

參、社會

中國大陸 3 大社會問題：看病貴、失業及貧富差距。人民社會經濟地位認同普遍偏低。

中國大陸失業人口超過 1,300 萬。2007 年有 1,500 萬個以上就業缺口。

中共免除 1 億 5 千萬名農村學童學費。

中國大陸每年礦難遇難者超過 6,000 人。煤炭安全生產存在 7 大漏洞。

狂犬病仍居中國大陸傳染病死亡首位。

中國大陸男同志近 2 千萬，愛滋病毒感染率逾 3%。每日有 190 個愛滋病新病例。

中國大陸天主教、基督教徒逾 2 千萬人。中共官員撰文提醒防止宗教被外國勢力控制。

一、社會不穩定因素

中國大陸 3 大社會問題：看病貴、失業及貧富差距

依據中國社會科學院出版「2007 年：中國社會形勢分析與預測」社會藍皮書指出，「看病難、看病貴」、「就業失業問題」和「收入差距過大、貧富分化」是目前最突出的 3 大社會問題。其次依序是「貪污腐敗問題」、「養老保障問題」、「教育收費問題」、「住房價格過高」、「社會治安問題」、「城鄉地區差異問題」和「環境污染問題」。根據調查結果，城鄉家庭人均年消費總支出中，醫療支出占 11.8%，教育支出占 10.6%，遠高於交通通訊支出（7.4%）和衣著支出（6.3%）（新華網，2006.12.25）。

中國大陸貧富差距居世界前列

過去 20 多年，中國大陸已迅速成為貧富差距位居世界前列的國家之一。2005 年中國大陸城鄉居民人均收入比達 3.22：1。如果將城鄉居民收入的計算方式、稅賦負擔、社會保障、基礎設施等因素綜合考慮在內，實際城鄉居民收入差距遠在 3

倍以上（新華網，2006.10.7）。而收入最高的 20% 人口與最低收入者，實際上收入差距達到 18 倍左右（新華網，2006.12.25）。中國大陸目前約有 1 億 3 千 5 百萬人在國際貧困線以下，每人每日支出不到 1 美元，這些貧窮的人口約占總人口 10 分之 1（中央社，2006.10.27）。北京大學中國經濟研究中心主任林毅夫表示，中國大陸城鄉貧富差距將持續擴大，預計到 2020 年，城鄉可支配收入差距將達到 4.9：1（中央社，2006.11.24）。

自 2007 年春季開始，中國大陸農村義務教育階段的中小學生將全部免繳學雜費，估計將有近 1 億 5 千萬名農村中小學生受惠。中共教育部部長周濟表示，免除學雜費後，平均每個小學生年減負人民幣 140 元，初中生年減負 180 元，貧困寄宿生可減負 5 百元，預料因此將有更多因為家貧輟學的孩子可以重返校園。但學雜費免除的對象為各縣及省轄市市區範圍內農村鄉鎮義務教育階段學校就讀的學生，在城市的農民工子女並不在受惠範圍內，這些在城裡學校上學的孩童將劃歸當地政府負責。觀察家認為，這是中共當局為拉近貧富鴻溝的一系列努力之一，目的在緩和貧富和城鄉差距所造成的衝擊和隨之產生的民怨，其他措施包括取消農業稅和降低領取政府清寒補助的門檻等（中時電子報，2006.12.14）。

人民社會經濟地位認同普遍偏低

收入差距擴大的效應還有一個應當引起關注，就是社會經濟地位認同普遍偏低的情況。調查中，約有超過 50% 的人民認為自己的經濟地位是屬下層或者中下層（新華網，2006.12.25）。吳敬璉教授表示，目前過大的收入差距，在很大程度上是由人們在公共財富和公共產品的關係上機會不平等造成的。大眾所切齒痛恨的，也正是這種由機會不平等造成的貧富分化。而腐敗和壟斷，就是機會不平等的主要表現（多維新聞網，2006.10.23）。

2007 年中國大陸有 1,500 萬個以上就業缺口

依據中國社科院公布經濟藍皮書預測，2007 年中國大陸城鎮需要就業的人口將超過 2,500 萬人，而新增的就業崗位加上自然減員也只有 1,000 萬個，就業缺口在 1,500 萬個以上。2007 年中國大陸城鎮新增勞動力 1,200 萬人，其中高校畢業生 390 萬人；農村現有勞動力 4.97 億人，除去轉移就業的以及農村需要務農的，尚有 1.2 億的富餘勞動力（新華網，2006.12.7）。

