

II、研判報告

壹、政治

循序推進地方黨委換屆，年輕、高學歷、團系人馬深獲拔擢。

換屆普遍實現精簡領導班子、副書記職數的目標。

反腐首重與民眾切身相關的專項領域，多位省部級高官紛紛被免職。

地方紀委異地調職，以期打破人情關係網，加強中央對地方的控制力度。

召開系列工作會議，部署 2007 年工作方向，和諧社會為政策主線。

印發「2006 - 2010 年全國幹部教育培訓規劃」，部署新一輪的黨幹部教育培訓工作。

一、循序推進地方四級黨委換屆

中共自 2006 年下半年起，漸次啟動地方四級（省、市、縣、鄉鎮）黨委換屆，這是自 1978 年以來第 3 次大規模換屆、亦為時間最集中的一次（人民日報，2006.11.29）。中共並於 2006 年 10 月 31 日在北京召開「全國市縣鄉換屆選舉工作座談會」，中共中央組部部長賀國強表示，此次換屆選舉工作要切實在精簡領導班子職數、減少黨委副書記職數、適當擴大黨政領導班子成員交叉任職、規範任職年齡等方面取得實質進展、要運用「體現科學發展觀要求的地方黨政領導班子和領導幹部綜合考核評價試行辦法」（中共中央組部於 2006 年 7 月印發，作為考核、評價和使用幹部的重要指導思想和檢驗標準。新華社，2006.7.6）進行換屆考察，並在整個選舉過程中擴大民主和依法行事（新華社，2006.11.1）。

目前（至 2007 年 1 月 10 日）換屆進度按中共部署，2006 年底已完成 14 個省（區、市）的換屆工作（2007 年上半年再完成 17 個）。此外，全中國大陸已有 157 個市、2,267 個縣、32,315 個鄉完成黨委換屆，分別占應換屆總數的 38.5%、82%、92.4%（新華網，2006.1.4），並大致呈現以下趨勢：

精簡領導班子，黨委副書記人數大幅精簡

為貫徹中央關於精簡領導班子職數的精神，各地在換屆前即嚴格控制職數，已超過職數配備的市縣鄉領導班子，一般採取只出不進，有的即使在規定職數範圍內，也與換屆通盤考慮，為換屆時精簡職數留有了餘地。換屆後，大多數市級黨委常委設9至11名，縣級黨委常委設7至9名（已換屆的市、縣、鄉黨委領導班子職數比上一屆分別減少60多名、960多名、22,800多名）（新華網，2007.1.7）。

在減少副書記職數方面，一般採取3種方式。一是調往中央和國務院部委工作。二是轉任省人大副主任或政協副主席。三是原來的省委副書記兼紀委書記，換屆後不再擔任省委副書記，而專司紀委工作（但這些紀委書記仍然是省委常委，級別和主管工作並未降低）（大公報，2007.1.1）。至2006年底，大多數省、市、縣、鄉皆實現了「一正二副」（一名專職副書記，一名由省長兼任的副書記）的目標（新華網，2007.1.7），而在新疆和西藏自治區，則由原來的6至7位副書記減少為「一正四副」的配置（新華澳報，2006.11.28）（目前已完成換屆的14各省區，共設黨委副書記33人，比上次換屆時減少38人，新華社，2007.1.16；已換屆的市、縣、鄉黨委副書記實際配備人數比上一屆分別減少280多名、4,200多名、35,800多名，人民日報海外版，2007.1.8）。

