

參、社會

許志嘉、段有芳

當前中國大陸社會發展面臨就業、貧富差距及社會保障 3 大矛盾。城鄉收入差距可能高達 6 倍，居全球之冠。20%最貧困人口在全部收入或消費支出中只占 4.7%，20%最富有人口則高達 50%。年收入 668 元人民幣以下農村人口 2,610 多萬，年收入 924 元以下農村人口 4,977 萬人；城市最低生活保障貧民 2,200 多萬。縣以下公共衛生機構 3 分之 1 正常運作，3 分之 1 癱瘓，3 分之 1 瀕臨瓦解。

2004 年示威抗爭事件達 7 萬 4,000 多起，平均每天發生 203 起。

2001-2004 年發生一次死亡 10 人以上特大煤礦事故 188 起，平均每 7.4 天就有 1 起。2004 年中國大陸產煤占世界 33.2%，礦難死亡人數占全球 80%。

每年因事故造成 70 多萬人傷殘，經濟損失達 2,500 億元人民幣。

2005 年 1 月至 9 月 20 日，各類自然災害經濟損失 1,630 億元。

山西省委副書記侯伍杰涉嫌受賄被免去人大代表。安徽省政協副主席王昭耀嚴重違紀遭罷免人大代表職務。原中國銀行副董事長劉金寶受賄被判死緩。

2000 年以來 5 年間，查處腐敗犯罪分子 20 多萬人。腐敗造成損失約 4,090 -6,830 億元人民幣。

新聞自由程度在亞洲倒數第 2，僅高於北韓。

男女出生人口性別比為 119.86：100。目前有 2,300 萬光棍。

60 歲以上的老年人口已達 1 億 3,000 萬人。

一、社會不穩定因素

21 世紀面臨 6 大挑戰

中國社會科學院可持續發展戰略研究組長牛文元指出，21 世紀中國大陸發展

面臨 6 大挑戰，包括（人民網，2005.9.6）：

- (一) 人口 3 大高峰在未來 30-40 年將相繼來臨，平均每年將增加 1,000 萬新生人口
- (二) 能源和自然資源超常規利用，2004 年中國大陸對世界經濟貢獻是 4.3%，但消耗全球 30% 煤炭、27% 鋼鐵、25% 鋁材和 40% 的水泥。
- (三) 生態環境狀況整體惡化趨勢仍在持續。
- (四) 城市化壓力巨大，每年 1,200-1,300 萬人口從農村轉移到城市造成的龐大壓力。
- (五) 縮小區域間發展差距及解決農民、農業、農村的三農問題。
- (六) 國家可持續發展能力的全面建設與國家實力的培育。

社會發展面臨 3 大矛盾

中國社會科學院社會學所副所長李培林指出，改革開放以來，中國大陸產生一些新的社會風險，中國大陸正從農業大國轉變為工業大國，但在就業結構和人口結構上，仍然是農民大國，新的社會矛盾仍圍繞著農民問題，當前中國大陸社會發展面臨就業、貧富差距及社會保障等 3 大矛盾（中央社，2005.7.18）。

在就業問題方面，中國大陸已進入 1950 年以來第 5 次失業高峰，但經濟成長速度放緩，產業結構調整帶來就業彈性系數降低、資本和技術對勞動的替代及勞動力供給持續成長等，都使就業機會空前緊張。在貧富差距方面，收入差距快速擴大，城鄉收入差距已達 20 年以上，如果底層民眾將貧富差距歸因於貪官污吏、巧取豪奪、橫徵暴斂和為富不仁，包括腐敗、巨額偷漏稅、變相侵吞國有資產等行為，社會風險與矛盾就會大增。在社會保障方面，中國大陸社會保障體制主要涵蓋城鎮居民，農村居民仍依靠家庭自保和社會互助。

城鄉收入差距 6 倍，居全球之冠

中國社會科學院經濟研究所調查報告顯示，中國大陸城鄉收入差距不斷擴大，由於城鎮居民享有公費醫療、教育財政等補助，農村居民就沒有此種待遇；城鎮居民可以享受養老金保障、失業保險，以及最低生活救濟，農村居民也都沒有。如果將醫療、教育、失業保障等非貨幣因素加入計算，城鄉收入差距可能高達 6 倍，居全球之冠。報告建議其政府應將農民的所有稅費全部減免，如此農民收入將會增加 5.4%，與城鎮居民的收入差距就會縮小 13%（東森新聞報，2005.9.4）。

