續下降。根據港府統計，香港今年 2 月的

失業率為 6.1%，為 39 個月以來的最低點（文匯報，2005.3.22）。港府財政司司長唐英年對今年就業情況審慎樂觀。他表示，香港今年經濟會繼續好轉，在旅遊業方面，迪士尼主題公園開幕，將會創造更多職位，勞動市場會進一步改善（新報，2005.2.22）。

在物價方面，香港長達 68 個月的通貨緊縮在 2004 年 7 月結束，消費物價通脹指數，在過去數月均徘徊在接近零水平，但港府預測今年將首次出現 1.5% 的溫和通貨膨脹。

港府發表「2005 至 06 財政年度政府財政預算案」

港府財政司於 3 月 16 日發布「2005 至 06 財政年度政府財政預算案」，依據該份預算案，由於港府的收入及稅收將上升，原先預估的 2008 至 2009 年度消滅財政赤字的目標，將提早 1 年實現。但在各界民意要求更多減稅優惠措施的情況下，港府僅略提高子女免稅額及放寬申領供養父母免稅額的條件，完全沒有撥出新資源進行扶貧工作（信報，2005.3.17）。依據一項在預算案發表後的民意調查顯示，有 48% 的受訪港人對預算案表示滿意，滿意率較 2004 年增加 11 個百分點，港府認為此一結果顯示港人贊同港府的審慎理財政策（信報，2005.3.18）。

三、社會面

43% 的港人認為傳媒有自我審查現象

根據香港大學民意網站公布的港人對香港新聞傳媒評價的民調結果，有 58% 的受訪者表示滿意香港的新聞自由程度，亦有 25% 的受訪者認為香港新聞傳媒的報導盡責，以及有 69% 的受訪者認為香港新聞傳媒有充分發揮言論自由，但亦有 59% 的受訪者認為傳媒誤用新聞自由。此外，有 43% 的受訪者認為香港新聞傳媒有自我審查現象，認為傳媒沒有自我審查者只佔 39%；另有 56% 的受訪者認為香港新聞傳媒在批評中共當局時有所顧忌，但認為傳媒批評港府時有顧忌者，則只佔 23%。

主持該項民調計畫的鍾庭耀博士表示，港人認為傳媒在批評「中央政府」時有顧忌的比率，遠高於認為傳媒批評港府時有顧忌的比率，這種現象在香港移交後其實一直存在（香港民意網站，2005.2.24）。

首席法官呼籲港府不應以政治手段權宜解決問題

香港終審法院首席法官李國能出席新法律年度開啟典禮時，不點名批評港府與房委會在處理「領匯」訴訟的方式。他表示，香港法院近年需要處理愈來愈多，在政治、經濟及社會的層面上引發重大影響的案件，雖然此種現象並非香港獨有，在很多其他司法管轄區亦屬常見，但由於不少案件關乎憲法所賦予的各種權利和自由，法庭因此必須保持警覺，確保個人權利和自由得到保障。他亦指出，法官的憲法職能是要公平公正、不偏不倚地裁決居民之間或居民與政府之間的糾紛；在政治上的角色中立，港府不應用政治手段權宜解決問題（星島日報、明報 2005.2.18）。

四、陸港關係

中共公安人員越境辦案未遭起訴

港府警務處長李明達在 2004 年 6 月間發生的一件公安越境辦案中曾表示，任何地方的執法機關人員赴香港查案，都必須透過香港警方協助，否則即屬違規，如有中共公安人員越境調查或執法，則違反兩地協議，港方必定提出強烈抗議（香港經濟日報，2004.6.18）。然而港府最後以沒有足夠證據顯示有關人士干犯藏有攻擊性武器或觸犯遊蕩等刑事罪行為由，不予起訴。多位立法會議員在保安事務委員會中要求港府提出論據，支持其不予起訴的決定，然而港府以違反私隱為由，拒絕提供案件的口供及關鍵資料，只稱廣東省公安廳證實涉案的兩名民警只是赴香港旅遊購物。部分議員不滿港府含糊其詞，又未能圓滿解釋其不做起訴的決定，質疑港府包庇中共公安人員。立法會保安事務委員會最後決議，要求保安局向中共表達港人對該事件的關注（成報、大公報、明報，2005.3.2）。

