

、 研判報告

壹、 政治

陳淑媚

胡溫首份針對中長期發展之「『十一五』規劃和 2020 年遠景目標的建議」加緊編制中。

藉各項紀念活動及先進性教育進行思想教育，強化黨風建設。

陸續推出人代會制度改革措施、研擬擴大黨代會常任制試點、逐步減少地方黨委副職人數，推進黨內政改步伐。

實施「信訪條例」，期紓解民怨、緩和抗爭維權事件。

通過「公務員法」，「引咎辭職」、「責令辭職」首次納入規範。

堅持黨性原則引導輿論，對傳媒及網路管控趨嚴，多位記者遭起訴或判刑，言論尺度日漸緊縮。

「六四」16 週年前夕趙紫陽訪談手稿曝光，平反聲浪不斷，中共當局全力防堵、嚴密戒備，異議人士難以展開有組織抗爭行動。

一、 胡溫擘劃中長期發展，持續強化思想建設

加緊編制「十一五」規劃

今年是中共完成「第十個五年計畫」（2000-2005 年）任務、為「十一五」規劃（由原來計畫改為規劃）奠定基礎的關鍵年。據悉自 2004 年開始，在中共中央統一部署下，國家發展及改革委員會等多個部門即著手進行「十一五」規劃的前期準備，並結合各領域工作提出許多研究報告，為「十一五」規劃建議的擬定提供參考意見。今年 6 月間中共國務院發展研究中心也提出「2006 至 2020 年中國中長期發展的重要問題」研究報告，勾劃今後 5 至 15 年發展的 6 大前景（1.實現經濟持續較快平穩增長，綜合國力再上一個新臺階；2.投資與消費關係逐步得到合力調整，民眾從經濟增長中得到更多實惠；3.分階段達到基本實現工業化，並使城市化水平顯著提高；4.經濟增長方式轉換取得重大進展；5.人力資源得到更好開發；6. 社會和諧程度有較大提高）及 4 大發展戰略（堅持內需主導型經濟發展戰略；大力推行產業記社創新；積極推進制度創新戰略；大力開發人才資源）（中通社、文匯報，2005.6.5；聯合報，2005.6.6），在未來 15 年內（分兩階段，第一步從

2006 年至 2010 年，即「十一五」期間，人均 GDP 明顯高於目前中低收入國家的平均水準；第二步從 2011 年至 2020 年，人均所得跨入中等收入國家門檻）**要實現工業化和小康社會，並自承將面臨 5 大矛盾**（1. 資源和環境壓力日益加劇；2. 盲目投資和低水平擴張性的根源日益凸顯；3. 社會事業發展滯後的矛盾日益尖銳；4. 區域發展失衡日益嚴峻；5. 外部經濟環境的不確定因素和不穩定因素日益增加）。

中共國務院將於近期內起草「『十一五』規劃和 2020 年遠景目標的建議」（以下簡稱「建議」），以備提交預定於今年 10 月召開的「十六屆五中全會」討論；若獲全會通過，再根據「建議」精神，於聽取和收集各方意見後，制定「『十一五』規劃和 2020 年遠景目標綱要草案」，提請明年 3 月召開的十屆「全國人大」四次會議審議。儘管此一議題是每屆中央全會的慣例（改革開放以來，每屆中共中央委員會都召開一次全會【通常是「五中全會」】，討論通過對國家中長期發展規劃的建議），但因「十六屆五中全會」是胡錦濤全面接掌黨政軍大權後的第一次中央全會，「建議」也是胡溫體制首次提出的中長期發展規劃，料將具體呈現對未來一段時期內機遇和挑戰的形勢判斷與部署，故備受矚目（文匯報，2005.5.27）。

