

大陸情勢 2007 1

、摘要

政治：

中共循序推進地方黨委換屆，年輕、高學歷者以及團系人馬深獲拔擢。換屆普遍實現精簡領導班子，達到「一正二副」的目標。反腐首重與民眾切身相關的專項領域，多位省部級高官紛紛被免職。推動地方紀委異地調職，期打破人情關係網，加強中央對地方的控制力度，扭轉地方反腐疲弱局面。自 2006 年底起陸續召開系列工作會議，部署 2007 年工作方向，和諧社會為政策主線。推行社會主義新農村建設，「三農」問題仍為重中之重。部署新一輪的黨政幹部教育培訓工作，著重政治思想、幹部作風、執政能力的建設。

經濟：

2006 年中國大陸經濟成長率初步核算為 10.7%，從物價、消費、投資、外貿、外資等各方面的成長速度觀之，2006 年是經濟高成長的一年。由於中國大陸經濟持續高速成長，相對也衍生許多問題，並帶來若干衝擊，為適度紓緩高速成長對經濟發展的負面效應，中共當局已推行宏觀調控措施 2 年餘，惟從 2006 年的各項經濟表現看來，中國大陸經濟過熱的現象，幾乎沒有任何方面顯示熱度有所減緩。中共當局也承認，宏觀調控措施的成效不如預期，中國大陸內部也引發諸多檢討的聲浪。

對於中共當局而言，2006 年是相當重要的一年，這是中共當局實施「十一五規劃」的第 1 年，是「十一五」的開局之年，如何「開好局、起好步」，有其重要意義。由於 2006 年的經濟過熱問題繼續存在，中共當局相信，只要果斷且持續推出各項宏觀調控措施，中國大陸經濟發展才不致偏離預期軌道。在此一思維下，展望 2007 年，中

共當局將加強宏觀調控，綜合運用經濟、法律以及必要的行政手段，逐步推進經濟結構的調整及經濟成長方式轉變，為長期的總體經濟均衡發展奠定基礎。

對於中國大陸經濟發展的觀察，包括未來宏觀調控的力道如何加大、範圍是否擴大等課題，必須持續透過各項重要經濟指標加以檢視及探討。此外，根據中國大陸加入 WTO 的承諾，2006 年底之後，中國大陸服務業及金融市場必須對外開放，人民幣匯率升值的趨勢及影響、金融及資本市場的發展及問題等，也是現階段整體中國大陸經濟發展的重要課題。

社會：

依據中國社會科學院出版「2007 年：中國社會形勢分析暨與預測」社會藍皮書指出，「看病難、看病貴」、「就業失業問題」和「收入差距過大、貧富分化」是目前最突出的 3 大社會問題。中國大陸目前約有 1 億 3 千 5 百萬人在國際貧困線以下，每人每日支出不到 1 美元，這些貧窮的人口約占總人口 10 分之 1。未來中國大陸城鄉貧富差距將持續擴大，預計到 2020 年，城鄉可支配收入差距將達到 4.9：1。此外，依據中國社科院公布經濟藍皮書預測，2007 年中國大陸城鎮需要就業的人口將超過 2,500 萬人，而新增的就業崗位加上自然減員也只有 1,000 萬個。中國大陸嚴峻的就業市場主要表現在城鎮就業壓力加大，和農村剩餘勞動力向城鎮轉移速度加快重疊，新成長的勞動力就業和失業人員再就業相互交織。從 2006 年到 2010 年的「十一五」期間，中國大陸將新增勞動力 3,450 萬人，就業形勢「非常嚴峻」。未來 5 年甚至更長一個時期，勞動力供大於求的矛盾仍將存在。

在公共災害方面，10 月份以來，中國大陸煤礦重特重大事故發生頻率加快，當月煤礦事故數量比前月上升 26%，死亡人數上升 44%。單單 11 月 5 日至 12 日，全中國大陸共發生 4 起一次死亡 10 人以上的特大煤礦事故，共造成 104 人遇難和失蹤。中國大陸每年礦難的遇難者大約在 6,000 至 7,000 名，占全世界礦難死亡總人數的 80%。礦難

頻仍說明安全生產以及非法採煤問題，仍然是中國大陸煤礦業的痼疾。而當前中國大陸經濟增長主要依賴投資，在能源消耗不斷增大的情況下，各煤礦、各地方普遍面臨增加供應的誘惑和壓力，這是礦難再度回潮的階段性原因。中共並不缺乏煤礦安全生產的規章制度，問題在於這些規章制度得不到實施，使得中國大陸的煤礦被稱為世界上最危險的行業。

