

捌、對臺政策

升高對我入聯案之批判層級，全面壓制本案之發展。

加強對臺商統戰，企圖達成「以商圍政」。

強化對臺各項交流活動及釋放優惠措施，惟政治干擾仍持續進行。

加大壓制臺灣國際生存空間力度，操作「經外制臺」策略。

一、升高對我入聯案之批判層級，全面壓制本案之發展

在對臺工作上，中共官方近期將壓制我以臺灣名義申請加入聯合國及入聯公投案的進行作為其對臺首要工作，意圖藉由先制預防作為主導臺海情勢、避免我入聯公投的發展影響中共所設定的兩岸關係發展進程。在實際操作上，中共採取多項作為，包括在兩岸相關交流活動上對我各領域之參與人員反覆強調入聯案對兩岸和平的危害性；透過傳媒釋放對臺針對性演習，並在若干城市舉行大規模防空演習，意圖藉由軍事準備行動對我進行心理恫嚇；以及持續透過要求美方對我相關行動進行制約與表態，避免其直接施壓可能引起臺灣內部民意的激烈反彈。另一方面，中共官方的批判層級循序提升至領導人層級。7月24日，「兩辦」負責人發表談話指出，申請入聯及入聯公投都是圖謀改變大陸和臺灣同屬一個中國的現狀、走向「臺獨」的重要步驟。9月5日，胡錦濤在訪澳期間首次對我入聯公投案及入聯申請案表態，認為這是所謂的「臺獨分裂主義」。6日，在與美國總統布希的會晤中，胡氏強調今明兩年是臺海局勢高危期，必須對我政府提出更加嚴厲的警告。中共試圖藉由領導人層級的批判，凸顯本案的嚴重性及破壞性，以利施壓相關各方進行實質作為。

二、加強對臺商統戰，企圖「以商圍政」

近期中共中央（包括中臺辦、國臺辦、商務部等）、地方政府（如遼寧、山東、江西、廣西、湖南、江蘇）及臺辦、臺企聯，與臺灣在野黨、工商企業界等共同舉辦多項與臺商相關活動，包括舉辦各項經貿論壇（如第3次保護臺商合作權益工作會談、首屆兩岸企業創新發展論壇、第2屆兩岸共同市場論壇、第3屆湘臺經貿交流與合作論壇、兩岸經貿合作與發展論壇、第10屆京臺科技論壇、2007長三角臺資企業創新發展論壇）、研討會（如2007贛臺經貿合作研討會）、洽談會（如第3屆桂臺經貿合作交流會、第10屆京臺

科技論壇暨京臺科技合作研討洽談會、第 13 屆魯臺經貿洽談會、第 3 屆江蘇臺灣經貿洽談會)及座談會(如國務院副總理吳儀 9 月 6 日與臺灣工商界代表座談、國臺辦副主任王富卿及民航總局副局長高宏峰於 9 月 15 日在烏魯木齊與兩岸 12 家航空負責人舉行「持續推動兩岸空中直航座談會」、國臺辦與山東省政府於 9 月 17 日舉辦的「2007 年臺灣同胞投資企業協會會展座談會」)，並宣布推出部分與臺商相關措施(包括商務部與海關總署發布「關於在部分對臺小額貿易點試行更開放管理措施的通知」，自 10 月 1 日起實施；商務部、海關總署及銀監會 9 月 5 日公告中國銀行保證函可替代繳納加工貿易海關保證金；國務院副總理吳儀 9 月 6 日宣布提高出口退稅率及加強臺商投資保障；國土資源部於 10 月 10 日表示，積極採取措施，為臺商用地提供相關政策及諮詢服務，以保護臺商合法用地權益)。中共官方在相關交流活動中除宣導經貿政策法規，說明對臺相關優惠措施，強化兩岸直接三通及經貿合作的重要性之外，亦宣示反對我「入聯公投」與「臺獨」，要求臺商共同維護臺海和平，並強調不改變對臺「政經分離」政策，即使發生「入聯公投」也不會(國臺辦主任陳雲林語)。中共拉攏臺商企圖明顯，企圖藉兩岸密切的經貿往來操作「以商圍政」的策略，影響我入聯公投的推動；惟中方為避免落入我方之批判，以及過去操作經驗的教訓，現階段僅低調進行政治操作，尚未有大動作出現。

