

大陸情勢 2005 4

、總體情勢

吳允明

◆ 總評：

本期整體情勢：中共（3月3日至14日）召開第十屆第三次「全國人大」（通過胡錦濤接替江澤民任國家軍委主席）、「全國政協」會議，胡錦濤全面接掌黨、政、軍最後程序，「核心」地位確立。改善宏觀調控、推進改革開放、建設和諧社會列為年度重點任務。第1季經濟（GDP同比）成長率仍達9.5%，（4月13日國務院常務會議檢討第1季經濟情勢）未來經濟發展走勢仍有不確定性。

對外關係方面：中、日新舊爭議（參拜靖國神社、東海油氣田開發、釣魚臺、ODA、修改教科書、聯合國安理會常任理事、美日安全諮商共同聲明等）愈演愈烈；中、美溝通管道順暢（1-3月李肇星與萊斯電話溝通4次；將建立高層次定期會談）；加強開展與中、南美國家關係（曾慶紅訪南美4國；與加勒比海11國簽署「中國-加勒比經貿合作行動綱領」；出資1百萬美元參與成立中國與美洲國家組織合作基金；與智利展開自由貿易區談判）；與俄羅斯加強戰略安全關係（2月2日，雙方宣布將舉行例行安全諮商；中俄「2005-友誼」軍事演習預定秋季在遼東半島舉行）；著力周邊關係，除積極斡旋促恢復六方會談，關切吉爾吉斯政局穩定，溫家寶（4月5-12日）、胡錦濤（4月20-28日）並先後出訪南亞（與印度建立面向和平與繁榮的戰略合作夥伴關係）及東南亞，穩定地緣戰略利益。

對臺工作方面：中共總書記胡錦濤提出指導未來兩岸關係發展的4點意見；「全國人大」通過「反分裂國家法」，為對臺政策建立法制化；邀我在野黨領袖往訪；釋放推動兩岸包機常態化及我農產品銷往大陸、中國大陸漁工輸臺訊息，圖緩和通過「反分裂國家法」後的負面評價，並製造兩岸和平假象，軟硬兩手策略更為靈活。

◆ 政治：

政情穩定因素：中共（3月3-14日）召開第十屆第三次「全國政協」、「全國人大」會議，通過改組中華人民共和國中央軍事委員會（國家中央軍事委員會與中共中央軍事委員會為「一套人馬，兩塊招牌」，2004年9月中共十六屆四中全會已通過江澤民辭任中共中央軍事委員會主席，並增補中央軍委會委員，完成人事調整）等議案，胡錦濤正式全面接掌黨、政、軍。國務院總理溫家寶在（3月5日）「政府工作報告」中，強調宏觀調控政策已為避免經濟大起大落取得明顯成效，但仍將持續著力推展；並將加強「三農」（農村、農民、農業）、改革體制結構、建設和諧社會等工作，凸出協調發展、能源利用、生態環境、群眾權益等涉及社會穩定與永續發展的目標。

中共（1月起）啟動「中央保持共產黨員先進性教育活動（簡稱保先教育）」（2004年10月21日中央政治局會議決定，用1年半左右時間，在全黨分3批開展，以實踐「三個代表」重要思想為主要內容），並（1月16日）發布「建立健全教育、制度、監督並重的懲治和預防腐敗體系實施綱要」，顯示為提高執政能力及取得反腐敗鬥爭成效，除依靠法制規範（2004年中共相繼頒布實施黨內監督條例、黨紀處分條例、黨員權利保障條例、行政監察法實施條例、公務員行政處分條例和國企領導人員廉潔從業若干規定等黨內條例和行政法規；十六屆四中全會通過關於加強執政能力建設的決定）外，已著手思想教育之源頭工作。

政情不穩因素：中共（1月30日）（連續第2年以1號文件形式。2004年為「中共中央、國務院關於促進農民增加收入若干政策的意見」）發布「中共中央國務院關於進一步加強農村工作提高農業綜合生產能力若干政策的意見」（是改革開放以來有關「三農」問題的第7個「1號文件」），顯示「三農」問題與城鎮居民收入差距持續擴大問題（2004年城鎮居民人均可支配收入與農村居民人均純收入比為3.2:1）沈痾難解。

中國大陸近年大規模群體事件、各種糾紛和上訪事件居高不下（2004年北京1-8月上訪事件達1,875批、75,753人次，較上年同期分別上升122%、96%。香港文匯報，2005.3.17），「全國人大」常委、人民大學中國社會保障研究中心主任鄭功成表示，目前中國大陸經濟社會發展存在10大不和諧因素（貧富差距持續擴大，勞動關係日益失衡，流動人口與城市固定戶籍人口間利益衝突仍在擴張，城鄉發展失衡，地區發展差距持續擴大，物質文明與精神文明發展失衡，效率與公平失衡，經濟發展與政治、法制發展失衡，人與人關係不和諧，人與自然不和諧）。

