

、 研判報告

壹、 政治

地方黨委換屆完成，官員年齡優化、高學歷及具共青團資歷者獲晉升。人事安排兼顧加強中央對地方領導的力度與發展區域經濟，顯現胡溫「十七大」權力部署雛形。

緩步推進政治改革，晉升非共黨人士為正部級官員，中南海高層欲掌握論述主導權。

持續推進反腐敗工作，尤重治理商業賄賂，打擊「建設」、「金融」等專項領域。

一、 地方黨委換屆完成，胡溫「十七大」權力部署初步形成

中共「十七大」將於2007年下半年召開，在此之前須完成31個省、市、自治區的黨委改選。換屆進度按中共部署，第1輪換屆自2006年下半年起至當年年底，共完成14個省（市、區）黨委換屆工作（西藏、新疆、內蒙、遼寧、河南、安徽、山西、江蘇、湖南、河北、雲南、廣西、福建、江西），第2輪換屆自2007年3月的兩會後開始至6月底，進行17個省（市、區）（黑龍江、甘肅、海南、貴州、北京、天津、上海、廣東、重慶、四川、浙江、湖北、吉林、青海、寧夏、陝西、山東）的黨委換屆工作（省級黨委異動情形如附表1）。

官員年齡優化、高學歷已為常態

中共中央對省級官員任職年齡有明確規定（省委書記、省長為65歲，紀委書記為63歲，常委則為60歲。在提名上述官員時，若年齡分別已到63、61、58歲，則一般不會在提名行列），此批調整的省委書記平均年齡為59歲，達到了地方領導人年輕化的要求。且省級領導人出生於50年代的漸成中堅力量，達到12人，比例高達39%。

新一屆省委書記中，普遍具有大學以上學歷，具碩士學歷者達10人，博士學歷者4人，顯示晉升高學歷者已為常態。

具共青團資歷者多晉升要職

在這輪的人事變動中，山西省委書記張寶順、四川省委書記杜青林、廣西區委書記劉奇葆等人都有多年共青團系統工作的經歷；獲連任的遼寧省委書記李克強、江蘇省委書記李源潮，曾在80年代跟胡錦濤在共青團共事過，被認為是嫡系「團派」；同樣在共青團系統工作過的尚有重慶市委書記汪洋、黑龍江省委書記錢運祿、新疆省委書記王樂泉等。

中共「十七大」將於今年下半年舉行，這是胡錦濤主政後首次主導中共全國代表大會。此前將部分地方省委換上團系人馬，表明掌權4年多的胡錦濤政權已穩固，同時也將有利於推行其治國路線(前哨，2007.5)。

破除地方保護主義，強化中央對地方的領導

省部級高官中，有些安排凸顯中共欲藉官員輪替實行「上下交流」，因而有官員空降地方的情形。分別為曾任農業部長的杜青林調任四川省委書記、共青團中央第一書記周強調任湖南省長、曾任國務院研究室副主任的韓長調任吉林省長和曾任國務院副秘書長的汪洋調任重慶市委書記。

此外，在打破地方保護主義方面，上海、天津是地域觀念相當強的地方，多年來兩地的市委書記幾乎由當地的官員升任。以上海為例，江澤民到陳良宇任職期間的所有市委書記和市長皆在上海由基層一路晉升。這次中共藉由異地人馬空降津、滬，即有意打破「人插不入、水潑不進」的藩籬，以鞏固中央對地方的領導(本會資料)。

一手抓經濟，一手抓政治的幹部路線

中共中央黨校教授葉篤初表示，此次人事變動「中央是從全局角度來考慮地方官員調整的，這個全局既包括各項工作的開展，也包括未來中央人事的安排」(鏡報，2007.5)，可窺見胡錦濤的幹部路線和用人思路。

目前地方一把手的調動實際上彰顯了未來中國區域經濟的一個走向，那就是區域經濟協調融合，更注重中央宏觀調控和科學發展。尤其第2輪調整的天津、山東、上海、浙江、陝西、青海等6個省、直轄市，含括中國大陸3個重點發展區域：環渤海區、長三角地區、西北地區，區域內一把手的輪換，料可推進該區域內

各省市間的經濟合作與發展(鏡報, 2007.5)。習近平履新上海, 以其在浙江的工作經歷(在浙江時積極參與長三角地區的合作, 支持建設上海國際航運中心洋山深水港和滬杭磁浮鐵路, 鏡報, 2007.5), 將對整合以上海為龍頭的長三角經濟圈大有裨益; 山東省委書記張高麗調任天津省委書記, 將促進包括山東、天津、遼寧等環渤海地區的經濟合作。

