

、 研判報告

壹、 政治

6月底省級領導換屆完成，落實「一正兩副」目標、領導班子配套改革，年輕化、知識化、專業化均有所提升。

2,217名「十七大」代表經差額選舉產生，一線黨員、女性、少數民族及「兩新」組織代表均有增加，但領導幹部比例仍逾7成。

北戴河會議後傳「十七大」高層人事已初定，但實際安排迄會前均未明朗，外界揣測不斷，第五代備位接班人選備受關注。

胡錦濤「六二五」講話深入闡釋「科學發展觀」，強調「四個堅定不移」，確立「十七大」政治報告基調。

「十七大」將再次進行黨章修正，納入「科學發展觀」、「和諧社會」等胡錦濤思想理論。

展開各項學習及造勢活動，官方宣傳力度達高峰；啟動保安戒備措施、嚴控傳媒及網路言論，以確保「十七大」平穩召開。

貪腐現象由城市向農村蔓延，民間呼籲成立公民監政組織、掀起網上舉報風潮，官方成立國家預防腐敗局，強調「源頭防腐」。

一、 進行「十七大」人事先期部署

◆省級領導換屆完成，逐步落實領導班子配套改革

為配合「十七大」人事安排，中共自去年開始進行省、市、縣、鄉4級黨委換屆改選。今年6月底31個省（自治區、直轄市）、408個市（州）、2,763個縣（市、區）、34,976個鄉鎮黨委已全部完成換屆（人民日報，2007.8.10）。新一屆省級領導班子第一、二把手多數將成為「十七大」中央委員，其中若干省市一把手更涉及政治局委員的佈局，影響胡溫路線的推動與中央領導的鞏固。換屆主要特色為：實現「一正二副」模式（除西藏、新疆、內蒙古外，各省區市黨委副書記均減為2人，比上次換屆減少91人）、加強易地交流任職、紀委退出副書記序列、裁減「書記辦公會」，及領導班子年輕化、知識化、多具財經管理背景（各省黨委一把手平均年齡58.39歲。31個省市區共98位黨委書記、副書記中50

年代出生者 56 人，占 57%；具碩博士學歷者 59 人，占 60%；具經濟、法律、企管等背景者 72 人，逾 70%）、「318」
提名年限（即黨政一把手、紀委書記、黨委常委的提名年齡不能超過 63 歲、61 歲、58 歲）、「456」**梯次配
 備**（即 40 歲出頭、50 歲開外、60 歲左右年齡梯次，老中青三代領導幹部搭配的格局）等（新華網，2007.7.17）。新
 一屆省級黨委中具團系幹部（曾在共青團任副局級以上職務）背景者有 10 位省委書記、11
 位省長（「十六大」前各為 3 人），除將帶動團系中央委員人數的增加，或亦有助於扭轉
 「政令不出中南海」的窘境（新加坡聯合早報，2007.9.26）。

表 1 新一屆中共省級黨委書記、副書記

省（市、區）	省委書記（出生年月）	省委副書記
北京市	劉淇(1942.11)	*王岐山、王安順
天津市	張高麗（1946.11）	*戴相龍、邢元敏
河北省	白克明(1943.10)	*郭庚茂、張毅
山西省	張寶順(1950.2)	*于幼軍、金銀煥（女）
內蒙古自治區	儲波(1944.10)	*楊晶（蒙古族）、岳福洪、巴特爾（蒙古族）
遼寧省	李克強(1955.7)	*張文岳、駱琳
吉林省	王珉(1950.3)	*韓長賦、王儒林
黑龍江省	錢運錄(1944.10)	*張左己、栗戰書
上海市	習近平（1953.6）	*韓正、殷一璀（女）
江蘇省	李源潮(1950.11)	*梁保華、張連珍（女）
浙江省	趙洪祝（1947.7）	*呂祖善、夏寶龍
安徽省	郭金龍(1947.7)	*王金山、王明方
福建省	盧展工(1952.5)	*黃小晶、王三運
江西省	孟建柱(1947.7)	*吳新雄、王憲魁
山東省	李建國（1946.4）	*姜大明、劉偉
河南省	徐光春(1944.11)	*李成玉（回族）、陳全國
湖北省	俞正聲(1945.4)	*羅清泉、楊松
湖南省	張春賢(1953.5)	*周強、梅克保
廣東省	張德江(1946.11)	*黃華華、劉玉浦

