

參、社會

中國大陸人口 2033 年將達 15 億。

中國大陸面臨快速老齡化、老人高齡化和家庭空巢化 3 大挑戰。

廣西玉林市博白縣強制執行生育計畫引發暴動。

中國大陸可能在 2010 年出現勞工短缺。

上海人均可支配收入居全中國大陸首位。

中國大陸需關注窮人愈窮富人愈富現象。

中國全國總工會要求糾正廣東麥當勞等企業違法行為。

中國大陸群眾抗爭事件 13 年增 10 倍。

山西黑心磚窯場拐騙活埋病童工。

中國大陸 2006 年已為全球頭號溫室氣體排放國。

因貪污案被判處死刑的前中共藥監局長鄭筱萸已被槍決。

今年前 5 個月中共調查貪污腐敗案逾萬件。

一、人口與勞動力問題

中國大陸人口 2033 年將達 15 億

依據中共國家人口計劃生育委員會發布的《國家人口發展戰略研究報告》，中國大陸內地人口在未來 30 年還將淨增 2 億人左右，總人口將於 2010 年、2020 年和 2033 年分別達到 13.6 億人、14.5 億人和 15 億人左右，人口峰值在 2045 年將達到 16 億人。報告也指出現階段的低生育水平很不穩定，群眾生育意願與現行生育政策的要求有較大差距，多數地區人口增長存在反彈勢能，維持低生育水平的代價高。政府職能轉變、社會快速轉型和人口加劇流動，使得以行政手段為主的工作方式效力遞減，人口綜合治理機制尚不完善，任何工作失誤及外部環境的不利影響，都可能導致生育水平回升（中國政府網，2007.1.11）。而且現行強制性的計畫生育政策，可能激起更大社會矛盾，造成性別比例失調與老齡化問題更形嚴重，而且會讓北京的「人權狀況」扣分（亞洲週刊，2007.6.3，頁 35）。

廣西博白縣嚴打超生引發大騷亂

今年 5 月，廣西省博白縣多個鄉鎮，因地方政府強制執行計劃生育政策，包括孕婦被強迫拉往地方醫院，注射墮胎劑；對超生者「溯及既往」，凡 1980 年以後超生的，都要交萬元以上的「社會撫養費」，交不起的就抄家。地方政府用「三光政策」（抓光、罰光、抄光）對付超生群眾，導致積怨已久的民眾爆發大規模群眾事件（*中時電子報*，2007.5.21）。據中共官方媒體新華社事後報導，一些鄉鎮最嚴重的時候聚集了近 3,000 人，政府大門、圍牆、大批辦公設備、文件檔案在衝擊事件中被毀壞，部分群眾還破壞、燒毀數輛汽車、摩托車（*人民網*，2007.5.21）。該事件也震驚中南海，並要求徹查。

據報導，博白縣是廣西的人口大縣，總人口約 160 萬人。當地官員說，由於人口增長太快，博白縣目前的人均耕地面積大大縮減（*中國網*，2007.5.22）。博白縣計劃生育是因循守舊的廣西官場對於「問責制」的扭曲。現任政府面臨兩難課題：不抓計生，超生難題十分嚴峻；抓計生，民心難以疏導，易對生產發展造成影響。但受形勢所迫，今年 2 月召開的廣西計生大會決定重拾計生工作，以「問責制」推動。超生的幹部和公職人員一律以「一票否決」制，將他們趕出公務員隊伍；地方領導若達不成規定指標，也將適用「一票否決制」。但廣西農民去年人均收入人民幣 2,700 多元，計生罰款一次徵收就是萬元或數萬元，觸及民生底線，因此引發這場「計生風暴」（*BBC 中文網*，2007.5.24）。

