

## 參、社會

中國大陸性別失衡全球最嚴重。

中國大陸城鎮人口達5.77億 城市661個。

中國大陸正處食品安全風險高發期。1/5中國大陸消費品不合格。

中國大陸環境治污費用高達2,500億。中共地方政府制度無序與惡性競爭成為環保死角。

中國大陸今年共查商賄案24,000多件。

2003至2006年瀆職侵權犯罪使14,049人失去生命。

中共政府浪費問題驚人，成為行政成本最昂貴國家之一。

中共設預防腐敗局，反腐作用受質疑。

### 一、人口與遷徙

#### 中國大陸性別失衡全球最嚴重

自1980年代以來，中國大陸男女出生性別比持續升高，1982年為108.5，1987年為110.9，1990年為111.3，1995年為115.6，2000年變為116.9。從2000第5次人口普查數據顯示，中國大陸出生嬰兒性別比是100:116.9，有的省份高達100:138。目前，中國大陸男性比女性多出3,700萬，其中0歲至15歲的男性比女性多出1,800萬，已經成為世界上出生性別比失衡最為嚴重、持續時間最長的國家（新華網，2007.7.6）。

2005年中國大陸出生性別比為118:88，與正常值(104:107)有嚴重的偏離。已有99個城市人口的性別比更是高達125，其中江西、廣東、海南、安徽、河南5省的出生性別比甚至超過130。而江蘇省連雲港市0至4歲的新生兒性別比例嚴重失調，男女性別比為163.5:100（BBC中文網，2007.8.24）。

性別失衡嚴重影響了社會的穩定與和諧，包括未來男性將越來越難尋覓對象，出生性別比失衡地區已經成為拐賣婦女兒童犯罪的重災區，在個別出生性別比不平衡的地方，已經出現了跨境非法婚姻、跨境強行拐賣和強迫賣淫等社會問題（香港文匯報，2007.7.6；亞洲週刊，2007.9.9，p.54；新新聞，2007.7.19，p.62-63）。比如在雲南個別地區出現販嬰「產業化」趨勢，出現產婦主動預約人販，賣嬰兒牟利，而買來嬰兒的

父母交納一定社會撫養費後，便能為嬰兒申報戶口，這也為警方打擊團夥販嬰增加難度（新華網，2007.9.20）。

### 中國大陸性別失衡3大主因

中國大陸長期父權制下形成的重男輕女思想，社會保障制度不健全，超音波技術(中國大陸稱「B超」)的普及和濫用，是導致出生性別比失衡的3大主要原因，而最直接的原因是超音波技術的普及和濫用（新華網，2007.7.6）。由於中國大陸農村較低的生產力水準和缺乏養老保險、醫療保險等基本保障制度，養兒防老的觀念使得農民生男孩的意願非常強烈。加上在許多地方，超音波技術缺乏有效監管，助長了選擇性生育行為。利用超音波進行非醫學需要的胎兒性別鑑定後流產女胎，以及有女無子家庭再生育的比重偏高導致性別失衡（中時電子報，2007.8.23）。

中國大陸目前除了河南省以外，其他省區市的條例都規定：夫妻雙方都是獨生子女的，可以生兩個孩子（人民網，2007.7.10）。但針對傳統重男輕女觀念及一胎化政策讓中國大陸性別嚴重失衡，中共國務院擬在今年底前制訂「禁止非醫學需要的胎兒性別鑑定和選擇性別的人工終止妊娠的規定」，也就是禁止墮胎方式選擇孩子性別，以解決因性別不平衡造成的社會與經濟問題（中時電子報，2007.8.23；美國之音中文網，2007.8.30）。

### 10年內中國大陸城鎮人口將突破8億

在中國大陸快速城市化過程中，每年有大量農村人口持續向大城市聚集。中共建設部官員表示，2006年，中國大陸城市總數為661個，其中地級及以上城市287個。城鎮人口已達5.77億人，城鎮化水準達到了43.92%，比2002年提高4.8個百分點，年均提高1.2個百分點（星島環球網，2007.9.26）。

