

大陸情勢 2005 7

、總體情勢

吳允明

總評：

本期整體情勢：中共加強思想教育，推動「人大」改革，強化執政能力。展開共軍體制及用人制度改革，加速軍事現代化進程。粗放型經濟增長方式，致能源耗損、環境透支，內、外安全威脅問題逐漸突出。透過「財經外交」緩解貿易摩擦問題；（7月21日）宣布人民幣對美元升值2%（有千分之3之上下浮動空間），匯率制度採管理式浮動（參考一籃子貨幣調節），以回應長期國際間要求人民幣升值之壓力（惟升幅仍小，未來仍將按主動性、可控性、漸進性推動匯制改革）。

對外關係方面：胡錦濤藉參加同盟國戰勝納粹德國60周年慶（5月8-9日於莫斯科），及「8國集團與中國、印度、巴西、南非、墨西哥5國領導人對話會」（7月7日於蘇格蘭），進行元首外交，並以突出中共愛好和平及為開發中國家代言之形象為目標，擴大國際聲望。處理與日本衝突（副總理吳儀臨時取消與日相小泉之會晤之訪日行程提前返國）、與美國及歐盟紡織品貿易摩擦（國務院5月20日宣布調增74種紡織產品出口關稅，於30日再宣布對前述74種並增7種紡織產品停徵出口關稅）、**聯合國改革事務**（6月7日發布「中國關於聯合國改革問題的立場文件」，並表達堅決反對少數國家推行聯合國改革方案）等方面，已展現積極出擊、軟硬兼施的「有所作為」態度。

對臺工作方面：中共積極與我在野黨進行黨際交流，總書記胡錦濤以「總書記」之黨職身分會晤國、親、新3黨主席及所率訪問團（分別釋出改善和發展兩岸關係4點主張），並發表會談文件（與國民黨「新聞公報」，與親民黨「會談公報」）。持續操作兩岸議題，刻意形塑推動兩岸交流、協商積極性，及為臺灣民眾利益著想形象，企圖將「反獨促統」陣線延伸我內部，壓縮我政府角色與功能，取得兩岸關係主導優勢。對外阻撓及打壓我參與國際組織、出席國際活動毫不放鬆。

政治：

政情穩定因素：「全國人大」常委會（4月27日）通過「公務員法」（為中國大陸第1個幹部人事管理的綜合法律，將自2006年1月1日起施行），以健全中國大陸機關幹部人事管理法規體系（惟「黨管幹部」原則仍制約公務員體制，公務員財產申報之陽光條款未能納入）。5月1日正式實施的信訪條例（提出屬地管理、分級負責及誰主管、誰負責之原則），希藉政務公開與確定責任歸屬，明確人民請願與訴願權利（但規定過激信訪構成犯罪，集體上訪不得超過5人，引起爭議）。（自4月底起半年時間）開展「規範執法行為，促進執法公正」專項（易發生徇私枉法、權錢交易，違規違法辦案、執法不文明，玩忽職守、執法不作為，地方、部門保護和違法干預辦案之崗位和環節）**整改活動**，期逐步建立執法責任制度、辦案辦事依法公開制度、責任追究制度。

中共中央（6月17日）轉發《中共全國人大常委會黨組關於進一步發揮全國人大代表作用，加強全國人大常委會制度建設的若干意見》（是中共改革開放以來第1次專就人大工作發布文件），全國人大常委會辦公廳並提出5個配套文件（《關於加強和規範全國人大代表活動的若干意見》、《全國人民代表大會代表議案處理辦法》、《全國人民代表大會代表建議、批評和意見處理辦法》、《全國人大常委會機關信訪工作若干規定》、《關於充分發揮專門委員會作用的若干意見》），以提高全國人大的職能，並作為地方各級人大工作之示範，為中共加強執政能力建設工作的一環。

政情不穩因素：中國大陸實際由國家財政供養的公務員和準公務員性質人員超過7,000萬人，官民比例高達1:18（美國為1:94），用於行政公務費用佔總財政支出的比例達37.58%（美國僅佔14%），造成國民經濟重大負擔（中共中央黨校研究室副主任周天勇。香港中通社，2005.6.12）。中國大陸致力構建和諧社會，惟面臨社會發展嚴重滯後於經濟發展（長期重增長、輕發展所造成）、城鄉經濟發展差距逐年擴大（農民增收難，農村各項社會事業投入不足）及地區發展不平衡（東中西部經濟發展呈階梯型下降趨勢）3大挑戰（中國經濟體制改革研究會會長高尚全。人民網，2005.5.19）；並將面對資源和環境壓力日益加劇、盲目投資和低水平擴張的體制性根源日益凸顯、社會事業發展滯後的矛盾日益尖銳、區域發展失衡日益嚴峻及外部經濟環境的不確定因素和不穩定因素日益增加的5大矛盾問題（中共國務院發展研究中心「十一五」規劃基本思路和2020年遠景目標研究報告）。

經濟：

總體經濟指標（國家統計局、人民銀行、商務部初步估計）：2005 年上半年國內生產總值（GDP）67,422 億元（人民幣，以下同），同比增長 9.5%；完成固定資產投資 32,895 億元，同比增長 25.4%；居民消費價格總水平（CPI），同比增長 2.3%。上半年外貿進出口總值 6,450.3 億美元，同比增長 23.2%；其中出口 3,423.4 億美元（同比增長 32.7%），進口 3,026.9 億美元（同比增長 14%），貿易順差 396.5 億美元；外商直接投資合同金額 861.91 億美元，同比增長 18.99%；實際使用金額 285.63 億美元，同比下降 3.18%。6 月底廣義貨幣供給（M₂）餘額為 27.6 兆元，同比增長 15.7%；狹義貨幣供給（M₁）餘額為 9.9 兆元，同比增長 11.3%；市場貨幣流通現金（M₀）餘額為 2.1 兆元，同比增長 9.6%；全部金融機構人民幣貸款餘額 18.6 兆元，同比增長 13.3%；全部金融機構人民幣儲蓄存款餘額 26.9 兆元，同比增長 17.2%；外匯儲餘額為 7,110 億美元，同比增長 51.1%。

