

捌、對臺政策

壓制臺灣深化民主作為，關注我政局發展。

以政治框架拖延阻擾協商進程。

強化對臺文經往來，利用國共平臺營造交流熱絡表象。

壓制臺灣國際生存空間，操作「經外制臺」策略。

一、壓制臺灣深化民主作為，關注我政局發展

在對臺工作上，中共官方意圖藉由先制作為以期主導臺海情勢、掌控兩岸關係發展，逐步加大對臺灣主權地位及民主機制之框限，利用相關場合（國臺辦記者會、第三屆國共兩岸經貿文化論壇、中共全國政協主席賈慶林5月會見中華海外聯誼會成員、國臺辦副主任葉克冬6月在香港出席「促進中國和平統一研討會」等場合），升高對臺灣憲改、以臺灣名義加入聯合國及公投等深化民主作為的批判力度，中共並於6月13日國臺辦記者會刻意對我以臺灣名義入聯公投進行定調，突顯我方藉選舉操作「製造法理獨立氛圍」，以「等同統獨公投」對我進行心理恫嚇，強化反獨決心，並亦透過要求美方對我相關活動進行制約與表態。此外，中共亦高度關注我國內政局發展，及民進黨與國民黨參選2008總統大選候選人政見等立場，做為後續操控兩岸關係之依據。中共人大常委會並於6月28日聽取「突發事件應對法」草案修改情況的彙報，進入二審程序，預計於今年內完成立法，中共透過制訂相關法律與其現行法令相結合的預防性作為，試圖將臺灣納入其國家緊急應變處理的適用範疇，主要目的在為「反獨」構築完備法律架構。

二、以政治框架拖延阻擾協商進程

中共當局在此段期間對大陸觀光客來臺、客貨包機、奧運聖火路線等議題，在協商進程中刻意操控相關內涵與進度，並刻意以兩岸整體情勢發展為由，意圖阻礙協商進程，並設定政治框架，將兩岸協商延宕責任推諉我方；中共全國政協主席賈慶林、國家旅遊局局長邵琪偉在4月底的國共經貿論壇上即特別強調中國大陸居民赴臺旅遊不是「國與國之間的旅遊」，雖經我方多次呼籲，中方並未有正面回應。此外，北京奧組委執行副主席蔣效愚亦在4月26日北京奧運聖火傳遞路線

公布時表示臺灣是「境外路線」、非「國際路線」，並以「中國臺北」稱我，刻意矮化我國家地位，對外宣稱願與我協商聖火路線，惟仍堅持原則立場，毫無轉圜空間，更誣陷我政府阻礙協商進度。

三、強化對臺文經往來，利用國共平臺營造交流熱絡表象

本季為兩岸經貿交流活動旺季（包括「臺交會」、「廣交會」、「海博會」、「海交會」等均循例於臺商較多的福建與廣東地區舉行，在陝西、河南、四川等地舉辦之「西洽會」、「渝洽會」、「中博會」、「西博會」亦有擴大對臺招商引資趨勢），中共各地方政府藉由上述場合積極建立與臺灣本島縣市的經貿聯繫窗口，並推出產業合作計畫措施，意圖加大對臺進行招商引資力度，如5月下旬的「海交會」除了國臺辦首次參與主辦外，更首次有金、馬、澎以外的臺灣北部與中部縣市組團參加。4月16日在北京成立「全國臺灣同胞投資企業聯誼會」，由中共國臺辦及相關部委官員擔任該會重要職務，企圖進一步操控臺商。此外，國共兩黨於4月底在北京舉行以「兩岸直航、教育、旅遊觀光」為主題的「第3屆兩岸經貿文化論壇」，計達成6項「共同建議」、宣布13項片面政策措施，包括開放大陸學生來臺就讀大學、臺灣民眾可參加大陸15類專業技術人員資格考試等，充分顯示企圖拉攏臺灣民心、透過我在野黨對我政府施予政策壓力。

此外，北京當局近期亦積極強化兩岸文化交流，藉以加深中國與臺灣的聯繫、遏阻其所片面定義的「文化臺獨」趨勢；賈慶林在4月底國共論壇開幕時提出的4項建議中即特別標示「文化」項目，強調共同弘揚中華文化優秀傳統、逐步建立兩岸文化交流合作機制；中共中央及地方政府更大力推動涉臺史料編修與保存（由國臺辦、新聞出版總署、國家檔案局共同進行的臺灣文獻史料出版工程預計於明年完成，福建省文物局也於5月宣示推動在「福建省文物保護管理條例」增列涉臺文物保護利用條款）。中共同時藉由各種宗教信仰、歷史文化關聯，強化兩岸血脈同源的訴求，如今年4、5月間即有多項與媽祖、保生大帝信仰相關的交流活動（包括在臺中縣舉行的「媽祖之光-相約東南」綜藝晚會、福建閩劇院赴馬祖參加「媽祖文化節」、福建湄州紀念媽祖誕辰1047週年暨媽祖金身巡遊臺灣10周年、廈門慈濟宮舉辦第2屆「保生慈濟文化節」等）。

四、壓制臺灣國際生存空間，操作「經外制臺」策略

中共近期在國際間仍頻利用出訪、雙邊對話等各種場合持續封殺壓制臺灣的生存發展空間，藉由國際法、建交公報及聲明宣示等手法鞏固「一中」政治框架

，強化「經外制臺」策略，包括：對我高層出訪過境施壓；迫使哥斯大黎加與我斷交；中共總理溫家寶4月訪日時強調堅決反對臺灣「法理獨立」，呼籲日本在臺灣問題上保持謹慎態度；6月下旬舉行的中美第4次戰略對話，雙方則達成妥善處理臺灣問題、維護臺海和平穩定的共識；宣稱國際衛生條例（IHR）內的中華人民共和國部分包含臺灣，矮化我在世界動物衛生組織（OIE）、國際鳥盟及世界貿易組織（WTO）研討會之名稱與地位等。此外，我國於4月間致函世界衛生組織（WHO），首度要求以臺灣名義申請加入WHO，卻遭中共破壞而宣告失利，致使臺灣2,300萬人民的健康權益無法獲得保障。

在此同時，中共國臺辦與海協會等官員今年4、5月間頻赴美、歐等地向各國政府、僑界宣示對臺立場。中共在北美、中南美洲、澳洲與非洲等地的統促會，近期亦藉由重要集會、發表聲明、宣言等形式宣傳中共「反獨促統」立場與原則；國臺辦、國新辦與國僑辦則分別在德國、法國與西班牙等地統促會舉辦的「一個中國、和平發展—中國臺灣問題圖片展」、舉辦兩岸僑聯活動等宣揚「一中」思維。中共此種運用國際力量介入兩岸關係之手法已成為當前對臺策略的主軸，隨著未來一年兩岸關係情勢趨於複雜，勢將擴大此策略的操作力度。

（企劃處主稿）