

大陸情勢 2005 · 10

I、總體情勢

吳允明

◆總評：

本期整體情勢：中共召開「十六屆五中全會」（通過「中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十一個五年規劃的建議」），擘劃未來 5 年發展藍圖，突出以人為本、落實科學發展觀及構建和諧社會，期轉化當前粗放型經濟增長方式，解決區域、貧富差距擴大及幹群、社群矛盾日深問題，以達全面協調可持續發展目標；發布首份「中國的民主政治建設」白皮書，為中國大陸的政治體制作符合國情選擇之辯解，期化解對其一黨執政合法性的質疑，顯示將堅持走其社會主義民主政治的道路。中國人民銀行（9 月 23 日）宣布進一步改善人民幣匯價管理政策（擴大銀行間即期外匯市場非美元貨幣對人民幣交易價浮動幅度由原來的上下 1.5% 擴大到上下 3%）。

對外關係方面：胡錦濤出席聯合國 60 周年慶祝活動，並進行元首外交，藉以表達對安理會改革意見，及對發展中國家與不發達國家之優惠與援助（給予商品零關稅待遇、免除貸款、提供貸款及代訓人才等），展現參與國際經濟政治秩序的構建與調整的主動與積極，並以雄厚經濟實力和聯合國安理會常任理事國身分及資源，拉攏第 3 世界國家，期擴張其國際影響力。

對臺工作方面：中共持續透過與我在野黨基層交流與工作會晤，及不斷舉辦各類型、各議題活動，分階段宣布對臺優惠措施，並佐以文宣操作，強化對我在野黨、臺商、農民及青年學子之拉攏及民心的統戰，突顯其對臺策略柔性、彈性一面。惟在我參與聯合國、元首過境等政治、外交層面，仍不改其強硬與僵化的打壓，並不忘伺機武力恫嚇，展現硬的一手。

◆政治：

政情穩定因素：中共（10月8-11日）召開「十六屆五中全會」，聽取總書記胡錦濤作中央政治局工作報告，並審議通過「中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十一個五年規劃的建議」，作為擘劃未來5年經濟及社會發展的藍圖（實現2010年人均國內生產總值較2000年增加1倍，國內生產總值單位能源消耗比十五期末降低20%左右）。規劃主要針對當前經濟與社會層面之矛盾、衝突問題，突出以人為本精神，強調要提高自主創新能力、轉變經濟增長方式、深化體制機制及改革開放、落實科學發展觀，以達全面協調可持續發展目標。其中建設節約友好資源環境、促進區域協調發展、建設社會主義新農村、解決人民切身利益問題及構建和諧社會為重點工作。

中共（10月19日）發表首份「中國的民主政治建設」白皮書（32,000多字，分12個部分），強調「中國共產黨領導人民當家作主」的合理、合法性（是中國發展和進步的客觀需要），以及人民代表大會、一黨領導及多黨合作政治協商、民族區域自治等制度符合國情選擇，顯示其仍將堅持走所謂具中國特色社會主義民主道路，並致力維持其政權穩固。

政情不穩因素：中國大陸貧富（基尼係數0.45，占總人口20%的最貧困人口在收入或消費中所占份額為4.7%，占總人口20%的最富裕人口所占份額高達50%。新華社，2005.9.19）、城鄉（1992年貧困農民的收入上限與一般農民之比為1:2.45，2004年擴大至1:4.39。新華社，2005.10.9）差距日益擴大。中共勞動和社會保障部勞動工資研究所所長蘇海南指出，中國大陸居民收入差距自2003年以來急劇加大，目前已達到「黃燈」警戒水平，今後5年內若不採取有效措施（即「十一五規劃」期間），將惡化到「紅燈」危險水平（中通社，2005.8.25）。儘管中共稱減貧著有績效（改革開放以來貧困人口已從2.5億人減至2,610萬人），惟中國大陸貧困人口數量依然龐大（人均年收入低於900元人民幣的有1億人，超過農村總人口的10%；城市享受最低生活保障的困難群眾有2,200多萬人），且弱勢地位益形突出（沒有解決溫飽的貧困農戶76%生活在山區，46%的農戶人均耕地不足1畝，700萬左右的貧困人口住在生存條件惡劣地區）。另外，不斷增加的流動人口（1993年有7,000萬人，2003年已增至1.4億人，超過人口總數10%，約占農村勞動力的30%）所形成的弱勢群體，因缺乏基本權利的保障（長期以來城鄉二元體制，使得很多行政管理部門忽視對流動人口合法權益的保護）和有效的利益表達手段，亦無法藉由法律

手段（訴訟程序複雜、訴訟成本過高與司法不公）合法解決所遭遇之不公平、不公正（上半年中共全國人大信訪案件中，涉法涉訴類高達 80%以上。企業拖欠職工工資、農村土地徵用及城鎮房屋拆遷問題突出，控公、檢、法部門及其工作人員濫用職權、以權謀私和農村幹部違法違紀增多），加以官員貪腐（去年涉及貪污金額高達 4,090-6,830 億元人民幣，佔 GDP 的 3-5%）、官僚作風，因而引發的群體性事件越來越多（7 月份各地上報的即有 20,455 件，其中難以控制局面的有 244 件。動向，2005.8），成為中共欲構建和諧社會所面臨的最不和諧因素，不僅僅會威脅政權穩定，還會影響經濟、社會可持續發展目標的實現。

