

# 、 研判報告

## 壹、 政治

中共召開十屆「全國人大」、「全國政協」五次會議，溫家寶「政府工作報告」主要關注社會建設和民生問題，強調落實科學發展觀、構建社會主義和諧社會，為「十七大」創造良好環境和條件。

中共預估2007年GDP增長8%；財政赤字減為2,450億元人民幣；國防預算為3,472.32億元，增幅達17.8%；大幅增加教育、醫療衛生支出，增幅分別為41.7%、86.8%。

「全國人大」通過「物權法」確立保障私有財產，堅持社會主義基本經濟制度；通過「企業所得稅法」統一規範內外資稅率，結束對外資優惠稅率政策。

「人大」下屆首增農民工代表，力圖扭轉「官代會」形象。「政協」甄拔非共黨人士、啟動界別改革，期強化參政議政職能。

中共啟動黨代表選舉工作、展開涉及6省市黨委書記人事調整、成立籌備領導小組與工作機構，持續推進「十七大」相關工作部署。

中宣部、新聞出版總署、廣播電視總局禁令頻傳，收緊對傳媒、輿論及網路管控，試圖營造「十七大」前良好思想輿論氛圍。

### 一、 召開十屆「全國人大」、「全國政協」五次會議

中共十屆「全國人大」、「全國政協」五次會議（以下簡稱「兩會」）已分別於3月5-16日、3月3-15日在北京召開，「人大」有2,889名代表（應到2,978名，缺席89名）、「政協」有2,043名委員（應到2,267名，缺席224名）出席。此次會議為本屆全國人大、政協5年任期內最後一次大會，又臨近今秋中共「十七大」，格外引人關注。

#### 「政府工作報告」延續和諧社會理念，關注社會建設和民生問題

中共國務院總理溫家寶「政府工作報告」全文約2萬餘字，分6大部分（除前1年工作回顧、今年工作部署外，另以4專章談經濟、社會、改革開放和政府改革問題）。報告延續「構建和諧社會

」、「科學發展觀」等施政理念，主要關注社會建設和民生問題，強調為「十七大」創造良好環境和條件。在肯定整體施政成效之餘，並未完全隱晦所面臨之經濟社會矛盾與衝突，並試圖針對最受民眾關注的「房價高、看病貴、上學難」等問題提出解決之道。報告獲99.07%出席人大代表支持（上年為98.86%），內容重點為：

（一）2006年工作回顧：羅列2006年5大主要工作成就，但亦坦承經濟社會發展中仍存在4方面問題（經濟結構矛盾突出、經濟增長方式粗放、涉及群眾利益的突出問題解決得不夠好、政府自身建設問題）尚未解決。

（二）2007年工作部署：揭示今年政府工作基本思路和任務，提出經濟和社會發展主要目標為：在優化結構、提高效益和降低消耗、保護環境的基礎上，國內生產總值增長8%左右；城鎮新增就業人數不低於900萬人，城鎮登記失業率控制在4.6%以內；物價總水平基本穩定，居民消費價格總水平漲幅在3%以內；國際收支不平衡狀況得到改善。

（三）4篇專章部分：分別為「促進經濟又好又快發展」（如堅持加強和改善宏觀調控，政府投資使用確保財政支農、固定資產投資及土地出讓收入用於農村之增量高於上年等）、「推進社會主義和諧社會建設」（如安排農村義務教育經費2,235億元人民幣【以下同】，比去年增加395億元；「十一五」時期將投入100億元，實施農村初中學校改造計劃；新型農村合作醫療制度試點範圍擴大到全國80%以上縣市區，投入補助資金101億元；社會保障支出2,019億元，建立農村最低生活保障制度等）、「深化改革和擴大開放」（如深化國企改革，加快金融改革等）、「加快政府自身改革和建設」（如推進行政審批制度改革，加強社會管理和公共服務等）。