中共開放天津、重慶居民赴港澳「個人遊」

中共公安部出入境管理局於 2 月 18 日宣布，開放天津、重慶兩市居民於 3 月 1 日起赴港澳「個人遊」。香港媒體指出，以往的「個人遊」適用城市多為中國大陸沿海開放城市，但此次開放重慶市，是「個人遊」深入中國大陸內陸城市的重要標誌，意味「個人遊」有可能會更深入拓展至內陸城市（文匯報，2005.2.18）。香港媒體認為，中共方面為保障「個人遊」運作順暢，將會遵循逐步開放、適度開放的原則推進，例如福建省開放的城市就限於福州（僅限於市區）、廈門、泉州，而此次重

慶市因考慮到其各區縣發展不平衡，故規定僅適用於渝中區、江北區、北碚區等週邊市區（文匯報，2005.2.18；香港商報，2005.2.25）。在重慶及天津開放港澳「個人遊」後，中國大陸共有 34 個城市，超過 1 億的中國大陸居民符合「個人遊」資格。

五、國際面

美國對香港自治感到疑慮

美國於 2 月 28 日公布「2004 年度各國人權報告」，評述全球 196 個國家的人權狀況。在港澳部分，該報告認為在「一國兩制」架構下，兩地人民仍享有基本自由與權利，但全國人大常委會於 2004 年 4 月否決 2007 年及 2008 年「雙普選」，立法會影響政府政策的權力也受限制，令人懷疑「中央政府」是否容許香港高度自治。該報告又提到，在 2004 年 9 月立法會選舉前，3 位電臺節目主持人相繼封口，中共多個官方傳媒亦重提已故領導人鄧小平有關愛國者才可管治香港的言論，以及廉政公署在 2004 年 7 月就一宗貪污案，搜查 7 家報館及記者住所，加上大部分傳媒在中國大陸有其商業利益，故傳媒易於實施自我審查，令人關注香港的新聞和言論自由是否受到威脅。

香港人權監察總幹事羅沃啟認同美國人權年報中有關香港問題的評論，他憂心「人大釋法」將影響香港的高度自治，並造成長遠的影響，尤其 2004 年廉政公署搜查報館一事，將更令新聞自由受到干預（明報，2005.3.2，A12）。北京則依慣例高調反駁，指香港事務屬中國大陸內部事務，美方不宜說三道四（大公報，2005.3.2，A11）。港府亦發表聲明，強調已妥善保障人權，並指在政改、選舉、言論自由及新聞自由等方面均未受破壞（港府新聞公報，2005.3.1）。親中共傳媒亦駁斥美國單邊主義，例如澳門日報舉美軍伊拉克虐囚案為例，批評美國的人權報告表現出來的「君臨天下、強加於人的架勢」是人權領域中的「單邊主義」，無助於世界人權的保護（澳門日報，2005.3.2，A9）。

在澳門方面，該報告認為，澳門居民仍享有基本自由，權利亦受到法律保護，司法仍維持獨立，未有中共駐軍侵犯人權的事件，但是亦有下列問題：居民改變政府的權力受到限制、立法會的立法權受到限制，以及罷工和集體談判的權利未受到保護等。

六、臺港關係

臺北市市長馬英九訪港受阻

臺北市市長馬英九原應邀於 1 月 11 日至 13 日訪港發表演講及出席旅遊推廣活動，惟遭港府拒發簽證。馬市長對未能取得香港簽證表示非常遺憾，認為此行純粹以文化、觀光及市政為主，無法理解為何受到阻擾。馬市長曾於 1999 年 3 月及 2001 年 2 月兩度訪問香港，2001 年訪港時並拜會香港行政長官董建華。港府以不就個別的入境申請做公開評論為由，未說明馬市長被拒訪港的理由。但是港府政制事務局局長林瑞麟承認，涉臺事務確是由北京主導（明報、信報，2005.2.2）。