優化官員年齡結構，高學歷者獲拔擢

中共中央在2006年下發「中共中央關於認真做好今明兩年省、自治區、直轄市黨委換屆工作的通知」中，對於黨委任職年齡有詳細規範，如省委書記、政府正職副書記為65歲，紀委書記為63歲，其他為60歲。在提名上述3類任職人員時，如果年齡分別已經是63、61、58歲，一般不列入提拔行列（鳳凰網，2006.7.18），此次換屆大致依照此規範拔擢年輕官員，從已完成換屆的省區看，省級黨政「一把手」的提名年限均不超過63歲（文匯報，2006.12.20）（如剛從吉林省和四川省省委書記任上退下來的王雲坤和張學忠，年齡都已超過規定的63歲。世界日報，2006.12.20）。另有一特點是，有一批1960年代的年輕官員進入了省委常委，如湖南省委副書記兼省長周強等（大公報，2006.12.5）（黨委常委平均年齡52.7歲，比上次換屆時降低0.5歲。新華網，2007.1.15）。此外，已完成換屆的14個省、自治區書記，有7位具大學學歷、4位碩士學歷、2位博士學歷，大學學歷幾成基本學歷，拔擢高學歷者已漸成常態（詳見表1）。

團系人馬獲晉升

此次大規模的地方黨委換屆為胡錦濤2002年主政以來的首次，因此被視為檢

測胡錦濤權力穩固性的一個機會（法國廣播電臺，2006.10.30）。此次換屆獲提升的人員中相當一部分具有共青團資歷，受到外界廣泛關注。評論認為，這是建構和諧社會的大背景下，符合社會建設新戰略的「邏輯需要」（文匯報，2006.12.20）。

中共目前不少正省部級高官具有團系背景，例如湖南代省長周強、共青團中央第一書記胡春華（1963年生，湖北人，北大中文系畢業後主動要求前往西藏工作。1988年胡錦濤在西藏任黨委書記時，將時任共青團西藏區委副書記的胡春華調到身邊。經歷多在共青團及西藏自治區，與胡錦濤經歷相似。評論認為，其目前成為中國大陸官場最年輕的正部級官員，已為其在中共第6代領導班子競爭中取得先發位置）、陝西省代省長袁純清、廣西自治區黨委書記劉奇葆、全國政協副秘書長楊崇匯、司法部長吳愛英、山西省委書記張寶順等，而2006年底已遴選出的16個省區黨委書記中，近半數（西藏、新疆、遼寧、山西、江蘇、廣西、四川等省及自治區）具有共青團工作經歷。分析認為，團系人馬受重用的原因有二，一是因共青團屬於「清水衙門」，容易產生清官；二是共青團具有社會工作性質，在中共提出建設和諧社會的理念後，領導班子和領導幹部特別要提高社會建設能力，這使得具有共青團背景的人，存在一定優勢。因此，在建構和諧社會的大背景下，具有共青團工作經歷的官員仕途看好「存在某種邏輯合理性」（文匯報，2006.12.20）。

另有評論指出，由於此時任命的地方黨政一把手循慣例將當選中共「十七大」新一屆中央委員，因此本次官員的任命凸顯中共為2007年下半年「十七大」選拔幹部鋪路的思路（大公報，2006.11.13）。

表 1 新任省自治區一把手簡歷一覽表

省自治區	書記	簡歷
西藏	張慶黎	1951年1月生，山東東平人。大學學歷。曾任山東省泰安市委書記，山東省委宣傳部部長，蘭州市委書記，2006年5月任中共西藏自治區黨委書記。
新疆	王樂泉	1944年生，山東省壽光縣人。中共中央黨校培訓部培訓班畢業。曾任中共中央委員會候補委員、全國人民代表大會代表、新疆黨委書記。
內蒙	儲波	1944年10月生，安徽桐城人。大學學歷。曾任湖南省岳陽市市長、市委書記，河南省省長。2001年起任中共內蒙古自治區黨委委員、常委、書記。同年12月當選中共內蒙古自治區黨委書記。
遼寧	李克強	1955年7月生，安徽定遠人。博士學歷。曾任共青團中央書記處書記、全國青聯副主席、中共青年政治學院院長、河南省長和省委書記。2004年任遼寧省委書記。
河南	徐光春	1944年11月生，浙江省紹興人。大學學歷。曾任新華社上海、北京分社社長、黨組書記，1993年後任光明日報社總編輯，1995年起任中央宣傳部副部長，國家廣播電影電視總局局長、黨組書記。2004年起任河南省委書記。
安徽	郭金龍	1947年7月生，江蘇南京人。大學學歷。曾任四川樂山市委書記、四川省委副書記，1993年12月調任中共西藏自治區黨委副書記 2000年10月任中共西藏自治區黨委書記。2004年12月任安徽省委書記。
山西	張寶順	1950年2月生，河北秦皇島人。碩士學歷。曾任共青團中央青工部副部長、