整體經濟情勢評估：中國大陸長期追求高速經濟增長，但高投入、高消耗、高污染、低效率的粗放型增長方式，已使其能源資源問題逐漸凸顯（能源消費迅速增加、能源礦產剩餘可採儲量總體減少、礦山產能逐漸衰減、能源對外依存度不斷攀升；石油綜合儲備僅 20 多天，尚未建立戰略石油儲備制度；已成為世界第二大石油消費國，對外依存度超過 40%），成為制約中共經濟發展的重要因素；中共為因應情勢，積極著手國內節能及向外開源的工作，並成立「國家能源領導小組」（組長為國務院總理溫家寶，兩名副組長為國務院副總理黃菊、曾培炎，成員包括發改委主任馬凱、外交部長李肇星、財政部長金人慶、商務部長薄熙來和國防科工委主任張雲川等）及執行機構「國家能源辦公室」，加強能源戰略及重大政策的規劃（包括能源開發與節約、能源安全與應急、能源對外合作等前瞻性、綜合性、戰略性工作），顯示中共欲突破能源「困局」的決心和力度；惟近來國際石油價格上漲（2004 年 4 月-11 月及今年 3 月以來），中共開源的動作（能源外交及「中海油」競購「優尼科」），已引起國際矚目，並出現能源的「中國威脅論」。中共總理溫家寶 3 月有關人民幣變動會「出其不意」的談話（於十屆全國人大三次會議閉幕記者會），引起國際對人民幣升值預期升高，大量熱錢湧入中國大陸（今年首季貿易順差 166 億美元，外匯存底增加 492 億美元，比去年同期增長近 5 成；上半年美元兌人民幣成交量達 1,429 億元，同比大幅增長 8 成 6，環比亦增長近 19 個百分點），困擾中共貨幣政策及外貿出口；中共高層雖頻為升值預

期降溫（金人慶於 5 月 5 日亞洲開發銀行年會後記者會表示，預期人民幣升值的熱錢持續狂炒，使得中國難以進行匯制改革；溫家寶 5 月 16 日會見美國商會代表團強調，人民幣匯率改革是中國的主權，任何壓力和炒作，把經濟問題政治化，都無助於問題的解決；溫家寶於 6 月 26 日第六屆亞歐財長會議演講表示，未來將依據主動性、可控性、漸進性 3 項原則完善人民幣匯率機制），但 7 月 21 日仍以人民幣小幅升值（對美元升值 2%），及採管理式浮動匯率制度（參考一籃子貨幣調節），回應長期國際間對人民幣升值之要求。而國際間美元的持續下跌，使中共貨幣政策陷尷尬境地（鉅額外匯儲備面臨縮水威脅；但出口增加使貿易順差劇增，投機資本大量湧入，外匯儲備快速增長），並面臨輸入型通貨膨脹壓力（人民幣下跌，進口燃料、原材料成本上漲，可能為下一輪通貨膨脹源頭），對宏觀調控和經濟平穩增長不利（中國社科院金融研究所周茂清）。中國大陸已為世界第三大貿易國（2004 年進出口總額達到 11,548 億美元），但自由知識產權及品牌少，對傳統加工貿易過度依賴（佔比逾 50%），貿易摩擦問題進入多發期（連續 9 年成為世界上遭遇國外反傾銷措施最多的國家，僅 2004 年一年，即遭受 68 起反傾銷調查，涉案金額約 30 億美元），近期遭美國、歐盟控訴紡織品、鞋類傾銷問題尤為突出。

中國大陸 2004-2005 年度各項重要經濟指標同比成長表（單位：%）

項目 時間	經濟 成長	固定資 產投資	居民消費 價格指數	工業 增加值	廣義貨幣 M ₂ 供給餘額	登記城鎮 失業率	出口	進口	實際外商 直接投資
2004 年	9.5	25.8	3.9	11.5	14.6	4.2	35.4	36.0	13.32
2005 年 1 月	-	-	1.9	20.9	14.1	-	42.2	24.0	10.72
1-2 月	-	24.5	2.9	16.9	13.9	-	36.6	8.3	8.21
1-3 月	9.5	22.8	2.8	16.2	14.0	4.2	34.9	12.2	9.48
1-4 月	-	25.7	2.6	16.2	14.1	-	34.0	13.3	2.24
1-5 月	-	26.4	2.4	16.3	14.6	-	33.2	13.7	-0.79
1-6 月	9.5	25.4	2.3	16.4	15.7	4.2	32.7	14.0	-3.18

資料來源：綜合中共國家統計局、人民銀行、商務部、海關總署、國家信息中心之統計年鑑及網站各項資料整理。

社會：

人文環境方面：中國大陸進入全面建設小康社會階段，人口與發展面臨出生人口增長（每年增長 8 百萬至 1 千萬）、**人口素質**（包括文化素質、道德素質和身體素質。殘疾人口總數已達 6 千萬）、**人口流動和遷移**（是世界上人口移動最迅速、數量最大的國家，流動人口超過 1.4 億）、**人口結構**（出生人口性別比偏高及人口老齡化問題）、**人口安全**（愛滋病在中國大陸呈現蔓延趨勢）**問題 5 大挑戰**（中共國家人口和計畫生育委員會副主任趙白鴿於「政府轉型與建設和諧社會」

