

# 大陸情勢 2008 4

## 、摘要

### 政治

2008年1月至3月中國大陸整體政治情勢平穩中現波濤。年初50年罕見的大雪災，為繼2003年SARS後對胡溫當局的再次嚴峻考驗，除暴露中國大陸基礎設施脆弱、能源供應短缺等諸多隱憂，反映中共當局危機應變能力與經驗不足外，並將影響外界對其綜合國力的整體評估。5年一度的31個省（市、區）政府、人大、政協換屆選舉於1月底全部完成（共選出31位省長、239位副省長，31位省人大常委會主任、200位副主任，31位省政協主席、283位副主席），主要特點為年輕化、知識化、異地交流及「減副」趨勢明顯。

中共十一屆「全國人大」、「全國政協」一次會議（以下簡稱「兩會」）於今年3月5-18日、3月3-14日在北京召開。新一屆政府高層人事部署新老交替色彩濃厚，胡錦濤、吳邦國、溫家寶、賈慶林連任原職務；習近平、李克強分任國家副主席、國務院常務副總理，備位接班態勢明顯。溫家寶「政府工作報告」預估國內生產總值增長8%，將保持經濟平穩發展、抑制通膨列為今年首要任務。財經規劃大幅增加教育、三農、醫療衛生支出（增幅分別為45.1%、30.3%、25.2%），安排國防預算4,099.4億元人民幣（增幅達17.7%）。國務院提出改革開放以來的第6次機構改革方案，著重轉變政府職能、強化宏觀調控及能源統籌功能，首次引進決策權與執行權分離的概念，惟組成部門僅由28個減為27個，縮減幅度不如預期，顯示改革過程遭遇阻力。

「兩會」召開期間，中共以武力鎮壓西藏拉薩的示威抗議活動，違背其中奧時對國際所作改善人權的承諾。中共當局將整起事件定性為「達賴集團有組織、有蓄謀、精心策劃的」，宣稱絕未開槍、絕無出動坦克，並已展開輿論宣傳，對內統一支持口徑、對外反制批評聲浪。目前各國已紛紛表態要求中共當局自制，並呼籲中共與達賴對話，改善西藏人權、尊重宗教自由（如美國、日本、

歐盟、澳洲、印度等)；或以不出席北京奧運開幕式方式對北京施壓(如德國、捷克、波蘭等)，暫未升高至抵制北京奧運。但國際人權組織、支持藏獨人士及流亡各地藏人的抵制聲浪，已為中共當局帶來極大壓力，並為北京奧運增添變數。

## 經濟

近年來中國大陸經濟一直保持快速成長的趨勢，而去(2007)年的經濟更是90年中期以來增速最快的1年。根據中共國家統計局的數據顯示，2007年國內生產總值(GDP)較上年成長11.4%，已連續5年經濟成長率都超過兩位數；今年第1季較去年同比上漲10.6%。但整體而言，中國大陸的經濟發展仍然存在許多問題有待克服。中國大陸社會科學院歸納出當前中國大陸經濟存在4大問題；第1是經濟成長速度過快不僅會給經濟結構調整、資源能源的合理配置以及環保生態維護帶來更大的困難，並會加劇經濟過熱的情勢；第2是宏觀調控措施對固定資產投資快速成長的抑制作用只是短暫性，投資反彈卻又成為經濟過熱的主要驅動力；第3是貿易出超過大，加速外匯儲備之累積，從而導致流動性過剩及信貸擴張等問題；第4是貨幣供應偏大，信貸投放過多，通貨膨脹壓力增大，資產價格泡沫化跡象愈趨明顯。

溫家寶於今(2008)年3月9日舉行十一屆「全國人大」一次會議時指出，國內外形勢發展變化將給中國大陸經濟社會發展和政府工作帶來新的挑戰和風險，其中主要包括經濟過熱所衍生的問題仍未獲得有效改善，例如投資成長過快、貨幣信貸投放過多、國際收支不平衡等問題。同時，民眾切身利益的問題更待進一步解決，最重要的就是物價上漲的問題，2007年居民消費物價(CPI)比前年上漲4.8%，今年物價上漲的壓力有增無減，第1季漲幅高達8%；而食品及生產原料等商品價格、房地產等資產價格持續上漲的情況，對於民眾特別是低收入者的生活影響很大；此外，勞動就業、社會保障、教育、醫療衛生、收入分配、住房、產品品質安全、安全生產等攸關群眾利益的問題，都是現階段中共當局必須解決的問題。

中國大陸經濟長期潛藏的結構性問題仍持續存在，包括投資與消費關係不協調、三級產業發展不協調、自主創新能力不強、經濟成長的資源環境代價過大、農業基礎薄弱、城鄉和區域發展差距擴大等問題。短期內中國大陸經濟必

須面臨的挑戰，主要是面臨美國次級房貸危機和今年初雪災的雙重考驗，可能會暫時減緩中國大陸經濟成長的速度；但若中共當局所採取的宏觀調控無法發揮有效控制國內投資增長速度的預期效果，加上今年正值中共政府換屆、舉辦奧運會等因素，投資反彈再度快速增長的情勢，將擴大中國大陸經濟過熱和通貨膨脹的風險。