藉系列紀念活動進行思想教育

6 月以來，中共積極展開系列紀念陳雲（中共第一代、第二代領導集體的重要成員，在改革開放中主張烏籠經濟）誕辰 100 週年活動，包括出版「陳雲傳」及「陳雲墨跡選」、發表社論（人民日報，2005.6.13）、舉行銅像揭幕儀式（上海市青浦區、吉林省臨江市）、「風起雲湧」電影首映式（紀念陳雲誕辰 100 週年所拍攝）、「紀念陳雲誕辰 100 週年展覽」巡禮、黨風廉政建設理論研討會等，至 6 月 13 日在北京召開「陳雲誕辰 100 週年紀念大會」達到最高潮（新華社，2005.6.3-14）。胡錦濤並在紀念大會發表談話，要求黨員要學習陳雲為黨和人民奮鬥的風範，激勵全黨全國民眾為全面建設小康社會而努力，強調執政黨黨風問題是關乎黨的生死存亡問題（新華社，2005.6.13），藉此強化黨風建設。此外，中國大陸各地召開紀念中共建黨 84 週年座談會、「紀念抗戰勝利 60 週年」、「紀念鄭和下西洋 600 週年」系列活動（7 月 11 日在北京的紀念大會，由政治局常委黃菊主持），均係藉宏揚愛國主義、民族主義，進行群眾思想教育（新華網，2005.7.14）。

展開第二階段先進性教育活動

中共自今年 1 月展開以實踐「三個代表」重要思想為主要內容的「保持共產

黨員先進性教育活動」(預計用1年半時間,分三批【第一批縣及縣以上黨政機關和部份企事業單位;第二批城市基層和鄉鎮機關;第三批農村和部份黨政機關】對6,800多萬名黨員進行一次集中教育),為繼「三講」、「三個代表」之後,又一次大規模的學習活動,也是目前中共黨務工作重點。近期以來,中央政治局9名常委分赴各地先進性教育活動聯繫點調研(胡錦濤4月7-8日到山東省壽光市、吳邦國3月19-20日到寧夏自治區中寧縣、溫家寶4月23-24日到四川省通江縣、賈慶林3月21-22日到遼寧省新民市、曾慶紅4月6-8日到湖南省長沙縣、黃菊3月21-22日到新疆塔里木、吳官正4月8-9日到內蒙古自治區達爾罕茂明安聯合旗、李長春3月21-23日到廣東省新聞出版社、羅幹4月5-6日到司法部)(新華網、中新社,2005.4.28),益加凸顯中共中央對此次活動的重視。

截至6月底,第一階段全中國大陸縣及縣以上黨政機關和部分企、事業的集中學習教育已基本完成,共有80萬1千個基層黨組織、1,385萬5千名黨員參加(約佔黨員總數20%)。第二階段學習教育活動自7月展開,將有180多萬個基層黨組織(約佔基層黨組織總數52%)、3千多萬名黨員參加(約佔黨員總數43%)。由於這一批組訓單位具有黨員數量多、多為基層單位、黨員從業狀況和思想狀況差異比較大、基層黨組織工作基礎比較薄弱等4個特點(新華社,2005.7.7),為確保成效,中共中央先進性教育領導小組於6月間下發第二批教育活動指導意見(新華網,2005.6.27);中央政治局常委、書記處書記曾慶紅也指出,需要下更大的決心、盡更大的努力,以確保「取得實效」(新華社,2005.6.24);中共總書記胡錦濤更強調,要確保先進性教育活動真正成為群眾滿意工程(新華社,2005.4.11)。

儘管中共中央組織部副部長李景田(兼任中央保持共產黨員先進性教育活動領導小組副組長)表示,先進性教育活動是在新形勢下,對全體黨員的一次馬克思主義教育活動,不是政治運動,也不定位為「整風運動」(新華社,2005.7.7),惟該活動實施數月以來,卻未能消除民眾對官僚的不滿,亦無助於官場腐敗的改善。先進性教育活動僅屬中共自我完善的範疇,無論其成效為何,若無來自外部和輿論的監督或肯定,欲保持其先進性仍是相當困難的。因此如何在不斷進行自我完善的同時,進一步完善民主監督機制,才應是中共政治改革需要解決的問題。