◆ 經濟：

總體經濟指標（國家統計局、人民銀行、商務部初步估計）：2005 年第 1 季完成國內生產總值 31,335 億元（人民幣，以下同），同比成長 9.5%；固定資產投資 10,998 億元，同比增長 22.8%；居民消費價格總水平（CPI），同比增長 2.8%。1-3 月外貿進出口總值 2,952 億美元，同比增長 23.1%；其中出口 1,558.9 億美元（同比增長 34.9%），進口 1,393.1 億美元（同比增長 12.2%），貿易順差 165.8 億美元；外商直接投資合同金額 352.18 億美元，同比增長 4.5%；實際使用金額 133.88 億美元，同比增長 9.48%。3 月底廣義貨幣供給（M₂）餘額為 26.5 兆元，同比增長 14%；狹義貨幣供給（M₁）餘額為 9.5 兆億元，同比增長 9.9%；市場貨幣流通現金（M₀）餘額為 2.1 兆元，同比增長 10.1%；3 月末外匯儲備餘額為 6,591 億美元，同比增長 49.9%；全部金融機構人民幣貸款餘額 18.5 兆元（增加 7,375 億元），同比增長 13%。

整體經濟情勢評估：中共國務院（總理溫家寶 3 月 5 日「政府工作報告」）提出今年經濟增長預期目標為 8% 左右（低於國務院發展研究中心、北大「中國經濟研究中心」等 10 家機構的預測之 8.5-9.3%），居民消費價格總水平（CPI）漲幅控制在 4%。固然去年宏觀調控政策已略緩解近年中共經濟運行中的一些重要問題（農業增產和農民增收困難，固定資產投資規模過大，對外貿易結構性矛盾，煤電油運緊張，生產資料價格上漲壓力等），但中共亦坦承農業基礎薄弱狀況未明顯改變，保持糧食增產及農民增收難度增加，固定資產投資有可能反彈，煤電油運仍相當緊張，物價上漲壓力仍大。今年仍將繼續加強宏觀調控，實施穩健的財政政策（安排財政總預算赤字為 3 千億元人民幣，比去年縮減 198.3 億元，也是自 1996 年預算赤字首次下降；安排長期建設國債 8 百億元，比去年減少 3 百億元），著力「三農」工作（安排財政預算支出比上年增加 3 百億元，並安排 55 億元資金獎勵全國近 8 百個產糧大縣。全國免徵牧業稅。在 592 個國家扶貧開發重點縣免徵農業稅，明年全國全部取消農業稅）。而中國大陸去年經濟（GDP 同比成長 9.5%，約 16,494 億美元）與對外貿易成長迅速（進出口同比增加 35.7%，約達 11,548 億美元），成為世界第 3 大貿易國，但貿易依存度（trade dependence ratio）持續不斷攀升（2003 年為 60%，2004 年已達 70%）。關鍵技術的自給率較低（特別是航空設備、精密儀器、醫療設備、工程機械等具有戰略意義的高技術含量產品），自主創新能力薄弱，重要資源（特別是能源）依賴進口，影響到中共經濟結構的調整和增長方式的轉變。

中國大陸 2004-2005 年度各項重要經濟指標同比成長表 (單位：%)

項目 時間	經濟 成長	固定資 產投資	居民消費 價格指數	工業 增加值	廣義貨幣 M ₂ 供給餘額	登記城鎮 失業率	出口	進口	實際外商 直接投資
2004 年	9.5	25.8	3.9	11.5	14.6	4.2	35.4	36.0	13.32
2005 年 1 月	---	---	1.9	20.9	14.1	---	42.2	24.0	10.72
1-2 月	---	24.5	2.9	16.9	13.9	---	36.6	8.3	8.21
1-3 月	9.5	22.8	2.8	16.2	14.0	4.2	34.9	12.2	9.48

資料來源：綜合中共國家統計局、人民銀行、商務部、海關總署、國家信息中心之統計年鑑及網站各項資料整理。

中國大陸經濟與對外貿易成長比較表 (單位：%)