此外, 目前的省委書記中, 多數有過主抓經濟專業背景(例: 李克強、張寶順、張高麗等)、共青團服務經驗、意識形態工作的經歷(例: 張慶黎、徐春光、白克明、劉奇葆、強衛等), 顯示胡在人事安排上不僅重視政治安排, 亦重視地方首長的經濟建設能力。

◆京、津、滬3諸侯人事佈局、國務院部長提前到位

觀察家認為, 此番大規模人事變動「可視作中共十七大召開之前地方人事調整的一個延續」, 既是省委的正常換屆, 也是「十七大」幹部佈局的重要環節(鏡報, 2007.5)。

依照慣例, 京、津、滬的一把手均為中央政治局委員。因而此次3地官場異動將成為觀察十七大政治局人選的窗口。去年以降, 3地接連發生貪腐弊案(前北京市副市長劉志華、北京市海淀區區長周良洛、前天津檢察長李寶金、前上海市委書記陳良宇), 顯露出地方諸侯據地為王、與地方利益糾葛問題嚴重的情形。中共中央除直接派員到直轄市主持紀委工作(北京馬志鵬、天津臧獻甫、上海沈德詠)外, 津、滬亦直接由他地調任新任一把手主政, 期強化中央對地方的領導, 並糾正地方貪腐之風。惟亦有評論指出, 中共中央反腐強打京、津、滬, 僅是政治鬥爭的具體表現(例如, 胡以陳良宇為切入點對付江澤民。亞洲時報在線, 2007.6.9)。

繼去年嚴打上海腐敗案, 陳良宇遭雙規, 並安排習近平進入上海後, 近期轉打北京。以北京市海淀區區長周良洛為例, 海淀區雖是北京極為重要的地區, 但以周良洛的官位層級, 竟出動中紀委約談, 顯示其背後要挖掘的貪腐案件絕對涉及更高層級的官員, 周良洛只是引子而已。此外, 前中共國家新聞出版總署署長龍新民上任不到16個月即遭免職。由於龍先前擔任過北京市委副書記, 因此龍的進退格外引人注目, 似顯示胡溫正加強對京城官場的調整。目前龍被免職的原因尚未公佈, 惟有消息指稱, 龍被調查的主因是他在北京市工作的期間(2005.12-2007.4), 其在某大國企擔任領導職務的妻子已遭「雙規」(廣角鏡, 2007.5)。

此外, 按中共十五、十六大的慣例, 黨代會前通常只安排「封疆大吏」, 內

閣變動留待人大會議敲定(廣角鏡, 2007.5)。惟中共中央在「十七大」召開前即一連更換5位部長(外交部長楊潔篪、科技部長萬綱、水利部長陳雷、國土資源部長徐紹史、衛生部長陳竺), 雖有新舊更替之意(前外交部長李肇星今年67歲, 已超過退休年齡), 但部長在黨代會前提前到位, 並非常規, 加以新任部長中有2位為非共黨人士, 或顯示胡溫欲在今秋「十七大」來臨前提前進行人事部署以鞏固權力, 並藉由晉升2位非共黨人士為正部級官員, 作為其「十七大」將推動的政治改革先聲。