貧富差距 5 年內可能惡化至紅燈

中共中央黨校刊物學習時報指出，中國大陸人民收入差距從 2003 年以來急劇加大，已達到第二嚴重的「黃燈」警戒水準，5 年內如果不採取有效措施，將會惡化到「紅燈」危險水準。總人口 20% 最貧困人口的收入或消費支出只占全部支出的 4.7%，20% 最富有人口所占則高達 50%。目前中國大陸所得分配差距基尼係數達 0.45，早已超越國際公認的 0.4 警戒線，貧富差距已突破合理限度，且繼續擴大，可能會引發各種社會不穩定現象。有相當一部分人，依靠官商勾結、權錢交易等行為致富；一大批企業和部門依恃行政壟斷地位，排擠其他參與者，謀取高額利潤；一些國企經營者和國家公職人員，透過種種不正當手段大肆侵吞國有資產（中央社，2005.9.19）。

貧困人口近億

中共民政部部長李學舉指出，目前中國大陸年收入在 668 元人民幣（約合新臺幣 2672 元）以下，難以維持溫飽的農村「絕對貧困」人口約 2,610 多萬人；年收入在 924 元人民幣（約合新臺幣 3,696 元）以下的農村「低收入」人口約 4,977 萬人；城市中領取「最低生活保障」的貧民則有 2,200 多萬人（中央社，2005.7.5），合計官方承認的全中國大陸貧困人口接近 1 億，達 9,787 萬人。

貧困人口收入相當低，但醫療費用卻持續增加，醫療保險覆蓋範圍又小，增加了中國大陸貧民的困境，9 億農民中有 8 億農民因沒錢交保險金，未被納入醫療保險保障範圍。中共國務院發展研究中心研究報告指出，中國大陸醫院全面商業化，大醫院設備愈來愈好，基層醫療機構逐步萎縮，甚至無法生存，全中國大陸 8 成醫療資源集中在城市，其中 3 成集中在大醫院，縣級以下公共衛生機構只有 3 分之 1 能維持正常運作，另外 3 分之 1 已經癱瘓，餘下的 3 分之 1 已瀕臨瓦解（中央日報，2005.7.31）。

示威抗議事件頻傳

中國大陸示威抗爭事件日益增多，根據研究顯示，2004 年中國大陸發生的群體性事件進一步增加，全年出現示威抗爭事件達 7 萬 4,000 多起，平均每天發生 203 起以上的抗爭事件，僅參與各種示威抗爭和抗議的農民便多達 3 百萬人。今年

1月至6月中，中國大陸共有92個地區，發生341起有組織的群體性抗爭事件，其中萬人以上的17次，5,000人以上的46次，造成1,740人傷亡，直接經濟損失達人民幣340-400億元（約合新臺幣1,360-1,600億元。大紀元，2005.8.29）。

8月4日，湖北省黃石市轄下大治市市民，因不滿黃石市政府要將大治市「撤市建區」，前往黃石市政府請願，遭公安攔阻，並放狼狗追咬，引起示威群眾不滿。8月6日群眾號召3萬多人包圍黃石市市委及市政府大院，民眾拿磚頭砸市政府玻璃，還堵路示威抗議，在警方3度施放催淚彈後才解散（中國時報，2005.8.8，A11版）。民眾因不滿政府施政，表達不滿，在政府不當處置後，發生更重大的示威抗爭事件，這樣的抗爭事件不斷在中國大陸各地上演。

廣州番禺區魚鍋頭鎮太石村近百村民，抗議當局拒絕村民對村主任作出的罷免動議，並要求重新選舉村主任，8月31日聚集在區政府門口靜坐絕食，現場聚集數百人，大批員警到場戒備（中央社，2005.9.1）。

廣東省佛山市南海區農民因不滿地方當局強行徵地，多次上訪、陳情、檢舉，地方當局則採取強硬措施徵地，強行摧毀農作物，進行填土工程，7月2日1名美國學者與司機因拍攝當地情況被捕，2千多名村民因而包圍當地警局要求放人，導致警民互毆衝突（聯合新聞網，2005.7.4）。