「能引地引出來，能流地流出來，堅決不能生下來」。據中國大陸維權人士說法，如廣西博白這些由家庭計劃生育部門官員執行的行動，很可能不是孤立的案例（如 2004 年盲人法律工作者陳光誠調查山東臨沂市政府強制計生政策事件）。在中國大陸，農村、中西部和貧困地區生育水平較高、人口自然增長率較高，人口和計劃生育工作難度很大（*中國政府網*，2007.1.11）。除了結紮和其他強制性生育控制手段外，強制墮胎依舊是一些中國大陸偏僻地區官員不時採取的措施，儘管中央政府已經禁止這種行為，而這些案例大都集中在中國大陸貧困或者少數民族集中的地區（*多維新聞網*，2007.5.2）。而且據亞洲週刊報導，廣西當地的計生工作時鬆時緊，緊的時候就有名目來罰款收費，成為當地可以控制的一項財政收入，也成為貪污腐敗的重要源頭（*亞洲週刊*，2007.6.3，頁 26-34）。

中共一胎化政策的後遺症

西方媒體報導，中共一胎化政策可能造成年輕人口減少、人口老化以及勞動年齡人口成長趨緩的後果。據聯合國的預測，至 2030 年中國大陸人口結構將越趨向倒三角形，至 2015 年以前中國大陸勞動人口並不會停止增長，當勞動力絕對人口達到高峰，屆時將開始減少。依據人口發展態勢，可以預測未來勞動力的供需差距。自 2004 年新增勞動供給量已經落後於勞動需求量，而這個差距也逐漸擴大。雖然農村會繼續釋放其多餘勞動力，但在區域、部門與技術等結構性的勞動短缺可能會不時發生（*Far Eastern Economic Review*, 170:4, pp. 58-59）。

依據中共《國家人口發展戰略研究報告》內容，中國大陸勞動年齡人口規模龐大。15-64 歲的勞動年齡人口 2000 年為 8.6 億人，2016 年將達到高峰 10.1 億人，因此在相當長的時期內，中國大陸不會缺少勞動力，但考慮到素質、技能等因素，勞動力結構性短缺還將長期存在。人口素質才是影響未來中國大陸競爭力的主要因素，包括先天殘疾兒童總數每年約有高達 80-120 萬，占每年出生人口總數的 4%-6%，而且老年人口數量多、老齡化速度快、高齡趨勢明顯（中國政府網，2007.1.11）。據民政部社會福利與社會事務司司長張明亮表示，中國大陸面臨快速老齡化、老人高齡化和家庭空巢化 3 大挑戰（新華網，2007.4.7）。截至 2006 年底，全中國大陸 65 歲及以上人口已達 1.04 億人，占總人口的 7.9%（新華網，2007.5.23）；中國大陸人口快速老齡化的後果，將使得勞動力總量的增長減緩，甚至下降；被撫養人口的負擔加重，將進一步增加勞動力的成本與價格（*亞洲週刊*，2007.6.3，頁 35）。

中國大陸 2010 年可能出現勞工短缺

依據中國社會科學院的報告，中國大陸可能在 2010 年出現勞工短缺。出現這個現象，是由於農村的勞動力被高估。40 歲以下農村地區的過剩勞動人口是 5.2 千萬，遠低於原來估計的 1 億至 1.5 億人口。勞工短缺導致工資上漲的情況有可能在 3 年內便會出現，影響中國大陸擁有廉價勞工的優勢，其作為「世界工廠」的地位將會動搖（BBC 中文網，2007.5.12）。

近年來，中國大陸當前看似充足的農民工供應，其實正在逐漸萎縮。74% 的農村已無可進城打工的剩餘勞動力，僅有 25% 的農村還有 40 歲以下的勞動力，農村青壯年勞動力正逐漸供不應求。到 2009 年，連農村地區都可能出現勞動力短缺問

題。「勞工荒」正從經濟發達的東部沿海地區，蔓延到勞力輸出的內陸地區。調查的結果皆指出：中國大陸的新勞力供應，已在去年達到顛峰（新華網，2006.6.15）。深圳臺商協會前任會長鄭榮文表示，「中共實行『一胎化』的後遺症正在浮現」。當地臺商招工在兩三年前就已開始碰上瓶頸，廣州臺商協會會長程豐原亦表示「這幾年大陸發動『開發大西部』、『中部崛起』等政策，造成部分內地勞工不想往沿海地區移動，也是造成招工難的原因之一」（中時電子報，2007.6.27）。