廣西壯族自治區	劉奇葆(1953.1)	*陸兵、郭聲琨
海南省	衛留成(1946.8)	*羅保銘、于迅
重慶市	汪洋(1955.3)	*王鴻舉、張軒(女)
四川省	杜青林(1946.11)	*蔣巨峰、李崇禧
貴州省	石宗源(1946.7)	*林樹森、王富玉(回族)
雲南省	白恩培(1946.9)	*秦光榮、李紀恒
西藏自治區	張慶黎(1951.1)	*向巴平措(藏族)、列確(藏族)、胡春華、郝鵬
陝西省	趙樂際(1957.3)	*袁純清、王俠(女)
甘肅省	陸浩(1947.4)	*徐守盛、劉偉平
青海省	強衛(1953.3)	*宋秀岩(女)、駱惠寧
寧夏回族自治區	陳建國(1945.7)	*王正偉(回族)、于革勝
新疆維吾爾自治區	王樂泉(1944)	*司馬義·鐵力瓦爾地(維吾爾族)、聶衛國、努爾·白克力(維吾爾族)、楊剛

註：1.*表示省委副書記兼任省長、市長或自治區主席。

2.原山西省委副書記、省長于幼軍已於8月31日調任文化部黨組書記，原職務由孟學農接任。

3.原河北省省委書記白克明已於8月31日調任全國人大教育科學文化衛生委員會主任委員，原職務由張雲川接任。

2,217名黨代表經差額選舉產生，領導幹部比例仍逾7成

中共於2006年10月「十六屆六中全會」確定「十七大」在今秋召開，年來「十七大」籌備工作在胡錦濤、溫家寶、曾慶紅的主導下，相關準備工作在各層面緊鑼密鼓地進行，目前已大致就緒。在黨代表選舉方面，中共中央自去(2006)年10月即下發「關於黨的十七大代表選舉工作的通知」，至今年6月底，全中國大陸38個選舉單位分別召開黨代表大會或黨代表會議，選出2,217名「十七大」代表，新華社8月2日公布全部名單(以往是不公布或接近黨大會才公布)，強調在代表候選人初步人選的推薦提名和選舉過程，嚴格按照代表條件要求，堅持黨的民主集中制原則，充分發揮黨內民主。

中共在此次黨代表選舉採取若干新規定和舉措，使黨代表選舉進一步規範

化，例如：擴大差額選舉比例（15%，比「十六大」提高5%）；提高生產和工作第一線代表比例（比「十六大」時提高5%）；縣(市)和地(市)兩級黨委上報的代表候選人推薦人選改由常委會提名、全委會討論決定（以往是常委會討論決定）；省（市區）確定代表候選人預備人選前，要向民主黨派、工商聯和無黨派人士通報並聽取意見等。新當選的2,217名代表在年輕化、知識化程度上略有提升，其中年齡55歲以下者1,561人，占70.4%（「十六大」占63.2%）；大專以上學歷者2,068名，占93.3%（「十六大」占91.9%）。生產和工作第一線黨員代表（占28.4%，「十六大」占24.3%）、女性代表（445名，占20.1%，比「十六大」增加63名）、少數民族代表（242名，占10.9%，比「十六大」增加12名）、新經濟組織和新社會組織的黨員代表（約30名），均較「十六大」時有所增加，但領導幹部代表比例仍高達70%，壓縮其他黨員代表性，亦影響差額選舉效用。

◆最高層人事迄會前未明朗，第五代備位接班人選深受關注

今夏北戴河會議後，據傳「十七大」最高層人事佈局已經初定，但實際安排至會前仍未明朗，外界揣測不斷。此前黃菊病逝、陳良宇遭開除黨籍及公職，江綿恆（江澤民之子）、由喜貴（江澤民親信、中央警衛局局長）未入選「十七大」代表，均曾引發海外觀察家有關「上海幫」權力被進一步削弱之解讀，此皆顯示中共高層人事佈局複雜詭譎。

中共「十七大」雖非換代接班的大會，但基於梯隊接班和循序漸進的仕途晉升規律，將會甄補一批具潛力、較年輕的政治新星進入中央政治局等權力中樞，作為承繼胡溫第四代領導集體的第五代接班梯隊。邇來港、臺部分媒體報導，在穩定大局的前提下，中共傾向維持現行政治局常委9人制（如「留6、退3、補3」、「留4、退5、補5」等），亦有評論認為常委回復至「十五大」以前之7人制（如「留3、退6、補4」、「留5、退4、補2」等）較具相對合理性，但人選版本眾說紛紜。

在黨內和諧與派系平衡的綜合考量下，「十七大」可能選出第五代「備位核心」，也可能選出「接班群體」，待2012年「十八大」再做最後確定。由於現任政治局成員與胡錦濤的年齡過於接近，若甄補為「十七大」政治局常委，也可能只是一屆常委，而非第五代接班人選。

