

陸、外交

胡錦濤 2006 年 11 月 15-26 日，出席 APEC 非正式領袖會議，並訪問越南、寮國、印度、巴基斯坦。

賈慶林 2006 年 10 月 22 日至 11 月 4 日，前往英國、立陶宛、愛沙尼亞、烏克蘭訪問。

溫家寶、賈慶林 2 個月內先後訪問英國，強化對英工作。

中美第 3 次「戰略對話」首次戰略經濟對話分別於 2006 年 11 月 8 日及 12 月 14-15 日在北京舉行。

APEC 布胡會美國對臺政策不變。

溫家寶可望於今年 3 月下旬或 4 月訪問日本。

法國總統席哈克任內第 4 度訪問北京，中向法購 150 架空中巴士。

2006 年 11 月 4-5 日，北京舉行中非合作論壇，中共宣布免除 48 非洲邦交國家 1 百餘億美金債務。

香港前衛生署長陳馮富珍當選 WHO 新任秘書長。

第五輪六方會談第 2 階段會議 2006 年 12 月 18-22 日於北京舉行。

中共不顧梵蒂岡反對，自行祝聖江蘇徐州主教。

一、領導人出訪

胡錦濤出席 APEC 會議並訪問印巴越寮 4 國

中共國家主席胡錦濤 2006 年 11 月 15-26 日，出席亞太經合會 (APEC) 第 14 次非正式領袖會議，並訪問越南、寮國、印度、巴基斯坦等 4 個亞洲國家。12 天行程中，胡錦濤出席 88 場活動，並與各國簽署 54 個文件，發表 5 個聯合聲明 (新華網, 2006.11.26)。

胡錦濤在參加 APEC 非正式領袖會議時提出，要樹立符合時代潮流和亞太地區特點的區域合作觀，要從維護和平穩定、促進共同繁榮、實現合作共贏、奉行開放包容等 4 個方向，進行亞太區域的多領域合作。胡錦濤主張，在前述基礎上，APEC 應該以經濟合作為重點，在 3 大方面發揮更大的貢獻：積極支援多邊貿易體

制發展、努力實現茂物目標、推動經濟技術合作邁出新步伐(新華網, 2006.11.18)。APEC 會議期間, 胡錦濤還與美國、俄羅斯、日本、韓國、澳大利亞、智利等國領導人進行雙邊會談(新華網, 2006.11.26)。

在訪問越南、寮國、印度和巴基斯坦的行程中, 胡錦濤的印度之行最受到重視, 印度與中國大陸是全球人口最多的 2 個國家, 也是被視為快速成長的金磚 4 國(BRIC)的成員國, 中印雙方過去有領土糾紛、發生武裝衝突, 中印關係的改善受到矚目。

胡錦濤是繼江澤民於 1996 年訪問印度後, 近 10 年來首位訪問印度的中共國家主席, 胡錦濤 11 月 21 日與印度總理辛赫舉行會談, 強調中國與印度發展戰略合作夥伴關係是中國既定的政策和戰略, 決非權宜之計, 中國將印度視為在亞洲乃至全球的重要合作夥伴, 中國歡迎印度的發展, 印度的發展對中國不是威脅, 而是機會。胡錦濤並提出推進中印戰略合作夥伴關係發展的 6 項建議: 加強對話協商, 增強政治互信; 深化經貿合作, 實現互利雙贏; 拓展務實合作, 擴大共同利益; 促進人文交流, 鞏固友好基礎; 推進邊界談判, 保持邊境安寧; 加強多邊合作, 維護共同利益(中央社, 2006.11.21)。中印簽署「投資促進和保護協定」, 雙方同意重點拓展資訊技術、能源資源、基礎設施、科技、農業等 5 個領域的互利合作, 提出到 2010 年實現雙邊年貿易額達到 400 億美元的新目標; 雙方決定 2007 年共同舉辦「中印旅遊友好年」活動, 中共未來 5 年內將邀請 500 名印度青年到中國大陸訪問(新華網, 2006.11.26)。