目前，中國大陸農村富餘勞動力高達1.5億人。未來20至30年期間，每年將有1,500萬至1,800萬人陸續移居到城市。由於大城市能提供更多的就業機會，在城鎮化過程中，人口向以大城市為核心都市圈聚集的特點非常顯著。2006年農民跨區進城務工高達1.32億人，主要集中在大城市，占農民工總量的62.4%，預計2015年中國大陸城鎮人口將突破8億（大公網，2007.8.2）。

## 二、食品安全

### 中國大陸正處食品安全風險高發期

食品藥品安全是近年來中國大陸百姓群眾較為關注的問題，包括「不乾不淨」—含菌量超過標準；「亂添亂加」—超量使用添加劑或加入禁用添加劑；「不明不白」—標籤無規範、無生產日期、標籤內容與事實不符、假冒產品名稱等（新華網，2005.6.10）。

去年以來，多寶魚、「紅心」鴨蛋、「瘦肉精」、出口有毒牙膏等藥品食品安全事件頻發（天下雜誌，2007.8.29，p.48-49），依據中共國家食品藥品監督管理局官員說法，中國大陸正處於食品安全風險高發期和矛盾凸顯期，食品安全監管工作面臨一些新形勢，包括公眾對食品安全的關注度將繼續增加，食品安全事件極易引起全社會的廣泛關注；國際食品貿易技術壁壘將使中國大陸食品安全面臨更多國際壓力；農獸藥殘留、使用非食品原料加工食品，以及病源微生物，將可能成為中國大陸食品安全事故和事件的主要原因（大公網，2007.7.7；廣角鏡，2007.8.16，p.34-37）。

### 1/5中國大陸消費品不合格

中共國家質量監督檢驗檢疫總局（國家質檢總局）的數字顯示，中國大陸國內市場消費品，從食品到從化肥和農用機械有 19.1%（約 1/5）的產品達不到標準，其中最嚴重的仍是食品問題，包括有毒或菌類超標（中時電子報，2007.7.5）。中國大陸現在每年出口價值約 20 億美元的食品，不僅是某些重要食品的廉價生產國，而且在某些關鍵的食品領域，幾乎已成為獨家供應商。但是據報導，中國大陸是違反美國食品安全標準最嚴重的國家，最近接二連三出現食物和產品安全問題（BBC 中文網，2007.8.2）。歐盟消費者保障專員梅格列娜 庫內娃在北京表示，中共應該加大產品監管力度、杜絕假冒偽劣產品。歐盟非食品類產品質量監控體系指出，2006 年 48% 的中國大陸出口產品被查出存在安全隱患，是質量問題最嚴重的出口國，而排名第 2 的德國，只有 5% 的產品存在質量問題（BBC 中文網，2007.7.22）。

## 三、環保與反腐

### 中國大陸環境治污費用高達2,500億

中共環保總局在官方網站公布的「全國環境統計公報」顯示，2006 年全國環

境污染治理投資為 2,567.8 億元，比上年增長 7.5%，占當年 GDP 的 1.23%，達到歷史最高。這一方面反映了環境保護受到越來越大的重視，另一方面也反映了環境破壞壓力的增大（新華網，2007.9.24）。

依據中共國家統計局公布的研究報告指出，中國大陸能源消耗和環境污染問題仍十分嚴重，節能減排效果不大的原因主要是受到幾個方面的制約：1.以節能減排為重點的宏觀調控還落實得不夠；2.能源和產業結構不盡合理；3.片面追求經濟增長速度；4.市場進入和淘汰機制不健全。在「十一五」開局初年的 2006 年，中國大陸並沒有實現單位 GDP 能耗降低 4% 左右、主要污染物排放總量減少 2% 的目標。中國大陸的單位 GDP 能耗只降低了 1.23%，還不到預期目標（4%）的 1/3。另一個約束性指標，即主要污染物二氧化硫和化學需氧量排放量，不僅沒有減少，反而上升了將近 2%（星島環球網，2007.8.16）。