中國大陸是人才外流最嚴重的國家

從 1978 年改革開放至 2006 年底，中國大陸出國留學人員總數達 106.7 萬人，留學回國人員總數達 27.5 萬人。依據中國社會科學院發布《2007 年全球政治與安全報告》指出，在國際移民大潮中，中國大陸現在是全世界人才外流最嚴重的國家，而且為此付出高昂的代價，因為在改革開放後出國的移民中，留學人員、知識型人才占很大比例，估計超過 30 萬人。這些「海不歸」在中國大陸經濟前進的道路上留下的空缺，並非普通國內畢業生所能替補，構成了一邊是高級海歸緊張，一邊是失業和潛在失業大軍不斷膨脹的反差景象（星島環球網，2007.4.7）。依據中共勞動和社會保障部的資料，第 1 季度勞動力市場高技能人才供不應求。從供求狀況對比看，各技術等級的求人倍率（求人倍率 = 崗位需求人數 / 求職人數）均大於 1，勞動力需求大於供給，其中高級技師、技師和高級工程師的求人倍率較大（新華網，2006.5.3）。

二、勞工收入與待遇問題

中國大陸需關注窮人愈窮富人愈富現象

中共國家統計局發布的各地一季度城鎮居民家庭收支基本情況，上海城鎮家庭以人均可支配收入 6,795 元居首，其他可支配收入較高的地區還包括浙江 6,676 元、北京 5,901 元、廣東 5,283 元、江蘇 4,847 元、福建 4,699 元、天津 4,096 元（新華網，2007.5.15）。不過依中共新修訂的個人所得稅法施行後，中國大陸年所得人民幣 12 萬元（約新臺幣 50 萬）以上自行納稅人數約 163 萬人，其中廣東達 283,000 人居第 1，北京 255,000 人，上海 233,000 人，浙江 185,000 人。顯示中國大陸有錢人仍以沿海大城市居民為主，而且主要是一些高收入者納稅數額特別大，廣大的打工族收入並不高（大公網，2007.4.20）。

另一方面，中國社會科學院農村發展研究所發表《農村經濟綠皮書》指出，2006年中國大陸城市農民工生活質量相當於城鎮居民的53.2%，顯示農民工生活質量只有城市居民的一半（世界日報，2007.5.3）。中共審計署審計長李金華認為，中國大陸在一定程度上存在著窮人愈窮、富人愈富的「馬太效應」。官方媒體開始關注中國大陸工資較低、長期落後於經濟增長所引起的問題。2000年到2005年，中國大陸的人均產出增長了63.4%，遠遠超過印度和東盟，但是中國大陸的高勞動生產率並沒有體現在工資水準的增長上，這表明公民沒有充份享受到勞動生產率提高的成果（美國之音中文網，2007.5.24）。

中華全國總工會要求糾正廣東麥當勞等企業違法行為

針對廣東麥當勞、肯德基等企業沒有按照廣東省從2007年1月1號開始實行的廣東省非全日制最低小時工資的標準，依法的支付職工的工資。中共中華全國總工會有關負責人認為此舉違反了《勞動法》的相關規定，並表示將全力履行工會職責，維護職工合法權益（新華網，2007.4.4）。以麥當勞《兼職服務員勞務協議》為例，其工資標準為每小時4元，而廣東省今年元旦開始實施的全省5類非全日制職工小時最低工資標準當中，最低的一類也達到了4.3元/小時，而廣州市的標準則為7.5元/小時。廣州市總工會已派人到麥當勞和肯德基進行協商，正在準備成立工會籌備委員會，廣東省總工會副主席孔祥鴻表示，廣東省內麥當勞組建跨地區的基層工會委員會如果成功，將是廣東省在外資企業工會組建工作上的突破（大公網，2007.4.5）。廣東麥當勞食品公司表示已經開始與廣州工會主管部門商討相關事宜，並著手開始建立工會分支機構。肯德基速食所屬的百勝集團中國部負責人表示，將服從中國政府對此調查後做出的任何決定（新華網，2007.4.9）。