年度	GDP	進出口	出口	進口	貿易依存度
1978	11.7	---	---	---	---
1979	7.6	---	---	---	---
1980	7.8	23.1	24.6	21.7	0.13
1981	5.2	15.4	21.5	9.9	0.15
1982	9.1	-5.5	1.4	-12.4	0.14
1983	10.9	4.8	-0.4	10.9	0.14
1984	15.2	22.8	17.6	28.1	0.17
1985	13.5	30	4.6	54.1	0.24
1986	8.8	6.1	13.1	1.5	0.25
1987	11.6	11.9	27.5	0.7	0.26
1988	11.3	24.4	20.5	27.9	0.26
1989	4.1	8.7	10.6	7	0.25
1990	3.8	3.4	18.2	-9.8	0.3
1991	9.2	17.6	15.8	19.6	0.34
1992	14.2	22	18.1	26.3	0.35
1993	13.5	18.2	8	29	0.33
1994	12.6	20.9	31.9	11.2	0.44
1995	10.5	18.7	23	14.2	0.4
1996	9.6	3.2	1.5	5.1	0.35
1997	8.8	12.2	21	2.5	0.36
1998	7.8	-0.4	0.5	-1.5	0.34
1999	7.1	11.3	6.1	18.2	0.36
2000	8	31.5	27.8	35.8	0.44
2001	7.5	7.5	6.8	8.2	0.43
2002	8	21.8	22.3	21.2	0.49
2003	9.1	37.1	34.6	39.9	0.60
2004	9.5	35.7	35.4	36	0.70

說明：貿易依存度 = 進出口總額/國內生產總值 (支出法計算)。

資料來源：綜合整理《中國統計年鑑 2002》、《中國統計年鑑 2003》及《中國對外經濟貿易年鑑 2003》資料。

◆ 社會：

人文環境方面：中共（國務院 4 月 13 日）發表「2004 年中國人權事業的進展」白皮書，指出全中國大陸已建立婦女法律援助中心和維權機構 2,700 個、職工法律援助組織 2,990 個、全國性和地方性宗教自主團體 3,000 多個。中共（衛生部 3 月 5 日）公布的「衛生政務通報」指出，衛生行業不正之風（衛生事業發展滯後，醫療服務市場供需失衡，對醫療機構的經濟補償政策不洽當等）是群眾看病難、看病貴的主要原因；2004 年衛生部取締各地無證行醫共 54,000 餘家（中新社，2005.3.9）。中國大陸約有 5.5 億的人口感染過結核菌（佔全國人口的 45%，高出世界平均感染水準），約有 450 萬肺結核病人（每年約有新發病人 145 萬，近 13 萬人死於該病，今年以來已成死亡率最高的傳染病），80% 患者集中在中西部地區農村，中共衛生部已將 12 個省、區（山西、內蒙古、江蘇、安徽、新疆、江西、河南、廣西、四川、貴州、雲南、陝西）列為結核病控制重點（中新社，2005.3.22）。針對去（2004）年底以來中國大陸發生死亡百人以上之重大煤礦事故（去年 10 月 20 日河南鄭州大平煤礦 147 人、11 月 28 日陝西陳家山煤礦 166 人；今年 2 月 14 日遼寧阜新礦業集團孫家灣煤礦 214 人，為中共建政以來最大災變），中共國家安全生產監督管理總局（局長李毅中）指出，2004 年中國大陸煤炭產量 19.6 億噸，僅 12 億噸有安全保障，是造成事故多發的深層次原因（香港文匯報，2005.3.6）；中共今年 1 月發布「國有煤礦瓦斯治理規定」，展開煤礦安全生產大檢查，並將投入 30 億元人民幣國債資金改造煤礦安全。

自然環境方面：中國大陸水資源短缺，2004 年人均水資源 2,300 立方米（世界平均水準的 1/4，較前 1 年下降 4%），水資源開發利用率達 40%（黃河、海河、淮河超過 50%，其中海河高達 95%，超過國際公認的 40% 的合理限度，嚴重擠佔生態用水），但仍有 79 個城市缺水，超過 2,300 萬人、1,300 頭牲畜發生臨時性飲水困難；水污染嚴重，70% 以上的河流湖泊遭受不同程度污染，黃河幹流 40% 河段的水質，基本喪失水體功能（中共國家統計局 2 月 28 日發布「2004 年中國國民經濟和社會發展統計公報」；國家環保總局污染控制司副司長劉鴻志，新華社，2005.3.22）。目前中國大陸森林面積為 26.2 億畝，森林覆蓋率為 18.21%，僅世界平均水準的 61.5%，人均森林面積和蓄積僅為世界人均水準的 1/4 和 1/6 左右，水土流失絕對面積佔國土面積的 1/3（中共全國綠化委員會辦公室 3 月 11 日發布《2004 年中國國土綠化狀況公報》）；沙化土地