印度與巴基斯坦長期有領土紛爭, 中共長期以來在經濟、軍事與政治方面都支持巴基斯坦, 胡錦濤訪印時還發表演說, 支持印巴改善關係(中央社, 2006.11.22)。胡錦濤訪問巴基斯坦時, 中巴簽署了自由貿易協定、經貿合作 5 年發展規劃等多項合作文件, 同意加強農業、交通、能源、金融、資訊產業等領域的合作。中共官方未來 5 年內將邀請 500 名巴基斯坦青年到中國大陸訪問(新華網, 2006.11.26)。

胡錦濤訪問越南期間, 中越簽署「關於擴大和深化雙邊經濟貿易合作的協定」, 規劃雙方未來 5 至 10 年的經貿合作, 決定推進大專案合作, 擴大貿易規模, 共同推動中國—東盟自由貿易區服務貿易和投資領域談判儘快達成協定。訪問寮國時, 雙方同意擴大雙邊貿易, 加強投資、交通、通信、基礎設施合作, 拓展能源、礦產領域合作(新華網, 2006.11.26)。

賈慶林出訪歐洲 4 國

中共全國政協主席賈慶林 2006 年 10 月 22 日至 11 月 4 日，前往英國、立陶宛、愛沙尼亞、烏克蘭等 4 個歐洲國家進行訪問。賈慶林訪問歐洲 4 國，向各國說明臺海情況，重申中國大陸在臺海問題的立場，並說明中共十六屆六中全會通過的構建社會主義和諧社會的理念。此外，推動中國大陸民營企業對外合作也是此次訪問的一個重點，隨團訪英的 9 名中國大陸民營企業家與英國企業簽署了金額 10.6 億美金，涉及金融、汽車、軟體、高速公路建等領域的 6 項合作協定（新華網，2006.11.4）。

賈慶林此次出訪基本上是中共的國會外交的一環，從相關的行程來看，賈慶林此行除了深化中共與歐洲國家的關係之外，還著重說明中共的對臺政策立場，以及和諧社會概念，並進動雙邊經貿合作。最值得重視的是，賈慶林此行出訪的第一站是英國，中共國務院總理溫家寶 9 月剛訪問過英國，1 個月後賈慶林再次訪英，還簽署了 10.6 億美金的合約，顯示中共對英國的重視，其中一項重要原因，很可能與英國是歐盟國家中反對解除對中國武器禁運最主要的國家之一，中共希望藉著深化中英的經貿與政治關係，達到促使英國鬆動反對立場的目標。

二、大國關係

中美舉行首次戰略經濟對話

中美首次戰略經濟對話 2006 年 12 月 14-15 日在北京舉行，由美國財政部長鮑爾森（Henry M. Paulson）率領的美國代表團，與中共國務院副總理吳儀率領的代表團進行 2 天的會議。會談期間，雙方就城鄉均衡發展、中國大陸經濟的可持續成長、促進貿易和投資、能源、環境和可持續發展等 5 個專題、11 個分議題進行討論，並在證券、金融、能源、航空等領域達成實質協定，雙方同意在中國大陸設立紐約證券交易所和納斯達克代表處，美國支援中國大陸加入泛美開發銀行，雙方締結促進美國對華出口的融資便利協定，中國大陸將加入「未來發電計劃」政府指導委員會，中美同意 2007 年 1 月重啟雙邊航空服務談判，雙方並同意利用現有機制增加可持續性能源利用、促進個人旅遊和商務活動、發展援助和多邊開發銀行貸款等方面的雙邊合作（新華網，2006.12.15）。

中美此次戰略經濟對話受到高度關注，美國派出層級高、規模大的高層財經

官員訪問團到北京，除了鮑爾森之外，美國代表團成員還包括：衛生部長李維特、能源部長波德曼、商務部長古提瑞茲、勞工部長趙小蘭、貿易代表史瓦柏、環境保護署署長強生，幾乎涵括了美國總統小布希的財經內閣成員；中共方面代表團成員除了吳儀外，還包含財政部長金人慶、國家發展和改革委員會主任馬凱、科技部長徐冠華、勞動和社會保障部長田成平、鐵道部長劉志軍、交通部長李盛霖、信息產業部長王旭東、商務部長薄熙來、衛生部長高強、人民銀行行長周小川、國家質檢總局局長李長江、國家環保總局局長周生賢等人（新華網，2006.12.15）。