數百名來自中國大陸各地的退伍軍人7月上旬在北京國家信訪局上訪，要求當局解決他們的生計問題。這些退伍軍人都是在退伍後被分配到國有企業工作，但在國企民營化過程中下崗，因而一起到北京上訪要求解決生活問題（中央社，2005.7.21）。

內蒙古包頭北方重工業集團數百名被買斷工齡的工人，7月4、5日聚集在廠區大門口舉行請願活動，要求工廠償還拖欠他們的工資，並解決他們日益困難的生活問題，請願過程，廠方動用保安人員，幾名請願工人因而受傷（美國之音，2005.7.8）。

廣東省梅州市政府為顯示取締非法煤礦決心，以炸藥炸毀未獲許可的煤礦，但引起礦場業主及以煤礦維生的民眾不滿，8月26日1千多名煤礦礦主及家屬前往市政府抗議，要求賠償損失，發生激烈警民衝突（中央日報，2005.8.28）。

煤礦災難死亡人數冠全球，中共下令關閉7千煤礦

中共國家安全生產監督管理局統計，2001-2004年，中國大陸發生一次死亡10

人以上特大煤礦事故 188 起，平均每 7.4 天就有一起。2004 年中國大陸共產煤 16 億 6 千萬噸，占世界煤礦產量 33.2%，但礦難死亡人數達 6,027 人，占全球礦難死亡人數的 80%，死亡人數居全球之冠。根據統計，中國大陸去年每百萬噸產煤的死亡率為 3.96 人，美國是 0.039 人，中國大陸產煤死亡率是美國的 100 倍（中央社，2005.8.13）。

中國大陸煤礦安全監察局局長趙鐵錘指出，2005 年上半年，中國大陸煤礦事故造成 2,672 人死亡，比去年同期增加 85 人，發生一次死亡 10 人以上特大煤礦事故 24 起，遼寧阜新海州煤礦 2 月 14 日發生的重大瓦斯爆炸便造成 214 人死亡。上半年，中國大陸煤礦事故有 3 特點：死亡總人數上升、特大事故多、國有重點煤礦發生特大事故和死亡總人數增加（中央社，2005.7.19）。

7 月以來又發生幾起特大及重大煤礦事務，如陝西銅川私營金鎖五礦煤礦場 7 月 19 日發生瓦斯爆炸，造成 26 名礦工死亡（大紀元，2005.7.20）；河南省禹州市文殊鎮興發煤礦 8 月 2 日發生特大瓦斯事故，瓦斯大量湧入煤礦坑內，導致 24 人死亡（新華社，2005.8.3）；貴州省六盤子市灣子煤礦，8 月 8 日也傳出瓦斯爆炸意外，造成 14 人死亡，2 人失蹤（東森新聞報，2005.8.8）；廣東省興寧市私營大興煤礦 8 月 7 日發生滲水事故，大量地下水瞬間滲入 420 公尺深的通道中，現場礦工逃生不及，造成 123 名礦工命喪井底。此事引起中共高層高度關切，當局調查結果發現，大興煤礦背後有官商勾結的共犯集團，礦場負責人以插乾股方式行賄官員，涉案金額達 15 億元人民幣（聯合新聞網，2005.8.15）。

由於煤礦災難不斷，中共國家安全生產監督管理總局，針對 26 個省區 7,000 多座煤礦，發出停產整頓和關閉的命令，年底前達不到標準一律關閉。目前全中國大陸有 5,290 個沒有申辦安全生產許可證的煤礦，2,000 多個經審查不予發給許可證的煤礦（中央社，2005.8.16）。

每年重大事故造成 2,500 億元經濟損失

中共「全國人大」調查報告指出，中國大陸平均每天發生 7 起一次死亡 3 人以上的重大事故，每 3 天發生 1 起一次死亡 10 人以上的特大事故，每個月發生 1 起一次死亡 30 人以上的特別重大事故，每年因事故造成 70 多萬人傷殘，經濟損失達 2,500 億元人民幣（約 1 兆新臺幣）（新華社，2005.8.26）。