澄清外界數以千計共產黨員退黨說法

在中共建黨84週年的同時,大紀元時報在網路上發起的全球退黨活動,除將今年「七一」定為全球退黨日,並聲稱在網站上聲明退出中共各級組織(包括共

產黨、共青團、少年先鋒隊等)的人數已經超過 200 萬人。對此，中共中央組織部副部長李景田於 7 月 7 日在國務院新聞辦記者會上(係中組部領導首次應邀出席國新辦新聞發布會)指出，2004 年雖有 4.9 萬名不合格黨員被清除出黨，但也有 1,738 萬人申請入黨(比 2003 年增加了 135.7 萬人，增幅為 8.5%)，總共發展黨員 241.8 萬人(比上一年增加 18.3 萬人，增幅為 8.2%)。至 2004 年底中共有黨員 6960.3 萬人(比上年淨增 137.1 萬人。其中學生黨員增加 19.5 萬人，增幅最明顯)，是目前世界上最大政黨(黨員構成為：女性黨員 1295.6 萬名、少數民族黨員 441.4 萬名、具高中以上學歷黨員 3940.7 萬名。全國目前共有黨的基層組織 347.7 萬個，其中基層黨委 17.1 萬個、黨總支 20 萬個、黨支部 310.6 萬個)(新華社，2005.5.23、2005.7.7)。顯係針對外界「數以千計共產黨員退黨」傳言所作回應與澄清。

二、推進人代會改革及黨內政改步伐

陸續推出人代會制度改革措施

今年「兩會」後，丁石孫、成思危、許嘉璐、路甬祥等 4 名人大副委員長和 9 名黨外人大常委聯署上書(「關於對人代會制度改革、完善的若干建議和意見」)，要求中共中央改革人民代表大會制度，包括：建議撤銷各級人大常委會中的黨組(地方黨委書記不宜兼任人大主任)、指責人大代表中黨員與官員比例過高(除港澳特區外，全國人大代表中領導幹部、國家事業單位負責人、三軍負責人的比例達 82% 以上；各省市人大代表中各級領導幹部和國家事業單位負責人的比例達 75% 以上)及要求人大代表選舉程序公開(讓公民在憲法保障下真正行使提名、參選、選舉等基本權利)、改變人代會的議事規則方式等(表決使用舉手方式限制自由意志表達)，此係自八 0 年代以來，黨外人士第三次上書要求改革人代會制度(1983 年人大副委員長胡厥文等人上書要求走社會主義法制法治建國的道路；1995 年人大副委員長孫起孟等人上書要求改革人代會，走「以法治國」之路)(岳山，「人大常委會要求改革人代會」，爭鳴，2005.5，pp.11-12)。此外，上海市人大代表、上海金融學院教授盛正德亦批評中共人大制度有缺失，包括代表結構不合理、代表參政議政能力參差不齊、人大間接選舉方式不夠民主及議事規則不利於政治文明發展等(中央社，2005.4.12)。

為強化全國人大之功能，中共全國人大常委會 5 月間在浙江辦理近百名代表的培訓，期提升人大代表之功能(首次全面系統學習人大工作基本知識)，並規劃用 2 年時間對近 3 千名全國人大代表進行學習培訓(中國選舉與治理網，2005.5.5)；中共中央並於今年 6 月間轉發「中共全國人大代表黨組關於進一步發揮全國人大代表作用，加強

全國人大常委會制度建設的若干意見」（以下簡稱「若干意見」），提出 4 項措施（保障代表的知情權、改進代表議案和建議工作、規範代表在閉會期間活動、為代表活動提供必要條件和保障），要求各地區、各部門認真執行。中共全國人大常委會辦公廳也陸續推出「關於加強和規範全國人大代表活動的若干意見」、「全國人民代表大會代表議案處理辦法」、「全國人民代表大會代表建議、批評和必建處理辦法」、「全國人大常委會機關信訪工作若干規定」及「關於充分發揮專門委員會作用的若干意見」等 5 個相關工作文件，作為具體落實「若干意見」的工作措施（新華社，2005.6.17、2005.6.20）。

研擬擴大黨代會常任制試點

中共自 2002 年「十六大」政治報告提出擴大縣、市黨代會常任制試點後，四川、湖北、廣東、廣西、山東、山西、江蘇等逾半數省份均開始試點工作（中共 1988 年即選定 5 省 12 個市、縣、區先後展開黨代會常任制試點，截至「十六大」前僅浙江省臺州市椒江區、紹興市、瑞安市和山西省晉中市榆次區、和順縣等 5 個市、縣、區繼續進行），惟各主管部門並未統一規範做法。今年 7 月，中共中央組織部副部長李景田表示，實行黨員代表常任制是發揮黨代表作用、發揚黨內民主的有效方式，中央有關部門已在研究如何擴大黨代會常任制的試點（新華社，2005.7.7）。