國際論壇，中新社，2005.6.25）；當前扶貧工作則遭遇貧困人口絕對數龐大（按世界標準人均1天1美元以下屬貧困，目前還有2.1億貧困人口）、減少貧困人口速度明顯趨緩（80年代農村貧困人口年均減少1,370萬；90年代年均減少620萬，21世紀年均只減少150萬）、貧困人口與其他人群差距持續擴大（1992-2004年，貧困人口收入上限與一般農民收入差距即由1:2.45擴大至1:4.39，遠論其他較高收入階層；東部沿海大部分省份GDP年均增長率高達13%以上，是西北地區省份的5倍）（新華社，2005.5.28）。

中國大陸（5月20日）首次公布的青年就業狀況調查報告（由全國青聯及勞動和社會保障部勞動科學研究所聯合進行）顯示，青年失業率（每年需要就業的新增勞動人口在1千萬至1千6百萬之間，青年缺乏工作經驗，在勞動力市場上競爭力不強）達9%（失業1年以上的長期失業者佔72%），遠高於6.1%的社會平均失業率（中通社，2005.5.24）。根據媒體報導，中國大陸4月以來發生14起示威抗爭事件，其中6起（江西省泰和縣、廣西省南寧市、河北省定州市、廣東省佛山市、廣東省深圳等地）即導因於徵地問題；其原因在於中國大陸徵用農村用地補償標準普遍過低（按土地年產值計算補償數額），再加上過量徵用農地，且未解決農民就業問題（國土資源部副部長鹿心社，中央社，2005.7.4）。儘管今年以來中共已著手加強煤礦安全生產檢查及監督（1月發布「國有煤礦瓦斯治理規定」；下達2005年度煤礦安全改造國債資金5,020萬元，用於全國104個煤礦建設瓦斯監測監控系統；2月23日-3月10日對全國國有重點煤礦進行安全大檢查），仍無法有效改善重大煤礦事故多發情況（1-6月發生煤礦事故1,399起，死亡2,672人，事故數同比減少13.4%，但死亡人數上升了3.3%；其中，一次死亡10人以上的重大事故24起，死亡704人，同比分別上升33.3%和114.6%。7月上半月發生4起，其中7月11日新疆阜康神龍煤礦事故，死亡人數已達80餘人），經濟增長方式落後（尚未轉變為依靠科技進步及人的素質提高）、長期投入不足（國有煤礦有505億元的安全欠帳，煤礦約有1/3的設備要淘汰）、行業及企業管理弱化、農村勞動力轉移（農民工缺少培訓，行業人才流失嚴重）、地質條件先天不足（95%的煤礦是井工礦，露天礦很少；高瓦斯突出礦佔46%，煤層容易自燃的佔一半；煤礦礦井的平均深度是420米）為主因（國家安監總局局長李毅中。中新社，2005.6.24）。

自然環境方面：中國大陸由於粗放型經濟增長方式及環境法制不到位、環境保護機制不全、管理體制不順暢等因素，目前面臨之環境問題包括，工業危險物處理（年產1,100多萬噸，32%沒有處理）與污染物排放（主要污染物排放總量超過環境自淨能力），河流與湖泊污染（近50%城市缺乏污水集中處理設施，流經城市的河段90%受到嚴重污染，河流水資源開發利用率超過國際公認的合理水準，流域生態功能嚴重失調；75%湖泊出現非氧化問題；華北平原出現世界上最大的地下水位下降漏斗），農村飲用水（近3億農村人口飲用水不合格），城市空

氣污染、噪音、垃圾（每年城市垃圾清運量高達 1.49 億噸，無害化處理不足 20%）等環境污染問題嚴重；水土流失（面積達 356 萬平方公里）、沙化土地（面積達 174 萬平方公里）及天然草原退化仍在擴展，森林生態功能退化等生態破壞問題突出（中共環保總局局長解振華。香港中通社，2005.6.6）。目前海河流域 12 個主要濕地面積僅餘 538 平方公里（上世紀 50 年代為 3,801 平方公里），水資源開發利用率已達 98%，遠超出國際公認的 40% 的上限（根據中共水利部海河水利委員會對海河流域濕地變化監測。新華社，2005.6.18）。中共 5 月起即開始部署 2005 年全國水庫安全度汛工作（國家防汛抗旱總指揮部 9 日召開電視電話會議），但 6 月中旬以來，廣東、廣西、福建、浙江、江西、湖南、貴州及黑龍江（寧安市沙蘭鎮暴雨引發洪水，造成 117 人死亡，其中學生 105 名，2 名幼兒）等局部地區遭受持續性暴雨，致發生嚴重洪澇災害；總計今年上半年，中國大陸因洪澇、山體滑坡和土石流災害已造成 528 人死亡、137 人失蹤，直接經濟損失達 194.9 億元人民幣（中共民政部，2005.6.28）；中共水利部部長汪恕誠坦承中國大陸水庫通信預警、水文測報等設施欠缺（4% 的中型水庫、88% 小型水庫沒有通訊設施或設施不完備，許多水庫只能通過烽火、鳴槍等示警；29% 大型水庫、65% 的中型水庫和 97% 小型水庫無專用雨水情測報設施），汛期難以確切掌握庫區水雨情變化，防汛調度只能根據壩前水位的漲落及其他零星信息來判斷（新華社，2005.5.9）。