中共公安部公布社會治安狀況統計指出，2005 年上半年全中國大陸發生道路交通事故 22 萬 9,000 起，死於交通意外事故人數達 4 萬 6,000 人，造成直接經濟損失 9 億 6,000 萬元人民幣；死於火災人數為 1,513 人（中央社，2005.8.11）。

2005 年上半年中國大陸發生一次死亡人數超過 10 人的特重大事故共 59 起，死亡 1,319 人，比去年同期增加 164 人（中央社，2005.7.16）。

二、貪腐問題

5 年查處貪官 20 多萬人

中國大陸媒體報導，從 2000 年以來的 5 年間，中共檢察機關依法查處包括多名省部級高級幹部在內的貪污賄賂等腐敗犯罪分子 20 多萬人，公安部資料顯示，至 2004 年底，中國大陸外逃經濟犯罪嫌疑人有 500 多人，其中多為貪官，涉案金額達 700 億元人民幣（新京報，2005.9.7）。

中共最高人民檢察院副檢察長王振川指出，自 2000 年到 2005 年 6 月，中共檢察機關共查辦各類瀆職犯罪 3 萬 4,685 件，3 萬 8,554 人涉案，這些犯罪造成經濟損失 480 億元人民幣（香港文匯報，2005.7.27）。

山西省委副書記侯伍杰涉嫌受賄被免去人大代表

中共山西省委副書記侯伍杰，2004 年 12 月因涉嫌受賄，構成嚴重違法違紀，被停職並立案查處，9 月 6 日，山西省人大常委會宣布，罷免其山西省人大代表職務（新華網，2005.9.30）。

安徽省政協副主席王昭耀嚴重違紀遭罷免人大代表職務

安徽省政協副主席王昭耀因涉嫌經濟問題，中共中央紀律委員會特地組成小組進行調查，在調查結果未公布前，安徽省人民代表大會決定，王昭耀因嚴重違紀，依有關規定，罷免其全國人民代表大會代表職務（中央社，2005.8.19）。

原中國銀行副董事長劉金寶受賄被判死緩

原中國銀行副董事長劉金寶因貪污、受賄、巨額財產來源不明，8 月 12 日吉林省長春市中級人民法院做出一審判決，以貪污罪、受賄罪、巨額財產來源不明

罪判處劉金寶死刑，緩期 2 年執行，剝奪政治權利終身，並沒收個人全部財產。劉金寶涉嫌利用職務之便，採取轉移帳戶資金、做假賬、銷毀賬目等手段，貪污人民幣 752 萬餘元，收受賄賂人民幣 143 萬餘元，另有折合人民幣 1,451 萬餘元巨額財產來源不能說明來源合法（人民網，2005.8.12）。

貪污腐敗猖獗威脅中共統治合法性

中共湖北省襄樊市委書記孫楚寅，涉嫌利用職務之便為有關單位和個人，在工程建設、解決資金困難、調整職務和安排工作等方面謀取利益，收受他人賄賂，合計人民幣 102 萬餘元，同時，有 211 萬餘元人民幣財產無法交代來源，武漢市中級人民法院一審，以受賄罪和巨額財產來源不明罪，判處孫楚寅有期徒刑 17 年，剝奪政治權利 3 年（中央社，2005.8.20）。

中共黑龍江省綏化市委書記馬德，涉嫌利用職務之便，為他人謀取利益，非法收受、索取他人錢財，合計人民幣 603 萬餘元，北京市第二中級人民法院 7 月 28 日做出一審判決，以受賄罪判處馬德死刑，緩期 2 年執行，剝奪政治權利終身，並沒收個人全部財產。中共黑龍江省綏化市委副書記王慎義，涉嫌利用職務之便，為他人謀取利益，非法收受合計 188 萬餘元人民幣賄賂，北京市第二中級人民法院 7 月 28 日做出一審判決，以受賄罪判處王慎義有期徒刑 15 年，並沒收個人財產 15 萬元人民幣（新華網，2005.7.28）。

山東省濟寧市原副市長李信，涉嫌利用職務便利，索取、非法收受他人財物，為他人謀取利益，先後收受賄款合計人民幣 450 萬餘元，山東省濰坊市中級人民法院 7 月 4 日做出判決，以受賄罪判處李信無期徒刑，剝奪政治權利終身，所得賄款全部沒收（中央社，2005.7.5）。