附表1 新一屆中共省級黨委

省/市/自治區	黨委書記	年齡	簡歷
西藏	張慶黎	56 (1951.1)	山東東平人。研究生學歷。曾任山東省泰安市委書記, 山東省委宣傳部部長、蘭州市委書記、中共西藏自治區黨委書記。
新疆	王樂泉	63 (1944)	山東省壽光縣人。研究生學歷。曾任共青團山東省委副書記、中央委員會候補委員、全國人民代表大會代表、新疆黨委書記。
內蒙	儲波	63 (1944.10)	安徽桐城人。天津大學水利工程系畢, 大學學歷。曾任湖南省岳陽市市長、市委書記, 河南省省長、中共內蒙古自治區黨委委員、常委、書記、內蒙古自治區黨委書記。
遼寧	李克強	52 (1955.7)	安徽定遠人。北京大學經濟學院畢, 法學學士、經濟學博士。曾任共青團中央書記處書記、全國青聯副主席、中共青年政治學院院長、河南省長和省委書記。2004年任遼寧省委書記。
河南	徐光春	63 (1944.11)	浙江省紹興人。大學學歷。曾任新華社上海、北京分社社長、黨組書記、光明日報社總編輯、中共中央宣傳部副部長、國家廣播電影電視總局局長、黨組書記。2004年起任河南省委書記。
安徽	郭金龍	60 (1947.7)	江蘇南京人。南京大學物理系畢, 大學學歷。曾任四川樂山市委書記、四川省委副書記, 西藏自治區黨委副書記、黨委書記。2004年12月任安徽省委書記。
山西	張寶順	57 (1950.2)	河北秦皇島人。吉林大學經濟管理學院畢, 碩士學歷。曾任共青團中央青工部副部長、中央書記處書記、兼任全國青聯主席, 新華社副社長、黨組成員、黨組副書記, 山西省省長。2005年任山西省委書記。
江蘇	李源潮	57 (1950.11)	江蘇漣水人。復旦大學數學系、北京大學經濟管理學碩士、中央黨校法學博士。博士學歷。曾任共青團中央書記處處長、國務院新聞辦公室副主任、文化部副部長、江蘇省委常委與副書記、南京市委書記。2002年12月任江蘇省委書記。
湖南	張春賢	54 (1953.5)	河南禹州人。管理學碩士學歷。曾任雲南省省長助理、交通部副部長、黨組書記、交通部部長、黨委書記。2005年12月任湖南省委書記。
河北	白克明	64 (1943.10)	陝西靖邊人。大學學歷。曾任中央宣傳部秘書長、副部長, 中央辦公廳副主任, 人民日報社長, 海南省委書記。2002年11月任河北省委書記。
雲南	白恩培	61	陝西清澗人。大學學歷。曾任陝西省延安地委書記, 內蒙自

省/市/自治區	黨委書記	年齡	簡歷
		(1946.9)	治委員會常委、組織部長、黨委副書記，青海省委副書記、省長、省委書記。2001年起任雲南省委書記。
廣西	劉奇葆	54 (1953.1)	安徽宿鬆人。吉林大學經濟學院畢，碩士學歷。曾任共青團安徽省委宣傳部副部長、部長、副書記、書記、黨組書記，宿州市委副書記、市長，中央書記處書記兼機關黨委書記，安徽省委副書記，人民日報報社副總編輯，國務院副秘書長，2000年起擔任廣西壯族自治區黨委副書記。
福建	盧展工	55 (1952.5)	浙江慈溪人。黑龍江 建築工程 學校工業與民用建築系畢，大學學歷。曾任嘉興市委書記，浙江省組織部部長、省委副書記，河北省委副書記，全國總工會副主席、書記處書記、黨組副書記，福建省省長。2004年起代理中共福建省委書記。
江西	孟建柱	60 (1947.7)	江蘇省吳縣人。碩士學歷。高級 經濟師 。曾任中共上海市委會農村工作委員會書記、上海市副秘書長、中國共產黨全國代表大會代表、上海市副市長。2003年當選為江西省人大常委會主任。
上海	習近平	54 (1953.6)	陝西富平人。清華大學 工程化學系 畢業、清華大學 人文社會科學院 畢， 博士學歷 。曾任福建省委常委，福州市委書記，福建省委副書記、副省長、代省長、省長，浙江省副省長、代理省長、省委書記。為中共15屆中央候補委員，16屆中央委員。
浙江	趙洪祝	60 (1947.7)	內蒙古寧城人。大學學歷。曾任中紀委研究室副主任、中紀委副秘書長兼辦公室主任、監察部副部長、中央組織部副部長、中央紀律檢查委員會委員及常委。
天津	張高麗	61 (1946.11)	福建晉江人。廈門大學 經濟系 畢業，大學學歷。曾任廣東省委副書記、深圳市委書記、山東省副省長。2002年任山東省委書記。
山東	李建國	61 (1946.4)	山東鄆城人。山東大學 中文系漢語言文學 專業畢業。曾任天津市委辦公廳辦公室副主任、主任、秘書長、常委、副書記，陝西省委書記、省人大常委會主任。為中共第14屆中央候補委員，第15屆、16屆中央委員，9屆全國人大代表。
陝西	趙樂際	50 (1957.3)	陝西西安人。北京大學 哲學系 畢業，大學學歷。曾任青海省商業廳廳長、黨委書記、省長。2003年任青海省委書記。
青海	強衛	54 (1953.3)	江蘇無錫人。中國科技大學 管理科學經濟管理 專業畢業，研究生學歷。曾任北京市委常委、宣傳部部長、政法委書記，北京市公安局局長、北京市委副書記。為中共第15、16大代表，中共第16屆中央候補委員。
貴州	石宗源	61 (1946.7)	河北省保定市人。大學學歷。曾任甘肅省常委，吉林省常委、省委副書記，2005年起任貴州省委委員、常委、書記。
甘肅	陸浩	60 (1947.4)	河北昌黎人。主修 化學分析 。曾任甘肅省常委、副書記、省長。2006年起擔任甘肅省委書記。為第15屆中央候補委員，16屆中央委員。
黑龍江	錢運錄	63 (1944.10)	湖北大悟人。湖北大學 國民經濟計畫統計系 畢，大學學歷。1982-1983年曾任共青團湖北省委書記。曾任湖北省委副書記、常委，貴州省長、省委書記。2005年起任黑龍江省省委委員、常委、書記。為第14、15屆中央候補委員，第16屆中央委員。