山西爆發黑心磚窯場拐騙活埋病童工

山西省洪洞縣的曹生村等黑磚廠事件，存在非法拘禁、故意傷害、強迫被拐騙民工超強度勞動等問題，經過中國大陸媒體披露，引發社會震驚，也引起中共中央領導人迅速對此做出回應。山西公安系統在數日內，動員4萬多名警力，在全省查緝這類的磚廠、礦場之後，順利解救出350多名受害者。山西省省長于幼軍向受到傷害的農民工兄弟及其家屬表示道歉並檢討（新華網，2007.6.22）。

根據媒體報導顯示，許多受害者為兒童，其因被誘拐或強行拉走後，以人民幣 500 元的代價，被人口販子賣到黑心磚窯場。這些童工往往 1 天要工作超過 16 個小時，且三餐不繼，居住的衛生條件極差。那裡的孩子有的已經和外界隔絕 7 年之久，最小的年齡只有 8 歲；有的孩子因逃跑被打殘，有的因傷病奄奄一息時竟被活埋，而這樣的奴隸工廠在山西、河南，甚至東北都存在（BBC 中文網，2007.6.18）。

這次被揭露虐待工人的黑磚窯窯主王兵兵（王斌斌）的父親王東記是洪洞縣兩屆人大代表和曹生村黨支部書記。發生事件後，王東記雖已經銷聲匿跡，但已被免除職務，開除黨籍。據記者調查顯示，王東記對於黑磚窯及虐待民工一事完全是知情不報。王兵兵的黑磚廠距離廣勝寺鎮政府還不足 2 公里，在政府部門卻任其開了 4 年，這與當地政府不作為或亂作為有很大關係（大公網，2007.6.19）。據洪洞縣的村民表示，貧窮、賺錢的機會以及社會的無動於衷等因素都與農民淪為奴工有關。當地人不願意幹磚窯這類的苦活，所以窯主就轉向更加貧窮的地區尋找勞工（BBC 中文網，2007.6.18）。

觀察中國大陸人士認為，問題的根本並不在黑磚窯主，而在於整個制度對弱勢群體的漠視。如山西近年來多次出現礦難事件，前幾年還出現假酒事件，導致多名消費者死亡。這次又出現了磚窯剝削虐待奴工事件，根本是制度問題，地方勢力和當地執法部門-公安、政府部門相互勾結，還有村、鄉政府也都知道這個現象。如果磚窯主不買通當地政府機構，那麼他是無法維持下去的。如果事情沒有曝光，那麼，這些地方「利益共同體」就可以聯合起來，壓制更低階層的弱勢群體，這就是問題的核心和根本（美國之音中文網，2007.6.17）。

中國大陸群眾抗爭事件 13 年增 10 倍

依據香港支聯會提出的數據，1993 年中國大陸群眾抗爭事件約 8,700 起，到了 2005 年，大幅增至 87,000 起，13 年內增加 10 倍。平均每 6 分鐘就發生 1 起抗議活動，15 人以上的有 96,400 起，其中 3,200 起發生流血衝突，涉及官警衝突導致流血死傷有 2,200 起。另外，5,000 人以上的「大規模維權抗爭事件」有 182 起，820 萬人次參加未經批准的群體街頭抗爭。去年 1-9 月，中國大陸有 385,000 人次農民參與群體性事件，居各類參與人員之首（中時電子報，2007.4.11）。

據中共官方統計，2006 年 1 月至 8 月發生的群體性事件中，因工資、福利待

遇等基本生活費問題引發的事件占總數 18.88%；因徵地、搬遷問題引發的事件占 15%；因企業改組、改制、兼併破產問題引發的事件占 7.66%；因民間糾紛問題引發的事件占 5.96%；因爭奪礦、林、水、草場、土地問題引發的事件占 4.82%；因集資、股票問題引發的事件占 2.32%。而國家信訪局也提出，土地徵收徵用、城市建設拆遷、環境保護、企業重組改制和破產、涉法涉訴等 5 方面群眾反映強烈的突出問題，成為新時期信訪工作的重點（中共國家信訪局網站，2007.3.28）。