		中央書記處書記。1991年兼任全國青聯主席。1993年起任新華社副社長、黨組成員、黨組副書記。2004年當選為山西省省長。2005年任中共山西省委書記。
江蘇	李源潮	1950年11月生，江蘇漣水人。博士學歷。曾任共青團中央書記處處長、國務院新聞辦公室副主任、文化部副部長。2000年10月起任中共江蘇省委常委、副書記，2001年10月認中共南京市委書記。2002年12月任中共南京市委書記。2002年12月任江蘇省委書記。
湖南	張春賢	1953年5月生，河南禹州人，碩士學歷。曾任雲南省省長助理，1998年起任交通部副部長、黨組書記，2002年10月任交通部部長、黨委書記，2002年10月任交通部部長。2005年12月任湖南省委書記。
河北	白克明	1943年10月生，陝西靖邊人，大學學歷。曾任中央宣傳部秘書長、副部長、中央辦公廳副主任，人民日報社社長，海南省委書記。2002年11月任河北省委書記。
雲南	白恩培	1946年9月生，陝西清澗人。大學學歷。1985年起任中共陝西省延安地委書記。1990年起任中共內蒙古自治委員會常委、組織部長、黨委副書記。1997年起任青海省委副書記、省長、省委書記。2001年12月當選為中共雲南省委書記。
廣西	劉奇葆	1953年1月生，安徽宿縣人。碩士學歷。曾任安徽省委副書記、黨組成員、間宣傳部部長，人民日報社副總編輯，國務院副秘書長，2000年起擔任廣西壯族自治區黨委副書記。
福建	盧展工	1952年5月生，浙江慈溪人。大學學歷。曾任嘉興市委書記、浙江省組織部部長、省委副書記。1996年調任河北省委副書記。1998年任全國總工會副主席、書記處書記、黨組副書記。2003年當選為福建省省長。2004年起，代理中共福建省委書記。
江西	孟建柱	1947年生，江蘇省吳縣人。碩士學歷。曾任中共上海市委員會農村工作委員會書記、上海市人民政府副秘書長、中國共產黨全國代表大會代表、上海市人民政府副市長。
吉林	王珉	1950年3月生，安徽淮南人。碩士學歷。曾擔任江蘇省省長助理、江蘇省副省長、蘇州市委書記。2004年起任吉林省委副書記、省長。
四川	杜青林	1946年11月生。吉林磐石人。碩士學歷。曾任常春市委副書記、省委常委、組織部長。1988年起任吉林省委副書記。1992年起任海南省委書記。2001年8月任農業部部長、黨組書記。

資料來源：整理自 2007 年 1 月 10 日前相關網站資料（省籍名稱未反黑者表示該省尚未完成全數黨委換屆工作，但已遴選出新一把手）。

二、持續加強反腐工作，強化中央對地方的控制力度

高官中箭落馬，重點打擊專項領域

2006年中共大力加強反腐力度，多名省部級高官紛紛中箭落馬。繼9月份上海市委書記陳良宇因上海社保基金案遭免職（9月24日，中共中央政治局召開會議，審議中紀委「關於陳良宇同志有關問題初核情況的報告」，會後中共中央旋即立案檢查並免去陳良宇本兼各職）後，10月份國家統計局局長邱曉華（10月12日，因涉及上海社保基金案遭免職）、12月份北京市副市長劉志華（6月中上旬即因貪污腐化被免職。12月12日被開除黨籍）、山東省委副書記杜世成（12月24日，因涉及在徵地過程中，以權牟私、貪污受賄，以及利用職權，為自己的親友牟取利益，免去其山東省委副書記、常委、委員和山東省青島市委書記職務）等高官紛遭免職或開除黨籍的命運。