少數民族方面：中國大陸雲南、貴州、廣西、四川等 11 個省（區、市）還有約 20 個民族的 390 萬群眾所在的 77 個縣（分別佔中國大陸民族自治地方縣的 11%、民族自治地方貧困縣的 29%）仍屬於特困少數民族地區（總人口為 1,818.03 萬，其中鄉村人口 1,631.58 萬），普遍存在缺錢 缺糧 缺衣被 缺水和住房難問題（新華社，2005.5.19）；5 月中共國務院通過《國務院實施〈中華人民共和國民族區域自治法〉若干規定》及《扶持人口較少民族發展規劃（2005-2010 年）》（中國大陸現有 22 個人口少於 10 萬之少數民族，總數則在 60 萬左右）（中央政治局亦 5 月 31 日討論「中共中央、國務院關於進一步加強民族工作，加快少數民族和民族地區經濟社會發展的決定稿」），並（5 月 27-18 日於北京）召開「中央民族工作會議」（1999 年以來的首次），計劃制定《興邊富民〈十一五〉規劃》及《中國少數民族事業〈十一五〉規劃》，針對少數民族地區發展之相對滯後，部署強化少數民族工作。青海省（分別提供長江、黃河、瀾滄江總水量的 25%、49%、15%，有中國大陸「江河源頭」和「中華水塔」的美稱）目前由於水生態平衡失調（境內 50% 的湖泊乾枯或消失，20% 以上的河流變成季節性河溪；雪線普遍上升 50-80 米，冰川萎縮 15-18%；中國大陸最大的鹹水湖青

海湖，每年虧損 3.6 億立方米的水；除祁連山地、果洛藏族自治州和玉樹藏族自治州的大部份地區外，1 半以上地區為乾旱、半乾旱地區和缺水區；東部農業區因缺水出現春旱的頻率達到 55% 以上，利用率較高的滄水河水資源利用率已達到 65% 以上；西寧市地下水開採量超過 50%，礦化度超標 60%；全省受風、水、凍融侵蝕的面積已佔國土面積的 46%；省內 1/3 的草地發生沙退化，江河源大部份地區退化草場已達到可利用面積的 40% 以上），已制約地區經濟社會的和諧發展，並直接威脅到長江、黃河流域水資源可持續利用和生態安全（新華社，2005.6.6）。

文化：

學校教育、科技方面：2004 年中國共有來自 178 個國家的 110,844 名留學人員（較 2003 年增加 42.63%），是近 10 年來增幅最大的一年（新華社，2005.5.20）。中國大陸實施高校擴招政策，今年計劃招收 475 萬人（其中本科生 230 萬人），報名參加（6 月 7-10 日）高考有 867 萬人（比去年增加 144 萬人）；惟預計今年普通高校畢業生人數將達到 338 萬人，比 2004 年增加 58 萬人，增幅達 20.71%，就業形勢將十分嚴峻（新華社，2005.5.20）；中共近加強引導和鼓勵高校畢業生向基層就業的工作（頒發《關於引導和鼓勵高校畢業生面向基層就業的意見》，7 月 5 日中組部、人事部和教育部聯合召開引導鼓勵高校畢業生面向基層就業工作座談會，要求各地區與部門增加財政支援及選聘高校畢業生），特別是到西部和艱苦邊遠地區就業。中國大陸自主設計建造的首座立式風洞（直徑 5 米，高 7.5 米，居世界第 2、亞洲第 1 水準）5 月 26 日完成封頂。中國大陸科學家完成金、銀、銅、鉛等 39 種主要化學元素和氧化物的全國地球化學圖的繪製（顯示中國大陸水系沉積物元素地球化學分佈特徵與規律、與環境有關的元素分佈狀態，及發現元素異常區域 5 萬多處），對中國大陸發展農業、建設城市、保護環境、防治地方病具有重要意義。

文化、藝術方面：全中國大陸能以「普通話」進行交流的人僅佔全部人口的 53%（中共教育部語用司推廣普通話處處長袁鐘瑞表示，中國在大力發展社會主義市場經濟的今天，普及普通話成為發展經濟、提高人民生活水平的一個重要環節，新華社，2005.5.10）。南京民族樂團、香港中樂團和臺北市國樂團（5 月 9、10 日）於人民大會堂首次聯袂演出第一部以民族交響樂形式表現南京大屠殺的大型音樂作品《和平頌》（趙季平作曲）。中共為加強以愛國主義為核心的民族精神之培養及中華民族文化

傳統之傳承，（中央宣傳部、教育部、中央文明辦、民政部、文化部）發出《關於運用傳統節日弘揚民族文化的優秀傳統的意見》（新華社，2005.6.23）。中共教育部（6月15日）表示，為推進對外漢語教學工作，今年重點工作包括制定孔子學院的建設標準和評估機制，確定5年漢語教師培訓規劃，達到派出1,000名漢語教學志願者之評估、遴選，推介優秀對外漢語教學教材，改革漢語水平考試並同時開發商務考試等。中共文化部與北京燕京書畫院正合作籌建中國齊白石藝術學院，招收海內外（包括港澳臺地區）學生，培養大專以上學歷的美術人才。