據中共中央政治局常委、中央政法委書記羅幹在求是撰文指出：「在一些地方，有的參與群體性事件的群眾，自己並沒有直接利益訴求，而是借機宣洩長期積累的不滿情緒。」使得當前中國大陸社會情勢的新動向，就是「無直接利益衝突」的矛盾越來越多，也就是指參與群體事件的當事人與事件並無直接的利害關係，但是當中存在仇官仇富心理，也容易參與到群體性事件中，群眾的不滿情緒一有誘因，就容易爆發出來，成為社會穩定的一大隱憂（求是，2007 年第 3 期）。

三、環保問題

中國大陸 2006 年已為全球頭號溫室氣體排放國

國際能源諮詢組織警告說，中國大陸有可能在今年就超過美國，成為全球最大的溫室氣體排放國。國際能源諮詢機構朱氏能源戰略公司總裁 Robert Gee（曾經擔任美國能源部助理部長），表示煤炭和燃煤發電廠是中國大陸經濟發展的主要動力。中國大陸正以每星期 10 億瓦的速度修建燃煤發電廠。按照這個速度，今後 10 年中國大陸新增的燃煤電站就會相等於目前歐盟所有的全部燃煤發電廠（美國之音中文網，2007.4.25）。

北京日益感受到來自國際社會的壓力，並且已經開始在能源政策上做出一些調整，如已經採取一些措施來提高能源的使用效率，制定今後幾年實現節能 20% 的目標。不過中共國家發展改革委員會國家氣候變化對策協調小組辦公室表示，上述的論斷並沒有統計資料的支援。因為對中國大陸二氧化碳排放量的官方統計最近時間為 1994 年，而 1994 年美國已經占世界溫室氣體排放的 36.1%。不過，根據國際能源機構 2004 年的報告，到 2002 年，美國的二氧化碳排放量仍居世界第一，但已經只占世界二氧化碳排放總量的 25%，而中國大陸二氧化碳排放量為 33.07 億噸，占到總量的 7 分之 1，位居世界第 2。高廣生表示，中國大陸 2004 年

能源消耗的資料尚未發布，某些國際組織就做出中國大陸二氧化碳排放即將超過美國的結論，不僅是不負責任，更是要藉此向中國政府施加壓力（大公網，2007.4.25）。但根據荷蘭環境評估署 6 月 19 日發表的報告指出，2006 年中國大陸二氧化碳排放量首次超過美國（中國大陸排放量為 62 億噸，美國排放量為 58 億噸），已成為全球最大的溫室氣體排放國（香港蘋果日報，2007.6.21）。

事實上，今年一季度，在中國大陸全社會固定資產投資增幅同比回落的情況下，鋼鐵、電解鋁、水泥等高耗能、高污染行業投資增速卻在加快。國內外市場需求拉動、電力供應趨於寬鬆、資源價格依然偏低是高耗能行業投資加速的主要原因。隨著全中國大陸電力裝機超過 6.22 億千瓦，電力緊張趨於緩解，供求總體趨於平衡。一些地方採取各種優惠措施，鼓勵高耗能行業發展，例如有 14 個省份以各種方式推出對高耗能企業的優惠電價，不少地方通過減免稅收、低價提供土地等方式對高耗能行業繼續「招商引資」。偏低的資源價格，對高耗能行業投資的快速增加，沒能產生有效的制約作用。發展改革委員會價格司司長曹長慶說，當前資源價格偏低，需要較大幅度提高，來抑制過度的能源資源消費需求，補償環境治理成本（新華網，2007.5.5）。