### 政府制度無序與惡性競爭成為環保死角

依據中國社會科學院的研究指出，當前中國大陸環境破壞的最主要根源是政府的制度無序與惡性競爭。雖然環境政策執法力度不小，但仍無法克制環境破壞情況。主要原因一是環境政策本身不配套；二是環境政策與其他經濟政策更不配套，存在很多矛盾；三是實施環境政策缺乏相應的組織和制度保障。表面上看，環境污染的首要責任是企業，但其內部卻有政府的推手在引導企業。中國大陸經濟是政府主導型經濟，經濟增長成為各級政府政績的資本，太湖藍藻污染就是因為無錫、蘇州、常州等城市爭政績、爭 GDP 而引發（中時電子報，2007.9.10）。

依據中共國家環境保護總局對淮河、海河、黃河、長江及重點湖泊進行的專項檢查結果看，違法排污問題十分嚴重。在 11 省區的 126 個工業園區中，有 110 個存在違規審批、越權審批、降低環評等級等環境違法問題，占抽查總數的 87.3%；75 家城鎮污水處理廠中，有 38 家存在運轉不正常、處理不達標或停運的現象，占抽查總數的 50.6%；529 家企業中，有 234 家企業存在環境違法行為，占抽查總數的 44.2%。國家環保總局局長周生賢強烈抨擊個別地方制定「土政策」為環境違法企業「保駕護航」的行為，成為「水潑不進，針紮不進」的環保死角（新華網，2007.7.4）。中共當局也準備建立新的黨政官員問責體系，把環保和節能政績與官員升遷去留掛勾（星島環球網，2007.7.31）。

## 中共貪官瀆職侵權，4年共導致1萬4,000多人死亡

全球反腐敗組織透明國際發表腐敗觀察指數年度報告。中國大陸在最好成績為 10 分的評分標準中得分為 3.5，在 180 個被評比的國家中居第 72 位。分析家指出中國大陸的腐敗現象隨著經濟開放發展而蔓延，根源就是一黨專制、政治權利的不平等，以及一個腐敗的官僚特殊利益集團的存在（美國之音中文網，2007.9.26）。

依據中共官方公布數據，在 2003 年、2005 年和 2006 年受到黨紀政紀處分的黨員人數分別為 17 萬、11 萬、9 萬，總共是 37 萬人（但當局沒有提供 2004 年的數字）。而按最高檢察院反貪污賄賂總局的說法，2003 至 2006 年間，全國檢察機關共立案偵查貪污賄賂犯罪案件 13.6 萬多件，其中大案 82,162 件，涉及縣處級以上幹部 11,557 人，其中地廳級幹部 791 人、省部級以上幹部 32 人。2003 年至 2006 年間，中共檢察機關立案偵查的貪污賄賂犯罪涉案總金額高達 504.6 億元；瀆職侵權犯罪行為造成直接經濟損失 439.8 億元，並使 4 萬 4,000 多人喪失生命、2,000 多人嚴重傷殘（大公網，2007.5.9）。

## 中共「兩高」提出受賄司法解釋，嚴懲十種新型受賄

中共中央治理商業賄賂領導小組辦公室近日披露，2006 年中共各級工商管理機關共查結商業賄賂案件 9,086 件，案值 19.36 億元，罰沒款 4.74 億元，還向司法機關移送涉嫌犯罪的商業賄賂案件 48 件（人民網，2007.7.11）。中共最高人民法院、最高人民檢察院聯合發布「關於辦理受賄刑事案件適用法律若干問題的意見」，明確了 10 種新類型受賄刑事案件法律適用問題的具體意見。這是繼 5 月底中共中央紀律委員會下發「中共中央紀委關於嚴格禁止利用職務上的便利謀取不正當利益的若干規定」之後，規定了 10 種受賄行為的定性處理問題，包括：以交易形式收受賄賂問題，以開辦公司等合作投資名義收受賄賂問題，以委託請托人投資證券、期貨或者其他委託理財的名義收受賄賂問題，以賭博形式收受賄賂的認定問題，特定關係人「掛名」領取薪酬問題，在職為請托人謀利，離職後收受財物問題（人民網，2007.7.9）。

