

大陸情勢 2007 7

、摘要

政治：

中共地方黨委換屆工作已於 6 月底完成，新一任省部級官員普遍具有高學歷，平均年齡為 59 歲。多位具共青團資歷者獲晉升，顯示掌權 4 年多的胡錦濤政權已趨穩固。此外，新任省級領導人多具經濟專業背景及意識形態工作的經歷，胡的幹部路線和用人思路似可窺見。

中共日前一連更換 5 位國務院部長，新任者分別為外交部長楊潔篪、科技部長萬鋼、水利部長陳雷、國土資源部長徐紹史、衛生部長陳竺。其中雖有新舊更替之意，但新部長在「十七大」來臨前提前到位，並非常態。加以萬鋼與陳竺均非共黨人士，打破了非共黨人士僅任副部級長官的常規。此或顯示胡欲藉由人事佈局以鞏固其權力，且以晉升非共黨人士作為其「十七大」將推動的政治改革先聲。

持續加強反腐工作，尤重商業賄賂領域，專項打擊「建設」、「金融」兩範疇，著力解決與人民切身利益相關的腐敗問題。此外，中共中央紀律檢查委員會副書記干以勝日前透露「國家預防腐敗局」即將成立，目的是為了履行「聯合國反腐敗公約」，推進「源頭反腐」的工作。但中共目前現有的反腐敗機關已相當多，如不自政治改革著手制衡權力、改善官員貪腐問題，設立「國家預防腐敗局」料將不會有多少成效。

經濟：

根據中共國家主席胡錦濤及國務院總理溫家寶於 2005 年 12 月 3 日至 5 日在「中央經濟工作會議」上的談話內容，2006 年所實施的宏觀調控政策可能持續下去，惟由於 2007 年秋天中共將召開「十七大」，為了營造經濟繁榮的氣氛，預料宏觀調控政策不會更加嚴格。帶動景

氣成長的城鎮固定資產投資及出口貿易，在 2007 年的成長速度可能較 2006 年略為趨緩，但仍將保持在高水準。然而必須注意的是，地方政府在「十一五規劃」（2006-2010 年）期間所訂定的經濟成長目標普遍高於中央政府所訂的經濟成長目標，顯示經濟過熱的風險仍在。此外，中共當局對產能過剩（過度投資）、國際貿易摩擦、貧富差距、能源環保等結構性問題的因應措施，對經濟可能帶來的影響也是值得關注的焦點。

由於國際收支嚴重失衡，國際貿易衝突有增無減，中國大陸長年實施的出口獎勵政策可能被迫檢討。貿易順差急遽增加，不僅引發與美國等主要貿易夥伴之嚴重紛爭，亦加重中國大陸國內流動資金過剩及投資熱潮等問題。預期中共當局今後將積極面對採取矯正性的政策，例如鼓勵進口、廢除出口導向外資企業的優惠稅率、放寬人民幣升值空間等。

對於在中國大陸投資的企業而言，在未來 1 年儘管不必過於擔心宏觀經濟會出現大起落，但中共當局針對結構性的經濟問題實施宏觀調控措施，譬如對資源消耗、環境保護、土地使用等方面之新規範，仍可能對如臺商等企業之正常經營造成影響。此外，外匯儲備持續大幅增加，造成流動性過高問題，對中國大陸經濟運行造成的困擾有增無減，中共當局為了避免金融失序，勢必加強控制信貸，果真如此，則可能影響企業融資活動和財務調度。出口導向型企業還必須注意人民幣升值的趨勢及美國經濟景氣滑落減少進口等問題。這些都是未來 1 年中共當局應審慎面對的問題。

社會：

中國大陸人口壓力所引發強制性的計畫生育政策，激起嚴重社會矛盾，特別是今年 5 月，廣西省博白縣多個鄉鎮，因地方政府強制執行計畫生育政策，包括孕婦被強迫拉往地方醫院，注射墮胎劑；用「三光政策」（抓光、罰光、抄光）對付超生群眾，導致積怨已久的民眾爆發大規模群眾事件。一胎化政策的後遺症還包括人口老化與勞動人口供給減

