

大陸情勢 2007 4

、摘要

政治

中共十屆「全國人大」、「全國政協」五次會議分別於 3 月 5-16 日、3 月 3-15 日召開，溫家寶「政府工作報告」主要關注社會建設和民生問題，強調落實科學發展觀、構建社會主義和諧社會，為「十七大」創造良好環境和條件。中共預估今年中國大陸 GDP 增長 8%；財政赤字減為 2,450 億元人民幣；國防預算為 3,472.32 億元人民幣，增幅達 17.8%；教育、醫療衛生支出大幅增加，增幅分別為 41.7%、86.8%。「兩高」報告仍獲最低支持率，凸顯法制和反腐工作待加強。「全國人大」通過「物權法」及「企業所得稅法」兩項具爭議性法案，前者確立保障私有財產，堅持社會主義基本經濟制度，後者統一規範內外資稅率，結束對外資優惠稅率政策。

中共「十七大」黨代表名額為 2,220 名，將由全中國大陸 38 個選舉單位選舉產生，選舉工作將於今年 6 月底前結束，目前中國大陸各省市、各部門以及軍隊各大兵種、軍區正在進行黨代表的選舉工作中。中共近期密集展開一波涉及上海、天津 2 大直轄市和山東、陝西、青海、浙江等 4 省的省級黨委書記調整，並成立籌備領導小組和 2 個工作機構，分別負責「十七大」政治報告起草工作及人事安排和選舉，持續推進「十七大」相關工作部署。中央宣傳部、新聞出版總署、廣播電視總局禁令頻傳，顯示為營造「十七大」前良好思想輿論氛圍，中共已進一步收緊對傳媒、輿論及網路管控。

經濟

中國大陸自實施開放經濟以來，經濟發展每年皆以飛快的速度成長，受到全球矚目。然而，中國大陸在經濟上享受高成長的同時，卻同時衍生許多經濟問題，如所得分配不均造成貧富懸殊惡化、區域發展不平衡、失業、下崗、勞

工抗爭、民工潮、社會治安惡化、金融呆帳、市場不公平競爭、「三農」問題、股市及房地產泡沫現象以及城鄉發展差距擴大等。為適度紓緩高速成長對經濟發展的負面效應，中共當局已推行宏觀調控措施 2 年餘，惟從 2006 年的各項經濟表現看來，中國大陸經濟過熱的現象，幾乎沒有任何方面顯示熱度有所減緩。中共當局也承認，中國大陸宏觀調控措施的成效不如預期，中國大陸內部也引發諸多檢討的聲浪。

中國大陸「十一五計劃」於去年啟動，然而從 2006 年的各項數據來看，中國大陸的經濟顯然逐漸有過熱的徵兆，而今年「十一五」項目全面啟動，在中共當局實施一連串的緊縮政策下，經濟成長若未能有效降溫的情況下，當中國大陸總體經濟一旦失衡，對其內部的衝擊將無法估計。因此，要有效壓抑可能出現的經濟過熱，除了對個別產業推出緊縮措施、抑制貸款高速成長之外，中共當局如何有序推動十一五規劃 又避免引發投資熱潮，也將會是一個挑戰。

此外，2006 年以來，中國大陸進出口一直保持著較快的成長速度，尤其是出口成長的速度，更是持續高於進口成長速度，成為推動中國大陸經濟成長的另一主要動力。貿易出超的持續增加，也引起了較多的貿易摩擦。同時，人民幣的持續升值也將對未來出口產生不利的影響。若中共當局未能妥善因應，不但影響自身的經濟發展，亦會引發各國與中國大陸的貿易摩擦持續增加，對中國大陸總體經濟發展的影響值得關注。

社會

據統計，24.8%的中國大陸城鄉居民只享受到醫療保險、養老保險、商業保險和其他社會保險這 4 類社會保障中的一種，除了社保的落實程度不足外，未來還將長期面對人口老齡化、城鎮化、就業模式多樣化的挑戰。中國大陸人口 2020 年將增加到 14.5 億，到 2040 年左右，中國大陸將面臨 1,280 億美元的巨額社會福利赤字。

中共中央與國務院自 2004 年以來，連續第 4 年發佈以「三農問題」為主軸的一號文件。分析人士認為，政策中最重要的是對三農的投入，沒有資金，就沒有人才、技術與現代化。為減輕農民負擔，自今年起中國大陸全面實施農村中小學生義務教育，並全免學雜費。此舉將惠及近 1.5 億名農村學童。只是