「經濟合作與發展組織」(OECD)發表一份報告指出，腐敗造成的損失占中國大陸國內生產總值 3-5%，約合 4,090-6,830 億元人民幣，腐敗猖獗正在威脅中共統治的合法性（中央社，2005.10.2）。

三、生態環保與衛生

自然災害嚴重，前 3 季已損失 1,600 多億

中共民政部常務副部長賈治邦公布統計資料顯示，2005 年 1 月至 9 月 20 日

止，中國大陸各類自然災害已造成 1,630 人死亡，經濟損失達 1,630 億元人民幣，自然災害還造成 145 萬間房屋倒塌，因而轉移安置 1,335 萬人。2005 年中國大陸已發生洪澇、颱風、旱災、風雹、雪災和山體滑坡、土石流、地震等各種災害，自 1990 年代以來，自然災害對中國大陸造成的經濟損失呈現明顯上升趨勢，自然災害已成為影響中國大陸經濟發展和社會安定的重要因素（中央社，2005.9.22）。

年產 180 多億顆電池回收率偏低

中共一項最新統計資料指出，中國大陸每年生產 180 多億顆電池，占世界總產量 30% 以上，但廢舊電池回收率僅 1-2%，造成嚴重污染。1 顆 1 號電池爛在土地裡，30-40 年後能使 1 平方公尺土壤永久失去利用價值，1 顆鈕扣電池則可使 600 噸水受到污染，相當於 1 個人一生的飲水量（中央社，2005.8.7）。

數十億畝天然草原生態告急

中國大陸天然草原明顯退化，包括內蒙古、新疆、西藏、青海等地牧區都出現退化現象，成了黑土灘、黃沙頭，數十億畝天然草原生態告急。草原沙化已成大患，除了 87 萬 6,300 公頃的沙地面積，還有 300 萬公頃的潛在沙化地區，以內蒙古為例，與 1980 年代相較，內蒙古草原面積縮小了 5,800 多萬畝，每畝草場產草量下降 19.3%、載畜量下降 21.51%（中央社，2005.8.23）。

四、人權

新聞自由亞洲倒數第 2

香港政經風險顧問公司一份針對記者、研究員及人權份子的意見調查報告顯示，中國大陸新聞自由程度在亞洲倒數第 2，僅高於北韓，這項調查由 0 分至 110 分，0 分代表干預最少，中國大陸得到 92.3 分。報告批評中共當局仍高度操控新聞媒體，不少新聞工作者經常被指洩露國家機密而遭拘禁，而報導一些被視為錯誤新聞的報紙，更會被迫停刊（中央社，2005.7.14）。

網路批評政府，民運人士被判刑

中國大陸民運人士張林因為在網際網路發表批評中共的文章，被安徽省蚌埠

市中級人民法院以「顛覆國家政權罪」判處有期徒刑 5 年、剝奪政治權利 4 年。張林因從事民運活動曾在 1989、1995、1998 年 3 次被捕入獄，對於此次的判決，張林提出上訴，總部設在紐約的中國人權和總部設在巴黎的記者無國界組織，都呼籲中共當局釋放張林（中央社，2005.8.3）。

五、人口

男女出生人口性別比嚴重失衡

聯合國一份調查顯示，中國大陸男女出生人口性別比為 119.86：100，遠高於正常比例 103~107：100，男女出生人口性別比嚴重失衡。中共「全國人大」常委會副委員長顧秀蓮指出，中國大陸目前出生人口性別比男性比女性偏高，主要原因有 3：一是社會原因，重男輕女、男尊女卑的現象仍然存在；第二，農村生產力比較低，社會保障制度還不完善，民眾覺得生男比生女好；第三，現代醫學可檢查胎兒性別，有傳統觀念者可能會選擇生男孩（中央社，2005.8.24）。

光棍人口 2,300 萬

中國大陸人口專家指出，由於控制生育加上重男輕女觀念，中國大陸男人越來越多，使得許多適婚年齡男子找不到太太，成為光棍，中國大陸目前有 2,300 萬光棍，是全球最大的光棍族群。專家警告，這些男人求偶卻屢屢失敗，可能導致行為偏差，甚至犯罪，中共當局必須重視（中廣新聞網，2005.7.20）。