◆經濟：

總體經濟指標（國家統計局、人民銀行、商務部初步估計）：2005 年 1-9 月完成國內生產總值 106,275 億元（人民幣，以下同），同比成長 9.4%；固定資產投資 57,061 億元，同比增長 26.1%；居民消費價格總水平（CPI），同比增長 2.0%。1-9 月外貿進出口總值 10,245.1 億美元，同比增長 23.7%；其中出口 5,464.2 億美元（同比增長 31.3%），進口 4,780.9 億美元（同比增長 16%），貿易順差 683.3 億美元；外商直接投資合同金額 1,303.25 億美元，同比增長 21.81%；實際使用金額 432.47 億美元，同比下降 2.11%。9 月底廣義貨幣供給（M₂）餘額為 28.7 兆元，同比增長 17.9%；狹義貨幣供給（M₁）餘額為 10.1 兆元，同比增長 11.6%；市場貨幣流通現金（M₀）餘額為 2.2 兆元，同比增長 8.5%；外匯儲備餘額為 7,690 億美元，同比增長 49.5%；全部金融機構人民幣各項存款餘額 28 兆元，同比增長 19.1%。

整體經濟情勢：儘管中國大陸經濟仍維持高速增長，但糧食價格趨降（4-9 月份分別比去年同期下降 1.7%、1.6%、1.1%、0.9%、0.8%、0.9%）、農資價格上漲（將致使糧食生產成本每畝增加 30-40 元）、重大疫病突發（5-6 月間青海候鳥高致病性禽流感疫情，6-8 月間四川豬鏈球菌病疫情，8 月中旬以來的蒙古口蹄疫）和自然災害偏重（南部洪澇災害較往年偏重；局部地區如海南、雲南、內蒙古中西部、寧夏中北部等地的旱災為近年所罕見；颱風登陸多，時間、地點比較集中，造成損失較大；今年至 10 月 11 日，全中國大陸因災造成直接經濟損失 1,838.7 億元人民幣），制約糧食增產、農民增收；新開工固定資產投資項目持續增長（1-9 月總投資 4.5 兆元，同比增長 27.9%），投資結構不合理（電力、煤炭等部分行業存無序建設現象）；工業企業利潤增幅回落（1-9 月工業企業實現利潤比去年同期增長 20.1%，增幅則比去年前 3 季 39.8%增幅下降）；安全生產形勢嚴峻（大量不符合安

全生產要求的小煤窯違規生產維繫煤炭供求，造成礦災不斷）；**部分地區**（如廣東、黑龍江、山東、雲南等地）**成品油供應緊張**（中共自9月1日起至年底控制成品油出口。根據中共商務部預測，今年中國大陸原油需求量將達到3.1億噸，比去年增長6%左右，但原油全年產量雖可達1.8億噸，增速僅為3%，供需缺口約在1.3億噸，全年進口依存度將超過43%，比去年提高近2個百分點）；**區域性、季節性、時段性電力短缺**（電網科技落後、電力浪費根源未解，南方5省區第4季度最大電力缺口仍將達500萬千瓦），**宏觀調控壓力仍然沉重**。

中國大陸 2004-2005 年度各項重要經濟指標同比成長表（單位：%）

項目 時間	經濟 成長	固定資 產投資	居民消費 價格指數	工業 增加值	廣義貨幣 M ₂ 供給餘額	登記城鎮 失業率	出口	進口	實際外商 直接投資
2004 年	9.5	25.8	3.9	11.5	14.6	4.2	35.4	36.0	13.32
2005 年 1 月	-	-	1.9	20.9	14.1	-	42.2	24.0	10.72
1-2 月	-	24.5	2.9	16.9	13.9	-	36.6	8.3	8.21
1-3 月	9.5	22.8	2.8	16.2	14.0	4.2	34.9	12.2	9.48
1-4 月	-	25.7	2.6	16.2	14.1	-	34.0	13.3	2.24
1-5 月	-	26.4	2.4	16.3	14.6	-	33.2	13.7	-0.79
1-6 月	9.5	25.4	2.3	16.4	15.7	4.2	32.7	14.0	-3.18
1-7 月		27.2	2.2	16.3	16.3		32.0	13.8	-3.42
1-8 月		27.4	2.1	16.3	17.3		32.0	14.9	-3.02
1-9 月	9.4	26.1	2.0	16.3	17.9	4.2	31.3	16.0	-2.11

資料來源：綜合中共國家統計局、人民銀行、商務部、勞動暨社會保障部、國家信息中心之統計年鑑及網站各項資料整理。

◆ 社會：

人文環境方面：中共（8月25日）發表「中國性別平等與婦女發展狀況」白表書（1萬3千字，介紹10年來中國大陸婦女在政治、經濟、文化、社會和家庭生活等方面發展狀況），認為中國大陸一些地區仍有不同程度地侵犯婦女權益現象；全國人大常委會（8月28日）通過「婦女權益保障法」修正草案（將於12月1日起實施），首次將「實行男女平等是國家的基本國策」、「禁止對婦女實施性騷擾」寫入法律，並規定國家必須採取必要措施，消除對婦女一切形式的歧視。中國大陸目前醫師人力資源存在整體素質不高（城市街道和農村鄉鎮衛生院中分別有1/5和1/3以上無專業學歷）、人力資源數量配置不平衡（醫護比例低於發達國家的水平，學科比例失衡，口腔、婦產、檢驗、護理、放射衛生、預防保健等方面人力資源短缺）及結構不合理（高、中、初3級衛生技術