國際經濟環境變化對於中國大陸經濟而言，也帶來諸多不確定性。例如美國次級房貸危機的國際影響仍在延燒，美元持續貶值、國際金融市場風險增大；國際市場糧食價格上漲、石油等初級產品價格持續走高；貿易保護主義加劇，貿易摩擦增多；國際經濟景氣趨緩，國際競爭更加激烈等因素，使未來中國大陸經濟成長面臨更大的潛在風險。

## 社會

本季中國大陸社會情勢有2大焦點：一是中國大陸今年春運大雪災情，暴露中國大陸在經濟社會的快速發展中，交通等基礎設施落後、鐵路運輸能力無法滿足國內需求、應對危機能力脆弱等問題。

另一則是自2007年，廈門市民迫使高危化PX(對二甲苯)項目從廈門遷址後，包括南京居民擬仿廈門抗議建PX廠、上海市民不滿磁浮列車方案個別「散步」抗議，以及中國大陸3省農民發表公告要求還土地於民。顯示中國各地民眾收入和生活水平提高、民權意識隨之提高，當局在處理民間維權抗議活動時，也已經被迫一改以往一味威脅打壓的做法。這樣的模式如何改變政府治理模式，並體現在更多案例，成為未來觀察的指標。

近年來西藏經濟不斷發展，青藏鐵路通車更為西藏帶來便利與商機，已20多年沒有發生重大抗爭事件的西藏，卻在今年3月再次發生流血衝突事件。有評論指出是由於經濟和社會的快速變化，在西藏造成了貧富不均、失業、教育失衡等嚴重問題，大批藏人淪入社會底層，加上中共的無神論背離了藏人的虔誠信仰，藏人極為敬重的達賴長期遭到中共當局的打壓醜化，使藏人內心充滿挫折。這次流血衝突事件突顯經濟發展並不能解決西藏問題，要真正解決西藏問題，應該客觀評估西藏情勢，認真考慮調整現行西藏政策的缺失，尋求與達賴和解。

## 文化

中共教育部公布「獨立學院設置與管理辦法」，賦予獨立學院設校法源，明訂設校辦學條件、獨立頒發畢業證書與學位證書等，試圖釐清目前獨立學院為人詬病的「公私不分」、產權不清、濫收學費等弊端。2008年3月中共兩會期間對文化議題討論熱烈，包括深化文化體制改革、推動文化大發展大繁榮、京劇進校園、中華文化標誌城成為會場上熱議的話題。中共新聞出版總署發布「關於查處『恐怖靈異類』音像製品的通知」，針對含有「恐怖靈異類」內容之音像製品，一律下架、封存、回收。

## 軍事

第 11 屆「全國人大」一次會議選舉國家中央軍事委員會，其成員與中共中央軍事委員會委員相同。梁光烈任國防部長，打破兼任政治局委員、軍委副主席傳統。今年中共軍費為 4,177.69 億元，比去年增加 623.79 億元，增幅 17.6%。軍方首次透過有 18 個集團軍，37 師。陸軍兵力 140 萬人，武警 66 萬人。今年預定發射 15 箭 17 星 1 飛船；3 種預警機投入服役；正研發 3 種空空導彈。另已研製成功及「C-805」超音速反艦導彈；命名徐州艦及公布「99A2」坦克；接收「Mi-171」直升機及「S-300PMU2」防空導彈；購買 100 臺發動機裝備「殲-10」戰機。2007 年通用潛艦只執行 6 次巡邏，戰略潛艦未進行嚇阻巡邏，與潛艦部隊硬體現代化成強烈對比。南海艦隊提前於 2 月底、3 月初舉行對臺針對性演習。

## 外交

近期中共的外交活動可從兩方面來觀察：第一、透過高層交往，鞏固中共與重要國家的雙邊關係；第二、利用現有的雙邊定期對話機制，和其他國家針對共同關切議題交換意見，並且管理雙邊爭議。

在高層交往方面，中共總理溫家寶邀請印度總理辛格 (Manmohan Singh) 於 1 月 13-15 日訪問中國大陸，此為辛格在 2004 年就任印度總理以後對中共進行的首次正式訪問。另外，英國首相布朗 (Gordon Brown) 在 1 月 18-20 日訪問中國大陸，與中共國家主席胡錦濤、「全國人大」常委會委員長吳邦國、國務院總

理溫家寶舉行會談。

2月25日，中共領導人胡錦濤派遣國務委員唐家璇擔任特使，出席南韓新總統李明博的就職典禮，並且轉達胡錦濤致李明博的口信。2月26-27日，美國國務卿萊斯（Condoleezza Rice）在參加李明博就職典禮後，訪問中國大陸，拜會胡錦濤、溫家寶與唐家璇等人。2月28日，英國外交大臣米利班德（David Miliband）也前往北京，與中共外長楊潔篪舉行會談。3月20-22日，南韓外交通商部長官柳明桓（Yu Myung-hwan）訪問中國大陸，與中共外長楊潔篪舉行會談，雙方就「六方會談」問題、南韓總統李明博訪問中國大陸、以及雙邊友好合作方案，進行磋商。另外，中共國家主席胡錦濤本人則於3月26日晚間，與美國總統布希進行熱線通話，雙方在電話中討論北韓問題、「臺灣問題」、西藏問題以及緬甸情勢。