◆多部委人事相應調動，為「十七大」及明年政府換屆作準備

中共國務院近期亦相應進行若干部委級人事調整，包括外交部、科技部、國土資源部、水利部、衛生部、財政部、監察部、人事部、國家安全部、國防科學技術工業委員會、文化部、國家人口和計劃生育委員會、國家審計署等（信報、香港經濟日報，2007.8.31）。其中一些年過65歲的部長相繼離任，由較年輕的幹部接任（如原外交部部長李肇星卸任由楊潔篪接替、原水利部部長汪恕誠由陳雷接任、原國務院僑辦主任陳玉傑由李海峰接任、原財政部部長金人慶由謝旭人接任、原國土資源部部長孫文勝由徐紹史接任、原科技部部长徐冠華由萬鋼接任、原國家安全部部长許永躍由耿惠昌接任等）；一些年屆65歲的部長先退出黨組書記職務，由行政副職擔任新任黨組書記（如建設部部長汪光燾、國家民委主任李德洙、海關總署署長牟新生、全國供銷總社常務副主任周聲濤退出黨組書記職務，分由建設部副部長姜偉新、國家民委副主任楊傳堂、海關總署副署長盛光祖、全國供銷總社副主任王君升任黨組書記；原吉林省常務副省長李斌轉任國家計生委主任張維慶退出的黨組書記、原山西省長于幼軍調任文化部副部長及黨組書記等。大公報，2007.8.24；中國評論新聞網，2007.9.9）。由於中共中央關於「十七大」人事換屆工作安排規定，年齡超63歲的省部級官員，一般不再考慮連任，而部分現任行政「一把手」多已屆「63歲不再提名」的年齡，上述人事調動，除貫徹中共近年來優化幹部年齡結構的改革方針，亦是為「十七大」中央委員會組成及明年3月政府換屆所作準備（文匯報，2007.9.16），目的在維持政府運作連續性及換屆平穩過渡。

◆解放軍高層世代更替，胡錦濤逐步穩固軍權

近期中共解放軍進行一波高層人事調整（包括：總參謀長及副總參謀長、總裝備部長、總政治部主任助理、空軍司令員、武警政委、國防大學校長及政委；北京、南京、廣州、蘭州、成都5大軍區司令員；廣州軍區、南京、蘭州、瀋陽軍區政委。信報、明報，2007.10.2），為「十七大」中央軍委會的組成及未來軍事佈局做部署。「年輕化」（除陳炳德外，餘均在60歲左右）、「交叉任職」（除南京軍區司令員趙克石和廣州軍區政委張陽為本地將領之外，餘均來自其他軍區交叉任職）是此次解放軍領導幹部異動主要考量，新任大軍區領導中不乏由胡錦濤所提拔者，如無意外，這些少壯派將領將可擁護胡錦濤走完第二任期（聯合報，2007.9.15；中國時報，2007.10.2），有助於胡錦濤穩固軍權。

在中央軍委會部分，中央軍委副主席、國防部長曹剛川因年齡偏大，可能由前總參謀長梁光烈取代。部分軍委因死亡、屆齡、調職將有所更動，但組成基本底定，包括4大總部各1名首長，加上空軍、海軍、二砲司令員共7人；據傳為整合維護國土安全和社會穩定工作，武警司令員也可能加入軍委，觀察家指出，胡錦濤傾向擴

大軍委人數，意在稀釋軍權及全面掌控軍隊（中國時報，2007.10.2）。

二、展開「十七大」思想理論鋪陳

◆胡錦濤發表「六二五」講話為「十七大」定調

中共總書記胡錦濤 6 月 25 日在中央黨校省部級幹部進修班發表講話，號召為「開好黨的十七大」而團結奮鬥，被視為是統一全黨認識、為「十七大」作思想準備的重要舉措（2002 年「十六大」召開前，江澤民於 5 月 31 日中央黨校省部級幹部進修班上發表講話，倡議「三個代表」，此後全國掀起一輪學習講話的高潮，「三個代表」在全黨成為共識，並在「十六大」被寫入黨章）。

胡錦濤在「六二五」講話明確揭櫫，面對新形勢新任務，要堅持以鄧小平理論和「三個代表」重要思想為指導，深入貫徹落實科學發展觀；首次提出「四個堅定不移」（堅定不移地堅持解放思想、推進改革開放、落實科學發展觀和社會和諧、為全面建設小康社會而奮鬥）對保持黨和國家事業順利發展的大局至關重要；進一步闡釋「科學發展觀」（第一要義是發展，核心是以人為本，基本要求是全面協調可持續，根本方法是統籌兼顧）和「和諧社會」（民主法治、公平正義、誠信友愛、充滿活力、安定有序、人與自然和諧相處），將之定位為「發展中國特色社會主義的基本要求」；並指出政治體制改革必須堅持正確的政治方向，必須隨著經濟社會發展不斷推進，以及堅持黨的領、黨內民主、社會公平、改善民生、反腐倡廉等目前事關中國大陸改革發展全局的重大問題等（新華網，2007.6.25）。