大眾傳播方面：中國大陸《2005年傳媒藍皮書：2004-2005年中國傳媒產業發展報告》（由清華大學新聞與傳播學院媒介經營與管理研究中心聯合學術界專家共同編撰，5月26日發布）預測報刊、音像和網絡遊戲為未來中國大陸傳媒業發展較快的部分。中共首部網路著作權行政管理規章《互聯網著作權行政保護辦法》5月30日起實施，明訂網站在制止侵權方面應承擔之法律責任與義務，及著作權人應如何維護自身權益。中共6月1日起推行網站「身份證」制度，未經向當局實名登記的網站將陸續被查封（中國大陸57萬多個網站中，逾2成未經登記面臨被查封，香港蘋果日報，2005.6.8）；文化部（6月中旬至9月中旬）**重點整治全國網咖**（國家工商總局聯合文化部等8個黨政部門發出《關於進一步深化網吧管理工作的通知》，加強信息通報，規範審批、查處、取締等各個環節，嚴格實行「誰審批、誰負責」）**和音像市場**（禁止未經批准出版發行進口音像節目、假冒國家批准文號出版發行內容未經審定的音像節目、同一節目授權多家單位發行、擅自更改已經審定的音像製品，不准包裝色情化、庸俗化及出版發行授權過期的音像節目）。16家中國大陸知名媒體出版社（文匯出版社、新華出版社、人民日報出版社、光明日報出版社、經濟日報出版社、南方日報出版社等，5月15日在上海）發起成立中國媒體出版聯盟，以整合資金和資源，並將建立優秀圖書推薦、評選的權威平臺。清華大學新聞與傳播學院的大二學生撰寫的農村現狀調查報告《鄉村八記》，因符合中共總書記胡錦濤的「三貼近」（貼近群眾，貼近實際，貼近生活），獲中共國務院總理溫家寶讚許及人民日報（6月16日）於頭版刊登。遠東經濟評論6月號（因刊登《毛澤東：未被講述的故事》乙書的書評）被禁止進入中國大陸。

軍事：

軍事科研發展、軍隊體制與人員培訓：中共國防科學技術工業委員會（5月27日）頒布「武器裝備科研生產許可實施辦法」，民營企業及其他非公有制企業將獲准進入武器裝備科研生產領域，惟進入軍工核心領域的可能性仍小。中共西安衛星測控中心建成新型數據交換平臺，中心數據吞吐量較以前提升近8倍（可順利完成多顆太空飛行器的實時測控聯調任務，並確保數10顆長期在軌衛星的安全營運，支持探索雙星共位、三星組網等具有國際水準測控技術），為多太空飛行器測控管理奠定基礎。中共（4月25日）公布自製第3代戰機殲10正式量產，顯示共軍3代戰機正式服役，以殲10（大量採用包括俄製引擎、火控雷達等外國零件；殲10甲則已大量採用自製零件；目前加強研發雙發型、雙座型，雙發型為艦載機，將加強空優作戰、對地攻擊能力）、俄製蘇愷27及蘇愷30組成的制空主力，或可提前5年奪得臺海制空權（多維新聞網，2005.4.26）。中共自主研發的第二代軍車「勇士」0.5噸/0.75噸級戰地越野車（配置雙體制全球衛星導航定位和無線集群通信系統；陷入泥地等惡劣境況時，可利用絞盤實現自救和互救）（5月23日）在北京第8屆科博會正式亮相，計畫明年投產；自行研製生產的FTC-200型「山鷹」高級教練機（具備懸掛4枚導彈能力；具有改裝為偵察機、電子干擾機、輕型攻擊機等軍用飛機的發展潛力，可承擔殲7、殲8等第2代戰鬥機的戰術訓練任務，以及第3代戰鬥機如「梟龍」戰機、蘇-27等的訓練需要）及近程空對空導彈TY-90（可超低空穩定飛行，並保證能擊中目標要害部位，對武裝直升機有特殊高效殺傷力，設計目標是對付類似美軍第3代武裝直升機）（6月13日）首次在巴黎國際航空航天博覽會（第46屆）亮相。中共近頒發執行全軍體制編制調整改革的新編制表（預定今年底完成調整），以改善軍隊結構及人員素質（海、空軍減少領導指揮層次，陸軍增加集團軍數量；基層部分技術幹部崗位改為士官或聘用非現役文職人員；精簡領導機關、直屬單位和副職領導；實行信息化建設集中統一領導和大聯勤改革試點等）；（6月23日）發布《中國人民解放軍文職人員條例》（8月1日起實施），為共軍組成與用人制度的重大調整，亦是其軍隊現代化建設的重大改革。中共中央軍委近指示，選調首批16位海、空、二砲優秀指揮員至國防大學擔任科研教學任務（戰略、戰役、資訊作戰與指揮訓練、軍隊建設與軍隊政治工作、軍事後勤與軍事科技裝備等領域），為實施一體化聯合作戰教學重要措施；海軍（6月中旬）亦選調首批3位部隊指揮員至海軍指揮學院任教，加快人才培養及教育轉型；

另中共總政戰部近頒發「中國人民解放軍團級以上指揮軍官通用能力基本標準（試行）」，規定團級以上指揮軍官必須具備 8 項通用能力（政治領導、謀劃決策、組織指揮、依法管理、團結協調、學習創新、廉潔自律、身心適應）（解放軍報，2005.6.10），以強化指揮軍官隊伍。