四、貪腐問題

因貪污案被判處死刑之前中共藥監局長鄭筱萸已被槍決

1997 年 6 月至 2006 年 12 月，鄭筱萸利用擔任國家醫藥管理局局長、國家藥品監督管理局局長、國家食品藥品監督管理局局長的職務便利，接受請託，為 8 家製藥企業在藥品、醫療器械的審批等方面謀取利益，先後多次直接或通過其妻、子非法收受上述單位負責人給予的款項及物品共計折合人民幣 649 萬餘元。這件案子已經查明的涉案人員多達 31 人，其中有多名局級及以上幹部（大公網，2007.5.9）。鄭筱萸是 2000 年以來因腐敗罪一審被判處死刑的第 9 位省部級高官。經中國最高法院核准，已於 7 月 10 日上午在北京執行死刑（中央社，2007.7.10）。

對於鄭筱萸案，新華社發表題為《人民利益高於一切》的特約評論員文章，認為對鄭筱萸案的判決，充分體現了中國共產黨和政府堅定不移懲治腐敗分子的堅強決心。鄭筱萸案值得所有國家公務員，特別是各級領導幹部認真汲取教訓：一是要牢記宗旨；二是要秉公用權；三是要強化監督（新華網，2007.5.30）。北京大學經

濟學教授夏業良認為鄭筱英被嚴判體現了一定積極意義，但是「一些級別很高的中央領導人，如果出了腐敗大案之後，他們的查處歷經的時間非常的長，而且不能給公眾一個明確的交代」。中共當局在處理高級幹部腐化墮落案時往往不進入司法程序，而是先用黨內紀律處份，和法律相脫節。最近這些年來，中共官員觸犯腐敗罪的時候一般不是由司法程序直接介入，而是先進行雙規，事實上就是免除法律的直接處置（美國之音中文網，2007.5.30）。

中紀委 30 天大限到期，新一輪反腐風暴來臨

今年前 5 個月，中共檢察機關反貪部門共立案偵查貪污賄賂犯罪案件 12,622 件 15,045 人，案件數量同比上升 4.6%。這些案件中有大案 8,000 餘件，占立案總數逾 6 成，查處縣處級以上官員千餘人，占立案人數的 7.1%。此外，今年前 5 個月，全中國大陸檢察機關立案偵查商業賄賂犯罪案件 4,700 件 5,000 多人，其中發生在工程建設、土地出讓、醫藥購銷等 6 個重點領域的商業賄賂犯罪案件 2,000 餘件，占立案總數逾 6 成（BBC 中文網，2007.6.26）。

中共中央紀律檢查委員會 5 月 30 日印發《中共中央紀委關於嚴格禁止利用職務上的便利謀取不正當利益的若干規定》，詳列官員幹部「禁止利用職務上的便利為請託人謀取利益」等 8 項禁規；並要求違反規定的黨員在 6 月 29 日前「說清」自己的腐敗問題。中共在「文革」後要求腐敗官員「限期交代」的舉措，最早見於 1989 年 8 月發布的《關於貪污、受賄、投機倒把等犯罪分子必須在限期內自首坦白的通告》。不過此後針對大規模黨員限定坦白期限的措施並不多見，此次中紀委在「十七大」前明令限期，極具反腐宣示意味。中紀委今年將派出專門檢查組，檢查省部級紀檢部門落實該《規定》的情況。中紀委副書記何勇表示，這是給予「存在問題的黨員」一次機會。此舉被視為中共中央在「十七大」召開前，向貪官發出的最後通牒（星島環球網，2007.6.15）。

四、少數民族

中國大陸廣泛存在少數民族受歧視和被邊緣化現象

「國際少數民族權益團體」和「中國人權」2 個國際組織發表聯合報告指出：在中國大陸廣泛存在少數民族受歧視和迫害的現象。中國大陸一方面缺少保護少

數民族的法律，另一方面又因執行現有的法規不力，形成中國大陸境內不穩定的因素之一。此外，中共當局在蒙古、西藏和新疆維吾爾地區沒有履行對國際上承諾的責任，尤其是在新疆鎮壓那些被稱作穆斯林激進主義的人。報告中並呼籲中共人大批准《公民權利和政治權利國際公約》，讓少數民族從其所批准的國際公約相關條款中獲益(自由亞洲之聲廣播電臺網站，2007.4.26)。針對國際的指責，中共當局予以否認，並強調中國大陸的法律保證所有公民均享有平等的權利(加拿大廣播電臺網站，2007.4.26)。