省/市/自治區	黨委書記	年齡	簡歷
海南	衛留成	61 (1946.8)	河南泌陽人。北京石油學院 勘探系 畢業，大學學歷。曾任海南省委委員、常委、副書記，海南省副省長、代省長、省長、省人大常委會主任。
北京	劉淇	65 (1942.11)	江蘇武進人。北京鋼鐵學院冶金系 鋼鐵冶金 專業畢業，研究生學歷。教授級高級工程師。曾任北京市委副書記、市長。2002年起擔任北京市委書記。為第14屆中央候補委員、第15及16屆中央委員，第16屆中央政治局委員。
吉林	王珉	57 (1950.3)	安徽淮南人。南京航空學院 機械製造 專業畢業，博士生學歷。曾任江蘇省副省長、市委書記，吉林省委副書記。2006年起擔任吉林省委書記。
重慶	汪洋	52 (1955.3)	安徽宿州人。中國科技大學 工學 碩士。曾任共青團安徽省宿縣地委副書記、共青團安徽省委宣傳部部長、共青團安徽省委副書記、安徽省省委副書記、省長，並曾任國務院副秘書長。2005年起擔任重慶市委書記。為第16屆中央候補委員、市人大常委會主任。
四川	杜青林	61 (1946.11)	吉林磐石人。研究生學歷。曾任共青團吉林省委副書記、書記，團中央委員，吉林省委常委、組織部長、省委副書記。曾任海南省委委員、常委、副書記、書記，四川省省委委員、常委、書記。2007年當選為四川省第10屆人民代表大會常委會主任。
寧夏	陳建國	62 (1945.7)	山東榮城人，主修 經濟 ，大學學歷。曾任煙臺市委常委、煙臺市副市長、煙臺市委書記，山東省委常委、副省長、省委副書記，寧夏回族自治區黨委委員、常委、書記、人大常委會主任。2002年當選寧夏自治區黨委書記。為第15屆中央候補委員、第16屆中央委員。
湖北	俞正聲	62 (1945.4)	浙江紹興人，哈爾濱 軍事工程學院導彈工程系 畢，大學學歷。曾任山東省煙臺市委副書記、市長；山東省委常委，青島市委書記、市長。2001年任湖北省委書記。為第14屆中央候補委員，第15、16屆中央委員，第16屆中央政治局委員。
廣東	張德江	61 (1946.11)	遼寧臺安人，朝鮮金日成綜合大學 經濟系 畢，大學學歷。曾任吉林省委副書記、書記，浙江省委書記。2002年起任廣東省委書記。為第14屆中央候補委員，第15屆、16屆中央委員，第16屆中央政治局委員。

二、緩步推進政治改革

為預定今年秋天召開的「十七大」，中共中央去（2006）年11月下發的「關於黨的十七大代表選舉工作通知」，普遍被視為中共有意緩步推進黨內民主的指標（根據「通知」，此次選舉將採取擴大差額選舉比例、省區市在確定代表候選人預備人選之前，要向民主黨派、工商聯和無黨派人士通報等規定），中共中央黨校副校長李君如亦表示，中共「十七大」將繼續推進黨內民主（自由亞洲之聲，2007.6.2）。因而在「十七大」召開前夕，中共政治改革的步伐受到相當大的關注。