中國大陸失業人口超過 1,300 萬

中共勞動和社會保障部部長田成平坦承中國大陸就業市場形勢嚴峻，估計有 1,300 萬失業大軍。中國大陸嚴峻的就業市場主要表現在城鎮就業壓力加大，和農村富餘勞動力向城鎮轉移速度加快重疊，新成長的勞動力就業和下崗失業人員再就業相互交織。城鎮需要就業的人數每年仍將保持在 2,400 萬人以上，但新增崗位和補充自然減員僅有 1,100 萬人，失業人口超過 1,300 多萬。除了長期存在的勞動力供過於求的尖銳矛盾以外，國企下崗失業人員再就業的壓力也很大。2005 年底，國企失業人數超過 200 多萬，今後 3 年還會有 360 多萬國企人員、400 多萬集體企業人員進入失業大軍（星島環球網，2006.11.30）。

今後 5 年中共將面臨嚴峻就業問題

從 2006 年到 2010 年的「十一五」期間，中國大陸將新增勞動力 3,450 萬人，就業形勢「非常嚴峻」。未來 5 年甚至更長一個時期，勞動力供大於求的矛盾仍將存在。到 2010 年，中國大陸勞動力總量將達到 8.3 億人，城鎮新增勞動力供給 5,000 萬人，而從需求情況看，勞動力就業崗位預計只能新增 4,000 萬個，勞動力供求缺口 1,000 萬左右。體制轉軌時期遺留的國有、集體企業下崗失業人員再就業問題尚未全部解決，國有企業重組改制和關閉破產過程中職工分流安置的任務繁重，部分困難地區、困難行業和困難群體的就業問題仍然存在。高校畢業生等新成長勞動力就業問題、農村勞動力轉移就業問題和被徵地農民就業問題凸顯出來。勞動者整體技能水平偏低，高技能人才嚴重缺乏，與加快經濟增長方式轉變，推進產業結構優化升級的要求不相適應（人民網，2006.11.9）。

二、公共災害

中國大陸連續發生特大礦災

2006 年 10 月份以來，中國大陸煤礦重特大事故發生頻率加快，當月煤礦事故數量比前月上升 26%，死亡人數上升 44%。單單 11 月 5 日至 12 日，全中國大陸共發生 4 起一次死亡 10 人以上的特大煤礦事故，包括山西同煤集團軒崗公司焦家寨礦瓦斯爆炸、山西太原市王封鄉一非法煤礦透水事故、湖南耒陽市泗門洲鎮新坡煤礦瓦斯爆炸，以及山西省靈石縣王禹鄉南山煤礦爆炸，共造成 104 人遇難和

失蹤（新華網，2006.11.13）。

中國大陸煤炭安全生產存在 7 大漏洞

中共國家安全生產監督管理總局副局長王顯政表示，目前中國大陸煤礦事故出現回潮和反覆。而當前中國大陸經濟增長主要依賴投資，能源消耗不斷增大的情況下，各煤礦、各地方普遍面臨增加供應的誘惑和壓力，這是礦難再度回潮的階段性原因（新華網，2006.11.8）。

中國大陸是世界最大的產煤國，占世界 3 分之 1。但是，中國大陸每年礦難的遇難者大約在 6,000 至 7,000 名，占全世界礦難死亡總人數的 80%。礦難頻仍說明缺乏安全生產以及非法採煤問題仍然是中國大陸煤礦業的痼疾（美國之音中文網，2006.11.27）。據中共國家安全生產監督管理總局局長李毅中說法，當前煤炭安全生產漏洞包括思想認識差距、整頓關閉不堅決、資源整合不規範、能力核定走過場、擴大規模和超產衝動強烈、安全生產基礎薄弱、非法違法現象嚴重（新華網，2006.12.4）。

中共並不缺乏煤礦安全生產的規章制度，問題在於這些規章制度得不到實施，使得中國大陸的煤礦被稱為世界上最危險的行業。中國勞工通訊指出，關閉小煤礦應當是中共當局在整治煤礦安全狀況中能夠採取的最嚴厲也是最後的措施。當這項被稱為「力度最強」的措施已經被煤礦事故證明無效的情況下，中國大陸煤礦安全狀況的整治似乎已經無計可施了（美國之音中文網，2006.11.27）。