年來各地的試點工作，以四川啟動的一連串黨內改革試點最值注意，包括黨代會常任制、黨委書記直選、黨委全委會票決幹部、減少黨委副書記職數等，使四川在一定意義上成為中共黨內改革的「試驗田」。其中較早進行黨代會常任制試點的雅安市雨城區，更在程序上進行一系列創新，包括：設計「自願報名」和「競爭承諾」兩個必經環節，經由黨內民主選舉，產生代表黨員行使權力的黨代表；黨代表每年要接受黨員的信任投票，未獲信任者被罷免黨代表資格；黨代會專門設置監督委員會，對黨委、紀委進行監督。目前，黨代會常任制試點在四川已擴大到 1 個市和 17 個縣區（中通社，2005.7.6；大公報，2005.6.9）。

中共中央支持地方實施政改試驗，旨在推動各地按照「中共中央關於加強黨的執政能力建設的決定」要求，在共黨自身改革，特別是黨內民主改革邁出步伐。黨代會常任制雖成為中共推動黨內民主的選項之一，惟因涉及黨的領導體制變革，加上黨代會每 5 年一屆，短期內不易進行經驗總結，研判未來中共仍將持續擴大黨代會常任制試點，但仍以提升代表知情權、提案權及代表權等為主。

逐步減少地方黨委副職人數

近期以來，中共中央組織部逐步推動「地方黨委減副工程」，期優化黨委結構。在 2004 年「十六屆四中全會」通過「中共中央關於加強黨的執政能力建設的決定」，要求減少地方黨委副書記職數、實行常委分工負責、扭轉書記會代替常委會現象後，中共多個省級黨委出現副書記退休或調任後未再補任的情況，包括四川省委副書記（前副書記劉鵬調任中國國家體育總局）、重慶市委副書記（前副書記聶衛國調任新疆維吾爾自治區黨委副書記）（中新社，2005.4.5）、西藏區委副書記（前副書記徐明陽轉任中國通用公司職務）之職位迄未遞補；河北馮文海、安徽王昭耀、山東王修智、廣西潘琦、陝西張保慶、浙江梁平波及福建黃瑞霖，分別於去年底、今年初自省（區）委副書記轉任政協，迄今調離省份未見增補省（區）委副書記；福建省委副書記黃小晶、青海省委副書記宋秀岩於晉升省長後仍兼任副書記（擔任行政「一把手」後的副書記與調職前的副書記分工有別，按照慣例，2 人原先的副職應有所替補，但迄今並無副職補充），顯示減少省級黨委副書記職數正在逐步落實中（大公報，2005.4.26）。

政情觀察人士分析，中共中央為確保幹部隊伍精幹、高效，將採取「卡職數（嚴格控制領導副職）」、「增量（對領導職數已滿或超額單位暫緩提拔幹部）」、「減存量（對身體較差、年齡較大的領導幹部改任非領導職或提前退休；對有一定專長但欠缺領導能力的技術性幹部，安排從事專業技術工作等）」等 3 項措施。未來中國大陸省、市副職領導職數應會向目前的河北、福建「看齊」，即 3 個副書記，1 個兼省長、1 個負責黨務、1 個兼紀委書記。惟目前中國大陸多數省、市的副職還停留在 5-6 人之間，地方黨職瘦身工作仍是「任重而道遠」（香港鳳凰衛視、中央社，2005.6.1）。

三、頒布相關法規逐步落實依法行政

施行「信訪條例」紓解民怨

中共國務院新修訂的「信訪條例」（共 7 章 51 條）於 5 月 1 日起正式實施，該條例除規範各級人民政府應建立信訪工作責任制、信訪人權利（獲知相關信息、查詢信訪事項辦理情況、得到書面答復、要求復查複核 4 項權利）外，並將信訪工作績效納入公務員考核體系。配合該條例的實施，中共公安部推動「大接訪」活動（分 3 個階段進行。第一階段是 5 月 18 日至 7 月 17 日，由縣【市、區】公安局長在公開場所面對面地接待信訪群眾；第二階段是 7 月 18 日至 8 月 17 日，由地【市】公安局長接待處理信訪事項；第三階段是 8 月 18 日至 9 月 6 日，由省級公安廳主要負責人接待處理屬於本級