軍事演習部分：（日本讀賣新聞報導）中共明級潛艦（5月26日前後）於臺灣和海南島之間的公海發生大火，因無法維持潛航而浮出海面，隨後被中共海軍的拖曳船拖回海南島（中共表示係進行援潛演練）。中共空軍（4月22日）成功完成首次海上空中加油（於東海海域對 12 架次戰機進行，加油 1 次約 30 秒、距離 2 公尺、油料數百公升，加油機為轟 6 改裝，殲擊機為殲 8II 型），成為繼英、美、俄、法之後第 5 個掌握空中加、受油技術的國家，增強其遠程打擊能力（中共國際廣播電臺網站，2005.4.23）。共軍近期加強防空能力演練，包括廣州軍區空軍指揮所作海陸空三軍聯合演習（進行空中攻擊、防空等多個項目）、北京軍區 38 集團軍防空旅針對巡航導彈之演習（以雷達鎖定入侵的導彈後，以火炮、導彈進行攔截）等（太陽報，2005.6.1）。（中共華東圖片網報導）中共海軍掃雷艦（6 月上旬）在浙江外海舉行編隊海上掃雷演習（包括反潛、掃雷、防空等課目）。（香港中通社報導）中共海軍航空兵某飛行團近期於江南某機場實施飛豹戰機（中國自行設計、自行研製、自行生產的多用途、全天候、超音速殲擊轟炸機，能夠執行對地、對海攻擊，支持、支援地面和海上作戰以及對敵大中型水面艦艇實施攻擊等任務）夜間遠海低空機群突防演練（顯示該機型已具全天候遠程作戰能力）。（國際媒體報導）中共（6月16日）於青島外海發射（未能確定係由水下平臺或潛艦發射，但外界猜測係由中共自行研製的 094 型戰略核潛艇所發射）1 枚「巨浪二」（JL2）潛射彈道導彈（「東風 31」型導彈的潛射型號，射程在 8,000 公里以上，可攜帶 6 至 8 枚分導式重返大氣層彈頭，命中精準度達半徑 15 米內），成功擊中新疆內陸沙漠中的目標（首次具備真正意義上的對美國的核反擊能力）。共軍近期展開多次帶有實戰色彩的演習及演練，具頻次高、力度強、難度大、範圍廣（地域包括華北、西北、南空、東海艦隊；兵種涉及陸、海、空及導彈部隊；大軍區部分有成都、北京、南京、瀋陽軍區；空軍部分有南京、蘭州、廣州軍區空軍）特點，同時日益重視航空兵（為近地打擊新興兵種，乃現代戰爭中不可忽略的作戰模式），顯示中國軍隊正通過作戰實驗來塑造未來部隊（香港文匯報，2005.6.26）。另據指出（美國太平洋空軍司令的赫斯特接受華盛頓時報採訪），中共正致力提升在空中燃料補給、空中預警、空中控制及水下偵測能力，以增強其區域防禦及遠程戰鬥能力。中共 7 月 7 日於上海洋山港區舉行「東海聯合搜救演習」（各型艦船 30 艘、飛機 5 架

及日、韓等國海軍船舶，近千人參演)；8月18-26日(分3階段，於俄之海參威及大陸之山東半島附近黃海海域)將與俄羅斯舉行代號「友誼-2005」之首次聯合軍演(俄軍將有第76空降師1個空降連，第55近衛海軍陸戰師1個特種連，空軍遠程戰略航空兵2架圖-95MS戰略轟炸機、4架圖-22M3遠程轟炸機，空軍前線航空兵蘇-27SM殲擊機分隊、運輸航空兵11-14架伊爾-76運輸機，海軍太平洋艦隊登陸艦及反潛艦各1艘，人員約3,000人參演；共軍5,000人參演)。

軍事外交部分：中共中央軍委委員、總參謀長梁光烈率團(5月20日)訪問孟加拉、印度(決定兩國海軍將在印度沿海舉行聯合軍事演習)、土耳其、德國；中央軍委委員、總裝備部部長陳炳德率團(5月9日)赴意大利、白俄羅斯和英國訪問；副總參謀長熊光楷率團(4月28-29日)訪問美國(華府)參加第7次中、美次長級防務磋商，(5月17日)赴寮國參加第二屆東盟地區論壇安全政策會議，(5月22-25日)訪問菲律賓進行首次「中菲年度國防與安全對話」；副總參謀長許其亮率團(5月8日)赴羅馬尼亞、法國、芬蘭訪問；總政治部副主任劉永治率團(5月30日)赴古巴、墨西哥訪問。紐西蘭皇家海軍「特瑪那」號護衛艦和「奮進」號補給油船組成的艦艇編隊(6月17-21日)訪問上海(為第3次)。

外交：

「大國外交」方面：中、美因商貿問題齟齬升高(美國商務部5月13、18日宣布對中國大陸7類紡織品設限；美國財政部5月17日向國會提交的報告中，強力要求中共調整人民幣匯率政策)，**惟高層次溝通**(胡錦濤5月5日與布希通電話；外交部長李肇星5月13日、6月1日兩度與美國國務卿賴斯通電話；美國國務卿萊斯7月9-10日訪中國大陸)、**多重議題**(貿易、貨幣、智慧財產權等經貿、人權、北韓核武、反恐、安全、臺海情勢等)**協商持續，並確定建立定期「中美高層對話」機制**(中共外交部副部長戴秉國和美國副國務卿佐利克)，**年內並將進行元首互訪。中共與俄羅斯和平解決長期以來的邊界爭議**(中、俄之間長達4,300公里邊界線的走向全部確定)，**高層近期並多次訪問俄羅斯**(胡錦濤2度、副總理曾培炎、外長李肇星)，**8月還將舉行首次聯合軍事演習，顯示與俄羅斯各領域及戰略協作夥伴關係的密切與深化。中共與歐盟往來密切**(歐盟輪值主席國盧森堡外交大臣阿瑟伯恩、歐盟委員會對外關係委員瓦爾德納和候任主席國英國外交大臣代表5月11-12日，及歐盟委員會主席巴羅佐7月14-18日訪問中國大陸；中共外交部長李肇星6月10、13