## 中共政府浪費問題驚人，成為行政成本最昂貴國家之一

中國大陸行政管理支出從 1986 年的 220 億元增長到 2005 年的 6,512 億元，20

年間增長 30 倍，年均增長率 19.5%；同期，財政支出增長 15 倍，年均增長率 15.4%。如果按照國際貨幣基金組織 15.6% 的標準，中國大陸是世界上行政成本最昂貴的國家之一。近年來，政府浪費名目繁多，花樣不斷創新，諸如公車私用、公款吃喝、公費旅遊、建造豪華辦公大樓、會議過多、能源資源消耗過高和政績工程浪費等。導致政府浪費的原因相當複雜，歸納起來主要有：行政權力運行透明度低、產權主體和責任主體不清、財政預算約束軟化和預算外資金的大量存在、不重視甚至忽視對行政成本的考核，以及公眾與政府討價還價機制的缺失等（新華網，2007.7.4）。

### 中共設預防腐敗局，反腐作用受質疑

中共國家預防腐敗局於 9 月掛牌成立，局長由中央紀委副書記、監察部部長馬馱兼任。從有關此一機構初步資訊中可以看出，中共國家防腐局並非是人們想象中的執法部門，不承擔偵察貪腐案件的職責，而更像一個政策智囊機構（新華網，2007.9.7）。

馬馱也坦言預防腐敗工作中存在綜合協調機制不健全、防腐涵蓋面不足、缺少預防腐敗的專門機構以及反腐工作的專業化、規範化、制度化水平有待提升（大公網，2007.9.18）。對於這樣一個新機構，中共官員也擔心在定位非直接調查、懲處腐敗的執法機構的基礎上，「國家預防腐敗局應謹防機構膨脹化、權力擴張化、實施作秀化」。中紀委已於 7 月份在東、中、西部分別選定上海、河北、四川進行預防腐敗試點。但也曾有人計算，北京成立 1 個局，各省就要成立 34 個單位，再加上市級縣級，就會增加近 3,000 個機構；按平均編制 30 人算，有 9 萬人；按平均年薪 3 萬，就有 27 億；再加上公務消費，這又將是新增的一大筆開支（大公網，2007.9.25）。

## 四、少數民族

### 中共少數民族官員政治型多，經濟、科技型少

目前進入中共權力核心的少數民族官員，有 9 位位居黨和國家決策核心之列、17 位是中共十六屆中央委員（2002 年「十六大」選出 15 位，2004 年遞補 2 位），此外，尚有 7 大省、自治區的黨委書記或行政首長是由少數民族人士出任。

目前中國大陸少數民族人士官位最高的是中央政治局委員、國務院副總理回良玉(回族)。另外有 8 名少數民族人士擔任全國人大副委員長或全國政協副主席職務，包括全國人大副委員長司馬義·艾買提(維吾爾族)、全國人大副委員長熱地(藏族)、全國人大副委員長烏雲其木格(蒙古族)、全國政協副主席李兆焯(壯族)、全國政協副主席白立忱(回族)、全國政協副主席阿不來提·阿不都熱西提(維吾爾族，以上 7 位同時擔任中共十六屆中央委員職務)、全國政協副主席帕巴拉·格列朗杰(藏族)、全國政協副主席阿沛·阿旺晉美(藏族)。