公安機關管轄的信訪事項) (新華社, 2005.5.18), 目標為「人人受到局長接待, 件件得到依法處理」; 各地公安機關採取多種形式 (除召開新聞發布會外, 安徽省公安機關不少地方採取民警走村串巷張貼公告、發放致人民群眾一封信進行宣傳; 河南省南陽、安陽、焦作、許昌、濮陽等地公安機關在當地電視臺連續滾動播出局長接訪通知), 向群眾傳達有關規定 (自5月18日活動展開以來, 至5月24日, 各地公安機關接訪已達32,097起, 當場辦結、上訪人表示停訪息訴達4,449起) (新華社, 2005.5.27)。

從源頭上化解社會矛盾是胡、溫試圖建構「和諧社會」的目標, 「信訪條例」的實施, 係胡溫領導釋放民怨、緩和日趨嚴重的抗爭維權事件之新措施, 顯示中共已逐漸意識到, 上訪潮相當程度源於多年來社會系統性和結構性矛盾的累積。惟條例中有關多人採用走訪形式提出信訪事項代表人數不得超過5人, 及過激信訪構成犯罪等規定, 能否根除民眾上訪動機, 仍有待觀察。

通過首部幹部人事管理綜合法律

十屆全國人大常委會第十五次會議4月27日表決通過「公務員法」(分為總則, 公務員的條件、義務與權利, 職務與級別, 錄用, 考核, 職務任免, 職務升降, 獎勵, 懲戒, 培訓, 交流與回避, 工資福利保險, 辭職辭退, 退休, 申訴控告, 職位聘任, 法律責任和附則, 共18章107條, 約1萬2千字), 中共中組部、人事部隨即於5月間聯合下發「關於認真組織學習『中華人民共和國公務員法』的通知」, 要求組織、人事部門必須帶頭學習; 為方便各地各部門系統學習和準確理解, 亦會同全國人大法工委、國務院法制辦組織編寫「公務員法釋義」和「公務員法教程」, 作為指定學習輔導材料 (新華社, 2005.5.20)。

這部將於2006年1月1日起施行的法律, 是中共建政50餘年來第一部幹部人事管理的綜合法律 (新華社, 2005.4.27), 其中「引咎辭職」、「責令辭職」更是首次以法律形式引入公務員管理制度, 對於健全機關幹部人事管理法律法規體系、實現幹部人事的依法管理, 具若干程度意義 (信報, 2005.5.6)。惟曾引發外界關注的「官員財產申報制度」並未寫入, 使得中共對外宣稱防腐倡廉的決心大打折扣。另由於該法第二條首次明確界定公務員須同時具備3個條件 (依法履行公職, 納入國家行政編制、由國家財政負擔工資福利的工作人員), 按此標準計算, 截至2003年底, 中國大陸公務員總數應為636萬9千人 (中央機關47萬5千人、省級機關53萬5千人、地市級144萬6千人、縣市級285萬2千人, 鄉級106萬1千人)。此一新界定也使得「官民比」問題重新受到各界關注, 中國人事科學研究院院長王通訊接受人民日報專訪時表示, 中國大陸官民比只有

1：198（依 2003 年公務員人數 653.67 萬人、總人口 129,227 萬人計算），與 2003 年美國官民比 1：94 相比並不高（新華社，2005.5.30）。惟中共中央黨校研究室副主任周天勇卻指出，中國大陸實際由國家財政供養的公務員和準公務員性質的人員超過 7 千萬人（含中共黨政社團機關工作人員總數 1 千多萬人），官民比例不是 1：198，而是高達 1：18；並建議制定「國家政權和事業人民供養法」，以法律來制約國家機構和人員膨脹（新華網，2005.6.13）。