鮑爾森率團前往北京前曾在美國華盛頓時報撰文強調，將與中共領導人就 3 個領域進行討論：保持可持續成長而不出現巨大的貿易不平衡，繼續向貿易、競爭和投資開放市場，提高能源安全和改善環境（中央社，2006.12.12）。美方具體的關注問題焦點是人民幣匯率、智慧財產權保護與市場開放，中國大陸方面較關注的則是美國國內的貿易保護主義擡頭及中美經貿摩擦政治化的問題（中新網，2006.12.14）。

從此次具體的對話結果來看，中美雙方所關注的焦點基本上都沒有解決，美方關注的人民幣匯率、智慧財產權保護和市場開放問題都沒有得到更加具體的成就，不過，基本上雙方都對此次對話表示滿意。事實上，要一次談判解決中美之間的經貿問題並不可能，此次會議最主要的意義是推動了雙方財經高層官員的直接面對面對話，一方面可透過高層直接對話，建立更密切的互動關係；二方面也可以透過對話直接交換意見，避免誤會；三方面也有助於推動中美政治關係的合作與持續改善。建立直接的對話與聯繫機制可說是此次戰略經濟對話最重要的意義，一次解決具體的經貿問題恐怕不是此次會議最重要的任務。

中美戰略經濟對話機制係由美國財政部長鮑爾森向小布希總統建議，小布希與胡錦濤通話後確定，再由鮑爾森與吳儀進行協商後，於 2006 年 9 月 20 日在北京發表「中美關於啟動兩國戰略經濟對話機制的共同聲明」，確立雙方 1 年進行 2 次戰略經濟對話，分別在雙方首都北京和華盛頓輪流舉行（新華網，2006.9.20）。

第 3 次中美「戰略對話」

第 3 次中美「戰略對話」（美方稱之為高層對話）11 月 8 日在北京舉行，此次戰略對話由美國國務次卿柏恩斯及中共副外長楊潔篪主持，「六方會談」是雙方此次會談的主題，美國國務次卿柏恩斯表示，中美關係至關重要，對話不僅將推動雙邊

關係，還可就共同關心的其他問題交換意見，因為雙方對全世界的和平與安全都負有責任（中國時報，2006.11.9）。

第3次中美「戰略對話」原本應於2006年6月舉行，不過，由於當時原負責雙邊「戰略對話」的美方官員副國務卿佐立克辭職後，副國務卿職務懸缺，美方委由職位低一級的國務次卿柏恩斯負責，引起中方不滿，讓第3次「戰略對話」一再拖延，直到美方以柏恩斯為代理副國務卿後，才讓對話繼續。

中美「戰略對話」係依據2004年11月胡錦濤和布希在智利聖地牙哥達成的共識所舉行，每年舉行2次，在北京與華盛頓輪流進行，首次中美「戰略對話」於2005年8月在北京召開，第2次「戰略對話」是2005年12月在華府舉行（中國時報，2006.11.9）。

布胡會晤重申美國對臺政策不變

美國總統小布希與中共國家主席胡錦濤2006年11月19日在APEC會議期間，於越南河內進行雙邊會晤，胡錦濤在會見小布希時希望美方妥善處理臺灣問題，強調布希和美國政府多次重申堅持一個中國政策、遵守中美三個聯合公報、反對臺獨，中共希望美方能恪守承諾，不要對臺獨勢力發出錯誤的信號。布希則表示，美國的政策沒有變化（中國時報，2006.11.20）。

美國國務卿萊斯2006年10月26日在華盛頓演講時表示，美國對臺政策是基於「一個中國、三個公報」，也依據「臺灣關係法協助臺灣自我防衛的承諾」，她強調，她一向都告訴中國這些是一整套的包裹政策，不能區隔切割，這整套政策的意涵就是，美國期望兩岸任何一方都有責任不涉入任何可能導致現狀不穩定或者改變現狀的行動（中央社，2006.10.26）。

美方關切中共武力擴張

中共官方2006年12月29日發表「2006年中國的國防」白皮書，媒體報導，一名美國匿名官員指出，白皮書只是中共為其擴軍辯解的做法。他強調，要注意的是白皮書沒有提到的部分。對於白皮書批評臺灣實行激進臺獨路線，「美中經濟暨安全評估委員會」（U.S.-China Economic and Security Review Commission）新任副主席卜大年指出，中共已無法再拿嚇阻臺灣作為擴軍藉口，因為臺灣已經被中共嚇阻了。他說，