中南海高層官員欲掌握民主論述主導權

溫家寶在今年 2 月 26 日透過新華社發表的署名文章（「社會主義制度與民主政治不是相背離的，高度的民主、完備的法制，恰恰是社會主義制度的內在要求，是成熟的社會主義制度的重要標誌。我們完全可以在社會主義條件下，建成民主和法治國家。我們要立足國情，在實踐中積極探索中國特色的民主政治建設規律」，溫家寶「關於社會主義初級階段的歷史任務和我國對外政策的幾個問題」，新華社，2007.2.26）及於 3 月 16 日「兩會」後記者會（「社會主義建設，包括社會主義民主政治建設，經驗都還不足。我們願意實行開放政策，學習世界上一切先進的文明成果，結合我們自己的實際，走中國式的民主道路」，「民主制度同任何真理一樣，都要接受實踐的檢驗，任何國家和地區，民主制度的狀況、優劣，都要以實踐為檢驗標準」，兩會後記者招待會，新華社，2007.3.16）上均表示，中國大陸現階段社會主義制度屬於不成熟、不完善的階段，並明白指出在進行經濟體制改革的同時，也要穩步推進政治體制改革，發展具有中國特色的民主建設。6 月 25 日，胡錦濤於中共中央黨校省級幹部進修班發表講話時亦表示，「要繼續擴大公民有序政治參與，健全民主制度，豐富民主形式，拓寬民主渠道；推進決策科學化、民主化，發展基層民主，保證人民依法直接行使民主權利；加快行政管理體制改革，強化政府社會管理和公共服務職能」（新華社，2006.6.25），為「十七大」政治改革論述定調，並再次宣示中共將推進政治改革的決心。

中共高層的言論或許意味著其欲提出一個「民主發展路線圖」，以「具中國特色」的說法一方面對抗長期以來批評中共不民主的說法，另一方面向反對一切民主改革的舊有勢力進攻。

35 年來首次晉升非共黨人士為正部級官員

1989 年，中共中央下發「關於堅持和完善中國共產黨領導的多黨合作和政治協商制度的意見」，首次明確中國共產黨領導的多黨合作和政治協商制度（新華網，2007.5.28）。2005 年 3 月，中共中央頒發了「關於進一步加強中國共產黨領導的多黨合作和政治協商制度建設的意見」，明確規定「民主黨派和無黨派人士擔任國家和政府領導職務，是實現中國共產黨領導的多黨合作的一項重要內容。縣以上地方政府要選配民主黨派成員或無黨派人士擔任領導職務……符合條件的可以擔任正職」，對民主黨派和無黨派人士參政議政等方面作了規範（新華網，2005.3.20）。

日前，中共一連更換了國務院 5 部長（外交、科技、水利、國土資源、衛生），其中科技部長萬鋼（1952 年 8 月生，上海人，致公黨，博士學歷）衛生部長陳竺（1953 年 8 月生，江蘇鎮江人，無黨派，

研究生學歷)的任命打破文化大革命 35 年以來非中共黨籍人士僅能擔任省部級副職的**框框**(1949 年 9 月 30 日,在中共人民政治協商會議第 1 屆全體會議上,通過選舉產生的 6 位中央人民政府副主席中,民主黨派和無黨派人士有 3 位;56 名中央政府委員中有 27 人。同年 10 月 19 日,民主黨派和無黨派人士在中央人民政府委員會第 3 次會議任命的 4 位政務院副總理中有 2 位;15 名政務委員中有 9 人;在政務院所轄 32 個部、會、院、署、行的正職負責人中有 13 人;在省市政府主席、副主席中有 54 名。直到「文化大革命」前夕,國務院各部委中仍有非共產黨員部長 9 人。但此一制度在文革中遭到徹底的破壞),或顯示胡溫將吸納更多民主黨派人士參與執政(廣角鏡,2007.5),落實「中共領導下的多黨合作制」。

評論指出,非中共人士擔任政府部委正職,無疑會為權力結構帶來重大的變化,此變化將對權力運行機制產生重大影響(博訊,2007.6.29),體現了中央對推進民主政治的決心(北京大學政黨研究中心主任金安平,中國國際廣播電臺,2007.6.30)。有分析指稱,在衛生部人事異動部份,原衛生部長高強改任副職,並留任黨組書記,顯示「黨政分開»,且黨組書記開始居部長副手,即「黨從屬於政»,此為一重大的政治發展(亞洲時報在線,2007.7.2)。惟亦有分析指稱,非共產黨員的部長因其身份不會兼任黨組書記,而該部的實際領導人為黨組書記,部長依舊無法掌握實權(自由亞洲之聲,2007.6.2)。