共 174.3 萬平方公里（西北、華北北部、東北西部等地區沙化土地面積佔全國沙化土地的 90% 以上），佔國土面積的 18.2%，每年因土地沙化造成的直接經濟損失高達 540 億元，直接或間接影響近 4 億人口的生存、生產和生活；中共國務院（2 月 23 日）通過「全國防沙治沙規劃（2005-2010 年）」，預計到 2010 年將治理 1,300 萬公頃沙化土地，封育保護 372 萬公頃沙化土地（中新社，2005.3.9）。

少數民族方面：中共（2 月 28 日）首度發表「中國的民族區域自治」白皮書（12,000 字）指出，中國大陸共有 55 個「少數民族」，人口僅佔總人口的 8% 左右，「少數民族」自治區則佔國土面積的 64%。首次制定為期 15 年（2005-2020）的「西藏自治區旅遊發展總體規劃」（目前已進入最後驗收評審階段），規劃範圍總面積 120 多萬平方公里（包括拉薩市和日喀則、山南、阿里、那曲、林芝、昌都等 6 地區）。**青康藏高原**（藏北高原、藏南谷地雅魯藏布江中上游及主要支流年楚河下游、拉薩河中下游、尼洋曲下游寬谷內、柴達木盆地及其周邊山地、共和盆地和青海湖周邊）**土地荒漠化更形嚴重**（較 1970 年代增加 8.3%），達 506,074.79 平方公里，佔全區總面積的 19.5%（新華社，2005.2.10）。民族自治地方共有 1 萬多所民族中小學實施民族語和漢語「雙語」教學，使用 21 種民族語言，每年編譯出版的少數民族文字教材 3,500 多種，總印數 1 億多冊（新華社，2005.2.20）。

◆ 文化：

學校教育、科技方面：根據中共中央黨校（經濟學教研部）調查報告（範圍包括黑龍江、遼寧、內蒙古、新疆、廣西等 16 個省分），中國大陸農村輟學率出現反彈，農民供孩子上學相當吃力，學校因資源短缺也難以為繼，農村 9 年義務教育不容樂觀（中西部仍有 8% 的地區沒有普及 9 年義務教育），主要困難在於城鄉教育負擔不公平（新華社，2005.1.14）；中共今年計劃安排 62 億元人民幣，針對農村義務教育階段貧困中小學生，提供免教科書本費、免雜費及補助寄宿生生活費（592 個國家扶貧開發工作重點縣的約 1,400 萬名農村義務教育階段貧困中小學生「兩免一補」，其它地區約 1,600 萬農村義務教育階段家庭貧困學生「一免一補」），預計 3 年內全面落實「兩免一補」政策。針對大學生思想政治教育，中共（中央宣傳部、教育部）要求高校 4 年制本科的課程應設置 4 門必修課（馬克思主義基本原理，毛澤東思想、鄧小平理論和「三個代表」重

要思想概論，中國近現代史綱要和思想道德修養與法律基礎），開設「形勢與政策」課及「當代世界經濟與政治」等選修課（新華社，2005.3.9），高校教材須經審批（由教材編審委員會審議，馬克思主義理論研究和建設工程協調小組審批）；並強化校園管控，（中共教育部、共青團）要求加強和改進高等學校校園文化及網路建設（主動佔領網路，把握網絡思想政治教育主動權）和大學生社團工作。根據中共國家統計局資料（2004年國民經濟和社會發展統計公報），2004年中國大陸科學研究與試驗發展經費（R&D）支出1,843億元人民幣（增長19.7%），佔GDP的1.35%，是歷年來最高。中共（首顆業務型靜止氣象衛星）風雲2號C星（2004年10月19日發射升空，2005年1月15日）完成在軌測試（並為東南亞受海嘯襲擊國家提供氣象資料），6月將正式投入使用（新華社，2005.1.15）；風雲3號氣象衛星將於2007年啟用探測全球的高空氣象資料（新華社，2005.3.7）。

文化、藝術方面：中共撥款支持校勘出版（1986年起已撥3,600萬元人民幣）之藏文「大藏經」（成形於13至14世紀，是研究佛學、藏學及古代東方文化極為珍貴的原料資料，分「丹珠爾」和「甘珠爾」兩大部分），「丹珠爾」部分124部將於今年上半年出齊，「甘珠爾」部分110部預計於2007年出齊（新華社，2005.2.28）。中國大陸導演張藝謀（2月12日）獲得好萊塢藝術指導公會頒發的電影影像傑出貢獻獎（首次授予外語影片的製作人）；顧長衛所導演電影「孔雀」，獲第55屆柏林電影節（2月10-20日）「銀熊獎」。