臺灣宣布獨立的可能性微乎其微，華府現在已逐漸形成的一項共識是，中共擴軍的目的超越以嚇阻臺獨為目的。他說，華府也在因應。卜大年說，看來中共的野心在改變亞洲的安全秩序，這將造成不穩定（聯合報，2006.12.31）。

美國「國會研究處」國家安全政策專家簡淑賢也指出，在布希總統與中共開展密切合作關係之後，「中國的國防」白皮書仍然保持反美的調子，白皮書甚至將美國、日本及北韓都歸為「正在挑戰」中共在東北亞的利益，讓人質疑中共對美國的態度（中國時報，2006.11.20）。

美國國防新聞週刊報導，華府重量級中國問題專家、「美中經濟暨安全評估委員會」前任主席武爾茲認為，中國將是美國潛在的威脅與敵人，同樣地，中國也是這樣擔心美國（中央社，2006.12.5）。

溫家寶可望3、4月訪日

隨著日本新任首相安倍晉三訪問北京後，中日關係朝逐步改善方向前進，日本共同社報導指出，中日政府為迎接明年「日中邦交正常化35周年」，正致力加強雙邊「戰略上的互惠關係」，中日之間正協調中共國務院總理溫家寶的訪日行程，溫家寶可望於今（2007）年3月下旬或4月訪問日本（中時電子報，2006.12.3）。

中共國家主席胡錦濤與日本首相安倍晉三2006年11月參加APEC會議時進行了雙邊會談，安倍晉三再度邀請胡錦濤訪問日本（2005年10月訪中時即提出邀請），胡錦濤在對話中暗示有意訪問日本，強調這個問題應該在外交層級上磋商。在談到雙邊關係時，胡錦濤特別表示，歷史和臺灣問題事關中日關係的政治基礎，應得到妥善處理，安倍晉三則表示，日本將繼續依照日中聯合聲明確定的原則處理臺灣問題，這個立場沒有變化（中國時報，2006.11.19）。

主管外交事務的中共國務委員唐家璇2006年12月3日在北京會見日本國土交通大臣冬柴鐵三時表示，中日關係已打開持續5年的政治僵局，走上正常發展的軌道，他強調，中日關係正站在新的起點，雙方需要進一步鞏固和加強兩國關係的政治基礎，落實兩國關係發展的經濟基礎，培育和擴大兩國關係的民意基礎，同時妥善處理好歷史、日臺關係等問題（中央社，2006.12.3）。

日本首相安倍晉三訪問北京後，中日兩國關係似有改善跡象，中共解放軍總

參謀長助理章沁生中將 2006 年 11 月 26 日前往越南、日本等國，出席防務安全磋商，章沁生的日本行將是 2 年來，中共首度有將軍級軍官訪問日本，章沁生訪日主要是進行第 7 次中日防務安全磋商，同時要與日本確定中共軍艦訪日等一系列事宜，並恢復中日國防高層的會談（聯合報，2006.11.27）。

日本經濟新聞報導，安倍晉三訪問北京時與胡錦濤達成「建立戰略互惠關係」的共識，具體方案之一是定期召開「日中經濟閣僚會議」，未來中日可望每年召開一次會議，共同討論能源、環保及智慧財產權等相關經濟議題，日本方面擬指派外相麻生太郎、財務相尾身幸次和經產相甘利明等閣員出席「日中經濟閣僚會議」，中共方面可能派國務院副總理吳儀、外交部長李肇星、商務部長薄熙來出席（中國時報，2006.11.9）。

日本抗議中共開採東海油氣田

雖然中日關係在日本首相安倍晉三訪問北京後有改善跡象，但中日關係仍存有對抗因素，2006 年 11 月 8 日，日本內閣官房長官鹽崎恭久表示，有跡象顯示中共在具主權爭議的東海海域開採油氣田，日本已向中共提出抗議。中日雙方因東海油氣田開採已發生多次爭議，也進行多次會談，但均未能達到共識，安倍晉三訪問北京時曾表示中日兩國同意和平合作使用東海資源（中央社，2006.11.9）。