人員構成比為 1:0.43:0.15，遠低於世界衛生組織制訂的中等發達國家標準；醫療機構衛生人力約占總數的 88%，預防、保健和專科防治機構的衛生人力只占近 7%）等問題（中新社，2005.8.8）。年來中共不斷強化對煤礦安全的整治，但 7 月至 10 月 20 日中國大陸仍發生 485 起煤礦事故（死亡 10 人以上的特重大事故 16 起，7 月 2 日山西寧武縣賈家煤礦瓦斯爆炸死亡 36 人、7 月 11 日新疆昌吉州阜康市神龍煤礦瓦斯爆炸死亡 83 人、8 月 7 日廣東梅州市興寧煤礦透水事故死亡 123 人尤為重大），問題除在於占煤礦總數 90% 以上的小煤礦（2004 年底共有小煤礦 23,388 個，平均每處年產量不足 3 萬噸，約占總產量的 1/3，但死亡人數卻占 2/3 以上），多數不具安全生產條件（設施簡陋，開採方式落後），且開採秩序混亂（超層越界、私挖亂採）（新華社，2005.8.25）；「執法不嚴格、監管不紮實、責任不到位、措施不落實」及官煤勾結（入股辦礦、接受饋贈「乾股」、違法違規支持親屬辦礦、為煤礦企業辦理各種證照從中收受賄賂、為違法生產煤礦充當「保護傘」）等問題突出，中共當局（8 月）發出「國務院辦公廳關於堅決整頓關閉不具備安全生產條件和非法煤礦的緊急通知」及「關於加強煤礦安全培訓工作的若干意見」、（9 月 3 日）實施「國務院關於預防煤礦生產安全事故的特別規定」，並公布 8,648 個停產整頓煤礦礦井名單（年底前若整頓不合格將徹底關閉），期清理煤礦界違法違規及腐敗現象。

自然環境方面：黑龍江省（是中國大陸重要商品糧生產基地，有「北大倉」美譽，耕地總面積 1.7 億畝，是世界 3 大黑土地帶之 1）水土流失面積達 11.2 萬平方公里（占全省總面積的 25%），其中耕地流失 5.67 萬平方公里（占總流失面積的 51%），平均每年流失黑土近 3 億立方公尺，地力減退（流失的氮、磷、鉀元素折合標準化肥約 4、5 百萬噸），每年因而減產糧食 20-40 億公斤；此外水土流失使涵養水分能力降低，導致乾旱範圍不斷擴大，草原、耕地沙化面積增加，泥沙淤積江河、湖庫，加劇洪澇災害（新華社，2005.9.22）。有「高原明珠」之稱的青海湖，上世紀末 4、50 年間水位持續下降（下降 3.3 公尺）、湖水面積萎縮（減少 312 平方公里，相當於減少 63 個新疆天池，並從單一的高原大湖泊分裂成一大數小的湖泊群）、湖區沙漠化逾 12 萬公頃（為 50 年前的 3 倍），近 2 成的珍稀野生動、植物瀕臨滅絕、漁業資源逼近最低臨界點；惟青海省氣象部門根據衛星數據測算，青海湖水域出現近 5 年來最大面積（7 月 21 日為 4,264.12 平方公里，比 2000 年增大 8 平方公里多）（新華社，2005.8.24、2005.9.2）。被列入「國際重要濕地名錄」之吉林省向海保護區（有珍貴鳥類 253 種，為中國大陸 3 大鶴類保護地），因水源缺乏、牲畜破壞、農民圍墾，濕地面積已萎縮到不

足 6,000 公頃（原有的 36,000 公頃），原有 22 個大小水窪僅剩 5 個有水，2,300 公頃沼澤地全部乾枯，蘆葦、蒲草等主要濕地植被急劇退化（新華社，2005.8.11）。

少數民族方面：中共中央派遣代表團分赴西藏（52 人，團長為政協主席賈慶林，副團長包括國務委員周永康、人大副委員長熱地、統戰部長劉延東、政協副主席阿沛·阿旺晉美、政協副主席帕巴拉·格烈朗傑、總參謀長梁光烈）及新疆（61 人，團長為中央政治局常委羅幹，副團長包括國務院副總理回良玉、人大副委員長司馬義·艾買提，統戰部部長劉延東，政協副主席阿不來提·阿不都熱西提，總政治部主任李繼耐），慶賀西藏自治區成立 40 週年（9 月 1 日）、新疆維吾爾自治區成立 50 周年（10 月 1 日），並探訪群眾和幹部。中國大陸 22 個人口（在 10 萬以下）較少數民族（總人口 63 萬人），分布在 640 個行政村中，其中 56% 的村沒有安全飲用水、54% 的村沒有衛生室、39% 的村沒有小學、42% 的村沒有通電話和通郵；中共國務院（8 月 29-30 日）召開「全國扶持人口較少民族發展工作會議」，要求按照「國家扶持，省負總責，縣抓落實，整村推進」的方針，改善人口較少民族聚居村基本生產生活條件及增加農牧民收入，（國家民族事務委員會經濟發展司司長葛忠興 9 月 6 日表示）未來 5 年將投資 16 億元人民幣於支持人口較少民族的發展。

◆文化：

教育、科技方面：中國大陸 2004 年高等教育總規模雖已超過 2,000 萬人（毛入學率超過 19%），居世界第一（新華社，2005.10.3），但目前約 6,000 元的高校學費（含住宿費）占其人均 GDP（約 7,517 元人民幣）的 79.82%（國際平均占人均 GDP 20% 左右），供養 1 個大學生（不包括吃飯、穿衣、醫療、養老等費用）需 1 個城鎮居民 4.2 年純收入（2004 年為 9,422 元），或 1 個農民 13.6 年純收入（2004 年為 2,936 元）（中國網，2005.8.16）。而教育亂收費（國家發展改革委員會 9 月 19 日公布今年以來各地價格舉報的 6 大熱點，教育亂收費仍居首位，占已經查處案件的 23.8%）亦是增加學生家庭負擔的重要因素；中共（8 月 18 日）已發出緊急通知，要各地確保義務教育階段公辦學校全面實行「一費制」，嚴厲禁止學校違規收費，並決定今年起每年出資 10 億元人民幣設立「國家助學獎學金」（前身是「國家獎學金」，金額僅 2 億元），資助高校貧困學生（新華社，2005.8.5）。

