

## 陸、外交

中共宣布與臺灣邦交國馬拉威建交。

印度總理辛格1月13日對中國大陸進行首次訪問。

中美第5輪戰略對話1月17-18日在貴陽召開，雙方商討「臺灣問題」、伊朗問題與軍事透明度問題。

英國首相布朗1月18日對中國大陸進行首次訪問，與中方達成9項合作共識。

中共與澳洲外長2月5日舉行首輪戰略對話，建立兩國外交與戰略對話機制。

中共與日本舉行第8輪戰略對話，協商東海油氣開發問題，但無具體進展。

美國國務卿萊斯2月26-27日訪問中國大陸，與中方討論北韓問題、「臺灣問題」、貿易問題、以及人權問題。

中美兩國國防部工作會議2月28-29日在上海召開，雙方簽署建立軍事熱線協議。

中共爆發鎮壓西藏事件，引發全球關注。

中共總理溫家寶3月30-31日參加大湄公河次區域經濟合作第3次領導人會議。

### 一、領導人出訪

#### 總理溫家寶參加大湄公河次區域經濟合作第3次領導人會議

中共總理溫家寶應寮國總理波松 布帕萬 (Bouasone Bouphavanh) 的邀請，前往寮國進行訪問，並出席3月30-31日在萬象舉行的「大湄公河次區域經濟合作」第3次領導人會議。出席此次會議的各國領導人還包括：柬埔寨首相洪森 (Hun Sen)、寮國總理波松、緬甸總理登盛 (Thein Sein)、泰國總理沙馬 (Samak Sundaravej)、以及越南總理阮晉勇 (Nguyen Tan Dung)。

與會的各國領導人表示為了「建設融合、和諧、繁榮的次區域」，各國應該推動具體合作，包括：(一) 加強基礎設施建設，實現互聯互通；(二) 促進運

輸貿易便利化，將交通走廊轉化為經濟走廊；（三）創造有利條件，支持和推動私營部門參與次區域建設；（四）加強人力資源開發，增強本地區競爭力；（五）統籌協調經濟增長與環境保護，實現可持續發展；（五）擴大與發展夥伴的融資合作，為次區域發展專案提供資金保障。會後，與會的各國領導人簽署「領導人宣言」，並且參加昆明至曼谷公路寮國段通車儀式和資訊高速公路一期工程竣工儀式（新華網，2008.3.31）。

溫家寶在3月30日會見泰國總理沙馬時表示，兩國在2010年雙邊貿易額應可達到200億美元、雙向投資65億美元、旅遊人數400萬人的目標。中共同意支援中方企業參與泰國基礎建設等大型專案合作，推動兩國經貿合作規模（中共外交部網站，2008.3.30）。另外，溫家寶也與寮國總理波松簽署「經濟技術合作協定」，雙方在會談時表示，將保持兩國高層交往，加強政治、安全合作，擴大貿易投資，增加農產品對中出口。寮國則歡迎中國大陸企業和金融機構積極支援和參與寮國基礎設施建設（新華網，2008.3.30）。

## 二、大國關係

### 印度總理辛格訪問中國大陸

印度總理辛格（Manmohan Singh）應中共總理溫家寶之邀，於1月13日抵達北京，展開為期3天的訪問，此為辛格在2004年就任印度總理後首次出訪中國大陸。辛格在訪問期間除了拜會中共國家主席胡錦濤、「全國人大」常委會委員長吳邦國、總理溫家寶以外，也出席「中國—印度經貿、投資與合作峰會」以及推展雙方貿易投資計畫的簽約儀式（文匯報，2008.1.14）。

辛格與溫家寶舉行會晤時，就今後雙邊關係發展達成以下共識：（一）推動高層往來，增進政治互信；（二）實現兩國外長年內互訪，舉行雙邊第4次戰略對話；（三）提高相互投資規模和在能源、科技、環保等領域合作水準，擇機啟動兩國區域貿易安排談判，將2010年雙邊貿易額目標由原計劃400億美元提高到600億美元；（四）擴大人文交流，設立中印交流基金，繼續組織兩國青年百人團互訪活動，共同舉辦2010年「印度節」和「中國節」；（五）加強兩軍交往和防務對話，擇機進行兩軍第二次聯合反恐訓練；（六）密切兩國在國際和地區事務中的配合，共同應對傳統和非傳統安全威脅（解放軍報，2008.1.15）。