## 財經規劃因應發展現況，大幅增加支農、教育、醫療支出

中共國家發展和改革委員會在國民經濟和社會發展計劃報告中，提出今年8項任務和措施（繼續加強和改善宏觀調控，保持經濟平穩運行；堅持以發展農村經濟為重點，推進社會主義新農村建設；做好節能減排工作，加強環境保護和節約集約用地；增強自主創新能力，推動產業結構優化升級；落實區域發展總體戰略，促進區域經濟協調發展；深化各項改革，提高對外開放品質和水準；發展教育、衛生、文化事業，增強經濟社會發展的協調性；解決涉及人民群眾切身利益的突出問題，促進和諧社會建設），報告獲95.43%支持率（上年為94.47%）。財政部在中央和地方預算報告中，提出2007年中央財政赤字擬控制在2,450億元（比上年減少500億元），預估佔國內生產總值（GDP）比重下降到1.1%；建議發行長期建設國債500億元（比上年減少100億元）；國防預算3,472.32億元（比上年增加524.98億元），增幅達

17.8% (約佔全國財政支出12.63%) ; 增加用於「三農」各項支出為3,917億元 (增長15.3%)、教育支出為858.54億元 (增長41.7%)、醫療衛生支出為312.76億元 (增長86.8%)、社會保障補助支出和就業支出2,019.27億元 (增長13.9%)，報告獲支持率為87.64% (上年為87.17%)。相關規劃凸顯中共當局試圖藉由財政、稅收等方面政策傾斜，解決長期發展失衡所導致的「三農」問題及各類經社問題。

### **「兩高」報告仍獲最低支持率，凸顯法制和反腐工作待加強**

最高人民法院院長蕭揚於工作報告中指出，2006年最高人民法院共辦結各類案件3,668件 (同比上升14.77%)。地方各級人民法院共辦結各類案件8,105,007件 (同比上升2.07%) ; 其中審結一審刑事案701,379件，判處罪犯889,042人。全國法院共審結貪污賄賂、瀆職犯罪等案件23,733件 (其中公司企業人員賄賂犯罪案359件，國家工作人員賄賂犯罪案8,310件)。判處縣處級以上國家工作人員825人、地廳級92人、省部級9人。渠坦承目前法院工作仍存在許多問題，2007年將全面加強審判和執行工作，深入展開反腐敗鬥爭，特別是依法處理群體性行政爭議，維護社會穩定。

最高人民檢察院院長賈春旺在工作報告中指出，2006年各級檢察機關全年共批准逮捕各類刑事犯罪嫌疑人891,620人，提起公訴999,086人 (同比上升分別為3.63%、5.08%)。立案偵察貪污賄賂、瀆職侵權等職務犯罪案33,668件40,041人，已偵結提起公訴29,966人 (其中立案偵查職務犯罪大案18,241件，貪污、受賄百萬元以上案件623件)。立案偵查涉嫌職務犯罪的縣處級以上國家工作人員2,736人，其中廳局級202人、省部級6人。渠亦自承當前檢查工作存在若干問題，2007年將堅持「強化法律監督、維護公平正義」工作主題，加強和改進檢察工作，為構建和諧社會提供保障。

今年「兩高」報告雖宣稱過去1年在維護穩定和反腐工作均有所成就，但所獲得票率為82.9%、83.56% (上年為78.07%、81.67%)，仍遠低於其他工作報告，顯示法制不彰及解決貪腐問題成效，仍與人民代表期待存在落差。

### **通過「物權法」及「企業所得稅法」，堅持社會主義基本經濟制度**

此次「全國人大」審議通過的「物權法」 (共5編、19章、247條)，是中共立法史上最具爭議、醞釀時間最長的法律 (1993年即起草，歷經九屆、十屆人大常委會共7次審議修改始於此次「全國人大」審議通過，共耗時13年)，也是中國大陸首部保障私有財產的法律，主要規範國家

、集體、私人和其他權利人的物權及對物權的保護，重點包括：（一）堅持社會主義基本經濟制度（國家在社會主義初級階段，堅持公有制為主體、多種所有制經濟共同發展的基本經濟制度等）；（二）平等保護國家、集體和私人的物權；（三）規範國有財產範圍、國家所有權行使和對國有財產的保護；（四）規範集體財產（規定農村集體經濟組織實行家庭承包經營為基礎、統分結合的雙層經營體制，及「土地承包經營權」和「宅基地使用權」等）；（五）規範私有財產；（六）規範徵收補償等。