四、箝制新聞言論自由，整肅寒風再起 加緊對媒體輿論和意識形態控制

中共對傳媒管控日漸緊縮，繼 2004 年中宣部下達文件提出 29 條不准報導，及召開全國宣傳部長會議要求「不斷提高鞏固馬克思主義在意識形態領域指導地位的能力」後，今年中宣部、國家廣播電影電視總局、國家新聞出版總署又聯合發出「關於新聞採編人員從業管理的規定（試行）」，要求新聞採編人員要堅持以馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論和「三個代表」重要思想為指導，擁護共黨領導，把握正確輿論導向。新華社總編輯南振中也在求是雜誌撰文，要求加強輿論監督工作，並指出輿論監督必須堅持黨性原則，為黨和國家工作大局服務（自由亞洲之聲廣播電臺網站，2005.6.22）。近期以來，中共當局已整頓多家報刊或相關人員，包括北京大學新聞學院副教授焦國標遭解除教授職務（傳與 2004 年 4 月所撰「討伐中宣部」一文抨擊中共新聞審查制度、呼籲廢除中宣部及堅持新聞言論自由有關）、湖南當代商報編委兼編輯部主任師濤遭以「非法向境外提供國家機密」罪名判刑 10 年（傳因向境外傳媒提供涉及「六四」週年社情民意文件）、中國青年報遭批（傳與刊登龍應臺有關臺灣經驗文章有關。亞洲時報在線，2005.6.2），連遠東經濟評論 6 月號也被禁止在大陸出售（傳與刊登《毛澤東 未被講述的故事》之書評有關。該書是英國華裔作家張戎及其先生歷史學家哈利迪歷經 10 年寫成，近於英國出版，希望透過該書打破中共對毛澤東的定論。星島日報，2005.7.1；中央社，2005.6.29）。此一形勢的發展，令許多原期待胡溫政權能推進民主自由的人士倍感失望。

與此同時，一篇描寫農村生活景況的報告 鄉村八記（由清華大學傳播學院 2 年級學生李強到山西農村調查採訪所完成之長篇報告，全文 4 萬餘字），卻得到中共總理溫家寶的讚賞，並在 6 月 16 日 人民日報刊出摘要（中新社，2005.6.19）。惟中共官方雖努力宣傳，「鄉村八記」的全文卻始終未公諸於世，僅第一記「二姨家的年收支明細帳」出現較完整內容，

其他七記只能透過人民日報的摘要約略瞭解（蘋果日報，2005.7.3）。反映出中共敢點出問題卻不敢面對、想改革又怕政權不保的矛盾心態。紐約時報認為，雖然過去數年中國大陸的報刊數量遽增，有關社會及文化議題之報導較為自由，但中共當局仍然嚴控有關政治性議題的討論（New York Times，2005.6.3）。

今年 6 月間，2 千 3 百多名大陸新聞工作者連署（主要為南方都市報、新京報、第一財經日報、新聞晚報、上海青年報、新浪網、搜狐網等傳媒員工）公開要求廣東高級人民法院重新以公正的態度和作法，對南方都市報總經理喻華峰及南方日報社務委員李民英貪污案做出判決（2004 年廣州市中級法院以貪污罪及行賄罪判處喻華峰 8 年、李民英 6 年徒刑，引發海外輿論譁然，紛紛指責是「莫須有」、「文字獄」），為天安門事件後，中國大陸傳媒首次出現的大規模自發性連署請願事件（美國之音，2005.6.29；中國時報，2005.7.1），引人矚目。中國大陸一直被認為是全世界新聞自由度最差的國家之一，據「無疆界記者」組織今年 5 月發表的「2004 年環球新聞自由報告」，至 2005 年 1 月為止，全球共有 104 位記者身陷囹圄，其中繫獄中國大陸者佔 27 位，可謂全世界最大記者監獄（中央社，2005.5.3）。紐約「保護記者協會」更指出，遭中共當局關押之記者人數已連續 6 年名列世界第一（多維新聞網，2005.6.3）。今年 4 月聯合國教科文組織將「世界新聞自由獎」頒給曾遭中共囚禁 5 個月的南方都市報前總編輯程益中，但程卻因受到壓力放棄出席頒獎典禮，益加凸顯中共的新聞自由，短期內仍難以改善（自由亞洲之聲廣播電臺網站，2005.5.3；蘋果日報，2005.4.9）。

整肅寒風亦吹向國際媒體

今年 4 月底新加坡海峽時報記者程翔（曾為香港文匯報工作 15 年，後因抗議 1989 鎮壓天安門活動而辭職）遭中共國安人員逮捕，引起國際關注。5 月 31 日中共外交部發言人孔泉對外聲稱，程翔因涉嫌從事間諜活動被有關部門依法審查，程翔本人也已承認（蘋果日報，2005.6.1）。惟程妻劉敏儀表示程翔係於廣州搜尋趙紫陽手稿時遭逮捕，並發表致中共國家主席胡錦濤公開信，透露程翔被拘留的可能原因是與協助蒐集各界治港及臺灣問題意見過程中，得悉一些國家領導人的「內部講話」，同時證實此案與中共社科院研究員陸建華、辦公室主任陳輝被捕有關（明報，2005.6.3）。