此外，中印也簽署「21世紀的共同展望」協定，主要內容包括：（一）支持聯合國進行全方位的改革，印方重申其成為安理會常任理事國的願望；（二）鼓勵區域一體化，同意在包括東亞峰會在內的各個地區合作機制中加強協調和磋商，並加強在亞歐會議框架下的協調，共同致力於鞏固和深化亞歐全面夥伴關係；（三）支持早日結束多哈回合談判，將影響最貧困人口的問題放在核心位置，並致力於促進全球能源結構多元化，提高清潔和再生能源的比例；（四）重視氣候變化問題，遵守「聯合國氣候變化框架公約」與「京都議定書」的各項原則和規定；（五）呼籲國際社會致力於推進多邊軍控、裁軍與防擴散進程，反對外空武器化、外空軍備競賽與恐怖主義；（六）積極發展兩國戰略合作夥伴關係；（七）透過和平談判解決包括邊界問題在內的分歧，同時確保這些分歧不會影響雙邊關係的積極發展，以2005年4月達成的「關於解決邊界問題政治指導原則」做為解決問題的基礎（新華網，2008.1.15）。

### 中美召開第5輪戰略對話

第5輪中美戰略對話於1月17-18日在貴州省會貴陽市舉行，由中共副外長戴秉國和美國副國務卿內格羅蓬特（John D. Negroponte）共同主持。與過去4次對話不同的是，雙方首次派出國防官員和軍官參加會議，中方派出國防部外事辦公室副主任丁進功少將出席，美方則由助理國防部長詹姆斯辛恩與會。在此次的戰略對話中，中美的對話重點包括：「臺灣問題」、伊朗問題、以及軍事透明度等議題（聯合報，2008.1.18；中共外交部網站，2008.1.19；人民網，2008.1.19）。在中美雙邊關係中，軍事領域被視為最關鍵、最敏感的領域。近年來，中美兩國試圖建立各層次對話的渠道，以便求同存異，消除彼此紛爭（亞洲時報，2008.1.24）。

### 英國首相對中國大陸進行首次訪問

英國首相布朗（Gordon Brown）應中共總理溫家寶邀請，於1月18日抵達北京，進行為期3天的正式訪問。這是布朗2007年6月就任英國首相以來首次訪華，隨行人員包括首相夫人莎拉（Sarah Brown）、多位政府官員以及25名英國和歐洲的商業領袖，包括維珍公司的老闆布蘭森（Sir Richard Branson）、英國工業聯合會（CBI）會長蘭伯特（Richard Lambert）、殼牌石油公司主席奧利拉（Jorma Ollila）和Vodafone主管薩林（Arun Sarin）。

)。訪問期間，布朗分別與中共國家主席胡錦濤、「全國人大」常委會委員長吳邦國、總理溫家寶等人舉行會談（新華網，2008.1.18；大紀元，2008.1.18）。

溫家寶與布朗在1月18日舉行會談後，雙方達成9項共識，包括：（一）將中英副部級財金對話提升為副總理級對話；（二）建立中英青年交流機制；（三）將2010年雙邊貿易額提高到600億美元；（四）啟動中英科學計畫；（五）制訂中英衛生創新夥伴關係行動計畫；（六）開展中英面向2012年奧運會合作計畫；（七）加強中英在應對氣候變化和建立可持續城市方面的合作；（八）密切在熱點問題上的磋商與協調；（九）推動國際機制改革和多哈回合談判取得積極進展。中英雙方領導人並且簽署「中英兩國政府關於氣候變化的聯合聲明」以及兩國在教育、能源等領域推展合作的8項協議（新華網，2008.1.18；BBC，2008.1.18）。