報告同時指出中國大陸主要少數民族不但沒有從迅速成長的經濟中獲益，反而正面臨喪失自身語言和文化的危險。例如大規模的公路和鐵路建設並沒有促進當地的經濟發展，反而是把當地的資源運出去，以滿足中國大陸其他地區經濟發展需求。在新疆和西藏，不斷改善的交通設施導致更多中共解放軍軍隊的進入，並淡化了當地的文化。英國國家廣播公司引述「國際少數民族權益團體」發言人伯爾頓的話指出，任何民族都可以一方面接受新的事物，一方面保留自己的語言和文化，但目前中國大陸的情況是，當局強制人們接受一個國家、一種語言和一種文化的概念，任何偏離這一概念的行為都被形容為分裂活動。由於中共當局正面臨如何解決中國大陸發展不平衡的問題，他們清楚意識到經濟蓬勃發展的沿海地區和偏遠西部地區之間的巨大經濟差距，並設法壓制由此而產生的不滿。但對少數民族而說，這種政策可能適得其反，他們會感到自己的文化和生活正面臨威脅，並因此而產生更強烈的不滿(中央社，2007.4.26)。

中國大陸少數民族的公民權利和政治權利所受到的侵害，與中共國家主席胡錦濤提出的「和諧社會」理念格格不入，與「和諧社會」的要求大相逕庭。報告認為，中國大陸少數民族的現狀存在下列問題：

(一)少數民族對國家的政治參與受到限制、排斥：

北京的獨立學者劉曉波博士表示，在少數民族地區，大權掌握在漢人手中，各個少數民族地區的黨委書記全部是漢族，少數民族幹部最多擔任省長，或自治區的主席，特別是新疆和西藏，在政府的決策高層中，基本上沒有少數民族的成員。北京理工大學教授胡星斗表示：不只少數民族地區，整個中國大陸的制度都還存在問題。但是，他不認為中共當局有意抑制少數民族幹部，中國大陸很多自治區跟其他省的政治制度沒有什麼差別，由於整個的國家制度是有問題的，因此

反映到如何對待少數民族自治、民族參與等事項，也是問題重重。

(二)中共當局對少數民族地區的文化傳統缺乏保護：

報告認為被稱為使中國大陸西部地區少數民族受惠的大規模經濟發展戰略，實際上卻使得蒙古族、藏族和維吾爾族人被排斥，進一步被邊緣化，並掩蓋了中共當局對他們的壓制。此外，少數民族地區的自然資源被利用所帶來的經濟利益，並沒有回饋到對少數民族地區的公共衛生和教育的投資上，也就是說，中共當局對少數民族地區實行歧視性經濟戰略（自由亞洲之聲廣播電臺網站，2007.4.24）。

劉曉波博士表示，西藏的自然資源比較少，中共當局的財政撥款都是無償的，而且要求各省市強制性地無償援助西藏，這似乎顯示中共當局對西藏實行花錢買穩定的策略，因為維持西藏的政治穩定就是維持國家政權的穩定。在談到中共當局對少數民族文化傳統缺乏保護部分，劉曉波說，漢族是一個帶有世俗化傾向的民族，共產黨更試圖以世俗化來影響少數民族，用無神論的教育來改造少數民族地區，多年來雖然沒有取得什麼效果，但是對西藏本身的特色必然產生了破壞作用（自由亞洲之聲廣播電臺網站，2007.4.26）。

（本篇「人口與勞動力問題」、「勞工收入與待遇問題」、「環保問題」及「貪腐問題」部分由張執中主稿；「少數民族」部分由文教處主稿）