緩，將影響勞動力價格與供給。

山西省洪洞縣的曹生村等黑磚窯廠事件，引發社會震驚。受害者多為兒童，被人口販子賣到給黑心磚窯場。這些孩子在磚窯每天工作 14 小時以上，有的因逃跑被打殘，有的因傷病奄奄一息時竟被活埋。黑磚廠距離廣勝寺鎮政府還不足 2 公里，政府部門卻任其開了 4 年。這與當地政府不作為或亂作為有很大關係。地方勢力和當地執法部門-公安、政府部門相互勾結，壓制更低階層的弱勢群體，成為問題的核心所在。

2005 年中國大陸群眾抗爭事件達 87,000 件，1993 年到 2005 年 13 年內增加 10 倍。而土地徵收徵用、城市建設拆遷、環境保護、企業重組改制和破產、涉法涉訴等 5 方面群眾反映強烈的突出問題，成為當前中共信訪工作的重點。據中共中央政治局常委、中央政法委書記羅幹撰文指出：當前中國大陸社會情勢的新動向，就是「無直接利益衝突」的矛盾越來越多，也就是指參與群體事件的當事人與事件並無直接的利害關係，但是當中存在仇官仇富心理，也容易參與到群體性事件中，因此群眾的不滿情緒一有誘因，就容易爆發出來，成為社會穩定的一大隱憂。

因貪污案被判處死刑的前中共藥品監督管理局長鄭筱萸已被槍決，此舉被外界認為是中共高層表達反腐決心。中共中央紀律檢查委員會 5 月底發出文件，要求所有「問題黨員」在 30 天內「說清」自己的腐敗行為，被視為中共中央在「十七大」召開前，向貪官發出的最後通牒。

國際能源諮詢組織警告說，煤炭和燃煤發電廠是中國大陸經濟發展的主要動力。根據荷蘭環境評估署 6 月 19 日發表的報告指出，2006 年中國大陸二氧化碳排化量首次超過美國，成為全球最大的溫室氣體排放國。今年一季度，在中國大陸全社會固定資產投資增幅同比回落的情況下，鋼鐵、電解鋁、水泥等高耗能、高污染行業投資增速卻在加快。國內外市場需求拉動、電力供應趨於寬鬆、資源價格依然偏低是高耗能行業投資加速的主要原因。

「國際少數民族權益團體」和「中國人權」2 個國際組織發表聯合報告指出：中國大陸廣泛存在少數民族受歧視和迫害的現象。中國大陸一方面缺少有效保護少數民族的法律，另一方面又因執行現有的法規不力，形成中國大陸境內不穩定的因素之一。此外，被稱為使西部地區少數民族受惠的大規模經濟發展戰略，實際上卻使得蒙古族、藏族和維吾爾族人被排斥，進一步被邊緣化，並掩蓋了中共對他們的壓制。

文化：

中國大陸高校（大學）高額貸款問題嚴重，官方建議應設貸款預警措施，防範高校因超額借貸，發生無力償還的破產窘境。

中共要求從事影視、歌唱等文化行業人員持證照就業；自由派作家王小波逝世 10 週年，掀起中國大陸青年人對自由價值的追求與肯定。

中國圖書商報與書生公司於 4 月 23 日聯合發布「2006 中國電子圖書發展趨勢報告」，顯示中國大陸電子圖書發展迅速。

廈門市政府草擬「廈門市互聯網有害信息和不良信息管理和處置辦法」，擬立法實施網路實名制，引發各界關注及中國大陸網友反彈。

軍事：

胡錦濤晉升副總參謀長許其亮、總後勤部政委孫大發、海軍司令吳勝利為上將，並展開新一波高級將領調動，以廣州軍區司令劉鎮武與副總參謀長章沁生職務對調最受矚目。顯示中央軍委正打造複合型指揮人才，適應中共軍事變革需要。為適應未來戰爭需要，解放軍正組建新型機械化步兵師，適應高寒山地與城市作戰。中共與美國軍事熱線可望在 9 月敲定，以預防危機與衝突。最近中共航天活動特別頻繁，發射多枚北斗導航及遙感 2 號、鑫諾 3 號、中星 6B 通信衛星。北斗導航衛星將擴展成全球性系統，由 35 顆衛星組成，定位精度 10 公尺。長征運載火箭完成第 101 次發射。中共與印度陸軍將 10 月舉行聯合軍演，和平使命—2007 聯合軍演 8 月分 2 階段在中、俄羅斯境內舉行。