大眾傳播方面：中共近加強對廣告、報社及新聞從業人員之管理，包括發布「廣電總局關於進一步加強對短信和聲訊服務廣告播出管理的通知」（不得播出不良內容廣告，含算命、交友），「新聞記者證管理辦法」、「報社記者站管理辦法」（記者站不具法人資格，不得從事出版發行廣告及其他經營活動），及「關於新聞採編人員從業管理的規定（試行）」（新聞報導刊發時要實行實名制，新聞單位主要負責人，實行任期輪崗迴避制，及新聞採編人員有虛假報導、有償新聞等行為的處罰等相關規定）（人民網，2005.2.17；新華社，2005.3.22）。今年中共新聞宣傳主題為「落實科學發展觀」，12家中央新聞單位（人民日報、新華社、光明日報、經濟日報、中央電臺、中央電視臺、科技日報、工人日報、中國青年報、中國婦女報、農民日報、法制日報），在4個季度各進行一輪集中報導（每輪主題分別為「東部新跨越」、「中部崛起」、「東北振興」、「西部大開發」），3月20-30日進行「東部新跨越」主題。美國蓋洛普公司所作中國互聯網使用狀況調查發現，中國大陸網民中，瀏覽互聯網新聞比率為72%，利用互聯網找資料的網民佔63

%，18 歲以上成人，城市有 28% 使用互聯網，農村只有 2%（新加坡國際廣播電臺網站，2005.2.2）。

◆ 軍事：

解放軍預算、人事變動部分：中共財政部（3月5日）公布 2005 年國防支出預算為 2,446.56 億元（人民幣，約 295 億美元），同比增長 12.6%（根據去年中共「國防白皮書」所列 2004 年國防預算為 2,117.01 億人民幣，則增長比率為 17%）。空軍作戰部長馬健少將任總參謀部作戰部副部長；海軍參謀長趙興發中將調任海軍副司令員（遺缺由副參謀長孫建國少將升任），副參謀長張永義少將升任海軍副司令員，海軍指揮學院院長黃江少將調任東海艦隊副司令員，總政治部保衛部部長李光少將升任海軍北海艦隊政委，南海艦隊政治部主任徐一天少將任廣州軍區副政委兼南海艦隊政委。副總參謀長態光楷（中央對臺工作小組成員，主管情報及涉外事務）年逾 66 歲（1939 年 3 月生），已屆退職年齡，未退原因待觀察。

武器研發採購、軍事演習部分：炮兵指揮學院成立「軍兵種軍事理論創新工作站」（具研發自主權、人才選擇權、成果評定權），空軍工程大學飛彈學院（3月12日）成立空軍首家軍隊指揮學博士後科研流動站，顯示中共逐步發展軍兵種軍事理論研究及培養高級軍事指揮人才。中共為拓展軍事人才培養管道，近年已吸納 30,000 多名博士、碩士進入軍隊，並先後派遣 1,000 多名軍事留學生到 29 個國家；已有 19 所軍事院校分別與美、俄等 25 個國家相關院校建立校際交流關係（新華社，2005.4.5）。據媒體報導，L15 高級教練機（中共擁有智慧產權、達到國際第 3 代戰鬥機先進水準）在南昌初裝（新華社，2005.3.24）；海軍後勤部自主研製成功「艦艇海上錨泊並靠乾貨補給裝置」、「岸灘油料輸轉系統」（中國新聞網，2005.3.1）；製造中的 051C 飛彈驅逐艦（舷號為 115，排水量 7 千噸），將配備 RIF-M 垂直發射艦對空飛彈（加拿大漢和防務評論）；（英國詹氏防務周刊報導分析）中共已開始架構試驗酷似俄 Su-32 併列雙座殲擊轟炸機的模型，不排除在吸收、消化 Su-27SK 技術基礎上獨立研製中共版 Su-32 殲擊轟炸機（最大時速 1,900 公里，空中加油時最大航程 7,000 公里，可裝載 8 噸武器，為俄專為海軍研製的新一代超音速遠程岸基海上攻擊機）可能性；新建造之「093」、「094」戰略核潛

艦(裝備射程達到 8,000 公里的潛射戰略核導彈,使中國大陸具備了真正的第二核反擊能力)已進入最後海試階段,投入海軍服役可能 2-3 年(加拿大漢和防務評論)。