法國總統席哈克訪中簽署 14 項協議

法國總統席哈克 2006 年 10 月 25-28 日訪問北京，這是席哈克任內第 4 次以總統身份訪問北京，席哈克表示，中國和法國雙方往來密切，雙方有能力，也應該發展全面的夥伴關係，並且在國際組織範圍內，以共同負責的精神，處理國際事務（大紀元，2006.10.25）。

訪問期間，中共和法國在北京簽署中法聯合聲明和涉及太空合作、核電項目開發、購買空中巴士客機等 14 項合作協議，其中，中共將向法國購買 150 架空中巴士 A320 飛機，合作協議涵蓋多個領域（中央社，2006.10.26）。

中共國家主席胡錦濤與席哈克於 2006 年 10 月 26 日進行會談後重申，雙方希望歐洲聯盟解除自 1989 年以來對中國大陸實施的武器禁運，雙方會談後的聯合聲明中也表示：「雙方認為該是歐洲聯盟充分利用歐盟與中國日益擴大夥伴關係

的時候了，特別是解除和目前情勢不再有關的武器禁運。」同時，聲明也呼籲歐洲聯盟儘速承認中國大陸的市場經濟地位（法新社，2006.10.26）。

中歐達成經貿關係 8 共識

中共與歐洲聯盟 2006 年 11 月 7 日在北京舉行的第 21 屆中歐經濟貿易混合委員會上，就進一步發展中歐經貿關係達成 8 項共識，8 項共識包含：認真推進雙方達成「夥伴合作協定」，透過友好磋商方式解決貿易摩擦，廣東、江蘇兩省與中國歐盟商會展開智慧財產權技術和經濟交流，雙方設立中歐經貿合作網站，在服務貿易方面展開司局級的交流與對話，成立農業貿易、高科技和中小企業工作組，啟動鋼鐵貿易非正式對話，建立可持續貿易專家小組（中央社，2006.11.8）。

雖然中歐方面達成多項共識，但中共商務部長薄熙來則批評歐盟對中國大陸皮鞋進行反傾銷調查，並將中國大陸汽車零部件進口管理措施訴諸世界貿易組織。同時，他也呼籲歐盟，要承認中國大陸的完全市場經濟地位。

三、第三世界關係

中非合作論壇免除非洲國家百餘億美元外債

2006 年 11 月 4-5 日，中共與非洲 48 個友邦舉行中非合作論壇，中共國家主席胡錦濤宣布加強中非合作的 8 項措施，將成立總額達 50 億美元的中非發展基金，3 年內提供 50 億美元優惠信貸，擴大對非洲援助規模 1 倍，並免除邦交國 2005 年到期的所有債務。除了前述的直接金援之外，中共將援助建設非洲聯盟會議中心；進一步向非洲開放市場，零關稅產品由 190 個擴大到 440 多個；3 年內在非洲國家成立 3-5 個境外經濟貿易合作區；3 年內為非洲培訓 1 萬 5 千名各類人才，向非洲派遣百名高級農技專家，建立 10 個農業技術示範中心，援助非洲 30 所醫院，提供 3 億元人民幣無償援款幫助非洲防治瘧疾，並設立 30 個抗瘧中心，援助非洲百所農村學生，2009 年前提供非洲留學生獎學金，名額由每年 2 千人增加到 4 千人（中國時報，2006.11.5）。

中共國務院副總理吳儀則於 11 月 3 日舉行的中非合作論壇第 3 屆部長級會議表示，雙方應本著平等協商、互利互惠、循序漸進、靈活務實的原則，不斷完

善論壇機制，推進中非在論壇框架內的合作。未來中非共同合作可分3方面：繼往開來，永保論壇機制活力；積極探索，不斷創新合作模式；加強協調，推動合作健康發展（中央社，2006.11.3）。

負責此次中非合作論壇峰會籌備工作的中共外交部部長助理翟雋表示，中國大陸先前已減免非洲國家100億美元的人民幣債務（星島環球網，2006.10.25），媒體估計，此次減免的債務規模約100億美元（大紀元，2006.11.8）。