綜觀此些案子可發現，2006年以來所查處者多為省部級官員，且貪腐所涉

及者多為社保、住房、徵地等與民生最直接相關的領域。有評論指出，中共此舉讓其以往肅貪「只打蒼蠅不打老虎」的印象大為改觀，印證胡溫所強調的「不論是誰，不論其職務多高，只要觸犯黨紀國法，都要受到嚴肅追究和嚴厲懲處」的說法（大公報，2006.10.27），亦落實了2006年初中紀委第6次全體會議中強調的「堅決糾正損害群眾利益的不正之風」的工作任務（於2007年中紀委第7次全體會議中再次重申）。但即使中共大舉反腐旗幟，卻未見處置外傳與上海社保基金案有關的黃菊，以及與遠華案（賴昌星）、劉志華案有關的賈慶林，顯示中共處理貪腐問題時仍會因政治考量（評論認為，因二人與江澤民關係密切，目前尚未遭處置極可能是因為兩人已與中共中央達成協議，以在「十七大」下臺換取在腐敗案件中全身而退）而有所保留。

此外，中共近年反腐力度雖未曾鬆歇，但腐敗問題卻越趨嚴重。究其原因，中共若要杜絕腐敗問題，應自從制度上改革，建立獨立的司法制度、以及開放輿論，否則沒有強大的媒體監督，反腐將不會取得任何效果（英國BBC廣播電臺網站，2006.12.1）。

地方紀委異地調職，以期打破地方人情關係網

2006年以降，京、津、滬三地均爆發腐敗大案，直接導致北京副市長劉志華、天津檢察長李寶金、上海市委書記陳良宇下臺，顯示地方紀委在當地腐敗案件面前束手無策。這當中有許多體制上的原因，最要者為地方紀委的地位並不獨立（太陽報，2006.12.6）。以往在中共體制下，地方紀委兼任黨委副書記，受制於地方黨委，難以監督同級黨委。如此，則即使中紀委加強打擊腐敗，亦無法收到實效（太陽報，2006.12.6）。

胡溫面對此一情形，藉由此次地方黨委大規模換屆之機採取2大舉措，一為地方紀委異地調職（目前共計有6省紀委書記為異地交流：廣東、浙江、安徽、河南、山西、福建。其中河南、山西省紀委書記原為中紀委幹部。詳見表2），二為從中央直接派員到直轄市主持紀委工作（北京、天津、上海、重慶。詳見表3），以期突破地方的「人情網」、「關係網」（太陽報，2006.12.6），扭轉地方紀委反腐力度疲弱的局面（文匯報，2006.11.23），並有助體會中央決策高層在反腐工作方面的戰略思路（世界日報，2007.1.10）。

此外，清華大學公共管理學院廉政研究室副主任任建明表示「紀委書記是由本土產生還是由異地調任都不是關鍵所在，重要的是新任紀委書記的『提名

權』在誰手裡」（以往省紀委書記係由省級黨委推薦，並向中央報批）。由此次省紀委書記的輪換看來，新任紀委書記的提名權多掌握在中央手裡，因此加大了中紀委垂直領導的力度（中新網，2006.12.6）。

惟專家分析指出，地方紀委雖實行異地任職，以圖保障紀委書記的獨立性，但未來紀委書記面對新的監督空間和陌生的工作環境，能否承擔起行政監察以及反腐的職能，尚待觀察。且除紀委調職以取得體制內的監督外，民眾參與的體制外監督才是真正的治本之道（文匯報，2006.11.23）。

表 2 地方紀委異地交流一覽表

省份	新任省紀委書記	原職
廣東	朱明國	重慶市公安局長
浙江	王華元	廣東省委副書記
安徽	劉春良	河南省委常委
河南	劉青純	中紀委駐最高人民檢察院紀檢組組長
山西	金道銘	中紀委駐交通部紀檢組組長
福建	陳文清	四川省人民檢察院檢察長