我官員赴港參加研討會及推廣旅遊

我金管會主任委員龔照勝於今年 1 月中旬赴香港參加美國投資學會（Investment Company Institute）舉辦的研討會，此行除遊說全球共同基金來臺灣投資之外，並探詢臺灣共同基金在香港銷售的可能性（法新社，2005.1.11、2005.1.14）。龔主任委員並於今年 2 月主辦國際證券機構管理組織（IOSCO）2005 年新興市場區域研討會之場合，與香港證監會主席沈聯濤，就雙方基金能相互公開銷售並簽署投資備忘錄達成共識，雙方並同意將進一步就意向書（Letter of Intent）的內容進行磋商（文匯報，2005.2.25）。

此外，在我政府對港澳居民實施落地簽證和網上簽證後，近年到臺灣旅遊的港人明顯增多，2004 年香港有 41 萬多人次來臺旅遊，較 2003 年上升 30%。為了吸引更多香港旅客來臺，觀光局局長蘇成田率領我旅行業者於今年 1 月中旬赴香港介紹臺灣獨特景觀及相關優惠活動（明報、成報、星島日報，2005.1.18）。

澳門狀況

一、政治面

澳門行政會完成有關公務員薪酬調升的討論

澳門行政長官何厚鏞於 2004 年年底發表施政報告時，建議公務員加薪 5%（澳門日報，2005.1.28）。澳門行政會於 2005 年 2 月 3 日完成討論調整公務員薪俸、退休金及撫恤金之法律草案，公務員薪酬調升將追溯至 2005 年 1 月 1 日。調薪後，初步

預計今年澳門政府支出約增加 2 億 9 千萬澳門幣（澳門日報，2005.2.4）。

澳門政府成立「綜合生活素質研究中心」

澳門行政長官何厚鏞於 2 月 28 日批示成立「綜合生活素質研究中心」，正式提升澳門綜合生活素質的研究工作。在該研究中心的統籌下，澳門的專家學者、社會人士、學術研究機構將與外地的調研力量整合成民間智庫，為澳門的可持續發展出謀獻策（澳門日報，2005.3.1）。

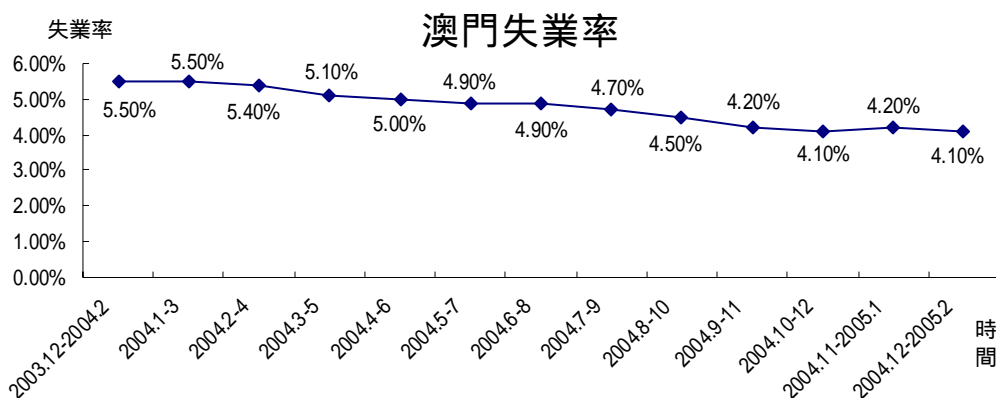
二、經濟面

澳門經濟持續增長

澳門經濟財政司司長譚伯源預估，2004 年澳門的經濟增長為 25% 左右。近 5 年來，澳門經濟持續增長，尤其是最近 3 年，實質增長率都超過 2 位數（澳門日報，2005.1.18）。澳門金管局季報分析亦指出，2000 年至 2004 年，澳門經濟達到平均逾 8% 的高增長，預計 2005 年澳門經濟仍然會出現正增長（澳門日報，2005.2.3）。