中共雙星計劃的「探測 1 號」（2003 年 12 月 30 日發射，原設計壽命是 18 個月，應在今年 6 月 30 日結束使命）和「探測 2 號」（2004 年 7 月 25 日發射，原設計使用壽命是 12 個月，應在今年 7 月 25 日結束使命）設計使用壽命將可延長 1 倍。中國大陸自主研製的探空 1 號（TK-1）氣象火箭探測系統（9 月 23 日在南昌）通過設計定型審查，對實時探測 20-60 千公尺高空的氣象環境（溫度、壓力、風向、風速等氣象參數）具重要意義。舷號為「中國海監 83」（長 98 米，型寬 15.2 米，型深 7.8 米，排水量 3,980 噸，最大航速 18 節，連續航行能力 10,000 海哩，自持力 60 天，適航除極地以外的任何航區）的海監船（8 月 25 日）已加入中共國家海洋局，擔任南海海域海洋環境保護、海域使用管理、海洋權益維護，及海洋基礎調查研究任務（新華社，2005.8.25）。

文化、藝術方面：中國大陸在文化方面亦存在嚴重的城鄉及區域差距，根據（中共文化部計財司公布）資料顯示，中共財政對城市文化投入占總財政投入的比重為 73.5%，超過對農村文化投入比重 47 個百分點，對東、中部地區文化投入占總財政投入比重達 78.6%，超過對西部地區文化投入比重 57.2 個百分點（新華社，2005.8.9）。中共（8 月間）公布「關於加強文化產品進口管理的辦法」、「關於文化領域引進外資的若干意見」和「關於非公有制經濟進入文化產業的若干決定」、「關於非公有資本進入文化產業的若干決定」（允許非公有資本進入文化行業和領域，但不得投資設立和經營大眾傳播媒體，如通訊社、報刊社、出版社、廣播電臺、電視臺等），顯示中共對文化產業引進非公有資本及外資有所放寬，但對新聞、傳播相關產業管控仍未放鬆。中國大陸正逐年提高對非物質文化遺產保護的重視（2003 年啓動「中國民族民間文化保護工程」，2004 年加入聯合國教科文組織「保護非物質文化遺產國際公約」，今年 4 月發布「關於加強我國非物質文化遺產保護工作的意見」），但仍有非物質文化遺產大量流失或遭破壞、有效的保護工作機制尚未建立、法規建設滯後、對保護工作的重要性與緊迫性認識不足、社會大眾保護非物質文化的意識待加強等問題，中共文化部已從今年起（至 2008 年）對所有非物質文化遺產類型展開普查（目前已有昆曲和古琴 2 項列入聯合國教科文組織「人類口頭和非物質文化遺產代表作」名錄），並要求各地於 9 月中旬之前申報第 1 批國家級代表作項目，以逐步建立國家級非物質文化遺產代表作名錄。

大眾傳播方面：中共選派中央新聞單位（人民日報社、新華社、中央人民廣播電臺、

中央電視臺共 40 名) 中青年重要業務領導幹部，掛任地方 (內蒙古、遼寧、浙江、江西、廣東、廣西、雲南、陝西等省及自治區) 縣委副書記或副縣長 1 年，以加強新聞宣傳幹部之鍛鍊 (新華社，2005.8.25)。中共 (7 月 20 日) 頒布新修訂的「營業性演出管理條例」及實施細則 (9 月 1 日起施行，准許中外合資、中外合作經營演出經紀機構及演出場所)，對演出作出規範 (不得涉及危害國家統一、主權和領土完整，傷害民族感情，違反宗教政策，及宣傳淫穢、色情、邪教、迷信或者渲染暴力等內容；以及打擊「假唱」及「義演不義」)，並嚴禁領導幹部「公款追星」、公務部門「公款消費」 (各級人民政府和政府部門不得資助、贊助或者變相資助、贊助營業性演出，不得用公款購買營業性演出門票用於個人消費)；(9 月 25 日) 發佈「互聯網新聞信息服務管理規定」，外資不得參與經營互聯網新聞資訊服務單位 (包括合資、合作或獨資)。中共 (7 月 23-25 日於上海) 舉辦「突發事件處置及媒體應對高層研修班」 (各級政府機關相關領導和企業負責人參加)，以加強危機事件新聞管控和統一口徑工作 (要求危機發生後要掌握好新聞發布、中外記者採訪管理、境內外輿情跟蹤和通報、互聯網資訊安全管理、分類處理新聞發布機制，並成立新聞中心)。中共規定除緊急災害、房屋拆遷、土地徵用糾紛、集體上訪等事件報導外，社會新聞報導不准形成新聞熱點 (廣東省石油緊缺問題受到媒體廣泛報導及網路熱烈討論，但為避免影響社會穩定，媒體被要求「封口」，各主要新聞網站的油荒專頁也被抽走，主要論壇一律不准討論缺油問題) (中央社，2005.8.24；自由亞洲之聲廣播電台網站，2005.9.20)；(因廣東、河北、河南、山西等 17 個省市地方宣傳部門聯名上書中央，要求有關部門限制中央媒體不得隨意批評地方) 規定地方及中央媒體刊登批評稿須經被批評對象所在黨委批准，涉及被批評領導幹部，須經當事者上級主管部門准許，顯示中共加強新聞媒體及輿論監督，以避免彰顯社會矛盾 (自由亞洲之聲廣播電台網站，2005.9.20)。中新社 (9 月 3 日) 刊登「不豎航標的河流」評述表示，長期以來行政權力和新聞媒體關係錯位，形成根深蒂固封建陳腐的輿論控制思想和模式，使得新聞工作者的民主權利，如知情權、採訪權、報導權、批評權等得不到法律保障，並直接影響中國大陸人民的知情權、參政權、議政權、監督權。中共 (國家新聞出版總署報刊司主辦) 「2005 全國晚報都市類報競爭力 20 強」 (監測數據包括營收、廣告、行量、平均閱讀率、讀者獨占率、相對受眾優勢及報影響力，共 278 家進入監範圍)，上海新民晚報、廣東南方都市報綜合得分分別名列第 1、2。