日分別與歐盟輪值主席國盧森堡外交大臣阿塞爾伯恩、理事會秘書長兼共同外交和安全政策高級代表索拉納及委員會對外關係委員瓦爾德納通電話），（6月10日）並透過協議順利解決雙方紡織品貿易糾紛（4月29日宣布對由中國進口的九類紡織品發起「特保調查」）；而參與歐盟研發全球衛星導航定位系統之「伽利略計畫」已逐步進入實質階段（於2004年10月成為伽利略計畫參與國，2005年4月派出3名專家參與工作；7月雙方將就伽利略計畫的空間段、地面段和應用方面7個項目簽署合同；正在進行未來加入伽利略計畫特許經營和伽利略監管機構之相關談判），顯示與歐盟全面戰略夥伴關係的強化。

中共（6月7日）發布「中國關於聯合國改革問題的立場文件」，對聯合國改革表達明確完整立場（包括發展問題，安全問題，法治、人權與民主，加強聯合國4個面向）；並就安理會改革提出應有4個有利於（提高安理會權威和效率；優先增加發展中國家代表性；中小國家有更多機會參與安理會決策；堅持地區平衡原則，並兼顧不同文化和文明代表性），及反對少數國家推動不成熟聯合國改革方案的作法（以表決方式處理日本、德國、印度、巴西「四國聯盟」提出要求增加安理會常任理事國的決議草案），發揮其大國主導力量，並拉攏開發中國家，阻止日本入常。

周邊國家方面：中、日關係緊張，胡錦濤（4月23日在印尼會見日本首相小泉純一郎時）提出扭轉困局的5點主張，中、日高層官員多次接觸、會晤（外長李肇星5月7日於日本京都與日本外長町村信孝會談；雙方外交官員5月13-14日、6月23-24日在北京、東京舉行第一、二輪戰略對話；5月30-31日雙方就開發東海油氣田舉行第二輪事務性磋商），研擬「中日共同作業計畫」（包括雙方至少每年舉行1次副外長級會議、共同研發新能源及擴大經濟界和學術界交流等），籌組研究雙方歷史紛爭的聯合小組，期緩和兩國緊張關係（惟副總理吳儀原訂5月17-24日之訪日行程，臨時取消與日相小泉之會晤，提前於23日返國），但進展有限（中共反對日本入常，雙方在共同開發東海油氣田議題尚未達成共識等），雙方磨合情形仍待觀察。

中共透過胡錦濤（7月5日）出席「上海合作組織」峰會及溫家寶出席（由中共主辦，7月4-5日於雲南昆明舉行）「大湄公河次區域經濟合作」第2次領導人會議之高層互動，鞏固睦鄰友好關係，加強區域安全、經貿、能源等層面之合作。

重要外訪：國家主席胡錦濤出席（5月8-9日）莫斯科舉行同盟國戰勝納粹德國60周年慶；（6月30日-7月7日）赴俄羅斯（簽署《中華人民共和國和俄羅斯聯邦關於21世紀國際秩序的聯合聲明》、《中俄聯合公報》）、哈薩克進行國事訪問，並出席「上海合作

組織」元首會議（於哈薩克首都阿拉木圖舉行）及「8國集團與中國、印度、巴西、南非、墨西哥5國領導人對話會」（於英國蘇格蘭舉行）。全國人大委員長吳邦國（5月17-31日）訪問新加坡、澳大利亞、紐西蘭和馬來西亞。全國政協主席賈慶林（5月7-22日）訪問墨西哥、古巴、哥倫比亞、烏拉圭，回程過境斐濟。副總理吳儀（5月17-23日）訪問日本、（5月24-26日）蒙古；（7月13-22日）訪問哈薩克、烏茲別克、土庫曼、塔吉克，並參加「中哈合作委員會」第2次會議。副總理曾培炎（6月7-17日）訪問俄羅斯、阿曼、阿拉伯聯合大公國和卡達，並出席第2屆南方首腦會議（於卡達首都多哈舉行）。國務委員唐家璇（7月12-14日）訪問北韓。外長李肇星（5月6-7日）訪問日本，出席東盟與中日韓（10+3）外長會議；（6月2日）訪問俄羅斯，出席中共、俄羅斯、印度外長第4次非正式會晤（會後發表聯合公報），並與俄互換「中華人民共和國和俄羅斯聯邦關於中俄國界東段的補充協定」批准書的證書；（6月3-4日）訪問哈薩克，出席「上海合作組織」成員國外長會議；（6月17-26日）訪約旦、以色列、巴勒斯坦、敘利亞、黎巴嫩，並出席伊拉克問題國際會議（6月22日在布魯塞爾舉行）。

港澳：

香港情勢方面，（自3月12日起）署理香港特區行政長官職務之政務司司長曾蔭權6月1日辭職獲（中共國務院）准（由財政司司長唐英年接替署理），投入參選香港特區行政長官，並於6月16日（原訂選舉日期為7月10日，因獲得選舉委員會796名委員中714位選舉委員的提名支持，依「行政長官選舉條例」第23條和第28條）提前獲選為新任行政長官（「強政勵治、締造和諧、福為民開」及「背靠內地，面向世界」為其治港理念及經濟發展策略，承諾除非特殊原因，任內不推動基本法第23條立法），自6月21日起就職至2007年6月30日止（中共總理溫家寶6月21日召開國務院全體會議決定此一任命），任期2年（港府提請中共全國人大常委會就「基本法」第53條第2款有關新的行政長官的任期作解釋，人大常委會4月27日通過解釋決定新的行政長官的任期為原行政長官的剩餘任期；5月25日，香港立法會通過行政長官選舉修訂條例草案）；另由許仕仁接任政務司長（任期亦2年）。香港大學民意調查網站（6月28日）發布特首聲望調查統計，曾蔭權民望支持度為72.3分（7月11日公布最新數字為71.4分，差距不大），是此一評分系列開始（自1997