### **中澳舉行首輪戰略對話，建立兩國戰略對話機制**

中共外長楊潔篪2月5日在坎培拉與澳洲外長史密斯（Stephen Smith）舉行會談，並啟動首輪中澳戰略對話。中澳建立戰略對話機制，是胡錦濤在2007年9月對澳洲進行國事訪問時，雙方所達成的共識，目的在建立中澳就雙邊關係、亞太及世界重大問題加強對話的平臺（大公網，2008.2.5）。在此次戰略對話中，中澳外長就推展兩國關係達成的共識，包括：（一）加強高層交往，提升政治互信；（二）拓展共同利益，深化互利合作，加強能源資源等傳統領域的合作，擴大可再生能源、環保、生物技術等可持續發展領域的合作，推展雙邊自由貿易區談判進程；（三）擴大人文交流，繼續加強文化、教育等各方面的交流；（四）加強對話溝通，妥善處理敏感問題；（五）加強在區域合作、氣候變化等多邊事務中的合作，促進地區的和平穩定（新華網，2008.2.5）。楊潔篪在訪問澳洲期間還拜會澳洲總理陸克文（Kevin Rudd）與自由黨黨魁納爾遜（Brendan Nelson）等人士（中共外交部網站，2008.2.6）。

### **中俄提交防止外空軍備競賽條約草案**

中共與俄羅斯2月12日在日內瓦共同向裁軍談判會議全體會議，提交「防止在外空放置武器、對外空物體使用或威脅使用武力條約」草案，建議各國防止外太空武器化和外空軍備競賽，維護外太空和平。俄羅斯外長拉夫羅夫（Sergei Lavrov）親自與會，介紹此一條約草案的內容，呼籲各方儘快在裁軍談判會議針對俄國與中

共提交的條約草案進行討論，以促進外太空安全（[解放軍報](#)，2008.2.13）。

### **中日舉行第8輪戰略對話，東海油氣開發問題無具體進展**

第8次中日戰略對話於2月22-23日在北京舉行，由中共副外長王毅和日本外務省副大臣藪中三十二（Mitoji Yabunaka）率團參加會議（[大公網](#)，2008.2.21）。此次會談的焦點，集中在雙方能否在胡錦濤今年訪問日本之前，就東海油氣開發問題達成協議。然而，目前雙方在實施共同開發的海域問題上仍存在歧見，因此未能達成共識。此外，中日代表還在會中討論「毒水餃」事件，認為在真相大白之前不應妄下斷言。中日兩國政府之前將此一副部長級對話，定位為「綜合政策對話」，但從此次會議起，雙方同意將之提升為「戰略對話」（[星島環球網](#)，2008.2.24）。會後，日本外務省副大臣藪中並與中共外長楊潔篪舉行會談。

### **中共派遣特使唐家璇參加南韓總統李明博就職典禮**

中共領導人胡錦濤派遣國務委員唐家璇擔任特使，於2月25日參加南韓新總統李明博（Lee Myung-bak）的就職典禮。唐家璇在青瓦臺總統府會見李明博時，轉達胡錦濤致李明博的口信，表達中方希望全面推進中韓關係，並且邀請李明博訪問中國大陸。李明博表示中共在處理北韓核武問題過程中，扮演重要角色；南韓希望未來能加強雙方領導人之間的交往，擴大兩國交流與合作（Office of President, South Korea, 2008.2.25）。唐家璇在訪問南韓期間還拜會韓國大國家黨國會議員朴槿惠（Park Geun Hye）、韓中友好協會會長等人士（[中共外交部網站](#)，2008.2.25）。

### **美國國務卿萊斯訪問中國大陸**

美國國務卿萊斯（Condoleezza Rice）在參加南韓總統李明博就職典禮後，於2月26-27日訪問中國大陸，並在27日轉赴日本訪問（[中國時報](#)，2008.2.26）。萊斯與中共外長楊潔篪於2月26日舉行會談，就中美關係以及共同關心的國際和地區問題交換意見。