政治改革引發民主激辯

去年,被視為胡錦濤智囊之一的中共中央編譯局副局長俞可平發表了「民主是個好東西」的文章(學習時報,2006.12.26),掀開了胡推進民主政治建設的開端。後俞氏在美國智庫布魯金斯學會上舉行「中國政治前景變化」的研討會上表示「中國大陸將從基層民主到更高層的民主,從黨內民主走向社會和整個國家的民主,從較少的競爭走到更多的競爭»,並提出「增量民主」的概念(中新網,2007.4.16)。今年 3 月,人民日報(例如:「堅持走中國特色社會主義政治發展道路」、「正確認識和對待民主社會主義」、「只有中國特色社會主義才能振興中國」)與中共中央黨校主辦的學習時報(例如:「中國特色社會主義是對蘇聯模式的全面突破」、「中國特色社會主義是當代中國的旗幟」、「中國特色社會主義民主政治的新聞釋」)多次刊登討論有關社會主義民主的文章,這些文章皆以中國現行制度為基礎,著重論述中國社會主義不同於西方民主,是適應中國國情的新型民主模式,大體呼應胡溫「具中國特色的民主」的說法。

被視為是中共黨內元老改革派的炎黃春秋 2 月號刊登了謝韜的署名文章「民

主社會主義模式與中國前途」，倡議中國應放棄前蘇聯式的共產主義意識形態，改循民主社會主義的道路。此篇文章引發北京、上海、浙江保守學者和前中共高官的強烈反彈，針對謝韜文章的批評研討會陸續召開（例如：3月17日，上海召開「關於『民主社會主義模式與中國前途』問題座談會；4月11日，中國人民大學舉行「高舉馬列主義毛澤東思想的科學社會主義旗幟—批駁謝韜『只有民主社會主義才能救中國』的亂黨謬論說」研討會」），在一些左派網站上亦出現批判文章（例如：「批判謝韜反共文章，打退修正主義思潮的猖狂進攻」，林柏葉；「精讀恩格斯『導言』思想，批判謝韜的反動謬論」，漱玄）。

惟中共官方對謝的文章並未直接批判。報導指出，4月28日，中共中宣部向各大媒體下達口頭通知表示，「對謝韜文章不作任何形式的評論」；5月10日，人民日報發表了一篇題為「如何看待民主社會主義」的答讀者問，雖認為民主社會主義不適合中國國情，堅持中國特色的社會主義才能發展中國，但此篇文章係採讀者問答的非正規形式，且並未完全將民主社會主義駁得一文不值，被視為僅是中共中央回應左派的文章（亞洲週刊，2007.5.27）。

偽民主疑慮仍在

中國大陸近年來各級政府的貪腐事件層出不窮，各界也不斷的在呼喚民主制度的創新，中共中央今年以來的動作或可顯示其體認到目前嚴重滯後的政治改革與中國大陸的社、經發展難以配合，將可能擴大民怨與社會動亂，因此願意朝政治改革的步伐推進。

惟評論指出，「黨內民主」與「民主政治」是截然不同的。權力制衡的機制是「民主政治」，「黨內民主」僅是「關起門來鬥爭」，無法抑制貪污與實現公平。若不從事政治制度改革，將無法解決問題，且與毛澤東所提的「民主集中制」沒有區別（爭鳴，2007.5）。

三、持續加強反腐工作

胡錦濤於6月25日中央黨校省部級幹部進修班發表講話為「十七大」定調，強調要整治貪腐、平均分配財富、積極推動黨內民主（聯合報，2007.6.27）。顯示繼去年中共大規模反腐動作以後，中共仍將反腐擺在重要日程。

成立國家預防腐敗局，強調從源頭反腐

今年初，中共中央紀律檢查委員會印發了「關於中央和國家機關貫徹落實 2007 年反腐倡廉工作任務的分工意見」，中央紀委副書記何勇並強調要抓好胡錦濤提出的 4 個方面工作（1.抓好領導幹部教育、監督和廉潔自律；2.抓好大案要案查處；3.抓好糾正損害群眾利益不正之風的工作；4.抓好反腐倡廉工作體制機制創新，健全防範腐敗的體制機制）。中紀委書記干以勝今年 2 月即透露，為了加強預防腐敗的力度，中共正積極籌建國家級的預防腐敗專門機構（新華網，2007.2.13），將分散於各部門的預防犯罪工作統一，也是為了履行「聯合國反腐敗公約」(2003 年簽署。第 6 條：各締約國均應當根據本國法律制度的基本原則，確保設有一個或酌情設有多個機構……預防腐敗，並賦予機構「必要的獨立性」，使其能夠有效地履行職能和免受任何不正當的影響)所規定的義務（新華網 2007.2.16），推進「源頭反腐」。報導指稱，該局將有可能於年內掛牌成立。

