

# 捌、對臺政策

張婉玲

**透過黨際交流試圖主導兩岸議題。**

**以交流活動擴大對臺統戰作為。**

**嚴密防範臺灣參與國際活動空間。**

**中共運用「大國外交」雙邊互動強化「一中」論述。**

中共於今年 3 月 14 日通過「反分裂國家法」，將對臺政策法制化，突顯其堅持以「非和平手段」解決「臺海問題」，並向國際宣示臺灣為內政問題之強硬立場。該法的制定意味中共自胡、溫上臺後，欲在對臺政策上取得主導權，惟該法引發國際主要國家之質疑與批判，為此，中共隨即持續藉由邀請我國親兩黨主席訪問中國大陸、釋出各項柔性交流議題及加強推動兩岸交流互動等作為，以降低負面效應並爭取國際社會與臺灣民眾的認同。

## 一、透過黨際交流試圖主導兩岸議題

自國民黨副主席江丙坤率團於今年 3 月 28 日至 4 月 1 日赴中國大陸參訪，並與中共方面取得包括兩岸客貨運包機等「12 項成果」後，中共在設定承認「一中原則」、「九二共識」與反對臺獨等框架下，隨後邀請中國國民黨主席連戰及親民黨主席宋楚瑜，分別於今年 4、5 月間率團赴中國大陸訪問；新黨主席郁慕明亦於 7 月初率團赴中國大陸訪問。連、宋、郁訪陸期間，中共官方不僅予以高規格接待，在文宣操作上更是以前所未有的方式熱烈宣傳報導；連、宋、郁 3 人並先後與胡錦濤進行會談或會見，發布「新聞公報」（連、胡「3 個體認」、「5 項促進」）、「會談公報」（宋、胡「6 項共識」）及建議事項（郁、胡）。意圖藉由「溝通成果」主導兩岸議題，並將「反獨促統」陣線延伸至臺灣內部，製造我方內部的矛盾與對立，從中取得主導優勢。

## 二、以交流活動擴大對臺統戰作為

中共於我在野黨領袖訪問中國大陸後，不斷藉由釋出兩岸交流互動訊息之所

謂「善意」，操作由「國共 12 項成果」、「連胡會新聞公報」到「宋胡會共識」等對臺相關議題，並針對該等相關議題推出配套措施與拉攏我方作為，諸如邀訪我方省農會、國親兩黨農業交流團、工總...等團體赴陸訪問，為臺灣的大陸熱持續保溫。同時，為強化對臺農業及經貿交流的策略主軸，中共透過舉辦「海交會」、「廣交會」、「農產品交易會」等多項展售活動，並擴大規模、加大對臺灣重要民間團體邀請力度，再度聚焦於臺灣農產品登陸及兩岸農業合作等議題；亦循例舉辦各項經貿合作會、交易會，以吸引臺商赴中國大陸投資。6 月中旬，福建省更以「兩岸四地」的方式，以創業為題，辦理海峽青年及婦女論壇，兩論壇除參辦單位擴大外，兩岸民間青年協會亦簽訂交流與合作備忘錄。而隨著暑假來臨，兩岸學生交流亦逐步增溫，相關涉臺機構、團體藉機針對臺灣青年學生舉辦大規模研討或參訪活動。而在中共發動一波波對臺統戰攻勢的同時，中共內部卻展開對解放軍的宣教，表示臺灣的形勢依然嚴峻，要求軍方繼續強化對臺的軍事準備，充分暴露其明暗兩手，軟硬兼施的策略伎倆。

### 三、嚴密防範臺灣參與國際活動空間

中共以「一中」為框架、「遏獨」為理由，不斷壓縮我國際生存空間、矮化我主權地位，在參與國際組織方面，與 WHO 秘書處簽署備忘錄，聲稱 WHO 與臺灣進行技術協助或交流時，須先與其事先諮商；向我友邦及國際組織施壓，阻撓我參與 WHA，並策動 WTO 印發的通訊錄中，刪除我代表團官員職稱。在參與國際活動方面，一再施壓教廷與臺灣斷絕外交關係。其它如藉發展經貿關係，積極拉攏瓜地馬拉等中南美洲國家，在外交上挖我牆角的動作從未間斷。

### 四、中共運用「大國外交」雙邊互動強化「一中」論述

中共自 3 月通過「反分裂國家法」遭受國際社會抨擊以來，除運用「黨際交流」試圖淡化兩岸緊張外，在國際層面仍不斷運用「大國外交」雙邊互動場合強化「一中」論述，防範所謂「法理臺獨」，主要作法為透過高層領導人互動（包括：4 月下旬，中共國家主席胡錦濤與日本首相小泉純一郎在雅加達舉行雙邊會晤；5 月上旬，美國總統布希致電中共國家主席胡錦濤；7 月初中共國家主席胡錦濤訪問俄羅斯，與普京總統舉行會談並和俄羅斯發表「中俄聯合公報」。另美國國務卿萊斯於 7 月上旬訪問中國大陸，分別與中共國家主席胡錦濤、國務院總理溫家寶、國務委員唐家璇、外長李肇星等人會面）

**與派遣官員出訪**（包括：6月初，全國人大常委會副委員長兼秘書長盛華仁、外事委員會主任委員姜恩柱等率人大代表團赴美出席中國全國人大與美國參院交流機制第二次正式會晤，並與美眾院美中交流小組主席曼祖洛眾議員舉行第六輪定期會晤；同時，國務院僑務辦公室主任陳玉傑出訪英國、義大利、法國；此外，中國全國政協副主席劉延東亦在6月間訪問南美洲國家，並途經澳洲出席由澳洲中國和平統一促進會主辦之座談會），除藉機宣揚並鞏固其在國際間「一個中國原則」之論述立場外，亦兼具通過「反分裂國家法」後，修補與部分大國間關係之目的。