◆軍事：

國防政策及解放軍教育、人事部分：中共（9月1日）發表「中國的軍控、裁軍與防擴散努力」白皮書（1995年11月、2003年12月曾發表「中國軍控與裁軍」、「中國的防擴散政策和措施」2份白皮書），強調其國防及軍控政策的透明度，重申不首先使用核武。中共（8月30日）召開「全軍思想政治教育座談會」、（9月20-27日）舉辦「新世紀、新階段我軍歷史使命理論研討會」，學習胡錦濤「3個提供，1個發揮」（軍隊要為中共鞏固執政地位提供重要的力量保證，為維國家發展重要戰略機遇提供堅強的安全保障，為維護國家利益提供有力的戰略支撐，為維護世界和平與促進共同發展發揮重要作用）的軍事論述；解放軍報（於中共八一建軍節）發表社論呼籲軍隊要「絕對服從黨的指揮」；中央軍委並頒發「軍隊貫徹執行『中國共產黨紀律處分條例』的補充規定」（規定不得反對黨對軍隊絕對領導，參加危害國家、軍隊安全活動，組織、參與或者支持游行、示威、靜坐、請願、串聯上訪活動，違者開除黨籍或予嚴懲），強化政治思想教育及胡錦濤在軍中之權威地位。總後勤部政委由南京軍區副政委孫大發升任；海軍副司令員由大連艦艇學院鄭寶華升任；武警部隊副司令員由原副參謀長劉紅軍升任，副政委由原副司令員劉世民接任及原政治部副主任李清印晉升；南京軍區副司令員由總參通信部長徐小岩升任、副政委由原軍區政治部主任高武生升任；瀋陽軍區副政委由原政治部主任潘瑞吉升任，副參謀長由原大連陸軍學院院長高鳳樓升任。

武器裝備及研發部分：中共（解放軍總裝備部督導）進行「神舟6號」太空船升空（航天員為費俊龍、聶海勝，使用「長征2號F」運載火箭，10月12日於酒泉衛星基地發射，10月17日降落內蒙古四子王旗主著陸場，首次進行空間實驗、設副著陸場），達成「多人多天」載人航天第2步計畫（第3步為建立永久性的空間試驗室），為中共載人登月探測計畫奠下基礎；「上海航天產研基地」（9月6日）正式奠基開工（預計2010年完成整體搬遷），未來神舟號飛船、長征系列火箭及風雲1、2號衛星等研製可能在此進行（中央社，2005.9.7）。（據加拿大漢和防務評論指出）中共海軍在大連建造大型船塢登陸艦（排水量約9,000噸，等同美軍兩棲突擊艦），可能為未來製造航空母艦作前期準備；另烏克蘭已交運 UGT6000 燃氣輪機給中共，顯示中共可能已啟動研製類似 ZUBR 大型氣墊船計畫，並象徵其海軍在未來登陸臺灣行動中，海

峽內側將不再是唯一進攻路線（中央社，2005.8.26）。中共自行設計研製的新型潛艇（應是結合俄羅斯進口基級潛艇及中共宋級潛艇優點、有「深海霸王」之稱的「元級」常規動力主戰潛艇）及新型現代導彈護衛艦——「溫州艦」正式服役（中央社引述廣東金羊網報導，2005.8.22；中共海峽之聲廣播電臺網站，2005.9.28）；並自俄羅斯（聖彼得堡）接收 2 艘基洛級柴油潛艦（636 型潛艇改進型，艇長 73.8 米、寬 9.9 米，水下航行速度為每小時 20 海浬，最大下潛深度 300 米，具低噪音特點）。東海艦隊設置聯合應急指揮中心（海軍航空兵為突擊主力，SU-30 戰機和飛豹殲轟機為應急打擊分隊，運 8 預警機擔任空中指揮），因應中、日兩國因東海資源可能升高的摩擦（東方日報，2005.7.25）；（5 月及 9 月）於東海、黃海（渤海）成立海上預備役船艇大隊（平時應急、戰時應戰），提升海上綜合作戰能力（新華網，2005.9.26）。中共二砲部隊東風 31 陸基機動戰略導彈 3 個旅已服役，加上東風 5 型洲際彈道導彈 6 個旅、洲際導彈部隊達 9 個旅，目前有 2 個旅裝備巡航導彈，但衛星導航技術為制約因素（寄望伽利略系統，北斗 2 可能是備用）（香港大公報，2005.7.27）；駐杭州空軍第 28 強擊機師部署 JH7A 殲轟機（配備射程超過 100 公里的空對地導彈後，戰時可與 SU-27S、SU-30MKK 混和作戰），並配置俄式 27N 雷射制導炸彈，顯示進入精確攻擊時代，若與第 3、29 殲擊機師的 SU-30MKK 以小三角狀部署，互為支援、南北兼顧，整個臺灣海峽、美軍沖繩基地、朝鮮半島、日本九州及本州一部分都在作戰半徑範圍內（加拿大漢和防務評論，2005.8）；中共第一個高科技多用途無人機遙感系統（具續航時間長、影像即時傳輸、高危地區探測、成本低、機動靈活等優點）（8 月 8 日在貴州省安順市黃果樹機場）首飛實驗成功，顯示中共增進無人機對地觀測技術（新華社，2005.8.8）；中共與俄（7 月）簽署一批 100 臺 AL31FN 發動機（可產生 12,500 公斤的加力推力）合同（稍早中共已接收 54 臺），供生產 J10A（殲 10）戰機使用，而隨著 J10A 的量產，將對我空軍的 F16A/B 戰機（發動機加力推力為 10,886 公斤）機隊構成威懾（蘋果日報，2005.8.14；加拿大漢和防務評論）。