軍事外交部分：中央軍委副主席、國務委員兼國防部長曹剛川(4月6日起)訪埃及、坦尚尼亞、荷蘭、丹麥；空軍司令員喬清晨(3月1-5日)訪瑞典、西班牙、巴西。俄羅斯總參謀長巴羅耶夫斯基(3月17)訪中國大陸磋商預定今秋舉行之「友誼-2005」聯合軍事演習具體問題(包括時、地、參演軍力。媒體報導將於9-10月在遼東半島黃海海域舉行,俄方第76空降師、俄海軍陸戰隊特務連、戰略航空部隊的圖-160、圖-95MC、圖-22M3遠程戰略轟炸機、前線航空部隊的蘇-27SM殲擊機以及部分艦艇編隊可能參與演習,其中還可能包括幾艘潛艇)。中共與日本(3月24日在北京)舉行次長級第6次防務安全磋商、與巴基斯坦(4月4日在北京)舉行第3屆防務與安全磋商。泰國皇家海軍納臘萱(Naresuan)號、邦巴功(Bangpakong)號護衛艦和蘇林(Surin)號登陸艦組成的艦艇編隊(3月3-7日)訪問上海(這是泰國海軍軍艦第6次訪問上海)；美國海軍第七艦隊旗艦「藍嶺」號指揮艦(3月28-30日)訪問廣東湛江的中共南海艦隊(美國海軍第2次訪問南海艦隊)；澳大利亞海軍「堪培拉」號導彈護衛艦(4月2-4日)訪廣東湛江、(4月8-13日)上海(澳大利亞海軍軍艦第7次訪問上海)。總後勤部軍需裝備研究所(3月24日)首次開放給來自57個國家駐華的84位武官和副武官參觀。

◆ 外交：

「大國外交」方面：中、美在北韓、臺海、人權(美國2月28日發布「2004年人權報告」,中國部分共5,600字,列出西藏、香港和澳門的人權狀況；中共隨即於3月3日發表「2004年美國人權紀錄」；中共釋放遭監禁新疆回族異議人士熱比婭,美國乃未在今年聯合國人權委員會提出譴責中共人權案)、貿易、智慧財產權等議題上有合作、有歧見,但高層溝通持續。中共外長李肇星與美國國務卿萊斯近期多次(1月31日,2月12、22日,3月4、8日)透過電話交換(推動中美建設性合作關係、六方會談、臺灣議題)意見(美國前亞太助卿柯立金 James Kelly 在 CSIS 太平洋論壇發表「美國東亞政策」專文表示,美、中間每月有4-5通高層通話),萊斯並於3月20-21日訪問中國大陸,達成今後將舉行高層次定期會談(對話範圍包括政治、經濟、軍事、安全等領域,美方代表將為副國務卿佐立克)共識。中(國務委員唐家璇)、俄(聯邦安全會議秘書伊萬諾夫)(2月2日在莫斯科)建立並啟動國家安全磋商機制(中共第1次和其他國家建立安全磋商機制)。與歐

盟啟動財政金融對話機制（財政部副部長李勇與歐盟委員會經濟與金融總長等 2 月 22 日在布魯塞爾舉行首次財政金融領域交流討論）。

周邊國家方面：中、日摩擦升高，民族情緒高漲（北京 4 月 9 日出現中共建政以來規模最大的反日遊行，陸續帶動廣州、深圳、上海、珠海等 40 餘大中城市反日示威，日相強裂抗議，並要求道歉、賠償，不被接受）。**雙方衝突點包括：**（1 月 22 日晚）**中共海軍艦艇**（2 艘搭載巡弋飛彈的海軍現代級驅艦及 1 艘補給艦）出現在琉球縣久米島西北約 400 公里的春曉油氣田附近（讀賣新聞，2005.1.25），**不支持日本成為聯合國安理會常任理事國**；（2 月 9 日）**日本將右翼團體在釣魚臺島修建的燈塔收歸國有**，（2 月 14 日）**同意 4 月起該國漁民可到釣魚臺島周邊海域捕魚，決定逐步減少**（2004 年減少 11%）**並至 2008 年終止對中貸款**，（4 月 5 日）**審定通過否認、美化侵略的教科書**，（4 月 13 日）**授權民間企業鑽探東海油氣田**；**美日安全諮商會後**（2 月 19 日）**發表聲明，將「鼓勵和平解決有關臺灣海峽的問題」列入雙方共同策略目標**。**中共駐日大使王毅**（1 月 15 日，在日本慶應大學和中央大學演講）**承認中、日關係主要衝突已從「歷史問題和臺灣問題」，進一步提升到「戰略取向矛盾問題」**；**唐家璇**（4 月 12 日會見日本共同社社長山內豐彥）**表示，中、日關係面臨嚴峻複雜形勢。中共雖操作民氣表達對日不滿，但策略應為「鬥而不破」**。