在醫療衛生方面，依據中共衛生部公布 2006 年 10 月全中國大陸法定報告傳染病疫情，死亡數居前 5 位的病種依次為：狂犬病、肺結核、愛滋病、B 型肝炎、新生兒破傷風，共占報告死亡總數的 91.74%。當前中國大陸狂犬病疫情主要是因為公眾養狗增加，對狂犬病認識不足，咬傷後處理不當造成，發病數僅次於印度，居世界第二位。此外，愛滋病在中國大陸已經成為一種廣泛流行的疾病，每天中國大陸有 190 個愛滋病新病例，目前中國大陸愛滋病流行形勢呈現 3 大趨勢，包括流行範圍廣、發病和死亡嚴重，以及疫情從高危人群向一般人群傳播。

在維權方面，近年上訪事件中，多數情況主要是由於表達管道不暢所致，即個別部門對群眾上訪敷衍了事，導致群眾反覆上訪，出現「不鬧不處理，不鬧大不處理」的情況。在宗教人權方面，據不完全統計，中國大陸天主教和基督教徒目前已超過 2 千萬人。中共宗教事務局局長葉小文在學習時報發表文章，提醒防止宗教被外國勢力控制。由於目前仍有相當一部分主教和信徒沒有主動公開身份，一些宗教活動和聚會也尚未在所屬地區登記註冊。而中共只容許基督徒在共產黨控制的官方教堂聚會，其他不獲官方允許聚會的場所都會遭打擊，聚會領袖則遭被拘捕。中國大陸天主教愛國教會不顧教廷的反對，再次於 2006 年 11 月 30 日自行任命王仁雷為江蘇徐州輔理主教，並於近期選出湖北宜昌、廣州、貴州等近 10 個教區候選主教，陸續向中國大陸天主教主教團上報等待批覆。據統計，自 1958 年以來中國大陸天主教愛國教會已「自選自聖」150 多名主教。

在少數民族方面，檢查民族區域自治法實施情況的報告指出，中

中國大陸民族地區發展面臨 6 大困難，包括經濟發展仍然滯後、扶貧任務艱巨、發展教育困難、醫療衛生基礎脆弱、社會保障惠及面窄、維護穩定任務繁重等。為了解決中國大陸少數民族的貧困問題，聯合國開發計劃署與中共國家民族事務委員會、商務部國際經濟技術交流中心合作的「中國少數民族扶貧項目」於 2006 年 11 月 7 日在北京啟動，為期 4 年。

文化：

中共提前於 2006 年達成在海外設立 100 所「孔子學院」之目標，北京當局正逐漸擴大掌握漢語教學及漢文化詮釋的主導性。

中共「國家『十一五』時期文化發展規劃綱要」的頒布為中國大陸文化產業確認中長期的基本發展戰略，各級政府相關主管部門趁勢推出一系列文化產業投資工作，文化產業發展議題成為新熱點；隨著漢語文化走出政策，經典文學受文化界重視，經典今讀的文化通俗化、市場化及媒體化現象，掀起另一種流行。

中共 2006 年 12 月 1 日公布「北京奧運會及其籌備期間外國記者在華採訪規定」，於 2007 年 1 月 1 日至北京奧運會及籌備期間放寬採訪限制；中國大陸博客（部落格）網發展迅速，博客數量已超過 3 千萬。

軍事：

中共解放軍總參謀長助理章沁生任副總參謀長、孫建國任總參謀長助理，顯示解放軍晉升出現懂指揮、精專業、年輕化趨勢。中美在南海舉行第 2 階段海上搜救演習，因中國潛艦跟蹤美國航艦及涉嫌竊取美巡航導彈技術而蒙上陰影。發表「2006 年中國的國防」白皮書，強調 3 步走發展戰略。武器研發以建造第 3 架 KJ-200 預警機、第 2 艘元級潛艦 892 試驗艦，研發直-15 直升機為主，並評估以俄國 Irbis-E 提升 Su-30 戰機雷達性能。濟南軍區舉行確山-2006 演習，為信息化訓練提供實踐依據。上海合作組織 6 國計劃明 7、8 月在俄國烏拉爾舉行聯合軍演，解放軍積極籌備，並實地考察地形。

外交：

中共國家主席胡錦濤 2006 年 11 月 15-26 日，出席亞太經合會(APEC) 第 14 次非正式領袖會議，並訪問越南、寮國、印度、巴基斯坦等 4 個亞洲國家。12 天行程中，胡錦濤出席 88 場活動，並與各國簽署 54 個文件，發表 5 個聯合聲明。美國總統布希與胡錦濤在 APEC 會議期間進行雙邊會晤，胡錦濤希望美方能恪守承諾，不要對臺獨勢力發出錯誤的信號（布希則表示，美國的政策沒有變化）。