軍事演習部分：中、俄（8 月 18-25 日於俄之海參威及中國大陸青島東南海域、膠南琅琊臺地區及濰北靶場分 3 階段）舉行「和平使命-2005」聯合軍演（兩國建交以來第 1 次大規模的軍事合作，實兵演練包括海上封鎖、兩棲登陸和強制隔離作戰），邀請上海合作組織成員國國防部長及觀察員國代表觀摩，（中共總參謀長梁光烈於演習開始儀式致詞）雖聲稱係以打擊國際恐怖主義為目的，不針對第 3 方、不涉及第 3 國利益、不對任何國家構成威脅，但不論兵種（陸、海、空和空降兵、海軍陸戰隊及保障部隊）、人數（近萬人）、

投入武器裝備（中共包括驅逐艦、護衛艦、潛艇及戰機等；俄羅斯有兩棲裝甲車，太平洋艦隊 055 號登陸艦、「沙波什尼科夫海軍元帥」號大型反潛艦、「激烈」號飛彈驅逐艦、卡-27 艦載直升機，IL-76 運輸機、IL-78 空中加油機、A-50 預警機、SU-30 戰機、SU-27SM 殲擊機、SU-24M2 前線轟炸機、TU-95MS 熊式戰略轟炸機、TU-22M3 逆火式轟炸機、TU-160 遠程轟炸機、AS-15 巡航導彈等）**及軍演天數**，均堪稱大規模，具強化軍隊戰備水平、展示兩軍戰略能力、凸顯安全合作新方式、展示高技術裝備吸引軍火訂單（演習後並在青島流亭機場、青島軍港、濰北靶場舉行俄軍裝備展）**及威懾和牽制潛在對手**（臺灣與美、日）等重要戰略意涵。中共（9月21-23日於廣東陽江、海陵島一帶）舉行「蛟龍」實兵登陸作戰演習（包括防空、爭奪制空權、海上封鎖、兩棲越野登陸）（多維新聞網，2005.9.27）；（9月27日於北京軍區內蒙古朱日和合同戰術練基地）舉行「北劍-2005」軍事演習（空降旅、裝甲旅實兵對抗，參演兵力16,000人），邀請24國（美、加、英、法、俄、德、義、西、希臘、土耳其、羅馬尼亞、哈薩克、以色列、埃及、印度、巴基斯坦、南非、北韓、馬來西亞、印尼、泰國、新加坡、澳大利亞、巴西）40名軍事觀察員觀演，為邀請觀摩國家最多、展示規模最大一次涉外觀摩演習（新華網，2005.9.27）；（9月25日在東海）首次完成航行中艦艇4向立體油料補給（新型遠洋綜合補給艦縱向為1艘導彈驅逐艦、兩舷橫向同時為2艘護衛艦，並為1架垂直懸停之超黃峰直升機補給油料）（新華網，2005.9.26）。

軍事外交部分：中共中央軍委副主席徐才厚（10月16-19日）訪問土耳其；中央軍委委員、國防部長曹剛川（9月5-9日與總裝備部部長陳炳德）訪問俄羅斯（出席第12屆中俄軍事技術合作委員會，簽署採購30架IL-76型軍事運輸機以及6-10架IL-78型空中加油機，價值20億美元的國防定單）及（9月13-20日與空軍副司令員汪超群）訪問塔吉克、哈薩克；副總參謀長葛振峰率軍事代表團（9月1日）出訪問俄羅斯、丹麥、匈牙利；副總參謀長熊光楷訪問俄羅斯參加（9月21-22日舉行）中、俄兩軍總參謀部第9輪戰略磋商；副總參謀長張黎（9月底）訪問智利、哥倫比亞；副總參謀長吳勝利（9月5日）出訪澳大利亞及紐西蘭。美國太平洋司令法倫（9月5-11日）訪問北京、廣州、上海、香港；國防部長倫斯斐（10月18-20）訪問北京；海軍太平洋艦隊「威爾伯」號驅逐艦（9月13-16日）訪問山東青島。英國海軍「約克」號導彈驅逐艦（8月31日-9月1日）及韓國海軍「忠武公李舜臣」號（舷號975）導彈驅逐艦、「天池」號（舷號57）後勤支援艦（9月1-4日）訪問廣東湛江南海艦隊。

◆外交：

「大國外交」方面：中共不滿美國（7月19日）公布之「2005年中國軍力報告」及散布「中國威脅論」（外交部副部長楊潔篪表示是粗暴干涉中國內政，挑撥中共與其他國家關係），雙方並在區域及能源明爭暗鬥（中海油8月2日以美國政治環境因素宣布撤回併購優尼科石油公司要約，中石油公司8月24日併購總部在加拿大的哈薩克石油公司；美國國際開發署所屬「海外民間投資公司」宣布投資1億美元開發中亞11個國家，積極拓展與中亞關係。中央社，2005.8.24），但持續保持各級別（8月1-2日中美首次「資深官員對話」、8月1日全國人大與美國會眾議院交流機制第7次會談、8月2日第4屆中美經濟發展與改革對話會、8月30日中美消費品安全峰會於北京舉行，胡錦濤與布希9月3日通電話、9月13日於紐約會談）、各領域（經貿、反恐、防擴散、北韓核問題、能源、聯合國事務、臺灣問題等）的溝通與接觸。