在定期對話機制方面，中美第5輪戰略對話於1月17-18日在貴州舉行，由時任中共外交部副部長的戴秉國和美國副國務卿內格羅蓬特（John D. Negroponte）共同主持，並且首度派出國防官員和軍官參加；雙方在會談中針對「臺灣問題」、伊朗問題、軍事透明度等議題交換意見。2月5日，中共外長楊潔篪前往澳洲，與澳洲外長史密斯（Stephen Smith）舉行會談，啟動首輪的中澳戰略對話機制。2月22-23日，第8輪中日戰略對話在北京舉行，由中共副外長王毅和日本副外長藪中三十二（Mitoji Yabunaka）率團參加，兩國代表針對東海油氣開發問題進行對話，但雙方在實施共同開發的海域問題上仍存在歧見，因此未能達成具體共識。

2月28-29日，中共與美國國防部工作會議在上海舉行，由中共國防部外事辦公室主任錢利華和美國副助理國防部長謝偉森（David Sedney）共同主持，中美兩國代表在會中簽署「中華人民共和國國防部和美利堅合眾國國防部關於建立直通保密電話通信線路的協定」與「中華人民共和國國防部和美利堅合眾國國防部就查找朝鮮戰爭前後美軍失蹤人員下落開展軍事檔案合作事有關安排備忘錄」。

## 港澳

香港方面：香港民眾於1月13日舉辦遊行以爭取普選，主辦單位估計約

有近 22,000 人參加；2007 年香港全年經濟成長為 6.3%，失業率亦持續下降，惟通貨膨脹壓力則逐漸增加；香港法院於 1 月 8 日裁定電訊條例有關申請牌照機制之規定，違反言論自由，並抵觸基本法及人權法；近年來在中國大陸發展之港商因經營成本劇增，預估今年珠三角地區將有逾萬家港商面臨營運挑戰；香港記者協會於 3 月 17 日發表聲明，抗議採訪西藏動亂時遭到驅離，並認為此舉不利於中共的開放形象；美國國務院於 3 月 11 日公布「2007 年度各國人權報告」，認為港澳民眾選擇政府的權力被限制；歐盟理事會於 1 月 25 日發表聲明表示，對於香港 2012 年雙普選遭中共「全國人大」常委會否決，表示失望；我駐港代表呼籲港府勿自我限縮，並認為還有很多交流政策可由臺港雙方共同推展。

澳門方面：澳門政府於 2 月 27 日公布修改 3 項選舉法律之諮詢文件，俾為 2009 年有關澳門行政長官及立法會之「雙選舉」預做準備；澳門前運輸工務司司長歐文龍因受賄而於 1 月 30 日被判罪，多位澳門立法會議員均認為判決結果具有阻嚇性；澳門 2007 年全年經濟成長率為 27.3%，惟 2007 年全年澳門綜合消費物價指數上漲率則達移交後之最高點；澳門 2007 年整體罪案數較 2006 年大幅飆升 19%，升幅為移交後之最；粵港澳於 2 月 28 日達成港珠澳大橋之融資共識，澳門當局表示將持續支持大橋項目的進展；由於近年來澳門的販賣人口問題日趨嚴重，澳門立法會於 2 月 27 日一般性通過「打擊販賣人口犯罪」草案；澳門政府旅遊局於 2 月 27 日在臺北舉辦春茗及業界座談會，藉此加強與臺灣旅遊業界及傳媒的聯繫和交流。

## 對臺政策

中共密切關注我總統大選及入聯公投案的發展，並持續透過國際面對我入聯公投進行壓制，尤其以透過美方為主，本身保持低調克制態度，避免造成選舉衝擊。中共雖然對我選舉結果滿意，但為避免過度評論引發我選後政情不穩，造成其不樂見之負面效應，中共在此一時期明顯維持低調因應態度，要求內部審慎並仍密注我情勢發展，對我新總統「聽言觀行」。此外，中共領導人在選舉前後不斷重申對臺政策立場，並積極以「一中」與「九二共識」為前提，架設兩岸協商框架及定調未來兩岸關係發展方向，營造兩岸關係緩和氣氛。同

時，中共仍持續針對特定對象及議題釋出惠臺政策措施，並推動相關交流活動；國務院並首度將對臺工作列入2008年「國民經濟和社會計劃草案報告」，成為其「國內」施政重點。在外交及國際場合上，中共依舊在我選前不斷以「一中」原則矮化我方，阻撓我在國際間發聲及參與各類國際組織和活動之機會，並在未來我參與世界衛生組織及與日方簽訂第四份文件中，對我進行打壓。