目前各地對跨區域就讀的學生暫不列入免費對象，換言之，離開戶籍所在地農民工子女未能享有學雜費免除之優惠。

中國大陸城鎮化比例自 1978 年到 2006 年，由 17.9% 提高到 43.9%，城市人口由 1.7 億增加到 5.77 億，到 2010 年，中國大陸將有 50% 的人口居住在城鎮中。但學者批評數量巨大的農民工形成相當數量的虛假城鎮化和貧困的城鎮化；加上許多地方政府大規模圈佔耕地、造成大量失地農民。因此「十一五」規劃綱要，以及今年「兩會」政府工作報告中，都確定了到 2010 年耕地保有量不得低於 18 億畝這條紅線。

中國大陸的勞動爭議案件每年以 20% 的速度遞增，而在眾多勞動爭議事件中，涉及農民工合法權益受侵害的問題越來越突出。未來必須重點加強 4 項制度建設，即工資支付保障制度、勞動合同制度、就業服務培訓制度、農民工的社會保障制度。

今年 2 月中共國家食品藥品監督管理局局長鄭筱萸一家 4 口涉嫌收受好處買賣藥品批文，動搖「國藥准字」的公信力。貪污造假的結果造成民眾對安檢制度普遍缺乏安全感，以及中國大陸因環境問題引發的群體性事件以年均 29% 的速度遞增，成為影響社會穩定的一個主要因素。除了幹部成為貪腐最主要的對象外，俗稱「太子黨」的高幹子弟依靠家庭背景的權力獲取不當利益，也成為中央另一波防堵的主要對象。

當前中國大陸「看病貴、上學貴」等問題都涉及財政投入嚴重不足，如政府衛生支出占中國大陸的衛生總費用的比重從 1980 年的 36.2% 下降至 2003 年的 17.2%，社會衛生支出從 42.6% 下降至 27.3%，個人衛生支出卻從 21.2% 劇增至 55.5%。公共教育經費占 GDP 的比例始終沒有達到國務院 4% 的既定目標，大學學費的漲幅幾乎 10 倍於居民收入的增長，增長速度遠遠快於國家的財政投入增長速度。子女教育費用超過了養老和住房，在居民總消費中排在第 1 位。

中共中央黨校主辦的學習時報發表署名文章指出，隨著中國大陸國內形勢的深刻變化，涉及民族因素各種矛盾和衝突呈上升趨勢。中國大陸的民族問題已成為中共建構和諧社會的一大難題。此外，中共國務院辦公廳印發「少數民族事業『十一五』規劃」通函各省、自治區、直轄市人民政府，國務院各部

委、各直屬機構認真實施辦理。「規劃」內容就中國大陸少數民族工作的指導思想和總體目標、主要任務、重點工程等提出具體意見。其中所列預期至 2010 年達成指標中有關少數民族所得分配、就業及嬰兒死亡率部分均甚保守，顯示中共當局對具體提高少數民族生活指標，並無十足把握。

文化

中共官方發布「關於建立海外高層次留學人才回國工作綠色通道的意見」，試圖吸引留學生返國就業，預計在「十一五」期間，爭取 20 萬人次留學生返國服務。

中國大陸當代藝術品持續火熱，在國際藝術拍賣場上，新一代年輕藝術家的畫作價格仍居高；「80 後」年輕作家踴躍投身網路小說寫作，玄幻鬼怪、都市愛情等是常見題材。

中共廣電總局要求電視黃金時段一律須播出「主旋律」電視劇，外界認為應是為今年秋天舉行的「十七大」做好文化思想的準備工作；中共國家環保總局等部門聯合公布「關於加強環境敏感區影視拍攝等活動管理的通知」，希望有效遏止影視拍攝和大型實景演藝活動對自然景點和生態環境的破壞。

軍事

2007 年中共國防費高達 3,509.21 億元(約 449.4 億美元)，比去年增加 17.8%。中共國防費多年持續大幅增長，表面上是提高解放軍在資訊化條件下的防衛作戰能力，但實際上對臺灣甚至美、日等國構成嚴重威脅。中共試射反衛星武器及建造多艘戰略飛彈及核攻擊潛艦，顯然以美國為假想敵。為一體化聯合作戰鋪路，解放軍推動後勤保障體系一體化，並將增強部隊複雜電磁環境下實戰能力列為演訓重點。中共參與的歐盟伽利略衛星導航計劃，因歐盟內部利益分配爭執而延後。向俄國訂購的 Il-76 運輸機/78 加油機，也因烏茲別克能量不足而延宕交機時程。