中共與歐盟工商領導人峰會（9月5日在北京舉行，包括：歐盟現任輪值主席英國首相布萊爾，歐盟委員會主席巴羅佐，貿易委員曼德爾森，就業、社會事務和公平機會委員斯皮德拉等均出席），簽署「第8次中歐領導人會晤聯合聲明」，同意啟動副外長級定期戰略對話機制及商簽新的中歐框架協定（將合作領域延伸多方面，以取代1985年時雙方簽署的「歐共體與中國貿易經濟合作協議」）的談判，雙方關係朝務實、深化發展。

周邊國家方面：中共與日本政治冷（小泉）、經濟降溫（2004年及今年上半年日本由中共最大貿易伙伴退居第3位）情勢持續，參拜靖國神社（小泉9月21日連任日本首相，10月17日前往參拜；中共嚴厲譴責並以目前形勢嚴峻為由推遲日本外相町村信孝原訂10月23-24日訪華行程）、東海油氣田（中共開採東海「春曉」、天外天」油氣田即將投產；日本批准其帝國石油公司在東海海域探堪油氣，並將中方冠名「春曉」、「斷橋」、「冷泉」、「天外天」油氣田分別命名為「白樺」、「楠」、「桔梗」、「櫻」；9月30日-10月1日在東京召開的中日東海氣田開採問題第3輪會談無進展）問題以及雙方戰略猜忌（中共偵察機8月2度靠近日本九州南方東海上空，海軍1艘「現代級」驅逐艦、2艘「江滬級」巡防艦及補給艦、導彈觀測支援艦各1艘9月9日出現在春曉氣田周邊；日本8月2日通過2005年度防衛白皮書，表示密切關注中共軍力發展是否超出必要的防禦範圍，戒慎中共在日周邊海域活動，加強關注台海軍事平衡發展，持續強化美日同盟關係），將是中、日未來關係的風向球。

第4輪六方會談（原訂2004年9月底舉行，拖延近1年）在中共積極斡旋下，分（7月26日-8月7日及9月13-19日）2階段在北京舉行，會後並發表聯合聲明（北韓承諾放棄一切核武器及現有核計畫，早日重返「不擴散核武器條約」，並回到國際原子能機構保障監督；6方同意另行談判建立朝鮮半島永久和平機制，11月上旬在北京舉行第5輪會談），各方讚譽其成功扮演區域穩定角

色；中共並尋求轉化六方會談為區域論壇常設機制，期持續發揮區域影響力。

重要外訪：國家主席胡錦濤（9月8-11、17日及9月11-12日）國是訪問加拿大（出席首屆中加經貿合作論壇）及墨西哥，（9月13-16日）赴紐約參加聯合國60周年慶（出席聯合國大會高級別全體會議、發展籌資高級別會議、安理會首腦會議和圓桌會議等，發表「維護安理會權威，加強集體安全機制」、「促進普遍發展實現共同繁榮」等重要講話），並進行（包括美國總統布希等11個國家）領袖雙邊會晤，及（10月28-30日）訪問北韓。全國人大委員長吳邦國（9月4-6日、9月7-11日）訪問摩洛哥、美國（出席7-9日於紐約舉行的第2屆世界議長大會）。總理溫家寶（10月26-27日）訪俄羅斯，參加上海合作組織成員國總理第4次會議。副總理吳儀（9月19-25日）訪問新加坡、泰國、汶萊及（10月8-11日）訪問北韓。副總理回良玉（8月2日）任特使出席沙烏地阿拉伯國王法赫德葬禮，（8月3-6日）訪問馬爾他。中共中央政治局常委、中央紀委書記吳官正（9月15-28日）訪問馬爾他、瑞典、芬蘭、白俄羅斯。國務委員唐家璇（7月26-31日）訪問美國。外長李肇星（7月26日-8月1日）訪問寮國（出席於萬象「東協與中日韓外長會」、「東協與對話國會議」及「第12屆東協地區論壇外長會」）、緬甸；（8月16-24日）訪問愛沙尼亞、立陶宛、拉脫維亞、波士尼亞赫塞哥維納、馬其頓和塞浦路斯；（9月8-17日隨胡錦濤行）訪問加拿大、墨西哥及美國，（9月18-25日）出席第60屆聯合國大會一般性辯論（闡述中共對發展、聯合國改革及非洲等問題的看法和主張），並舉行一系列多、雙邊活動。

◆ 港澳：

香港情勢方面，中共國家副主席曾慶紅（9月10-12日）訪香港（為香港迪士尼樂園主持開幕典禮）；中共同意香港特區行政長官曾蔭權提議，率全體（60位）立法會議員（9月25-26日）訪問廣東（深圳、東莞、廣州和中山等地，包括李柱銘、梁國雄等部分民主派議員為八九天安門事件首次獲准進入中國大陸），考察珠三角的發展，顯示對港政策的戰略主動持續擴大和深化。特首曾蔭權（10月12日）發表施政報告（主題為「強政勵治，福為民開」），強調提升管治能力，創建和諧社會，全方位發展經濟及與內地加強聯繫與合作；（港大10月12日調查）民望支持度為67.4分（較6月底任特首初期之72.3分下滑）。港府以「執法命令」（8月5日公布）授權4執法機關（廉政公

署、警察、入境事務處、海關)對港人進行秘密監察(監聽、監拍在3個月內不須向法院申請批准)遭質疑違反基本法(超越行政管理權、僭奪立法權、侵害通訊自由和隱私權);(政制發展專小組10月19日)發表「香港政制發展第5號報告書」,提出2007年行政長官、2008年立法會產生辦法建議方案(行政長官選舉委員會人數由800人增加至1,600人,立法會議席由60席增至70席),及探討行政長官任期法律問題(認為行政長官剩餘任期屆滿後,只可連任1次,而剩餘任期亦算1任)。上半年整體犯罪統計數字,比去年同期下降6.1%。第2季生產總值增長6.8%(較第1季增加0.6個百分點);1-8月出口總值(含轉口及本地產品)及進口總值,分別較去年同期增長11.3%及9.3%,貿易逆差約581億元港幣;6-8月失業率5.7%。張汝成少將接替劉良凱少將任解放軍駐港部隊政委。英國海軍「約克」號導彈驅逐艦(9月2-6日)經停香港整修;美國太平洋司令法倫(9月11日)訪問香港。