中美首次戰略經濟對話 2006 年 12 月 14-15 日在北京舉行，由美國財政部長鮑爾森率領的美國代表團，與中共國務院副總理吳儀率領的代表團進行 2 天的會議。會談期間，雙方就城鄉均衡發展、中國大陸經濟的可持續成長、促進貿易和投資、能源、環境和可持續發展等 5 個專題、11 個分議題進行討論，並在證券、金融、能源、航空等領域達成實質協定。

而在中日關係方面，雙方關係似有改善跡象，據消息指出國務院總理溫家寶、國防部長曹剛川可能應邀於今年 4 月及稍後時間訪日。而法國總統希拉克 2006 年 10 月 25-28 日訪問北京期間，簽署中法聯合聲明和涉及太空合作、核電項目開發、購買空中巴士客機等 14 項合作協議，中共將向法國購買 150 架空中巴士 A320 飛機。

2006 年 11 月 4-5 日，中共與非洲 48 個友邦舉行中非合作論壇，中共國家主席胡錦濤宣布加強中非合作的 8 項措施，將成立總額達 50 億美元的中非發展基金，3 年內提供 50 億美元優惠信貸，擴大對非洲援助規模 1 倍，並免除邦交國 2005 年到期的所有債務。

香港前衛生署長、世界衛生組織(WHO) 助理秘書長陳馮富珍，在中共的推薦護航下，2006 年 11 月 8 日獲得 24 票支持，當選 WHO 新任秘書長。她並表示將以「一國兩制」的原則來處理涉臺問題。

第五輪六方會談第二階段會議於 2006 年 10 月 22 日閉幕，並發表「主席聲明」指出，各方重申通過對話和平實現朝鮮半島無核化是各方的共同目標和意志，重申認真履行 2005 年 9 月 19 日共同聲明中作出的承諾，同意根據「行動對行動」原則，盡快採取協調一致步驟，

分階段落實共同聲明。

港澳：

香港方面：香港民主派可望首度成功提名行政長官候選人，香港傳媒呼籲北京及港府須體認民主派願意遵守建制內遊戲規則是件好事，同時要對港人的民主訴求儘快回應；「十一黃金週」中國大陸赴香港旅客人數下跌，主要原因在於中國大陸旅客可以「個人遊」方式到香港，故不再集中於「黃金週」；美國新任眾議院議長 Nancy Pelosi 關注香港民主化，可能影響美國對香港的政策方向；前港府衛生署署長陳馮富珍當選 WHO 秘書長，但有港人表達不滿的聲音；我政府修正「香港澳門居民來臺就學辦法」之規定，增訂港澳居民來臺工作者，其子女得準用外僑子女相關規定，進入外僑學校及其附設幼稚園就讀。

澳門方面：澳門行政長官何厚鏵發表 2007 年的施政報告，繼續實施多項稅務減免措施；2006 年澳門經濟成長逾 12%，博彩收益亦將超過 5 百億澳門元；澳門民間團體於特區成立 7 週年紀念日發起遊行，對澳門政府的多項政策提出訴求；澳門與中國大陸簽署新的航空運輸安排備忘錄，不僅增加中國大陸通航地點，並開放運力；美國助理國務卿希爾聽取有關北韓在澳門資金被凍結的匯報，並順道了解澳門的最新情況；臺澳就拉丁美洲研究進行學術交流，有助於雙方對相關情勢的認識及了解。

對臺政策：

由胡錦濤 陳雲林 2007 年新年賀詞與國臺辦 2007 年 1 月 18 日本年第一次記者會發言要點觀察：中共對臺政策仍依循「和平統一、一國兩制」基本方針及「江八點」、「胡四點」基調，以「反獨、遏獨」為首要任務，在「和平發展」主調上繼續發展兩岸關係，擴大兩岸人員往來與經濟文化交流；持續釋出對臺灣人民的「善意」，採取「軟的更軟」的對臺策略。中共積極推動兩岸民間往來，持續為兩岸交流

加溫，除既有交流管道外，並透過大規模之會展、論壇、宗教活動等，藉以達到兩岸人員互動量的提增，並進一步以工會、青年、婦女等為對象，深化對臺的統戰作為。此外，中共亦加強與我地方政府之交流與互動，意圖在特定交流領域如觀光、農業等方面建立合作平臺。但另一方面，中共仍不斷提升對我針對性的軍事威脅，近期內運用大國、多邊外交場域，拉攏我在非洲、中南美洲邦交國，並針對陳總統訪問尼加拉瓜過境美國一事進行干預及阻撓，對臺灣的打壓更為全面化。