此次在北京舉行的中非合作論壇，是中共1949年建政以來所舉辦的最大規模國際活動，引起國際社會關注。中共大規模免除非洲國家外債的作法也受到質疑，中共一方面向已開發國家借貸無息貸款，另一方面免除非洲國家外債，這樣的作法好似拿別人的錢做善事。此外，中共大規模援助非洲，但中國大陸內部仍存在龐大農村地區的貧困農民。

中韓蘇岩礁主權爭議

香港亞洲週刊報導指出，由於中共當局對於南韓占領中韓爭議領土蘇岩礁的舉動一直沒有正式反應，已有300多位大陸民間護土人士籌設「保衛蘇岩礁協會」，準備向南韓駐北京大使館遞交抗議信，並和「保釣行動委員會聯手」，向國際發聲宣示主權，如果處理不當恐成為第2個保釣事件（中國時報，2006.11.24）。

蘇岩礁是中國大陸沿海大陸棚上的海底丘陵，面積2平方公里，多數時間處於水下。2002年，南韓政府投資212億韓元（約8億新臺幣），在蘇岩礁打樁興建一座高76公尺、重3千6百噸、15層樓高的鋼筋建築物，取名為「韓國離於島綜合海洋科學基地」，基地建有燈塔、直升機停機坪、衛星雷達和港口。有8名常駐研究人員，15天輪換一次。中共外交部曾多次重申，「韓方的單方面行動不能產生任何法律效果」，主張「擱置爭議、共同開發」，但此做法顯未獲中國大陸民間支持。

緬甸人對中共印象惡劣

紐約時報報導指出，緬甸軍政府因大肆鎮壓國內反對人士並殘害百姓，而受到聯合國的國際制裁，但中共無視國際壓力，採「不干涉內政」政策，長期援助並協助穩固軍政府政權。緬甸出產天然氣，中共國務院發展改革委員會2006年4月

宣布，計畫在緬甸實兌港興建一條原油輸送管線至雲南。對於常年經援緬甸軍政府的中共，緬甸人民對其並無好感，緬甸民眾甚至私下戲稱，中共是擁有緬甸的「乾爹」（中國時報，2006.11.19）。

印度地方官員促中召回大使

中共國家主席胡錦濤訪問印度前夕，中共駐印度大使孫玉璽公開重申，印度所稱的阿魯納恰爾邦是中國大陸領土，引起印度各方反彈，阿邦行政首長辛赫甚至要求中共召回孫玉璽。中印長期有領土爭議，印度聲稱克什米爾內面積 3 萬 8 千平方公里的阿克賽欽是印度領土，中共則強調面積達 9 萬平方公里的阿邦屬於中國大陸（中國時報，2006.11.16）。

四、多邊外交

陳馮富珍當選 WHO 秘書長

香港前衛生署長、世界衛生組織（WHO）助理秘書長陳馮富珍，在中共的推薦護航下，2006 年 11 月 8 日獲得 24 票支持，當選 WHO 新任秘書長。此次 WHO 秘書長共有 5 人出馬角逐，由 34 人組成的 WHO 執委會選舉，經過 4 輪投票，陳馮富珍打敗科威特、西班牙、日本及墨西哥的其他 4 位候選人，當選新任秘書長（聯合報，2006.11.9）。

陳馮富珍當選 WHO 秘書長後，是中國人首度擔任聯合國重要高層機構負責人，顯示中國大陸國際影響力的提升，同時，秘書長一任 5 年，陳馮富珍的當選，也意味著未來 5 年臺灣申請成為 WHA 觀察員將更加困難。

第 5 輪六方會談第 2 階段會議北京舉行

北韓於 2006 年 10 月 9 日進行核子試爆，引起國際震驚，聯合國於 10 月 14 日通過以經濟制裁為主的制裁北韓決議案。中共官方一再強調要回到六方會談的和平協商談判途徑解決問題，並積極遊說北韓回到六方會談談判桌，10 月 19 日中共中央總書記胡錦濤的特別代表，國務委員唐家璇率團會見北韓領導人金正日（中央社，2006.10.19），金正日會見唐家璇時表明，不會進行第二次核武試爆，他強調，只要美國做出某種程度的讓步，不論是雙邊會談，還是六方會談，北韓會做出一定