針對朝鮮半島核武問題，楊潔篪表示中方願意與美國及有關各方保持密切溝通與合作。萊斯則表示，美國為朝鮮半島無核化進程取得的進展感到高興，未來將繼續與中共、北韓以及其他國家合作，以便讓會談進入下一階段。另外，關於「臺灣問題」，萊斯重申美方堅持「一個中國」政策，反對臺灣舉行入聯公投（中

共外交部網站，2008.2.26）。雙方在會談過程中還針對伊朗核武、蘇丹和緬甸等國際和地區問題交換意見。美國並且針對中美雙邊貿易、中國大陸宗教和人權等議題，向中共表達關切（U.S. Department of State, 2008.2.26）。萊斯此行還拜會中共領導人胡錦濤、總理溫家寶、國務委員唐家璇等人（解放軍報，2008.2.26）。

## 英國外長訪問中國大陸

中共外長楊潔篪2月28日與來訪的英國外交大臣米利班德（David Miliband），舉行會談。雙方就雙邊和國際事務的合作進行討論，並且達成以下共識：（一）繼續保持兩國高層互訪；（二）充分發揮雙邊關係互動小組、戰略對話和中英經濟財金對話機制的作用；（三）增進政治互信，保持人權等領域對話；（四）擴大貿易和相互投資規模；（四）加強財金、教育、科技、文化、奧運等領域合作；（五）促進兩國青年交流。

在重大國際和地區問題上，雙方同意加強協調與合作，主要重點包括：（一）加強聯合國在維和與重建等方面的作用；（二）推動核不擴散機制更加有效；（三）在低碳經濟方面推動有效的國際行動；（四）促進中歐合作，共同應對全球化機遇與挑戰；（五）努力實現聯合國千年發展目標。雙方還就中歐關係、蘇丹達富爾、伊朗核武、發達國家和發展中國家對話與合作等共同關心的國際和地區問題交換意見。雙方並且同意在今年內舉行第2輪非洲問題磋商（中國新聞網，2008.2.28）。英國外長米利班德在訪問中國大陸期間還拜會中共總理溫家寶與外交部副部長戴秉國。

## 中美舉行國防部工作會議，簽訂建立軍事熱線協議

中美國防部工作會議2月28-29日在上海舉行。此次會議由中共國防部外事辦公室主任錢利華和美國副助理國防部長謝偉森（David Sedney）共同主持。雙方就中美兩軍關係、「臺灣問題」及其它共同關心的問題交換意見（文匯報，2008.3.2）。在此次會議中，謝偉森與錢利華正式簽署「中華人民共和國國防部和美利堅合眾國國防部關於建立直通保密電話通信線路的協定」（解放軍報，2008.3.2）。同時，雙方還簽署「中華人民共和國國防部和美利堅合眾國國防部就查找朝鮮戰爭前後美軍失蹤人員下落開展軍事檔案合作事有關安排備忘錄」。根據該項協議，中共將公開失蹤

韓戰美軍的機密情報，協助美國尋找在韓戰期間失蹤的數千名士兵(星洲日報, 2008.03.01)。

## 南韓外長柳明桓於3月20-22日訪問中國大陸

南韓外交通商部長官柳明桓 (Yu Myung-hwan) 3月20-22日訪問中國大陸，與中共外長楊潔篪舉行會談，雙方就「六方會談」問題、南韓總統李明博訪問中國大陸、以及雙邊友好合作方案，進行磋商。柳明桓還分別拜會中共總理溫家寶、國務委員戴秉國以及對外聯絡部長王家瑞 (KBS, 2008.3.20)。柳明桓選擇中國大陸做為上任後第1個出訪的國家，係因李明博政府的外交政策以加強美、日關係為基調，因此刻意優先訪問中國大陸，試圖化解中共對南韓新政府的疑慮 (預計在3月25-29日訪問美國、4月4-6日訪問日本；至於訪問俄羅斯的日程則尚未確定) (朝鮮日報, 2008.3.13)。