年 4 月) 以來最高分數；並有 52% 受訪民眾表示曾之當選增加其對香港前途的信心；此外 (2005 年 6 月 6-8 日調查顯示)，港人自稱為「中國人」的比率 (36%。2004 年 12 月調查為 32%) 持續升高 (自稱為「香港人」的比率為 24%)；(2005 年 5 月 21-24 日調查顯示) 56% 港人支持平反「六四」，創回歸後新高 (1997 年調查 50% 支持平反，隨後逐年下降，2002 年僅有 39% 支持)。政經風險顧問公司發表之亞洲區司法制度排名，香港名列第 1 (中共由去年排名第 6 降至今年第 10)。港府調整港幣緊盯美元的聯繫匯率制度，將 1 美元兌換港幣的浮動區間，分階段調整為 7.75 至 7.85 港幣之間 (應係為應對人民幣匯率制度可能的變革)。今年第 1 季生產總值增長 6%；1-5 月出口總值較去年同期下跌 6.1%，進口總值則較去年同期上升 8.8%；4-6 月失業率為 5.7% (與 3-5 月相同，為 2001 年 8-10 月以來最低)；6 月底官方外匯儲備資產達 1,224 億美元 (全球排名第 7)。美國海軍「尼米茲號」航母艦群 (6 月 3 日) 訪問香港。

澳門情勢方面，今年第 1 季生產總值增長 8.5%，增長速度回復正常 (2004 年第 4 季增長 18.1%，全年增長 28%)；1-5 月出口總值為 59.2 億澳門元，較去年同期下跌 23.5%；進口總值達 108.1 億澳門元，較去年同期上升 3.7%；貿易逆差 48.9 億澳門元；3-5 月失業率為 4.1%，維持與上一期 (2005 年 2-4 月) 水平。今年 1-6 月入境旅客達 8,923,323 人次，較去年同期上升 15.4%；中國大陸旅客有 4,990,582 人次，佔總數的 55.9%，其中一半以上 (50.79%) 是以個人遊方式訪澳；臺灣旅客僅佔訪澳門旅客的 8.3% (惟 5、6 月單月入境旅客較去年同月上升 47.8%、20.3%) (澳門統計暨普查局資料)。

對臺政策：

對臺策略方面：中共邀請我在野 3 黨主席率團訪問 (國民黨 4 月 26-5 月 3 日訪南京、北京、西安、上海，親民黨 5 月 5-13 日訪西安、南京、上海、湖南、北京，新黨 7 月 6-13 日訪廣州、南京、大連、北京)，予高規格接待，胡錦濤以總書記之「黨職」身分會晤 (4 月 29 日與連戰、5 月 12 日與宋楚瑜、7 月 12 日與郁慕明)，提出當前改善和發展兩岸關係主張 (各為 4 點，強調建立政治互信、加強經濟交流、開展平等協商、推進兩岸「三通」、鼓勵民眾交流、增進相互理解、促進民族復興及照顧和維護臺灣同胞權益；重申「一個中國」原則及「九二共識」為兩岸關係政治基礎，反對遏制「臺獨」

之既定立場），並與國、親兩黨發表會談文件（與國民黨發表「兩岸和平發展共同願景新聞公報」；與親民黨發表「會談公報」），明顯欲透過與我在野黨黨際交流，將「反獨促統」陣線延伸我內部，以壓縮我政府角色與功能，取得兩岸關係主導優勢。

對臺工作手法：中共於我在野黨領袖訪陸結束後，（國臺辦主任陳雲林 5 月 3 日、13 日）隨即宣布一些對臺優惠措施（贈予 1 對大熊貓，開放大陸居民來臺旅遊，擴大開放臺灣水果 12 至 18 種准入，對 10 餘種實行零關稅及在通關、檢疫檢驗方面提供便利，進一步為臺灣居民入出境提供便利、對在高等院校就讀的臺灣學生按照大陸學生標準同等收費、逐步放寬臺灣同胞在大陸就業的條件），其後並不斷操作兩岸議題，形塑其推動兩岸交流、協商積極性，及為臺灣民眾利益著想之形象，並藉以煽動我內部「大陸熱」，迫我在民眾期待兩岸關係和緩氛圍中，接受其「一中原則」的談判框架。但在涉臺外交上，中共對我打壓毫不放鬆，近期阻我參加（5 月 4-6 日在泰國普吉島召開）「WHO 亞洲海嘯災後衛生議題會議」；與 WHO 秘書處簽訂秘密備忘錄；修訂的《國際衛生條例》雖納入「普遍適用」原則，但中共仍聲稱實施主體是參加世界衛生組織的主權國家（中共外交部發言人孔泉 5 月 17 日、5 月 26 日發言），操弄 WHA 的運作，使我今年第 9 度向世界衛生組織叩關再度失敗；施壓 WTO 秘書處於通訊錄中刪除我代表團外交職銜；雖表示高度重視保護包括臺灣地區漁民在釣魚臺附近海域的合法權益，但以違背「一中原則」及不符合中日漁業協定的原則，干涉我與日本漁業談判（中共外交部發言人劉建超 6 月 21、6 月 30 日發言）。