老年人口 1 億 3,000 萬

中國大陸老年人口數正在快速增加，每年成長比率約 3%，目前 60 歲以上的老年人口已達到 1 億 3,000 萬人，超過總人口數的 10%。中國大陸的出生率正不斷下降，平均壽命卻不斷提高，據推測，到 2015 年，中國大陸 60 歲以上人口將超過 2 億，約占總人口的 14%，到 2025 年，60 歲以上人口將達到 2 億 8,000 萬，占總人口數的 18.4%（中央社，2005.9.24）。

流動人口 1 億 4,000 萬

中國大陸流動人口數量已從 1993 年的 7,000 萬，增加到 2003 年 1 億 4,000

萬人，超過人口總數的 10%，約占農村勞動力的 30%，流動人口權益往往受到侵害，形成嚴重社會問題。中共人口計劃生育委員會主任張維慶表示，中國大陸長期實行城鄉二元體制，使得許多行政管理部門忽視對流動人口，特別是農村流動人口合法權益的保護，流動人口常見病發病率、嬰兒死亡率及孕產婦死亡率，都高於城市人口，據公安部門統計，中國大陸各地查處的侵害流動人口合法權益的案件達 15 萬餘起，流動人口中，年輕人口占絕大多數，其中，15-35 歲的流動人口，占全部流動人口的 80% 以上（中央社，2005.7.27）。

六、少數民族

大力推展扶持人口較少民族發展工作

●溫家寶要求加強扶持人口較少民族發展

今年 5 月 18 日中共國務院總理溫家寶主持國務院常務會議，會議中討論並原則通過「扶持人口較少民族發展規劃（2005—2010 年）」¹。會議認為，由於歷史、自然條件等方面的原因，少數民族的經濟和社會發展總體水平仍較落後，貧困問題仍較突出。要求各有關地區和部門要高度重視扶持人口較少民族發展工作，按照國家扶持、省（區）負總責、縣抓落實、整村推進的原則，加大工作力度和資金投入，並組織沿海發達地區和大中城市、大型企業對口幫扶，通過 5 年左右努力，使這些地區經濟社會發展達到當地中等或中等以上水平（新華網，2005.5.18）。

在溫家寶作出重要指示，要求加大支持力度，研究制定扶持人口較少民族加快發展的具體規劃和政策措施後，今年 8 月 29 日至 30 日，在國務院召開之中國大陸全國扶持人口較少民族發展工作會議上，國務院副總理回良玉強調，扶持人口較少民族加快發展，是中共中央、國務院作出的重大決策，是新世紀新階段中國大陸民族工作的一項重要任務。要求切實貫徹實施經國務院批准的「扶持人口較少民族發展規劃（2005—2010 年）」原則，以改善人口較少民族聚居村基本生產及生活條件和增加農牧民收入為重點，落實 5 月份國務院常務會議的決議（新華網，2005.8.30）。

●雲南省少數民族地區是全省發展的重點和難點

對於中共中央要求加大力度扶持人口較少民族加快發展乙事，今年 9 月 31 日

雲南省政府在一份「關於進一步加強民族工作加快少數民族和民族地區經濟社會發展的決定」的報告中指出，雲南民族工作面臨的困難，是少數民族和民族地區發展的基礎十分薄弱，貧困落後問題相對突出；民族問題與當今社會生活中一些深層次問題相互交織，引發矛盾的因素有所增加；各民族間交流日益頻繁，但因利益關係、風俗習慣、宗教信仰等因素引發的摩擦和糾紛仍然存在；隨著國際形勢的深刻變化，境外敵對勢力不斷利用民族、宗教問題進行滲透破壞，反分裂、反滲透的鬥爭形勢更加複雜。這些問題，直接影響著雲南省民族團結進步事業的發展。

雲南省省長徐榮凱進一步表示，雲南少數民族地區經濟發展較慢，社會發展水平較低，貧困人口多、貧困程度深，一直是全省發展的重點和難點地區。一些少數民族地區發展的困難還相當大，如民族自治地方的困難、邊境地區的困難、散居民族地區的困難、7 個人口較少特有民族的困難等。特別是在邊境一些地區，民族宗教問題複雜，貧困與毒品、愛滋病等問題交織(中新社，2005.8.21)。