「物權法」引起爭議的主因是其立法精神為保護私有制，質疑者認為與憲法保護國有經濟的規定相矛盾、背離社會主義公有制基本原則、危及中共統治基礎等，或為文批評，或上書中共中央表示反對（如北京大學教授鞏獻田發表「一部違背憲法和背離社會主義基本原則的『物權法』草案」公開信；3千多名退休高官將領、專家學者上書呼籲糾正國企私有化的「違憲」行為；4名北京法學界人士聯名發表「致中國人大、政協」公開信提出5大問題等）。人大副委員長王兆國在草案說明時，特別強調「物權法」符合憲法規定，全面體現中國社會主義經濟制度，即意在止息定紛。該法的通過雖可望暫時平息多年來圍繞該法內容意識形態、「姓資姓社」之爭，堅定市場經濟的改革路線，惟未來恐仍需面對來自左派陣營的反制、紛爭不斷及制定配套施行細則等諸多挑戰，如引起數百萬網民關注的「重慶釘子戶」事件，對「物權法」第42條「公共利益」之認定爭議即為一例。

此次通過的「企業所得稅法」（共8章、60條），主要規範（一）納稅人和納稅義務（首次界定「居民企業」和「非居民企業」），企業所得稅的稅率為25%；（二）應納稅所得額；（三）應納稅額；（四）稅收優惠；（五）源泉扣繳；（六）特別納稅調整；（七）徵收管理等。中共財政部長金人慶指出，企業所得稅「兩法合併」改革，有利於經濟結構優化和產業升級，將於2008年1月1日實施，屆時內資企業（包括港澳臺企業）、外資企業25%統一稅率，高科技行業仍維持現行15%稅率，特別給予小型微利企業20%稅率，並對外資企業設立5年緩衝期，對企業當期財務成本不會有很大負擔，也不會影響到中國大陸投資的積極性，對臺商影響亦不大。商務部長薄熙來則形容，內外企業所得稅改革是「花錢買公平」，並非要從外商拿好處。但據金人慶估計，新稅法實施後內資企業所得稅減收約1,340億元、外資企業所得稅增收約410億元，恐仍將會對外資、臺資企業造成相當影響。

## 堅持中國特色的民主政治，政改仍侷限基層民主和法治建設

儘管「兩會」前中國大陸內部曾出現若干要求「政改」的聲音（前人民日報副總編輯周瑞金撰文「越南改革值得關注」公開呼籲中共學習越南政改，又指「現在已到推行政改時候，而改革的對象就是共產黨本身」；中共中央編譯局副局長俞可平也發表「民主是個好東西」文章稱「在人類迄今發明和推行的所有政治制度中，民主是弊端最少的一種」等），但今年「兩會」對於外界普遍關注的政治體制改革，並無銳意革新的安排。溫家寶2月26日以個人名義發表「關於社會主義初級階段的歷史任務和我國對外政策的幾個問題」文章指出，「堅持黨在社會主義初級階段的基本路線100年不動搖」、「中國民主政治建設，要走自己的路」、「社會主義制度與民主制度不是相背離的」；在政府工作報告提出「加快中國特色的民主政治建設」，強調基層民主建設、依法行政和中央法治建設等；在人大閉幕記者會則闡述「社會主義民主」，強調要結合自己的實際，走中國民主的道路，並迴避記者提問有關趙紫陽曾提及中國大陸要師法臺灣民主之問題（中共官方直播文字稿刪除此部分文字），顯示中共現階段根本無意進行幅度較大的政治體制改革。

### 「人大」下屆擬增農民工代表，力圖扭轉「官代會」形象

十屆「全國人大」五次會議共收到議案796件（30名以上代表聯名提出794件，代表團提出2件），較上次會議（1,006件）減少，其中有794件為法律案（屬憲法、社會、行政、民法商法類議案佔78%）。「全國人大」常委會委員長吳邦國強調，今年將加強社會領域立法，要貫徹實施「監督法」進一步加強監督工作，常委會將透過網路將審議意見公開，廣泛聽取基層群眾意見。

根據此次會議通過「關於十一屆全國人大代表的名額和選舉問題的決定」，下屆全國人代會代表將於2008年1月選出，總代表名額不變（不超過3千人，大陸各省區市應選代表名額與本屆相同，其中「臺灣省」代表仍維持13名，由3萬3千多名中國大陸的臺籍人士中產生），但代表名額略作調整，首度規定在農民工較集中的省、直轄市應有「農民工」代表，以及婦女比率不得低於22%；少數民族代表名額應佔總代表名額12%。顯示「人大」力圖藉由擴大「人代會」代表性，扭轉被外界戲稱為「官代會」、「幹部大會」的形象。