澳門情勢方面,澳門(9月25日)舉行第3屆立法會選舉,選出議員人數(共29位議員,12名由直接選舉產生、10名由間接選舉產生、7名由行政長官委任)、登記選民人數(5月28日止達220,654人)及參加直接選舉之組別及人數(18組125人)、投票人數(128,829人)、投票率(58.39%)均較前2屆為高。澳門立法會(7月29日)通過「中國人民解放軍駐澳門部隊協助維持治安和救助災害」法案。澳門匯業銀行(9月15日)遭美國財政部指控涉及洗錢,由澳門政府暫時接管至與美國交涉結束為止。今年上半年整體犯罪統計數字,比去年同期上升10.8%。第2季生產總值增長8.2%(較第1季下降0.4個百分點);1-8月出口總值為112.8億澳門元,較去年同期下跌24.1%,進口總值192.4億澳門元,較去年同期上升7.4%,貿易逆差約79.6億元;6-8月失業率為4.1%(較年5-7月微降0.1個百分點);1-8月入境旅客達12,321,130人次(中國大陸旅客占總數的55.5%),較去年同比增加13.3%。

◆對臺政策：

對臺策略方面：中共國家主席胡錦濤(9月3日在北京舉行之「紀念中國人民抗日戰爭暨世界反法西斯戰爭勝利60周年大會」)首次公開肯定國民黨在對日抗戰中之貢獻，但仍重申4個絕不(堅持一個中國原則絕不動搖，爭取和平統一的努力絕不放棄，貫徹寄希望於臺灣人民

的方針絕不改變，反對「台獨」分裂活動絕不妥協）；中央對臺工作小組副組長賈慶林（於9月14日「第一屆兩岸菁英論壇」開幕式）亦提出兩岸進一步交流與合作的4點意見（擱置分歧，努力創造兩岸經濟交流與合作的良好環境；順應民意，切實推動兩岸直接三通進程；提升層次，不斷拓展兩岸經濟交流與合作的深度與廣度；著眼長遠，構建兩岸經濟合作的機制），展現對臺拉攏策略柔性、彈性一面。而中共解放軍國防大學教授（8月1日中共建軍節在深圳對媒體記者、精英階層人事和武警官兵發表「中國的國防安全及軍事變革」演講）發出武力統一臺灣的戰略可概括為「炸、封、登」的對臺恐嚇言辭（和平統一必須以臺灣不違反「反分裂法」這一前提。一旦臺灣宣布獨立，解放軍將依據「反分裂法」用武力維護祖國統一。大公報，2005.8.2），顯見中共不忘武力恫嚇硬的一手。

對臺工作手法：中共藉由與國民黨基層黨際交流（臺中市→廈門市、臺南市→深圳市、彰化縣→青島市、新竹市→蘇州市、基隆市→寧波市8月下旬起陸續展開）、與親民黨（9月14-16日在上海）舉辦「第一屆兩岸菁英論壇」、與在野黨所組訪問團會晤（8月17日與國民黨兩岸客貨運包機促進訪問團），以及舉辦各類型（交易會、博覽會、研討會、圓桌會、論壇、夏令營及臺灣周等）、各議題（農產品、經貿投資、貓熊、青年交流、抗戰勝利60周年等）之活動，與臺灣各界（特別是經貿人士及青年學子）密集接觸、溝通，並進行兩岸議題的文宣操作。另陸續推出各項措施，如（7月25日起）實施「臺灣居民來往大陸通行證、簽注受理審批簽發工作規範」（將臺灣居民入出境、居留手續合2為1）；（8月1日起）對臺灣15種水果（椰子、檳榔、菠蘿、番石榴、芒果、柚、木瓜、桃、梅、番荔枝楊桃、蓮霧、棗、柿子、枇杷）實施零關稅；（今年秋季開學開始）實施在中國大陸高校和科研院所就讀的臺灣學生與中國大陸學生同等收費政策，並設立「臺灣學生獎（助）學金」；國臺辦（原下設8個局）增設法規局（負責研擬對臺法律政策，會同有關部門草擬法律法規指導和協調涉臺法律事務工作）及投訴協調局（負責處理臺商重大投訴案件與臺胞、臺來信來工作），並與國家開發銀行簽署「關於支持臺灣同胞投資企業發展開發性金融合作協議」（提供在陸臺商總額300億人民幣貸款，協議期限5年），加強對臺工作，拉攏臺灣民心。但同時對我友邦要求將維護臺海和平及臺灣參與聯合國問題列入聯大議程，中共常駐聯合國代表王光亞8月15日致函聯合國秘書長安南表示「強烈譴責和堅決反對」（稱此舉已經「干涉中國內政」，並詭稱「中國在聯合國的代表權問題早已獲得解決，臺灣是中國的一個地區，中共在聯合國的代表權自然包括臺灣在內，所謂臺灣在聯合國的代表權問題是根本不存在的」）；以退出「亞洲21世紀大都市網」（ANMC21）及不

舉辦今年大會，杯葛臺北取得明年大會舉辦權；向美國、阿拉伯聯合大公國抗議同意陳總統（9月20日-10月1日）訪問中美洲邦交國過境；（10月25日）與我在非洲的邦交國塞內加爾建交，對我外交打壓未見絲毫手軟。