面對少數民族工作推展之困境，該省計畫透過教育、衛生、人才資源開發、少數民族幹部培養等項目加大工作效能。在教育方面，該省希望爭取在「十一五」期間，基本實現省內普通高等院校和中專學校招收少數民族學生比例與人口比例相當；從 2006 年起，41 所省定民族中小學、33 所貧困縣一中民族部的寄宿制學生生活補助費由每月 25 元提高到 30 元，並逐步擴大補助範圍。在衛生方面，在「十一五」末，實現房屋、設備、人員、技術「四配套」目標。在人才資源開發方面，從 2006 年起，每年從民族地區選派 200 名左右少數民族專業技術人才到省內外高等院校和科研院所學習培訓；在「十一五」末，爭取使少數民族高、中級專業技術人員、企業經營管理人才、技能型人才和農村實用技術人才數量有較大幅度增加。在少數民族幹部培養上，目前已實現 5,000 人以上的 25 個少數民族都有 1 名以上幹部擔任省級機關廳級領導幹部，在此基礎上將進一步加大在省各部委辦廳局領導班子中配備少數民族領導幹部的工作力度。每年選派 30 名左右縣處級以上少數民族幹部到中央機關和省外經濟發達地區掛職，選派 50 名以上縣處級少數民族幹部到省級機關和省內經濟發達地區掛職。此外該省還透過每 5 年召開 1 次民族團結進步表彰大會，宣傳加強民族團結理念；每年召開 1 次專題會議研究部署民族工作，要求建立民族工作的目標責任制，把民族工作作為考核黨政領導

幹部工作的重要內容；及加強民族工作部門建設等作為推展少數民族工作（中共國家民族事務委員會網站，2005.9.31）。

●其他省(區)推展少數民族工作各有重點

新疆在培養少數民族幹部上略見成效。新疆少數民族幹部目前已達 34 萬人，占全區幹部總數的 52%，較中共建政初期增加了約 100 倍；新疆採取多種方式加強少數民族幹部隊伍建設，每年都有一批少數民族幹部分別到中央黨校、天津大學、大連理工學院等高校學習經濟管理和企業管理，此外至目前為止已有 600 多名少數民族幹部先後到江西、山東等地異地掛職，開拓視野（新華社，2005.9.9）。

內蒙古推動各項經濟措施協助少數民族脫貧。內蒙古通過財政扶貧資金與以工代賑資金，及加強少數民族貧困地區的移民安置與勞動力培訓、轉移工作、加強農畜產品生產基地建設，推廣先進的養殖模式，協助人民脫貧，脫貧措施確實使極端貧困人口減少 4 成多，但包括達斡爾、鄂倫春、俄羅斯等民族在內的 47 萬少數民族人口尚未脫貧（新華社，2005.9.10）。

西藏以「雙語版」身份證拉攏藏族。8 月 21 日在西藏自治區首府拉薩舉行的西藏第二代居民身份證首發儀式上，西藏第二代身份證全部資訊均採用藏、漢文登記的「雙語版」。按照「中華人民共和國居民身份證條例」規定，中國第 2 代身份證要充分尊重少數民族權益，方便少數民族使用，即民族自治地方的自治機關根據本地區的實際情況，可以決定同時使用本民族的文字或者選用一種當地通用的民族文字。其他少數民族也將採用「雙語」身份證，如朝鮮族語與漢語、蒙古語與漢語、壯語與漢語、維吾爾語與漢語等（新華社，2005.8.21）。

中國大陸少數民族共有 1 億多人口，少數民族問題重重，除了民族認同問題，貧困問題一直是個極為突出的問題，中國大陸少數民族貧困面廣、程度深、返貧率高，在全中國大陸 592 個貧困縣中，少數民族貧困縣就有 258 個，占全中國大陸總數的 43.4%（中央社，2005.10.5）。中共如何透過教育、少數民族人才開發、幹部培養、扶貧、拉攏等措施作好少數民族工作有待觀察。

備註：本篇「社會不穩定因素」、「貪腐問題」、「生態環保與衛生」、「人權」及「人口」由許志嘉撰稿，「少數民族」由段有芳撰稿。