資料來源：整理自 2007 年 1 月 10 日前相關網站資料。

表 3 中共中央直派 4 直轄市紀委書記

省份	新任省紀委書記	原職
北京	馬志鵬	中共中央國家機關紀工委書記
天津	臧獻甫	中共中央國家機關工委副書記
上海	沈德詠	中紀委常委
崇慶	徐敬業	中共中央紀委駐商務部紀檢組組長

資料來源：整理自 2007 年 1 月 10 日前相關網站資料。

中紀委第 7 次全體會議在北京舉行，首重領導幹部清廉

中共中央紀律委員會第 7 次全體會議於 2007 年 1 月 8 日至 10 日在北京舉行。全會通過了中紀委書記吳官正所作「拓展從源頭上防治腐敗工作領域，深入推進黨風廉政建設和反腐敗鬥爭」的報告，並確定 2007 年反腐 6 大工作：1. 加強對科學發展觀貫徹落實情況的監督檢查，促進社會主義和諧社會建設；2. 加強思想道德教育和黨紀國法教育，使領導幹部切實做到為民、務實、清廉；3. 嚴肅黨紀國法，保持查辦案件工作力度；4. 加強黨風政風建設，認真治理和糾正損害群眾利益的不正之風；5. 深化體制改革和制度創新，推進治本抓源頭工作；6. 認真執行黨內監督條例，

加強對領導幹部特別是主要領導幹部的監督（新華社，2007.1.10）。

胡錦濤於會中表示，要切實抓好領導幹部作風建設，並強調各級黨委都要堅持把領導幹部作風建設做為黨的作風建設的重點工作來抓，建立健全領導幹部作風建設的領導機制和工作機制。渠亦指示反腐倡廉工作必須要突出重點，抓好4方面工作（1.領導幹部教育、監督和廉潔自律；2.大案要案查處；3.糾正損害群眾利益不正之風的工作；4.反腐倡廉工作體制機制創新），且在各級領導幹部中力倡8方面的良好風氣（1.勤奮好學、學以致用；2.心繫群眾、服務人民；3.真抓實幹、務求實效；4.艱苦奮鬥、勤儉節約；5.顧全大局、令行禁止；6.發揚民主、團結共事；7.秉公用權、廉潔從政；8.生活正派、情趣健康）（中共中央政府門戶網站，2007.1.9），中共中組部並於1月13日發出通知，要求各級組織部門全面瞭解和掌握幹部踐行此8個方面良好風氣，並作為衡量幹部德才素質的重要方面（新華社，2007.1.13）。

分析指出，胡錦濤在這次講話中特別強調領導幹部的貪污情況，與此次會議的環境系絡有關（英國BBC廣播電臺網站，2007.1.11）。一為正值中共十七大召開前夕，關係到地方黨委順利換屆乃至十七大召開的吏治環境，其次為中南海2006年掀起反腐風暴，多位省部級高官紛紛落馬（中通社，2007.1.8）。且其強調要「把加強領導幹部作風建設放在更加突出的位置」可能意味著：中共由下至上各級領導層，若有不符合胡錦濤提及的「8個良好風氣」者，在今年十七大換屆時可能會遭到更大的壓力（亞洲時報在線，2006.1.11）。

惟香港開放雜誌的執行編輯蔡詠梅評論指出，中共此些反腐的作法皆不如制度改革重要。因為中共的腐敗最根本的原因是權力導致腐敗，絕對的權力導致絕對的腐敗，但中共歷來的以及現在的所謂反腐鬥爭卻都迴避此根本原因（美國之音，2007.1.10）。

三、召開系列工作會議部署 2007 年工作方向

續行宏觀調控政策，和諧社會仍為政策主線

中共自2006年底開始召開系列工作會議，檢討年來各項工作成果，並提出2007年工作目標與主要任務的規劃。「中央經濟工作會議」於2006年12月5日至7日在北京召開，會議指出2007年是「十一五」時期的開局之年，亦為深入貫徹落實科學發展觀、積極推進社會主義和諧社會建設的關鍵年，將繼續加強和改善宏觀調控，並提出8項主要任務（1.加強和改善宏觀調控，保持和擴大經濟發展的良好勢態；2.以發展農村經濟為重