程翔如被起訴，將是自去年 9 月以來遭中共起訴之第二位國際新聞記者（紐約時報北京分社記者趙岩因先報導江澤民將於中共「十六屆四中全會」辭去中央軍委主席，2004 年 9 月遭中共逮捕，今年 6 月

上旬被以「非法向外國人提供國家機密」罪名起訴，至今未審判亦不得與外人接觸）。由於中共對所謂國家機密的定義過於空泛，使有機會接觸到敏感內容的記者與學者走在觸法的危險邊緣（[South China Morning Post](#)，2005.6.6），料將使派駐在中國大陸之外國媒體產生寒蟬效應（[Washington Post](#)，2005.5.30；美聯社，2005.6.1）。

嚴密監控網路收緊言論尺度

隨著中國大陸互聯網上網人數的持續攀升（中共信息產業部副部長奚國華表示中國大陸互聯網上網人數已超過 1 億。新華社，2005.6.28），網路之影響與動員力量（由近期反日示威串連可見一斑）也為中共當局所忌憚，並逐步加強對網路言論的監控。今年 3 月間中共信息產業部根據「互聯網信息服務管理辦法」、「非經營性互聯網信息服務備案管理辦法」有關規定，要求所有中國大陸境內網站及網誌（Blog）6 月底前須辦理備案並提供負責人真實身份，未經備案網站將被依法暫時關閉（新華社，2005.6.23）。

另一個值得重視的動向是中共也加強了對互聯網搜索引擎的控制。自 2004 年底中國互聯網協會公布「互聯網搜索引擎服務商抵制違法和不良資訊自律規範」（要求搜索引擎服務商，遵循愛國、守法、公平、誠信的基本原則，從維護國家利益和全行業整體利益出發，自覺遵守國家有關法律、法規和政策）以來，除雅虎、Google 外，微軟也於今年 6 月間開始配合中共網路檢查制度，封鎖有關「民主」、「自由」、「人權」及「臺灣獨立」等詞彙（[聯合報](#)，2005.6.26；[合眾社](#)，2005.6.15）。而聲稱可同時容納 600 萬人即時通訊的「騰訊 QQ 網」被禁用的詞彙更高達 1,041 個（如「某某功」之類約佔 20%；國家領導人及其親屬約佔 15%；多黨制、自由、民主、專制、保釣等追求民主詞彙約佔 15%；腐敗方面約佔 15%；社會秩序問題約佔 10%；知識份子、作家約佔 10%；疆獨、藏獨等約佔 15%。[自由亞洲之聲廣播電臺網站](#)，2005.5.23）。

中共通常採取封殺國外網站、關閉中國大陸網站、關押網路異議人士等 3 種方式控制網路言論，近來又發展出訓練地下評論員，暗中引導網路輿論走向的新手法。過去 1 年裡已有 3 個省市對 100 多人進行培訓，讓他們以普通網民身分匿名在網際網路上就有爭議問題發表評論，捍衛政府立場，以此控制網路輿論導向（[美國之音廣播電臺網站](#)，2005.5.20）。聯合國 2005 年信仰自由人權報告，則點名批評中共的「金盾工程」（據傳耗資 8 億美元所建自動化數位科技系統監控互聯網，包括封鎖國外網站、過濾網頁內容和關鍵字、監控電子郵件及網吧、干擾個人電腦等）是監控網路信息及剝奪人民言論自由的工具（[烏蘇里](#)，「胡錦濤恩將仇報封殺李銳」，[開放](#)，2005.6，pp.16-19；[香港蘋果日報](#)，2005.5.20）。面對貧富懸殊加劇、