程度的讓步，金正日並就核武試爆一事向中方表達歉意（中國時報，2006.10.21）。

美國國務卿萊斯於 2006 年 10 月 20 日訪問北京，呼籲中共要落實聯合國對北韓的制裁決議案，中共強調要以對話談判方式，和平解決北韓核武危機，萊斯則重申，美方希望通過外交途徑解決朝鮮半島核問題，並要求必須切實執行聯合國安理會 1718 號決議，敦促北韓停止核武計畫和核活動（聯合報，2006.10.21）。

在中共的協調下，北韓同意回到六方會談談判桌，延宕了 1 年多的第五輪六方會談第 2 階段會議於 2006 年 12 月 18-22 日在北京舉行（第 1 階段會議係於 2005 年 11 月 9-11 日在北京舉行），雖然與會的六方都有朝鮮半島非核化的共識，但對於如何落實非核化，則仍有歧見，特別是主要的當事國美國與北韓，美國代表團團長助理國務卿希爾要求，北韓放棄核子發展計畫，以交換安全保證、能源協助及一些其他優惠條件；北韓代表團團長金桂冠則要求美國放棄對北韓敵對政策、取消制裁、廢除一切將北韓視為敵對國家的法律和制度、援助輕水反應爐，主張舉行核武軍事裁減會議。北韓強調，只有解除美國金融制裁及第五輪會談第一階段共同聲明之後的聯合國制裁等，才能開始探討共同落實方案（中國時報，2006.12.19）。

由於美國堅持北韓先撤核武，才願給予安全保證，取消制裁，但北韓堅持要先解除制裁，才開始討論落實朝鮮無核化。在雙方各有堅持的情勢下，第五輪六方會談第二階段會議於 2006 年 12 月 22 日結束，並發表「主席聲明」指出，各方重申通過對話和平實現朝鮮半島無核化是各方的共同目標和意志，重申認真履行 2005 年 9 月 19 日（第四輪六方會談）共同聲明中作出的承諾，同意根據「行動對行動」原則，盡快採取協調一致步驟，分階段落實共同聲明（新華網，2006.12.22）。

此次六方會談雖成功舉行，但並沒有得到一致的共識，最主要的是各方坐下來，就各方的意見進行探討，交換意見。雖然沒有達到北韓撤除核武的具體承諾，但中方成功推動六方會談，也擬定共同聲明，一方面對美國的壓力有所交代，達到美方促成六方會談重開的要求，另一方面，讓各方坐下來談判，交換彼此的意見，對未來尋求解除方案建立基礎。

一個不成功的六方會談，未能解決北韓核武危機，但卻給中共製造了扮演更重要國際角色的機會，扮演負責任大國的角色。雖然沒有具體結論，但成功重開六方會談，中共似乎成為此次北韓核武危機中的獲益者。

五、涉臺外交

不顧梵蒂岡反對，中共自行任命主教

雖然梵蒂岡要求中共不要自選自聖天主教主教，但中國天主教愛國會仍於 2006 年 11 月 30 日自行祝聖江蘇徐州教區神父王仁雷為該教區輔理主教（中央社，2006.11.29），此舉引起天主教香港教區樞機主教陳日君的不滿，陳日君強調，中國大陸教會未經梵蒂岡批准再度任命主教，做法過份，因為北京當局曾經向梵蒂岡保證，不會再自行冊封主教，因此，此次的事件比 4、5 月的冊封事件更加嚴重（中央社，2006.12.1）。

不過，陳日君的批評並未改變中國大陸教會自選自聖的做法，繼祝聖江蘇徐州區主教後，廣州與貴州 2 個教區又於 12 月 1 日選出新任主教，並上報中國大陸天主教團覆批（中時電子報，2006.12.2）。

中共人大代表團訪問哥斯大黎加

中共全國人大「環境資源委員會」主任委員毛如柏 2006 年 11 月 23 日，以「和平與裁軍協會」副主席身分率領 12 人代表團拜會臺灣友邦哥斯大黎加總統阿里亞斯，雙方就環保和地區和平 2 大議題交換意見（中國時報，2006.11.25）。哥斯大黎加係臺灣友邦，中共全國人大訪問團積極與哥斯大黎加互動，顯示中共積極爭取臺灣友邦的行動仍不斷進行。

（許志嘉主稿）