外交：

中共國家主席胡錦濤 6 月 6-10 日，出席在德國舉行的 8 國集團(G8) 與發展中國家領導人對話會議，並訪問瑞典。胡錦濤先和與會的巴西、印度、墨西哥和南非的領導人進行 5 國領袖集體會晤，6 月 8 日則參加正式的 8 國集團與發展中國家領導人對話會議，胡錦濤並分別與參加會議的 12 個國家領導人進行雙邊會晤。在與日本首相安倍晉三會面時，安倍邀請胡錦濤訪問日本，胡錦濤表示願意在明年適當時機訪問日本。

中美第 2 次戰略經濟對話 5 月 22-23 日在美國首府華盛頓舉行，中共代表團由國務院副總理吳儀率 160 餘名官員與會，其中有 26 位副部級以上高官。美方代表團由財政部長鮑爾森率領，19 位財經相關部會首長與會。中美貿易逆差、人民幣匯率、市場開放、能源、環保、服務業、智慧財產權保護等議題，都是此次會議討論的焦點。

中美第 4 次戰略對話 6 月 20-21 日在美國首府華盛頓舉行，雙方主談代表分別為中共外交部副部長戴秉國與美國常務副卿尼格羅龐提。中美雙方討論的主題除當前重要的國際議題（如蘇丹達爾富問題、伊朗問題、北韓核武問題等），並論及維護臺灣海峽和平與穩定的重要。

中歐高級貿易對話 6 月 12 日在布魯塞爾舉行，主談的歐盟貿易專員曼德爾森與中共商務部長薄熙來，對於貿易赤字問題產生嚴重分歧，曼德爾森拒絕承認中國大陸的完全市場經濟地位。

哥斯大黎加 6 月 7 日宣布與中共建交，陳水扁總統表示，根據中共與哥斯大黎加建交公報內容，中共給哥斯大黎加 1 億 3 千萬美元的贈款，並且花 3 億美元購買哥國的債券。

港澳：

香港方面：香港泛民主派團體「民間人權陣線」連續第 5 年舉辦「七一遊行」，約有 6 萬 8 千餘名港人參加；香港今年首季的經濟成長率為 5.6%，失業人數亦進一步下降；香港 2006 年的吉尼係數(Gini Coefficient)為 0.533，創歷年新高，顯示香港貧富差距日益擴大；香港與中

國大陸簽署 CEPA 補充協議四，主要為服務業開放，除原先 27 個領域中有 17 個再進一步開放外，另新開放 11 個領域；國際關注香港民主發展，並希望香港可在落實普選上取得進展；對於約 500 位持有港府核發簽證的國人，遭港府入境處人員不合理的對待一事，陸委會強烈譴責港府破壞基本人權。

澳門方面：澳門「五一」遊行爆發警民衝突，若干參與遊行的議員對警方在遊行過程中開槍示警認為不恰當及不能接受；澳門今年首季經濟成長 25.6%，失業率亦持續下降；澳門今年首季整體犯罪案件增加 17%，主要是因為扒竊、行騙等罪案有較大升幅，以及警方加強打擊非法勞工所致；澳門與中國大陸簽署 CEPA 補充協議四，但部分澳門企業因受限於規模，較難跨過進入市場的門檻；北韓被凍結在澳門的資金轉移問題獲得解決，六方會談的各方將可著手落實相關協議；近期臺澳間除加強推廣旅遊活動之外，「2007 年臺灣食品節」亦在澳門展出，將臺灣優質食品介紹給澳門市民及廣大旅客。

對臺政策：

近期中共高度關注臺灣政局發展，對臺工作主要是藉由先制作為以期主導臺海情勢、掌控兩岸關係發展，逐步加大對臺灣主權地位及民主機制之框限，升高對臺灣憲改、以臺灣名義加入聯合國及公投等深化民主作為的批判力度。中共並刻意設定政治框架，阻礙大陸觀光客來臺、客貨包機、奧運聖火路線等協商進度，將兩岸協商延宕責任推諉我方。另外，中共此段期間仍持續擴大兩岸交流，包括成立「臺企聯」、舉行第三屆國共兩岸經貿文化論壇等，企圖拉攏臺灣民心、對我政府施壓；同時積極強化兩岸文化交流，藉以加深「中國認同」的影響力、遏阻其所片面界定的「文化臺獨」趨勢。在國際方面，中共仍持續操作「經外制臺」手法，強調「一中政策」及反對「法理臺獨」，持續打壓臺灣國際空間，包括破壞我與哥斯大黎加邦交、阻撓封殺我首度以臺灣名義申請加入 WHO 之提案。