社會矛盾惡化的嚴峻形勢，中共當局對網路言論的監控料將繼續收緊。

五、「六四」16週年，平反聲浪未歇

中共力阻趙紫陽生前訪談手稿出版

在中共當局極力勸阻下，已故前中共總書記趙紫陽生前訪談的秘密手稿，仍於「六四」事件16週年前夕曝光。該手稿是由趙的好友兼氣功師宗鳳鳴於趙軟禁15年期間多次訪談成果（此前宗鳳鳴曾於2004年出版「理想、信念、追求：我的人生回顧與反思兼和趙紫陽的談話」回憶錄，講述趙被軟禁15年的情況，首次揭露訪問趙手稿的存在。自由亞洲之聲廣播電臺網站，2005.6.7），內容包括趙呼籲中共放棄一黨專政走向民主之路、對天安門事件的看法、對江澤民與李鵬的批評及指出鄧小平必須為「六四」流血鎮壓負最大責任（[International Herald Tribune](#)，2005.6.3；[蘋果日報](#)，2005.6.4），中共當局才會不遺餘力地搜尋並防止出版。外傳該手稿亦可能是新加坡海峽時報記者程翔被拘禁的導火線（[Washington Post](#)，2005.5.30；[Asian Wall Street Journal](#)，2005.6.1），惟中共外交部強調「沒有任何關聯」（中通社，2005.6.1）。

與此同時，據中共中央文獻研究室出版之《陳雲傳》（收錄《陳雲文選》以外之重要文章、手稿、原稿和講話紀錄稿等計388篇，其中多數文稿是第一次公開發表。新華社，2005.6.4）所揭露資料，1989年掌握共黨實權的鄧小平對學生民主化運動曾表示，一旦對民主化讓步，中國就亡了；確認天安門事件時鄧為維持共黨體制，曾與時任黨中央顧問委員會主任陳雲聯手圍剿同情學運的趙紫陽。而據信基於安全考量，當時領導人等的發言紀錄只被公開一部分，特別是有關直接追究趙罪狀的個別發言（[讀賣新聞](#)，2005.6.7；[自由時報](#)、[青年日報](#)，2005.6.8）。

異議人士持續呼籲平反「六四」

在中共當局嚴密戒備下，異議人士難以展開有組織之抗爭行動，儘管力量零星，惟仍盼藉「六四」16週年持續發聲。中共公安採取預防性措施，加強監控趙紫陽故居、天安門廣場及聯網論壇，防止集會、靜坐、示威抗議或悼念活動發生（[中國時報](#)，2005.6.5），知名異議人士劉曉波、任曉暉、胡佳等被要求離開北京，齊志勇、趙昕、李海等人遭監視，許萬平（曾參與「六四」及組建「中國行動黨」繫獄8年）被以「顛覆國家政權」罪名拘留（[香港蘋果日報](#)，2005.5.15）。丁子霖聯合125位「六四」受難者家屬發表致胡錦濤公開信，提出解決「六四」問題的3項要求（對「六四」進行獨立、客觀調查，

公布調查結果讓社會民眾公正判斷，將「六四」問題納入法制解決求取社會和解）；廣西南寧「六四」受害者薛振標致函劉華清等中共軍隊領導人，盼由中共軍方出面解決「六四」遺留下來的問題；中國民主黨發表聲明，重申建設民主中國及要求平反「六四」（香港蘋果日報，2005.6.2；東森新聞報，2005.6.4）。海外則發起各項紀念活動，港支聯發起「以史為鑑，平反『六四』」燭光悼念晚會，要求中共釋放所有政治犯，包括最近被扣查的程翔；紐約百餘名民運、人權組織人士以圖片、紀錄片展、燭光晚會及演說籲中共當局平反「六四」。

美國首次發表聲明籲重新調查天安門事件

值得注意的是，「六四」16週年當天，美國國務院首次主動發表聲明，悼念天安門事件死難者，並以「時機已到」呼籲中共重新審視該事件，讓人民擁有思想、言論、集會及宗教等各項自由。惟中共外交部發言人孔泉指稱「六四」事件早已有明確結論，堅決反對美國政府利用人權問題干涉別國內政（新華社、中新社，2005.6.5）。在胡溫全面接掌黨、政、軍大權之際，外界咸認美國此舉對胡溫重新評價「六四」雖是鼓勵，卻不易做到（中國時報，2005.6.6），但保持對天安門事件的記憶乃防止中共領導人在受到威脅時對人民重施暴力的方式之一（USA Today，2005.6.6）。

此外，國際特赦組織亦發表聲明，呼籲中共對「六四」展開獨立調查，並釋放所有相關囚犯；美國國會中國委員會也發表評論，抨擊中共當局雖鎮壓示威活動，卻無法壓碎天安門廣場上勇士們的理想（蘋果日報，2005.6.4）。