### 「政協」甄拔非共黨人士、啟動界別改革，期強化參政議政職能

此次「全國政協」會期間共收到提案4,516件，審查立案4,245件（略低於上年4,999

件，其中有關經濟建設方面提案1,938件，佔45.65%；教科文衛體方面1,160件，佔27.33%；政治、法律和社會保障等方面1,147件，佔27.02%）。政協主席賈慶林在工作報告中強調今年將把握團結和民生兩大主題，為構建和諧社會作出貢獻。

「政協」為中共統戰組織，主要職能是政治協商、民主監督、參政議政，自中共「十六屆四中全會」提出構建和諧社會目標以來，即將促進政黨、民族、宗教、階層和社會各界、海內外僑胞等5方面關係的和諧列為工作重點。然隨著中國大陸各界政治參與意識日益提高，社會各方利益代表者進入體制內參政議政之趨勢已難避免，中共中央乃於2006年成立「中國人民政協理論研究會」，「政協」年來亦逐漸強化對「新社會階層人士」（包括民營科技企業的創業人員和技術人員等6方面人員。約有5千萬人，加上相關行業人員共約1億5千萬人）的統戰工作，積極強化非共黨人士的培養。此次會議賈慶林特別提及研究並合理設置界別，發言人吳建民也表示有關部門正在研究推薦民主黨派人士出任正部級職務的政策。這些政治人事安排或將於明年政府換屆落實，藉以緩解外界要求中共「政改」的壓力。

## 二、持續推進「十七大」相關工作部署

### 啟動「十七大」黨代表選舉工作

即將於今秋召開的中共「十七大」，為胡錦濤任總書記後首次主導的黨代表大會。中共中央於去年11月間即下發「關於黨的十七大代表選舉工作的通知」，對「十七大」代表選舉工作作出全面部署，目前中國大陸各省市、各部門以及軍隊各大兵種、軍區正在進行「十七大」黨代表的選舉工作（中央社，2007.2.23）。

根據「通知」中共「十七大」黨代表名額為2,220名（比「十六大」增加100名），將由全中國大陸38個選舉單位選舉產生，選舉工作將在今年6月底前結束。中共要求代表要具備先進性、廣泛性，規定各省、自治區、直轄市代表中，黨員領導幹部一般不超過70%，生產和工作第一線的黨員一般不少於30%（其中工人、農民和專業技術人員黨員的比例相應有所提高）；女黨員和少數民族黨員所佔比例，應分別高於本地區黨員總數中女黨員和少數民族黨員所佔比例；要有適當數量的新經濟組織和新社會組織的黨員等。「通知」也明定「十七大」代表的產生程序分5個步驟（包括推薦提名、組織考察、確定代表候選人初步人選名單並公示、確定代表候選人預備人選、代表選舉），並採取若干新舉措，如擴大差額選舉比例（代表候選人應多於應選名額15%，差額比例比「十六大」增加5%）；縣(市)和地(市)兩級

黨委上報的代表候選人推薦人選改由常委會提名、全委會討論決定（過去由常委會討論決定）；對代表候選人初步人選考察對象實行考察預告；省區市在確定代表候選人預備人選前，要向民主黨派、工商聯和無黨派人士通報並聽取意見等（過去無此規定）。

去年4月越共「十大」實行總書記差額選舉，開創共產黨體制「一把手」差額選舉先河。在輿論關注「政改」的聲浪中，中共試圖藉由提高「十七大」代表差額選舉比例以減緩外界壓力，惟據中共中央黨校副校長李君如表示，任何政黨改革的經驗，中共都會研究借鑒，但越共改革不可照搬，也不會照搬（文匯報，2007.3.13）。顯示中共沿用多年的幹部任命制，已對黨員形成根深蒂固影響，要推行實至名歸黨內差額選舉困難重重，更遑論推動總書記的差額選舉。