## 胡錦濤與布希進行熱線通話

中共國家主席胡錦濤於3月26日晚間，與美國總統布希進行熱線通話。布希在會談中主要表達對西藏情勢 (3月10日以來拉薩群眾抗議事件遭中共強力鎮壓) 的關切，希望中共官方能與西藏精神領袖達賴喇嘛 (Dalai Lama) 進行對話，並且允許外國記者與外交官進入西藏。關於「臺灣問題」，布希認為臺灣在總統大選後，兩岸應可進行對話，並有機會和平解決爭端。至於北韓議題，布希感謝中共協助推動「六方會談」，並且表示雙方應進一步推動「六方會談」的合作，促使北韓完全去核化。此外，布希還提及緬甸問題，希望中共能發揮影響力，讓緬甸在5月舉行的新憲公投能順利舉行 (White House, 2008.3.26)。

針對拉薩事件，胡錦濤則向布希表示，只要達賴真正放棄「西藏獨立」的主張，停止分裂的活動，「承認西藏和臺灣是中國領土不可分割的一部分」，則中共願意與達賴進行接觸商談 (新華網, 2008.3.26)。針對「臺灣問題」，胡錦濤指出，在「九二共識」的基礎上恢復兩岸協商談判是中共一貫的立場，希望雙方能在「一個中國」原則的基礎上，協商正式結束兩岸敵對狀態，達成和平協定，構建兩岸關係和平發展框架，開創兩岸關係和平發展新局面。但中共新華社在報導布胡熱線對話時，在英文版出現「一中各表」，但在中文版則僅提及「九二共識」，引發各方的揣測。究竟胡錦濤在談話中有無提到「一中各表」，因訊息不一致而無

法確認（聯合報，2008.03.29）。

### 三、第三世界關係

#### 中共外長楊潔篪訪問非洲4國

中共外交部長楊潔篪1月7-11日對南非、剛果民主共和國、蒲隆地與衣索比亞進行正式訪問（中共外交部網站，2008.1.2）。今年正逢中共與南非建交10周年，楊潔篪與南非外長祖馬（Nkosazana Dlamini-Zuma）舉行會談，就發展兩國關係，達成以下共識：（一）繼續保持兩國高層互訪；（二）通過舉辦多種形式的建交10周年慶祝活動，增進兩國人民相互瞭解和友誼；（三）建立兩國外交部戰略對話機制，密切在國際和地區事務中的溝通與配合；（四）加強在農業、經貿、科技、教育、人力資源等領域的合作；（五）南非同意參加2010年上海世博會；（六）共同促進「中非合作論壇」框架下的中非合作（大公網，2008.1.7）。

楊潔篪在訪問剛果民主共和國時，除會見總統卡比拉（Josef Kabila）外，並與外長姆布薩（Mbusa Nyamwisi）舉行會談，雙方同意加強政治對話，及時就雙邊及重大國際和地區問題交換意見，協調立場；進一步落實「中非合作論壇」北京峰會成果，擴大經貿、基礎設施建設、文教、衛生、人力資源等領域交流與合作。兩國外長還簽署「中剛政府經濟技術合作協定」（中共外交部網站，2008.1.9）。

楊潔篪在訪問蒲隆地時與蒲國外交部長巴圖穆布維拉（Antoinette Batumubwira）舉行會談，雙方同意：加強雙邊交往和政治對話，增進相互了解與互信；密切在國際事務中的合作，中方將繼續推動國際社會支援蒲國和平與重建進程；深化經貿合作，中方鼓勵有實力的中國大陸企業參與蒲國電信、農業和基礎設施建設；落實好中方援建蒲國學校、醫院、抗瘧中心等項目，促進蒲國社會事業發展（中共外交部網站，2008.1.10）。

楊潔篪訪衣索比亞時與衣國外交部長塞尤姆（Seyoum Mesfin）舉行會談時，雙方達成幾項合作共識：（一）保持高層交往，增進政治互信，在重大問題上繼續相互支持、相互配合；（二）拓展經貿等領域合作，爭取中共在衣索比亞建立的經貿合作區「東方工業園」早日落成，衣國政府歡迎中國大陸企業到衣國投資，參與衣國電信、基礎設施建設；（三）促進兩國人文交流與合作，鼓勵人員往來，中共將為衣索比亞培訓更多各類人才，並將派遣第3批青年志願者赴衣國工作，落實