三、醫療衛生

狂犬病仍居中國大陸傳染病死亡首位

依據中共衛生部公布 2006 年 10 月法定報告傳染病疫情，狂犬病仍居傳染病死亡首位。報告死亡數居前 5 位的病種依次為：狂犬病、肺結核、愛滋病、B 型肝炎、新生兒破傷風，共占報告死亡總數的 91.74%（新華網，2006.11.25）。

中國大陸屬於狂犬病嚴重流行的國家之一，發病數僅次於印度，居世界第二位。2006 年 1 至 9 月，累計報告狂犬病的發病數為 2,254 例，與 2005 年同期相比上升 29.69%。9 月份中國大陸狂犬病病例 393 例，比 2005 年同期增加 36.93%（星島環球網，2006.10.10）。據衛生部的通報，當前中國大陸狂犬病疫情主要是因為公眾養狗增加，對狂犬病認識不足，咬傷後處理不當造成（新華網，2006.9.26）。

廣東省狂犬病例居中國大陸之首

據廣東省衛生廳通報，2006年1至9月共報告狂犬病病例265例，比2005年同期上升了25%，廣東省已成為中國大陸狂犬病病例最高省份。衛生部門指出，廣東省狂犬病上升的原因是多方面的，而犬飼養量大、免疫率低是狂犬病發病暴發流行的直接原因，也是近年來狂犬病疫情快速回升的主要原因（中央社，2006.10.28）。

愛滋病在中國大陸成為一種廣泛流行疾病

中共衛生部疾病預防控制局副局長郝陽表示，現在愛滋病在中國大陸的傳播變得「像非洲一樣」，愛滋病在中國大陸已經成為一種廣泛流行的疾病，每天有190個新病例，在所有的懷孕婦女當中有1%感染愛滋病。以2006年為例，截至10月，中國大陸累計有18萬3,733人感染愛滋病，而且感染者和病人人數雙雙增加；愛滋病疫情進一步蔓延的危險因素仍然嚴重（BBC中文網，2006.10.17）。

目前中國大陸愛滋病流行形勢呈現3大趨勢，包括流行範圍廣、發病和死亡嚴重，以及疫情從高危人群向一般人群傳播（新華網，2006.12.1）。目前愛滋病有3種傳播途徑並存，吸毒和性傳播是主要途徑，分別占37%和28%，經既往採供血途徑傳播的占5.1%，母嬰傳染占1.4%，已達聯合國愛滋病規劃署界定的高流行水平（中央社，2006.11.22）。

上海愛滋病毒感染者1年增加近7成

2006以來，上海愛滋病毒感染的個案較2005年增加近7成，新發現的愛滋病患增加1倍。截至2006年11月20日，上海市新發現621例愛滋病毒感染者，較2005年同期增加67.8%；新發現46例愛滋病患，較同期增加100%（BBC中文網，2006.11.29）。

中國大陸男同志近2千萬，愛滋病毒感染率逾3%

依據北京公布「男同性戀者生存狀態及染愛風險調查」顯示，中國大陸同性戀人數正逐步擴大，約有3千萬名同性戀者，其中近2千萬人是男性。其中僅2成左右堅持性行為時使用保險套等保護性措施，男同志群體的愛滋病毒感染率因而超過3%，早已突破1%的臨界線，成為感染愛滋病的高危險群體（中央社，2006.11.30）。依據中國疾控中心公布的愛滋病疫情評估顯示，中國大陸現存65萬愛滋病感染者

中，通過男男性接觸感染的比率占 7.3%，約 4.7 萬，而全中國大陸存在同性性接觸的男性，約 500-1000 萬（[新京報網](#)，2006.11.30）。

中國大陸性工作約 1 千萬

據香港媒體評論，中國大陸性工作約有 1 千萬，中共當局宜重視所衍生的愛滋病問題。雖然衛生部門有必要擔負預防愛滋病的行政職責，但公安對賣淫嫖娼的打擊卻日趨軟化，使得中共對防止愛滋病和掃黃的關係，一直處於各說各話的爭論狀態，至今沒有定論（[中央社](#)，2006.10.17）。