## 展開涉及6省市黨委書記人事調整

中共「十七大」前的省、市、縣、鄉4級地方黨委換屆，已於去（2006）年上半年啟動，在去年底完成第一波16個省級黨委書記部署後，近期中共又密集展開新一波省級黨委書記人事調整（附表1），涉及上海、天津2大直轄市和山東、陝西、青海、浙江等4省，異動情形如下：原浙江省委書記習近平接任上海市委書記，不再由韓正代理上海市委書記；原山東省委書記張高麗接任天津市委書記（政治局委員張立昌不再兼任天津市委書記，轉任國務院振興東北老工業基地領導小組副組長）原中組部常務副部長趙洪祝接任浙江省委書記、原青海省委書記趙樂際接陝西省委書記；原陝西省委書記李建國任山東省委書記、原北京市委副書記強衛接任青海省委書記（新華社，2007.3.24-26）（附表1）。

此次涉及6大省市黨委書記人事調整，涵蓋中國大陸3個重點發展區域（上海、浙江同屬長三角經濟區，天津、山東屬環渤海經濟區，陝西、青海是西部大開發重要省份），透露出中共當局追求區域平衡發展的新思路及對未來經濟發展的構想與布局。一般認為，習近平曾主政浙江5年，入主上海後將有利長三角發展與整合（鳳凰網，2007.3.26）；李建國熟悉經濟、農業大省山東和天津情況，有利推動環渤海經濟圈的發展；強衛由北京轉往青海，亦可發揮在發達地區工作的經驗，加速青海經濟發展（澳門日報，2007.3.27）。

這一波省級黨委調動也反映出中共加大幹部「易地交流」、拔擢官員注重協調區域發展的資歷，使得抗拒「易地交流」的「半獨立王國」面臨前所未有的衝擊（信報財經新聞，2007.3.28），如被視為「根正苗紅」的太子黨成員習近平接任上海市委書記

，即打破20多年來上海市委書記由上海市幹部直升的慣例（江澤民、朱鎔基、吳邦國、黃菊、陳良宇等人，都是由上海市市長或上海市副書記升任上海市委書記），亦有助於鞏固中央權威。此次調動的6位省級黨委書記並無「團派」人馬，輿論普遍認為這是中共中央通盤考量及政治勢力平衡的結果（經濟日報，2007.3.25；星島日報，2007.3.30），顯示除「團派」勢力外，平衡黨內各政治力量、減少派系鬥爭也是胡錦濤在「十七大」布局和第五代接班人選上的重要考量（中央社，2007.3.26）。

**附表1：近期中共省級黨委書記異動情形**

省/市	黨委書記	年齡	基本背景	備註
上海市	習近平	54 (1953.6)	生於北京，陝西富平人。清華大學工程化學系畢業、清華大學人文社會科學院法學博士。1993年9月任福建省委常委、福州市委書記。1995年10月任福建省委副書記。1999年8月任省委副書記、副省長、代省長。2000年1月福建省長。2002年10月任浙江省副省長、代理省長。2002年11月任中共浙江省委書記。為中共十五屆中央候補委員，十六屆中央委員。	新任。 原浙江省委書記
浙江省	趙洪祝	60 (1947.7)	山東蓬萊人，大學畢業。1992年任中紀委研究室副主任。1996年任中紀委副秘書長兼辦公室主任。1998年4月起任監察部副部長。2000年6月任中共中央組織部副部長。2002年任中央紀律檢查委員會委員及常委。	新任。 原中組部常務副部長
天津市	張高麗	61 (1946.11)	福建晉江人，廈門大學經濟系畢業。1998年任廣東省委副書記、深圳市委書記。2001年任山東省副省長。2002年任山東省委書記。	新任。 原山東省委書記
山東省	李建國	61 (1946.4)	山東鄆城人。山東大學中文系漢語言文學專業畢業。1981年4月後歷任天津市委辦公廳辦公室副主任、主任。1989年7月後歷任天津市委秘書長，天津市委常委，天津市委副書記。1997年8月後歷任陝西省委書記、省人大常委會主任。為中共第十四屆中央候補委員，第十五屆、十六屆中央委員，九屆全國人大代表。	新任。 原陝西省委書記
陝西省	趙樂際	50 (1957.3)	陝西西安人，北京大學哲學系畢業。1991年任青海省商業廳廳長、黨委書記。2001年任青海省省長。2003年任青海省委書記。	新任。 原青海省委書記
青海省	強衛	54 (1953.3)	江蘇無錫人，研究生學歷。1992年12月任北京市委常委，後任北京市委宣傳部部長。1996年4月任北京市委政法委書記。1999年3月後任北京市公安局局長、北京市委副書記。為中共第十六屆中央候補委員，中共十五、十六大代表。	新任。 原北京市委副書記