三、強化對臺交流及釋放優惠措施，惟政治干擾仍持續進行

近期兩岸交流活動頻繁，包括學術交流、青年交流、農產品產銷、地方民意代表交流及媒體參訪等領域均有多項活動進行。如 7 月份，在山東舉行第 2 屆「雙百論壇」，邀請我地方民意代表百餘人與會(包括澎湖縣、新竹縣議長及臺北市、高雄縣等 19 個縣市的 100 多名縣市議員)，凸顯臺灣地方民意希望兩岸加強合作，共同發展的願景。在青年交流方面，暑假期間，中共大力藉由結合奧運相關主題與青年交流活動的運作模式，如參訪奧運建設、瞭解奧運籌辦過程、與奧運選手實際交流、招募加入志工，相關儀式性及主題性活動等方式，企圖達成由「奧運效應」來強化我青年對中國大陸的認同度，進而減緩兩岸間認知上落差的目的(包括臺灣青年學生暑期參訪團、「2007 年臺灣同胞青年千人夏令營」、第 2 屆兩岸青年聯歡節、第 8 屆京臺青少年交流周、兩岸大學生攜手迎奧運、兩岸同胞攜手迎奧運、「迎奧運，保護藏羚羊」兩岸大學生交流活動)。其次，中共亦提出若干所謂對臺優惠措施，如福建省及澎湖兩地的旅遊民間組織協商福建居民赴澎湖旅遊，並於 10 月 1 日正式啟動；呼籲儘早實現大陸居民赴臺旅遊；交通部與福建省政府近簽署「共建平安海域，推進海峽西岸經濟區建設」合作備忘錄(此為中共交通部首次與省級政府簽訂水

上交通安全方面的備忘錄），繼續支持對臺客、貨運直航，為兩岸直航船舶提供海事便捷服務，促進兩岸三通；倡導海峽旅遊品牌（國家旅遊局副局長杜江 9 月 7 日在第 3 屆海峽旅遊論壇上表示，希望兩岸及港澳地區旅遊界共同推進和諧發展的海峽旅遊品牌）。另為配合「十七大」的召開，中共近期大力宣揚對臺交流成果，為胡錦濤主政後的對臺政策成效建立基礎，並積極確立未來一段時期的對臺工作方向。

中共雖強化對臺交流及釋放優惠措施，惟仍持續以政治因素干擾兩岸協商，如以旗幟問題等政治因素橫加干擾奧運聖火來臺議題協商，並將責任推諉我方；兩岸 3 項議題協商，中共方面亦刻意推遲相關協商進程。另一方面，因「入聯公投」對兩岸情勢的衝擊，中共官方已停止若干學術交流活動，其內部對相關活動已有不同的意見及認知。顯示其有意冷卻兩岸相關交流，以對我方作為予以示警。

四、加大壓制臺灣國際生存空間力度，操作「經外制臺」策略

中共近期為防範我入聯公投在國際間可能產生的影響，藉由高層出訪、國際法、聲明宣示，以及在國際組織中的議事操作等手法，鞏固「一中」政治框架，加大「經外制臺」策略的操作，持續封殺壓制臺灣的國際發展空間，包括：國家主席胡錦濤、國防部長曹剛川、政協主席賈慶林於 8、9 月訪澳、日時，強調我入聯公投及入聯申請案嚴重威脅臺海和平；並在 APEC 會前透過「布胡會」向美方強調未來是兩岸高危期，經由各種外交管道向美表態對我施壓；外長楊潔篪 7 月出席第 14 屆東盟地區論壇，與菲、新、澳 3 國外長會晤時強調，入聯公投是走向「臺灣法理獨立」的重要步驟；胡錦濤 8 月中赴俄羅斯觀摩上合組織成員國反恐軍演，與吉爾吉斯及哈薩克簽署聯合聲明及公報，兩國均強調支持「一中」政策，臺灣是中國的內政問題，以及反對任何形式的臺獨；中共藉由在聯合國議事運作的優勢，代表團常駐代表王光亞操作對陳總統致函聯合國之作為的反制，並在 9 月份的聯合國大會期間，發動友邦封殺我入聯申請案。

在此同時，中共國臺辦官員陸續出訪美、歐等地向各國政府說明對臺立場，強調臺灣作為的嚴重性，藉此施壓各國反對我「入聯申請」及「入聯公投」。另一方面，中共亦發動世界各地的統促會藉由重要集會、發表聲明、宣言等形式，宣傳中共「反獨促統」的立場及原則，嚴厲批判我政府的作為。尤其自 9 月 5 日，胡錦濤在澳洲公開對我作為提出批判後，中共加緊動員各地統促會（如美國東部與洛杉

磯地區、巴西、加拿大、秘魯、甘比亞、澳洲、保加利亞、新加坡、菲律賓等地)對我進行批判，以利對當地國產生影響。中共此種操作國際力量壓制臺灣作為的策略已成為其現階段對臺政策的主軸之一，未來隨著我持續推動「入聯公投」，兩岸情勢趨於複雜之際，中共勢將加強此策略的操作力度。

(企劃處主稿)