中共願加強與國際組織交流合作遏制愛滋病

世界衛生組織官員指出，中國大陸愛滋病實際受感染人數可能遠遠多於官方數據。中共國務院副總理吳儀會見聯合國秘書長亞太地區愛滋病問題特使時表示，中國政府將本著負責任、開放和透明的態度，加強與國際組織的交流與合作，遏制愛滋病的流行蔓延。吳儀表示，中共最近發布「愛滋病防治條例」，制訂「中國遏制與防治愛滋病行動計劃（2006 到 2010 年）」，致力於到 2010 年，控制愛滋病感染者不超過 150 萬人（[新華網](#)，2006.12.6）。

四、人權與維權

社會矛盾激化，中國大陸暴力抗爭增多

近年來，中國大陸上訪請願、罷工罷市、遊行示威、堵塞交通、圍堵衝擊黨政部門等群發性事件增多；不少群體性事件動輒數十人、逾百人、甚至上千人參與，已成為影響社會穩定的突出問題。據德國媒體報導，面對國內日益增多的群眾抗爭活動，中共中央最近發表文件，指出這些抗爭活動構成了對社會安定的最大挑戰，各級黨的領導要防患於未然。這是黨第一次公開承認暴力抗爭活動明顯增加，但是黨並沒有更為精確地說明暴力的含義。黨的術語稱之為「群眾性事件」的一些大型抗爭活動現在已從經濟問題上升為政治問題，並指責所謂的國內外「敵對勢力」利用這些抗爭活動煽起動亂（[多維新聞網](#)，2006.12.12）。

依據廣東省一項調查發現，由於民意表達機制不完善，管道不夠暢通，從而引發一系列社會問題。調查顯示，近年上訪事件中，雖然不排除個別蠻不講理現

象，但多數情況主要是由於表達渠道不暢所致，即個別部門對群眾上訪敷衍了事，導致群眾反覆上訪，出現「不鬧不處理，不鬧大不處理」的情況（大公網，2006.10.23）。

中國大陸天主教、基督教徒逾 2 千萬人

據不完全統計，中國大陸天主教和基督教徒目前已超過 2 千萬人。中國大陸的天主教有「一會一團」的組織，「一會」指的是中國天主教愛國會，為半官方協會；「一團」指的是中國大陸天主教主教團，是中國大陸天主教的最高權力機構，由中國大陸 1 百多個教區的主教組成。基督教則有「中國基督教三自愛國運動委員會」和「中國基督教協會」的組織，堅持「自養、自治、自傳」的方針。由於中共目前與教廷沒有外交關係，中國大陸的天主教自行任命主教，並不接受教廷的領導（中央社，2007.1.3）。

由於目前仍有相當一部分主教和信徒沒有主動公開身份，一些宗教活動和聚會也尚未在所屬地區登記註冊。而中共只容許基督徒在共產黨控制的官方教堂，其他不獲官方允許的聚會都會遭打擊，而聚會領袖會被拘捕。如內蒙古多倫縣一個家庭教會在舉行聖誕慶祝活動時，警方衝入舉行這場聚會的民房，並逮捕 3 名教會領袖（BBC 中文網，2007.1.3）。新疆基督教傳道人婁元啟在聖誕前夕被抓走至今未放；安徽銅陵一個有 53 年歷史的家庭教會因聚會點未登記遭到取締（多維新聞網，2006.12.29）。上千名浙江省蕭山基督徒抗議當地政府拆除一座教堂，其中 7 男 1 女被逮捕。法院以煽動暴力抗拒法律實施罪，分別判處 1 年至 3 年徒刑。國際人權組織普遍認為這是中共打擊基督教獨立性的手段（中央社，2006.12.23）。

中共宗教事務局長葉小文在學習時報發表文章，提醒防止宗教被外國勢力控制。強調要注意保持清醒頭腦，堅決抵禦境外敵對勢力利用宗教對華進行滲透。並提出 6 大抵禦方法，包括必須拿出新辦法，解決新問題；緊密團結愛國宗教界人士和廣大信教群眾；在抓好落實中抵禦滲透，不能只是空喊口號；加強依法管理來抵禦滲透，包括動用法律之網，過濾之網，使有害的被攔住，無害的通行；加強宗教工作部門的人力和資源等。葉小文還提出，要加大培養力度，努力形成一支政治上靠得住、學識上有造詣、品德上能服眾的宗教教職人員隊伍（星島環球網，2006.12.30）。

五、少數民族

中國大陸民族地區發展面臨 6 大困難

中共全國人大常委會副委員長司馬義·艾買提 2006 年 12 月 27 日向全國人大常委會報告民族區域自治法執法檢查情況，總結出目前中國大陸民族地區發展面臨的 6 大困難：