外交

中共國家主席胡錦濤今(2007)年 3 月 26 至 28 日對俄羅斯進行國事訪問，

並參加俄羅斯舉辦的「中國年」開幕式及「中國國家展」開幕式，胡錦濤會見俄羅斯總統普京，雙方並簽署「中俄聯合聲明」。雙方也將於 2009 年共同合作探測火星。

中共國家主席胡錦濤今年 1 月 30 至 2 月 10 日對非洲 8 國進行國事訪問，胡錦濤此行共訪問喀麥隆、賴比瑞亞、蘇丹、尚比亞、納米比亞、南非、莫三比克、塞席爾等 8 個非洲國家，其中有 6 國是中共國家元首次到訪。

中共國務院總理溫家寶 4 月 10 至 13 日訪問韓國與日本，這是中共總理 7 年來首次訪問日本，溫家寶並在日本國會發表演說，及與日本簽署聯合新聞公報。溫家寶表示訪日之行已達到融冰成果，但並未解決所有的問題；不過，日本媒體則質疑，溫家寶此行刻意渲染友好關係，中日之間的信賴關係仍有極大差距。

中共於 1 月 11 日發射 1 枚陸基型中程彈道飛彈，摧毀 1 枚離地約 800 公里的老舊氣象衛星，成為繼美國與前蘇聯之後，第 3 個在太空擊落衛星的國家，此事件引起美方高度關切，美國政府表示將中止包括聯合探月行動在內的美中太空合作等計畫。美國政府 3 月 30 日宣布，對自中國大陸進口的銅版紙課徵懲罰性的反補貼關稅，以對抗中共補貼出口商品的政策。

美軍參謀長聯席會議主席佩斯 3 月 22 至 25 日訪問中國大陸，這是佩斯 2005 年就任美軍參謀長聯席會議主席以來首次訪問中國大陸。中共人民解放軍海軍司令員吳勝利 4 月 1 至 8 日應美國海軍作戰部長馬倫之邀訪問美國，是中共海軍司令員 7 年來首次訪問美國。

港澳

香港方面：香港第 3 屆特首選舉於 3 月 25 日舉行，現任特首曾蔭權競選連任成功；香港新聞自由倒退，近 60% 的新聞從業人員不認為目前香港享有的新聞自由較 1997 年移交時多；2006 年香港旅遊業持續成長，預估今年的香港經濟亦將溫和成長；香港貧富差距日漸擴大，已使中產階級承受極大壓力；中共領導人對香港政制發展設限，認為香港的政治體制若要改變，決定權在「中央」；隨著中國大陸加入世界貿易組織的過渡期完畢，香港 CEPA 優勢也持續萎縮；美國人權報告關注香港民主化，行政院大陸委員會呼籲中共當局充分尊

重多數港人的期望，儘快在香港實施普選。

澳門方面：澳門政府前運輸工務司司長歐文龍因涉嫌貪污下臺後，中共當局任命原民政總署主席劉仕堯擔任運輸工務司司長；中國大陸學者稱澳門基本法第 23 條應該是無條件立法，且港澳兩地的立法次序並不存在先後問題；在全球經濟持續成長及中國大陸開放港澳「個人遊」的帶動下，2006 年澳門經濟成長 16.6%；澳門保安司司長辦公室公布 2006 年整體罪案數字為 10,854 件，較 2005 年增加 3%；粵、港、澳就港珠澳大橋的大部份項目達成共識，預料最快會在 1 年多後動工；美國全額解凍澳門匯業銀行北韓帳戶的 2 千 5 百萬美元資金，但仍維持對匯業銀行的金融制裁；我方對港澳生來臺就學辦法的修正草案已陳報行政院，俟核定後即可發布實施，對港澳居民今後來臺就學，將提供更為開放而務實的作法。

對臺政策

中共嚴密關注我修憲議題，對臺維持言論批判，並將「憲改」與「法理臺獨」連結，設定本年為反獨關鍵年，防範我相關作為之升高。另一方面，中共仍針對特定對象，推動兩岸政黨交流活動，刻意操作「直航、教育、旅遊觀光」等議題展開對台統戰。「兩會」期間，「海峽西岸經濟區」及「天津濱海新區」再度為兩岸議題聚焦，顯示部分地區為求內部發展突顯對臺工作，更藉主導籌組臺商總會，企圖對該組織進行政治操作與干預。在外交及國際場合上，仍不斷以「一個中國」為名刻意矮化我方、阻撓我政府高層人士出訪、封殺我參與各類國際組織與活動，在國際間對我國家主權與政治地位上的打壓力度始終未減。