雖然國家預防腐敗局的職能目前尚未明確，但有分析指出，根據干以勝關於預防腐敗工作的理論，該局未來的職能可能有 4 個方面：1.加強對幹部的教育（使黨員幹部增強廉潔自律的自覺性）、2.加強制度建設（不斷提高反腐倡廉工作的制度化水平）、3.加強對權力運行的制約和監督（包括對貫徹落實國家政策、法律法規情況進行監督）、4.加強反腐敗國際合作，履行「聯合國反腐敗公約」的義務（新華網，2007.5.31）。

然而，目前中國大陸的反腐敗機構已相當多，黨內有中紀委，行政部門有監察部，司法部門有檢察院反貪污賄賂總局，事實上已為反腐設下了道道圍牆，但卻仍未能緩解腐敗問題，主要的原因在於權力過度集中，監督力道卻相當薄弱。即將成立的國家反腐敗局能有多少功用，或僅是制度上的疊床架屋，仍有待觀察。

治理商業賄賂，著重在建設與金融領域

中紀委副書記何勇在「全國治理商業賄賂工作座談會」(4 月 28 日)上表示，要以鄧小平理論和「三個代表」為指導，貫徹科學發展觀、建構社會主義和諧社會，採取 5 大措施推進治理商業賄賂的工作（1.加大對重點領域和行業的治理力度；2.加大查辦案件的力度；3.加大市場監管的力度；4.加大源頭治理的力度；5.加大政策研究和執行的力度），以實際行動迎接「十七大」的召開（人民網，2007.4.29），且強調務必取得查辦商業賄賂案件工作新成效（司法機關和行政執法部門查辦商業賄賂案件工作座談會。新華社，2007.6.28）。

今年前 5 個月，全國檢察機關立案偵查商業賄賂犯罪案件 4,700 多件，發生在工程建設、土地出讓、醫藥購銷等領域的達 2,000 多件（佔立案總數逾 6 成），最高人民

檢察院副檢察長王振川表示，今年最高檢察院將重點查辦城鎮「建設領域」商業賄賂犯罪案件工作(全國治理商業賄賂工作座談會，中新社，2007.4.29)，反貪污賄賂總局負責人亦表示，將採取 3 大措施(1.認真調研；2.積極開闢案源；3.集中力量查辦案件)推動查辦建設領域商業賄賂犯罪案件工作。此外，何勇表示要著重「金融領域」的專項工作(新華社，2007.6.1)。5月16日，中共中央治理商業賄賂領導小組召開第5次會議，會中討論通過了「關於深入推進治理商業賄賂專項工作的意見」和「關於在治理商業賄賂專項工作中正確把握政策界限的意見」，何勇並於會中強調治理商業賄賂的5個重點工作原則(1.要堅決查辦商業賄賂大案要案【著重查處官商勾結的案件，著力查辦嚴重損害群眾切身利益的案件】、2.要強化行業監管、3.要深入推進行政審批制度和行業管理體制改革，完善政務公開制度、4.要積極打造健康的商業文化、5.要嚴格執行法律法規和黨紀政紀的有關規定。新華社，2007.5.16)。顯示中共目前將集中重點打擊商業腐敗行為，而目前重心將擺在「建設」與「金融」等與民眾切身相關的領域。

中共近年來持續關注反腐議題，並揭示若干規定以展示其決心，惟年年反腐卻是越反越腐，究其原因係因中國共產黨一黨獨大，無權力制衡機制所致，但中共卻一直以反腐來迴避這樣的問題。隨著中國大陸社會、經濟各方面條件持續發展，民眾對於政治參與的需求及公民權利的要求將會越來越渴切，雖中共企圖以專項打擊與民眾利益切身相關的腐敗，企圖緩解民怨，但若中共不進行政治改革以制衡權力，所有的反腐措施仍舊將是治標不治本。

(企劃處主稿)