針對北韓（北韓外務省 2 月 10 日發表聲明）**宣布無限期中止參加六方會談**，**外交部長李肇星分與俄羅斯外長**（2 月 14 日）、**日本外相**（2 月 16 日）、**韓國外交交通商部長官**（2 月 16、28 日）**通電話**，**並派遣中央對外聯絡部長王家瑞**（2 月 19-22 日）**訪北韓、外交部次長武大偉**（2 月 2 日）**訪南韓、外交部朝鮮半島事務大使寧賦魁**（3 月 10 日）**訪美，積極進行勸和促談**。

重要外訪：國家主席胡錦濤（4 月 20-28 日）**訪問汶萊、印尼**（將宣布正式建立中國-印尼戰略夥伴關係）、**菲律賓**，**並出席在印尼舉行的 2005 年亞非峰會**（將簽署亞非新型戰略伙伴宣言）。**國家副主席曾慶紅**（1 月 23 日至 2 月 3 日）**訪問墨西哥、秘魯、委內瑞拉、千里達及托巴哥、牙買加**（出席「中國—加勒比經貿合作論壇」首屆部長級會議開幕式）。**總理溫家寶**（4 月 5-12 日）**訪問巴基斯坦**（出席亞洲合作對話第 4 次外長會議的開幕式）、**孟加拉、斯里蘭卡、印度**（出席建交 55 周年紀念活動，簽署建立面向和平與繁榮的戰略合作夥伴關係聯合聲明、「關於解決中印邊界問題政治指導原則的協定」、全面經貿合作 5 年規劃、啟動中印財金對話機制的諒解備忘錄）。**副總理黃菊**（1 月 28-31 日）**出席在瑞士舉行之世界經濟論壇第 35 屆年**

會。副總理曾培炎（2月20-28日）訪問非洲肯亞（出席聯合國環境規劃署理事會第23屆會議暨全球部長級環境論壇）、剛果、安哥拉、模里西斯。副總理回良玉（4月13日起）訪丹麥、芬蘭、挪威和摩洛哥。中共中央政治局常委李長春（4月2-17日）訪問蘇丹、坦尚尼亞、南非、納密比亞。國務委員唐家璇（2月1-4日）訪問俄羅斯。外長李肇星（1月12-17日）以胡錦濤特使身分出席聯合國在模里西斯主辦的小島嶼國家可持續發展國際會議；（1月29日）率團出席在泰國普吉舉行的海嘯預警安排區域合作部長級會議；（2月25日）出席在哈薩克斯坦首都阿斯塔納市舉行的上海合作組織成員國外長理事會會議；（3月14-19日）訪問波士尼亞赫塞哥維納、比利時、盧森堡、義大利、阿爾巴尼亞和歐盟總部；（3月31日-4月4日）訪問尼泊爾、馬爾地夫和阿富汗（出席「阿富汗發展論壇」會議），（4月4-6日）並轉赴巴基斯坦（伊斯蘭馬巴德）參加亞洲合作對話第4次外長會議。外交部副部長武大偉（1月7-15日）率印度洋地震和海嘯受災國慰問考察團訪問印尼、馬爾地夫、斯里蘭卡、泰國。外交部副部長戴秉國（4月14-15日）訪俄羅斯。

◆ 港澳：

香港情勢方面：香港特區政府行政長官董建華（於中共十屆「全國政協」三次會議，獲增補為政協委員，並獲選為副主席，3月12日）辭職獲中共國務院同意，職務由政務司長曾蔭權暫行代理，補選將於今年7月10日舉行（《行政長官選舉（修訂）條例草案》已提交立法會審議中）；中共屬意之繼任行政長官人選（政務司長曾蔭權、財政司長唐英年或其他）及補選之行政長官任期（2年或5年。4月10日，中共國務院已提請全國人大常委會4月24-27日召開的第15次會議對香港基本法第53條第2款作出解釋）尚不明朗，成為香港政壇、媒體議論焦點。香港民主建港聯盟和香港協進聯盟（2月16日）宣布合併，成為香港最大黨派，合併後的組織定名為「香港民主建港協進聯盟」（簡稱「民建聯」），將擁有2,000多位成員、12位立法會議員、90位區議員。香港市民最關注的仍是經濟問題（香港大學民調中心3月14-17日調查，市民最關注經濟比率有61%，最關注社會問題比率為21%，最關注政治問題比率為10%）。2004年全年經濟增長達8.1%，是4年來最高增幅；貨物總出口及離岸貿易均增長15%；今年2月香港失業率