澳門失業率為 4.1%

根據澳門統計暨普查局的資料，2004 年 12 月至 2005 年 2 月的失業率為 4.1%，較上期下降 0.1%，較 2004 年同期下降 1.4%（華僑報，2005.3.29）。



資料來源：澳門政府統計暨普查局

三、社會面

澳門司法警察局調整內部架構

為配合澳門社會高速發展，澳門司法警察局調整內部架構，將原有的博彩罪案調查處與調查經濟犯罪的偵查部門合併為博彩暨經濟犯罪案調查廳（澳門日報，2005.1.27）。澳門司法警察局局長黃少澤亦透露，澳門與中國大陸將加強資料交流、情報交換、聯合辦案、人員培訓等 4 方面的合作（澳門日報，2005.1.27）。

四、陸澳關係

珠澳跨境工業區配合澳門未來經濟發展方向

珠澳跨境工業區澳門園區項目評審委員會於 2005 年 1 月 25 日向澳門政府提交首批 23 個進駐跨境工業區的項目名單，投資總金額達 8 億澳門幣，預期可創造 6 千 4 百個就業機會。澳門經濟財政司司長譚伯源表示，首批項目可配合澳門未來經濟發展的方向，亦可做為橫琴島未來發展模式的參考（市民日報，2005.1.26）。

港珠澳大橋的方案尚待審批

中共交通部部長張春賢於 3 月 9 日表示，興建港珠澳大橋的立項工作已完成，粵、港、澳三地意見一致，目前至少已提交 3 個方案供有關部門完成審批，最終落腳點的結果將會在數月後公布（澳門日報，2005.3.10）。就粵港澳大橋的走線和著陸點問題，中共國家發改委於 4 月 1-2 日在中國大陸珠海召開專家評審會，建議以大橋和隧道結合形式興建，3 地落腳點分別為香港大嶼山北面的石灣、珠海的拱北、澳門的明珠（中央社，2005.4.2）。

五、國際面

葡國總統率團出席「2005 粵澳 葡萄牙經貿合作交流會」

葡萄牙總統桑帕約於 1 月 16 日率領葡國商界代表團抵達澳門，以出席 1 月 17 日舉行的「2005 粵澳 葡萄牙經貿合作交流會」。澳門行政長官何厚鏵表示，葡國總統此次訪問將對澳門做為中國大陸與葡國及歐盟部分國家、葡語系國家的經貿合作平臺，具有積極的促進作用（華僑報，2005.1.17）。

日本給予澳門居民免簽證待遇

自 2005 年 3 月 24 日起，澳門特區護照持有人可以免簽證到日本旅遊，最多在當地逗留 90 日。日本駐港總領事北村隆則表示，日本政府給予澳門居民免簽證待遇的決定，將可加深雙方的友好關係，並藉此相互推動兩地的旅遊業發展。澳門旅遊業議會理事長胡景光亦預估，未來到日本旅遊的澳門居民將增加 10% 至 20%（澳門日報、市民日報，2005.3.16）。

六、臺澳關係

我政府開辦港澳居民「網上快證」之反應良好

2005 年 1 月 1 日起，我政府開辦港澳居民「網上快證」，首季試行期免收費。符合條件之申請者可以透過電腦網絡申請，獲核准者可憑代碼向我駐港澳機構領取入臺證，未獲核准者則應循一般的書面申請程序進行申請（華僑報，2005.1.3）。該措施實施以來，各界反應良好（澳門日報、新華澳報、市民日報、正報、現代澳門日報、大眾報、星報，2005.3.5）。

我澎湖縣縣長率團到澳門推廣旅遊

我澎湖縣縣長賴峰偉於 3 月 10 日率團到澳門辦理觀光推廣行銷會及風華攝影展，讓澳門民眾對澎湖群島的明媚風光與傳統文化有深入的了解（華僑報，2005.3.9）。賴縣長也希望澎澳航線能推動兩地旅遊業互惠發展。澳門旅遊業議會理事長胡景光表示，澎湖可考慮成為獨立旅遊區，准許到港澳個人遊的中國大陸居民透過澎澳包機航線到澎湖旅遊（華僑報，2005.3.11）。