中共援衣醫院、農村學校、農業技術示範中心等專案；（四）加強兩國外交部政治磋商，密切在國際和地區事務中的協調與合作（中共外交部網站，2008.1.14）。

## 四、多邊外交

### 中共參與討論伊朗核武問題多邊會議

中共外長楊潔篪應德國外長史坦邁爾（Frank-Walter Steinmeier）之邀，於1月22日參加德國外交部針就伊朗核問題舉行的美、俄、中、英、法、德6國外長會議。楊潔篪利用出席會議期間，與德國外交部長舉行雙邊會晤，雙方同意進行部長級訪問，包括德國環境部長將在近期訪問中國大陸，而史坦邁爾也接受楊潔篪的邀請，將在今年稍後出訪中國大陸（大公網，2008.1.23）。

中共還由外交部部長助理何亞非出席2月25日在華盛頓舉行的中、美、俄、英、法、德6國外交部政治總司長會議，參與討論伊朗核武問題。各國與會官員在會中除了討論執行聯合國安理會新通過的制裁決議之外（新華網，2008.2.23），還協商可能說服伊朗停止濃縮鈾生產活動的新建議，包括：協助伊朗處理日益嚴重的毒品危機、探勘能源協議、以及參與波斯灣國家間的安全會談等（大紀元，2008.2.26）。中共代表何亞非在會議期間分別與美國副國務卿伯恩斯（Nicholas Burns）、俄羅斯副外長基斯裏亞克（Сергей Кисляк）、英國外交部政治總司長格蘭特、德國外交部政治總司長史丹澤（Volker Stanzel）舉行雙邊會談，就雙邊關係及共同關心的國際和地區問題交換意見（中共外交部網站，2008.2.26）。

### 中、美、北韓在北京商討六方會談事宜

「六方會談」中的中共、美國與北韓三方，於2月19日在北京分別舉行了中共與美國、美國與北韓之間的雙邊會面。美國助理國務卿、「六方會談」美國代表團團長希爾（Christopher Hill）在2月18-19日訪問中國大陸，與中共外交部部長助理何亞非、劉結進行會談。雙方針對朝鮮半島核武問題、中美關係以及其他共同關心的國際和地區問題交換意見。此外，希爾與北韓副外長、「六方會談」北韓代表團團長金桂冠（Kim Kye-gwan）舉行雙邊會談，雙方針對中共提出的一些建議以及如何推動「六方會談」進程，進行實質性的討論（解放日報，2008.2.20）。希爾於2月19日下午離開北京前往南韓，並在20日訪問日本（大公網，2008.2.19）。

## 五、涉臺外交

### 中共宣布與馬拉威建交

中共與臺灣的邦交國馬拉威共和國在2007年12月28日簽署建交公報，由中共外長楊潔篪與馬拉威共和國政府代表、總統和議會事務部長戴維斯·卡聰加 (Davis Katsonga) 代表兩國在北京簽署「中華人民共和國和馬拉威共和國關於兩國建立外交關係的聯合公報」。北京為了避免對今年1月12日舉行的臺灣立法委員選舉造成影響，在雙方簽署公報近20天後(2008年1月14日)才正式對外發布兩國建交的訊息 (中國時報, 2008.1.15)。

### 美國誤送核武部件到臺灣

美國國防部在3月25日召開記者會，承認在2006年8月誤將4個義勇兵核子洲際飛彈的彈頭引信 (fuse, 另譯「鼻錐罩總成」) 當作直升機用電池輸出到臺灣。美國國防部強調誤送的彈頭內沒有核子裝置，並且再三保證核武機密絕無外洩 (世界日報, 2008.3.26)。中共外交部發言人秦剛在3月26日舉行的記者會中，表示中方「對此表示嚴重關切和強烈不滿」 (人民網, 2008.3.26)。美國總統布希本人在3月26日致電中共國家主席胡錦濤時，承認美國誤把飛彈零組件送到臺灣，雙方在電話中「簡短觸及」這個話題，但未深入討論事件的細節 (中時晚報, 2008.3.27)。

(蔡明彥主稿)