點，扎實推進社會主義新農村建設；3.以節約能源資源和保護生態環境為切入點，積極促進產業結構優化升級；4.提高自主創新能力，加快建設創新型國家；5.落實區域發展總體戰略，推進城鎮化健康發展；6.深化體制改革，加快形成落實科學發展觀的體制機制保障；7.互利共贏的開放戰略，提高對外開放水平；8.以人為本，不斷促進社會和諧）與強調抓好3個問題（1.大力發揚求真務實精神；2.大力提倡勤儉節約的風氣；3.切實搞好反腐倡廉建設）。

「全國政法工作會議」11月27日至28日召開，強調圍繞建構社會主義和諧社會的目標和要求，以化解社會矛盾為主線，加強政法隊伍思想政治建設，為十七大召開、以及實現重要戰略機遇期的順利發展創造和諧穩定的社會環境和公正、高效、權威的法制環境（新華社，2006.11.28）。

「全國宣傳部長會議」12月1日至2日召開，會議強調要學習宣傳貫徹六中全會精神、迎接十七大召開的工作主線，把握繁榮社會主義先進文化、建設和諧社會（新華社，2006.12.2）。

「全國檢察長會議」12月19日召開，強調檢察工作要著力在解決人民群眾反應強烈的問題、以及貫徹寬嚴相濟的刑事司法政策上下功夫，並提出檢察工作的5個堅持（1.把履行好法律監督職能作為服務和諧社會建設的基本途徑；2.把是否有利於促進社會和諧作為衡量檢察工作的重要標準；3.把維護人民群眾合法權益最為促進社會和諧的出發點和落腳點；4.把維護公平正義作為促進社會和諧的生命線；5.把化解矛盾貫穿執法辦案工作的始終）（中新社，2006.12.19），與2007年4大工作重點（1.嚴查職務犯罪、商業賄賂案件；2.嚴查與黑惡勢力相牽連的職務犯罪；3.嚴查發生在社會主義新農村建設以及國有企業重組、改制、破產和經營活動中發生的貪污賄賂、失職瀆職等職務犯罪案件；4.圍繞人民群眾反應強烈的腐敗問題）（新華社，2006.12.20）。

推行社會主義新農村建設，「三農」問題仍為重中之重

「中央農村工作會議」2006年12月22至23日在北京舉行，會議討論「中共中央、國務院關於積極發展現代農業，紮實推進社會主義新農村建設的若干意見（討論稿）」，指出2006年中國大陸農村建設雖已呈現持續發展的態勢，但亦自承目前中國大陸農村仍存有許多矛盾問題，解決「三農」問題仍為重中之重。會議強調，2007年農村工作的總體要求是，以鄧小平理論和「三個代表」為指導，全面落實科學發展觀、解決三農問題、統籌鄉經濟社會發展、實行工業反哺農業、城市支持農村、多予少取放活等方針，並提出要抓好6方面工作（1.切實加大對現代農業建設的投入力度；2.務必高度重視並切實抓好糧食生產；3.加快建築現代農業的產業體系；4.著力提高現代農

業的設施裝備水平；5.不斷強化現代農業的科技和人才支撐；6.大力加強現代農業的市場體系建設）（新華社，2006.12.23）。中國大陸學者表示，此次會議傳遞出中共對中國大陸農業和農村建設的3大良好信號：1.發展現代農業成為新農村建設的首要任務；2.糧食穩定增產農民持續增收的空間有望鞏固和拓展；3.農村社會事業獲重點「關照」，3個「高含金量」政策（全中國大陸免除農村義務教育階段學雜費、全中國大陸建立農最低生活保障制度、新型農村合作醫療將加快普及到全中國大陸80%以上的縣市）將使農民切身利益得到更多保障（新華社，2006.12.23）。