為 6.1%，是 3 年以來最低；總就業人數大幅上升至 334 萬人，創歷史新高。港府預測今年經濟成長率為 4.5-5.5%。中共開放天津、重慶居民（3 月 1 日起）赴港、澳「個人遊」（中國大陸共 34 個城市，超過 1 億居民符合「個人遊」資格）。美國海軍「小鷹」號航母艦群（2 月 25 日）停靠香港水域進行常規補給與休整。

澳門情勢方面：2004 年經濟增長率 28%，生產總值為 826.9 億澳門元，創歷史新高（澳門統計暨普查總局，2005.4.7）。最近一期（2004 年 12 月至 2005 年 2 月）失業率為 4.1%，較上一期（2004 年 11 月至 2005 年 1 月）下降 0.1 個百分點。今年 1-2 月澳門出口總值達 22.7 億澳門元，較去年同期下跌 13.3%，美國（佔 46.5%）和歐盟（佔 15.5%）仍是出口主要市場（共佔 62.0%）；進口總值較去年同期上升 10%，達 37.1 億澳門元，進口市場仍集中於亞洲地區（中國大陸及香港共佔進口總值的 47.6%）。公務員薪酬（1 月 1 日起）調升 5%，今年政府支出預計將因此增加約 2.9 億澳門元。

◆ 對臺政策：

對臺策略方面：中共總書記胡錦濤（3 月 4 日）參加十屆「全國政協」三次會議的民革臺盟臺聯界委員聯組會議時，提出發展兩岸關係 4 點意見（堅持一個中國原則決不動搖，爭取和平統一的努力決不放棄，貫徹寄希望於臺灣人民的方針決不改變，反對「臺獨」分裂活動決不妥協），確立未來對臺政策方針。「全國人大」（3 月 14 日）通過「反分裂國家法」（全文共 10 條，約 1,300 餘字），將對臺政策帶入法制化新階段；其中以模糊的 3 項前提（「臺獨」分裂勢力以任何名義、任何方式造成臺灣分裂出去的事實，發生將會導致臺灣從中國分裂出去的重大事變，和平統一的可能性完全喪失），授權國務院和中央軍委會得採取非和平方式及其它必要措施解決兩岸問題，為臺海和平現狀帶來高度不可確定性的威脅。溫家寶則在（3 月 5 日）所作「政府工作報告」（對臺部分僅 309 字）中重申「和平統一、一國兩制」、「江八點」，及提出推動兩岸人員往來、經濟文化交流、直接三通，爭取在一個中國原則基礎上恢復兩岸平等協商談判的對臺工作主要目標。

對臺工作手法：中共中央（中央全國政協主席兼中共中央對臺工作領導小組副組長賈慶林、國

務委員唐家璇)、地方(廣東省省長黃華華、廣州市政協主席朱振中、江蘇省委書記李源潮、南京市委書記羅志軍等) 黨政人士高規格接待國民黨副主席江丙坤所率「緬懷之旅、經貿之旅」中國大陸參訪團(一行34人,3月28日-4月1日訪廣州、南京、北京),並舉行工作會談(中方包括國臺辦主任陳雲林、副主任李炳才及農業部、商務部、海關總署、質檢總局、民航總局代表),達成「12項成果」(國民黨稱「10項共識」,包括客運包機、臺灣農產品銷售、兩岸農業合作、臺商權益保護...等);邀請國民黨主席連戰(4月26日至5月3日)、宋楚瑜(5月上旬)及反對「臺獨」、認同「九二共識」人士訪問中國大陸。中共民航總局臺港澳辦公室主任浦照洲(4月6日)致函臺北市航空運輸商業同業公會理事長范志強,呼籲兩岸儘早溝通包機常態化細節。中共為制定「反分裂國家法」,發動國際宣傳(製作說帖發送80餘國,派高層出訪美、日、俄、歐盟等進行事前遊說、溝通;事後發動邦交國表態支法,派團赴主要國家、地區宣講及說明);操作釋放若干議題,企圖攏絡臺灣民心,並製造兩岸和平假象,以緩和國際輿論批評的負面效應。中共(1月20日)與我國在加勒比海的邦交國格瑞納達建交(據了解中共同意在10年間提供1億美元經援,並接手體育館及附屬設施工程。中國時報,2005.1.24);中共外交部近期(藉若望保祿教宗逝世及新任本篤教宗就任時機)多次表示,會考慮與梵蒂岡教廷建交,但條件之一仍為要求其斷絕與我之邦交關係;雖提出願協助我參與WHA,但仍舊堅持「一中原則」框架;凡此顯示,中共對臺外交打壓依舊。