- (一) 經濟發展仍然滯後：主要表現為，經濟總量小，經濟結構比較單一，特色經濟尚未形成規模，缺乏骨幹企業和龍頭企業的支撐，基礎設施薄弱，生態環境脆弱，已成為長期制約加快發展的瓶頸。農牧區「行路難、用電難、飲水難」等問題仍然大量存在。截至 2005 年底，5 個自治區及雲、貴、青、川 4 省還有約 1.6 萬個行政村不通公路，不少地區人畜飲水十分困難。
- (二) 扶貧任務艱巨：民族地區貧困面大，貧困程度深，返貧率高。截至 2005 年底，中國大陸民族地區農牧區絕對貧困人口仍有 1,170.4 萬，占中國大陸農村絕對貧困人口的 49.5%。
- (三) 發展教育困難：民族地區教育經費不足、設施簡陋、師資缺乏、「兩免一補」（免除學雜費、對貧困家庭學生提供教科書，並補助寄宿生生活費）中的一補政策不到位情況普遍，已成為民族地區教育事業發展的重大制約因素。
- (四) 醫療衛生基礎脆弱：民族地區醫療衛生條件雖然有了改善，但與全中國大陸相比，還處於較低水準，特別是許多邊遠山區和牧區，醫務人員嚴重不足，醫療設備十分短缺，「看病難」問題仍然突出。
- (五) 社會保障惠及面容：中國大陸 155 個民族自治地方的 699 個縣中，尚未建立農村低保制度的還有 323 個縣，佔總數的 46.2%。
- (六) 維護穩定任務繁重。在市場經濟條件下，因經濟利益調整引起的矛盾增多，不尊重少數民族風俗習慣和宗教信仰所引發的事件也有發生，影響民族團結的因素依然存在。

檢查民族區域自治法實施情況的報告指出，中國大陸 2005 年民族自治地方生產總值僅為中國大陸生產總值的 8%，人均生產總值只相當於中國大陸人均水平的 29.4%。經濟發展滯後直接導致了民族地區財政自給率低，「保吃飯」與「保建設」的矛盾十分突出（新華社，2006.12.27）。

雲南人口較少民族不但多處於貧困狀態還受困於飲水問題

以雲南為例，中國大陸 55 個少數民族中，有 22 個少數民族人口在 10 萬以下，統稱為人口較少民族，雲南有布朗族、阿昌族、德昂族、獨龍族、基諾族、普米族和怒族等 7 個人口較少民族，總人口 22.6 萬人，主要分布在雲南省貧困人口最集中、貧困程度最深的少數民族地區。雲南的 7 個人口較少民族不但多處於貧困狀態，數據顯示，7.4 萬多人還受困於飲水問題。據介紹，雲南省人均庫塘蓄水量僅相當於中國大陸平均水平的一半，5 分之 2 以上的農村人口都不同程度存在飲水困難和飲水安全問題（新華社，2006.11.07）。

「中國少數民族扶貧項目」11 月 7 日在北京啟動，能否解決少數民族扶貧問題有待觀察

為解決中國大陸少數民族的貧困問題，聯合國開發計劃署與中共國家民族事務委員會、商務部國際經濟技術交流中心合作的「中國少數民族扶貧項目」於 11 月 7 日在北京啟動。

「中國少數民族扶貧項目」為期 4 年，資金為 700 萬美元。該項目包括在雲南、青海和新疆 3 省區少數民族地區進行幹部領導能力建設和在省級社區發展民族工業和文化旅遊。此外，將在 5 個較小少數民族集中居住的 8 個村實行整村推進式扶貧，使這些地區的少數民族村民能夠根據自己需要參與村務規劃和決策，找到適合本地特色的脫貧方式。該項目以市場為導向，發揮上述地區獨一無二的文化及自然資源優勢，促進旅遊和文化產業的發展，以增加貧困的少數民族群體的收入和推進農村的可持續發展。

聯合國開發計劃署駐華代表馬和勵在項目啟動會上表示：此項目旨在支持中共消除貧困，而中國大陸目前的絕對貧困人口中的 46% 來自少數民族群體，因此為少數民族減貧作出努力，將對中國大陸整體減貧有所幫助（人民網，2006.11.9）。

（本篇「社會不穩定因素」、「公共災害」、「醫療衛生」及「人權與維權」部分由張執中主稿；「少數民族」部分由文教處主稿）