中共農業部部長（黨組書記）孫政才在2006年12月25日在北京召開的「全國農村工作會議」上表示，各級農業部門要以發展現代農業為重點，扎實推進社會主義新農村建設（中國國家信息中心，2006.12.29），並指示做好2007年農業和農村經濟工作必須重點抓好以下工作：1.堅持不懈發展糧食生產，穩步提升糧食綜合生產能力，力爭糧食面積穩定在15.8億畝以上，單產增長1%以上；2.繼續深化農業結構調整，穩步提高農業整體效益；3.加強農產品品質監管，提高農產品品質安全水準；4.大力推進農業科技創新，加快農業科技進步；5.深化農村改革和農業對外開放，增強農業發展活力；6.著力解決農民群眾實際問題，扎實推進社會主義新農村建設（中國評論新聞網，2006.12.25）。

綜觀中共各領域工作會議，不論經濟、政法、宣傳工作或農村工作，都著重在為和諧社會創造有利環境。

四、部署「十一五」時期幹部教育培訓工作，政治理論仍為培訓重點

近年來中共為加強黨的意識型態，以強化共黨領導的合法性，積極投入黨政幹部意識形態教育工作。前於2004年（2004年1月下發「中共中央關於進一步繁榮發展哲學社會科學的意見」）重啟「馬克思主義基礎研究和建設工程」，以及2005年1月至2006年6月進行「保持共產黨員先進性教育活動」（期解決基層組織渙散、黨員思想理念動搖等突出問題）。中共中央政治局於2006年10月23日召開會議，研究部署2006年至2010年全國幹部教育培訓計畫。會議認為，「十一五」時期，幹部教育培訓工作面臨新的形勢，要以馬克思主義中國化的最新成果為中心內容，深入展開馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論和「三個代表」重要思想的教育培訓。重點進行「江澤民文選」和黨的十六大以來胡錦濤為總書記的黨中央提出的科學發展觀、建構社會主義和諧

社會等重大戰略思想的教育培訓(新華社, 2006.10.23)。胡錦濤並於中紀委第7次全體會議中強調, 要切實抓好領導幹部作風建設, 強調各級黨委都要堅持把領導幹部作風建設做為黨的作風建設的重點工作來抓。

2007年1月14日, 中共印發「2006—2010年全國幹部教育培訓規劃」, 並發出通知, 要求各地區各部門結合實際認真貫徹執行。「規劃」明確揭示了「十一五」期間幹部教育培訓工作的4大總體目標(1.大規模培訓幹部的戰略任務全面落實, 推動經濟社會全面協調可持續發展的本領顯著增強; 2.基礎建設繼續加強, 培訓機構辦學水平進一步提高, 幹部教育培訓的質量和效益全面提升; 3.以「幹部教育條例」為主體的制度體系初步形成, 幹部教育培訓的科學化、制度化、規範化建設進一步推進; 4.管理體制和運行機制更加健全)與3大主要任務(1.大規模培訓幹部, 大幅度提高幹部素質。2.把政治理論培訓放在首位, 堅持對幹部進行黨的基本理論、基本路線、基本綱領和基本經驗的教育培訓, 同時加強政策法規、業務知識、文化素養培訓和技能訓練。3.把教育培訓與實踐鍛煉結合起來, 在培訓中提高幹部的素質和能力, 在實踐中鍛煉和考驗幹部)(新華社, 2007.1.15)。「規劃」要求, 按照「幹部教育條例」(中共於2006年3月29日印發)的規範, 省部級、廳局級、縣處級黨政領導幹部每5年累計參加3個月以上的脫產培訓(新華社, 2007.1.15); 2006至2010年, 每年培訓省部級幹部500人左右、廳局級幹部8,800人左右、縣處級幹部10萬人左右(中共中國國際廣播電臺網站, 2007.1.15), 以期提高領導幹部素質, 增進執政能力。

中共中央黨校黨建專家葉篤初表示, 「十七大」換屆期間, 成千上萬的新領導走上了崗位, 這些在上世紀60年代出生、成長的幹部, 其政治經歷、文化背景、生存環境和生活方式, 在某種意義上相當多元, 「規劃」的發布其實充滿了針對性(第一財經日報, 2007.1.15)。

(企劃處主稿)