資料來源：新華社，2007.3.24-26。

## 成立「十七大」籌備領導小組與工作機構

隨著「十七大」會期日漸接近，中共已成立籌備領導小組（成員包括胡錦濤、溫家寶、曾慶紅、李長春、劉雲山、賀國強、周永康、徐才厚、李源潮及劉延東等）和2個工作機構，分別負責「十



七大」政治報告起草工作（由溫家寶負責）及人事安排和選舉（由曾慶紅負責）。政治報告起草工作已啟動，若干小組分赴各地就黨建、經濟、文化、社會公平、和諧社會等重大議題展開調研，相關人事安排和選舉工作也在進行中。

今秋「十七大」為中共高層權力接班承先啟後的大會，將安排一批具潛力、較年輕的政治新星進入中央政治局等權力中樞，作為承繼胡溫第四代領導集體的第五代接班梯隊。目前躋身「十六大」政治局的地方諸侯，分別來自北京、天津、上海、廣東、湖北、新疆，各自代表首都、環渤海地區、東部、中部、西部和南部。為實施西部大開發、振興東北地區、促進中部崛起、鼓勵東部地區率先發展等區域發展策略，中共可能會在「十七大」新增部分地方諸侯進入政治局決策圈。如果沿襲舊例，新疆維吾爾自治區黨委書記王樂泉、上海市委書記習近平、天津市委書記張高麗已率先取得進入政治局的資格；北京、廣東、湖北的省級黨委書記，無論連任或新任也應不會出局。而新進的地方諸侯則可能來自東北、西南地區，受益者很可能是「團派」的遼寧省委書記李克強、重慶市委書記汪洋。

目前被外界看好的中共政壇明日之星（包括遼寧省委書記李克強、江蘇省委書記李源潮、上海市委書記習近平、商務部長薄熙來、重慶市委書記汪洋、北京市長王岐山、湖南省委書記張春賢、廣西自治區委書記劉奇葆等），以李克強和李源潮兩人最被看好，有分析認為「雙李」可能在中共「十七大」時躋身政治局，甚至有1人可望擔任政治局常委，接受成為第五代接班梯隊「核心」的養成訓練（*世界日報*，2007.3.25）；也有分析指出，「十七大」可能選出第五代的「備位核心」，也可能是選出幾位人選，待2012年「十八大」再做最後確認。至於中央政治局常委改組據悉仍處於研議階段，可能方案有「取消常委制」（政治局內只設總書記、書記處）、「5常委制」（由國家主席、國家副主席、總理、中紀委書記、政法委書記組成）、「7常委制」（在國家主席、國家副主席、總理、中紀委書記、政法委書記5常委架構，加上人大委員長、政協主席）等。研判「十七大」前中共黨內權位爭奪將更形激烈，相關部署將在「十七大」召開前的「十六屆七中全會」前後漸趨明朗。

### 三、收緊傳媒、輿論及網路管控，營造「和諧」氛圍

儘管中共國務院從今年起至2008年10月北京奧運籌備及舉行期間，放寬外國記者在中國大陸的採訪限制，刻意營造新聞自由假象。然而近期中共中宣部、新聞出版總署、廣播電視總局卻禁令頻傳，跡象顯示為營造「十七大」前良好思想