少數民族人士擔任中共十六屆中央委員的有 16 位，占 198 名中央委員的 8.5%，除了前述 6 位，尚包括外交部副部長戴秉國(土家族)、國家民族事務委員會主任李德洙(朝鮮族)、原寧夏回族自治區主席全國人大農業與農村委員會副主任馬啟智(回族)、寧夏回族自治區代主席王正偉(回族)、貴州省委書記石宗源(回族)、新疆維吾爾自治區政協主席艾斯海提·克裡木拜(哈薩克族)、西藏自治區人大常委會主任列確(藏族)、全國人大民族委員會主任委員多吉才讓(藏族)、全國人大財經委員會副主任委員楊正午(土家族)、全國政協常委、民族和宗教委員會主任鈕茂生(滿族)(文匯報，2007.10.09)。

至於少數民族人士出任省或自治區的黨委書記或行政首長者，包括貴州省委書記石宗源(回族)、河南省長李成玉(回族)、寧夏回族自治區代主席王正偉(回族)、新疆自治區主席司馬義·鐵力瓦爾地(維吾爾族)、內蒙古自治區主席楊晶(蒙古族)、廣西壯族自治區主席陸兵(壯族)、西藏自治區主席向巴平措(藏族)，其中石宗源、王正偉同時擔任中共中央委員。據統計，這 7 個省、自治區，約占中國大陸行政區的 1/5，且多數位處邊疆、幅員遼闊、包括中國大陸面積最大的 2 個省區(新疆、西藏)，7 大省區面積總和占中國大陸總面積的 46% 左右。

有關中共少數民族官員的特點，據中共國家民委主任李德洙表示，政治型官員多、經濟型官員少；文化型官員多、科技型官員少；行政型官員多、理型官員少(中評社，2007.10.10)。

## 中國大陸西部大開發須審慎處理少數民族文化認同問題

中國大陸進行西部大開發已經 8 年，美國學者認為開發經濟的同時也應兼顧少數民族的文化認同問題。各種文化交匯的中亞地區是近年來許多西方學者進行

研究的重點，中國大陸進行西部大開發更引起許多美國學者的關注。

洛杉磯波莫那大學教授杜磊指出，中國大陸想向西部開發並不是最近才開始，但是因為石油能源和水資源的需求，西部地區變得越來越重要。目前新疆和西藏的鐵路網已陸續建成，漢族移民日漸增多，對當地信奉回教的少數民族生活也造成了巨大影響，發生各種抗爭甚至獨立運動。中國大陸的回民愛好和平、不參與政治，與暴力的塔利班大不相同，但是他們長期被誤解和侮辱。因此他認為如何處理好少數民族的問題，是中國大陸開發大西北最大的挑戰。

科羅拉多大學副教授葉亭指出，西藏自治區成立 40 年，去年青藏鐵路通車，西藏居民的生活起了很大的變化，中共當局對於藏民希望更好地保存他們的文化宗教和生活方式的想法應予重視。

美國西北大學政治系副教授史宗瀚指出，中共用經費補助一些少數民族組織、學校、教堂，讓一些領導人說些愛國的話，接受愛國教育的人才能進入政府高層，例如警察局、水利局官員，或是參與政府的大工程。

華盛頓大學歷史系教授庫克指出，西部開發要成功，除了經濟考量，也要兼顧少數民族和女性的需求，解決辦法要從底層下面提出要求，制訂滿足他們需求的政策(美國之音, 2007.10.8)。

### 少數民族教育師資現狀堪憂

中國大陸少數民族主要集中在西部地區，在那裏有 1,000 多萬少數民族學生在各級普通學校就讀，各級普通學校專任教師達幾十萬人。少數民族教育的發展雖是西部教育發展的重要一環，然而從基層實際情況而言，農村少數民族教師狀況堪憂。

以寧夏西吉縣沙溝鄉顧溝小學為例，該校有 260 多名少數民族學生，僅有 5 位老師，更令人憂心的是少數民族教師的素質相對較低。高中畢業的教師已經算是高學歷，有些甚至只有小學文化程度，音樂、美術和體育方面的教師幾乎為零(中國之音網站, 2007.08.02)。

(人口與遷徙、民生與消費、環保與反腐部分由張執中主稿)

(少數民族部分主要由文教處主稿)