輿論氛圍，中共已進一步收緊對傳媒、輿論及網路管控。

## 查禁章詒和新作「伶人往事」等8本書

今年1月中共國家新聞出版總署以「洩露國家機密」、「內容越線」等理由，查禁作家章詒和「伶人往事」等8本書（其他7本為：胡發雲「如焉」、朱凌「我反對——一個人人大代表的參政傳奇」、曉劍「滄桑」、國亞「一個普通中國人的家族史」、袁鷹「風雲側記 我在人民日報副刊的歲月」、曠晨「年代懷舊叢書」、朱華祥「新聞界」），引發各界關注。1月19日章詒和發表「我的聲明和態度」，強調出版權是公民的基本權利，首先遵守憲法應該是政府，包括新華社前副社長李普、清華大學教授賈西津、作家錢鋼等多位中共前高官與學者紛紛予以聲援，要求當局要依法保障公民出版權利，並呼籲新聞出版等部門確立公開、依法、符合公共利益的制度規範（中央社，2007.2.4）；著名異議作家劉曉波、民運人士陳子明及中國社會科學院前研究員陳小雅也紛表支持（多維新聞網，2007.1.30）。3月13日章詒和又向2千多名「全國人大」代表發出公開信，抨擊現行的出版評審制度，呼籲人大代表質詢出版管理的違憲行為，並獲素有「中國法律界的良知」之稱的張思之等多名中國大陸律師聯署支持（明報，2007.3.14）。由於禁書造成的社會矛盾，不僅有損中共形象，亦與胡溫提倡的「和諧社會」目標背道而馳，在一片譴責和抗議的聲浪中，中共新聞出版總署副署長鄔書林態度轉而趨軟，並透過媒體否認此事稱「不存在查禁的問題，這次我們一本書都沒有查禁」（新加坡聯合早報，2007.2.1）。

## 下達新聞報導禁令、設立電視劇審查制度

繼查禁8本新書之後，中共中央宣傳部公布「新聞報導通氣會紀要」透露，中宣部長劉雲山於今年1月初指示中央電視臺，要求在「兩會」前，新聞報導主題要「突出成就、弘揚主旋律」，主要頻道黃金時段的報導計劃要提前1個月上報審核。中宣部並就當前宣傳工作作出指示，詳列多達20項具體內容，包括要營造迎接「十七大」的氛圍、軍隊題材不能過分渲染武器裝備以防迎合西方「中國威脅論」、不能宣傳肯定私有制言論、反右題材要淡化、防止藉維權暴露司法內幕、防止藉輿論監督名義暴露黑幕、禁止讚賞西方政治制度之言論等（中央社，2007.3.1），試圖消弭各種不利於「構建和諧社會」的聲音。中共廣電總局隨即要求從今年2月起至少8個月時間內，所有衛星電視頻道在黃金時段一律播出「主旋律」電視劇（即弘

揚愛國主義、集體主義和社會主義為主要精神），並設立4級審查制度（即所有省級電視臺播出的電視劇須提前1個月報省廣電局，隨後由省廣電局送省宣傳部，再由省宣傳部審核後報送廣電總局，最後廣電總局報送中宣部文藝局，審批通過後再播出）（中國時報，2007.1.23）。由於其規範期間恰與「十七大」召開時間吻合，外界普遍認為此舉係為「十七大」做思想準備工作。

## 成立「網路宣傳局」加強網路控制

1月23日中共中央政治局舉行第38次集體學習會，由中共國務院新聞辦公室網路局長李伍峰以「中央外宣辦網路宣傳局」負責人身分講解，胡錦濤並發表題為「以創新精神加強網路文化建設和管理」講話，提出加強網路文化建設管理5項要求（一是要堅持社會主義先進文化的發展方向，唱響網上思想文化的主旋律；二是要提高網路文化產品和服務的供給能力，提高網路文化產業的規模化、專業化水準；三是要加強網上思想輿論陣地建設，掌握網上輿論主導權；四是要宣導文明辦網、文明上網，淨化網路環境；五是要堅持依法管理、科學管理、有效管理切實維護國家文化資訊安全），強調網路「關係到國家文化資訊安全和國家長治久安」（人民日報，2007.1.25）。根據「中國互聯網絡資訊中心」公布統計資料，中國大陸目前是世界第二大網路市場，2006年網路使用人數達1億3,700萬人，較前1年成長了23.4%。目前全中國大陸13億人口，網路使用者佔10.5%，即每10人當中就有1人使用網路。中共中央對外宣傳辦公室在此際成立「網路宣傳局」專管互聯網資訊（規格高於國務院新聞辦的網路局），顯示中共意識到網路影響迅速擴大，已對官方以電視為主的宣傳方式構成威脅（中國時報，2007.1.28；多維新聞網，2007.1.28）。

3月下旬中宣部部長劉雲山在安徽調研時再次強調，宣傳思想戰線要為黨的「十七大」召開營造良好的思想輿論氛圍（新華社合肥，2007.3.29），顯示加強傳媒及網路輿論控制已成為中共近期工作重點，前述強化管控的系列舉措，相信只不過是一個開端而已。

（企劃處主稿）