◆黨章修正將納入「科學發展觀」

今年初中共黨內對「科學發展觀」是否在「十七大」寫入黨章曾存有爭議（中央黨校哲學教研部副主任董德剛發表題為「談談馬克思主義中國化最新成果的定位問題」，呼籲汲取前總書記「三個代表」匆匆寫入黨章和憲法的教訓，建議在「十七大」不要匆忙將科學發展觀等理論寫入黨章。另有論者認為胡理論仍有充實過程，究以「科學發展觀」或「和諧社會」來概括仍值商榷），但在曾慶紅、吳邦國等多位常委相繼表態支持及輿論機器持續造勢下，已漸有共識。8 月 28 日中央政治局會議決定「十七大」於 10 月 15 日召開後，9 月 17 日政治局又召開會議研究「十七大」報告稿和「中國共產黨章程（修正案）」稿，會議認為黨的「十七大」根據形勢和任務的發展變化對黨章進行適當修改，有利於全黨更好地學習和遵守黨章，要堅持以馬列主義、毛澤東思想、鄧小平理論和「三個代表」重要思想為指導，體現科學發展觀等黨的「十六大」以來黨中央所提出的重大戰略思想（新華網，2007.9.17）。

中共自 1982 年「十二大」到 2002 年「十六大」歷次黨代會都對黨章作出幅度不一的調整，其中鄧小平理論、江澤民「三個代表」思想分別是在「十五大」、「十六大」被作為「指導思想」寫入黨章。「十七大」若進行黨章修正，將是中共建黨 86 年來第 15 次、文革後近 30 年來第 7 次修改黨章（中評社，2007.9.18），亦打破過去領導人退位或去世後才將理論論述寫進黨章之慣例。一般相信，包括「科學發展觀」、「和諧社會」等「十六大」以來由胡錦濤所提出的思想理論，均可望納入黨章，以確立胡的歷史地位。

◆強化輿論宣傳、保安戒備措施及傳媒管控

「十七大」前中共致力營造內部穩定情勢，多次提出要為「十七大」召開創造良好思想輿論環境，並將「十七大」宣傳工作視為首要政治任務。針對今年上半年中國大陸內部掀起的民主改革論戰，中共加快思想統一步伐，除溫家寶撰文重提「社會主義初級階段」、5 名政治局常委（胡錦濤、賈慶林、溫家寶、曾慶紅、李長春）連續在官方理論權威刊物「求是」撰文外；並展開大規模幹部培訓，要求深刻認識「十六大以來黨的理論創新成果」。在胡錦濤「六二五」講話為「十七大」統一思想和定調後，中央到地方的學習活動如火如荼地進行，各主要官媒（人民日報、新華社、學習時報、光明日報、瞭望週刊等）相繼為文呼應，主要集中在高舉鄧小平理論和「三個代表」重要思想、堅持發展中國特色社會主義、呼籲深入貫徹落實科學發展觀、吹捧「十六大」以來的各項執政成就等。

中共並啟動各項保安戒備措施、嚴控傳媒及網路言論，除頒布「大型群眾活動安全管理條例」（規定自 10 月 1 日開始，凡超過千人的集會須經公安部門批准）、要求嚴打境內外敵對、民族分裂、宗教極端、暴力恐怖 4 種勢力及法輪功組織的破壞活動，將矛盾糾紛解決在基層及萌芽狀態，亦加強監控異議人士（如逮捕上海維權律師鄭恩寵、浙江異議人事呂耿松，軟禁北京維權人士周莉、華惠林，帶走北京拆遷戶維權人士葉國強等），並發動清理「四假」（假報刊、假記者站、假記者、假新聞）專項行動及加強整頓新聞、出版、電臺、網路等領域（要求媒體不得報導「負面新聞」；公布「進出境印刷品及音像製品監管辦法」；整頓各地電臺、加強管控境外衛星新聞資訊接收；關閉「民生觀察網」、「六四天網」、「中國獨立作家筆會網」、「民生觀察網」等網站，以「散布謠言」、「破壞社會秩序」名義拘留多位網民，開發網路監管系統與防火牆過濾敏感詞句等），極力防堵危害國家安全、政治穩定、社會團結的報導和訊息，以確保「十七大」平穩召開。

三、貪腐蔓延危及政權穩定

◆官場貪腐由城市向農村蔓延

「十七大」前夕，中共加大反腐倡廉力度，繼7月10日原國家食品藥品監督管理局局長鄭筱萸被迅速執行死刑，7月26日開除原政治局委員、上海市市委書記陳良宇黨籍及公職後，8月29日至9月13日最高人民檢察院在北京舉辦「全國檢察機關懲治與預防職務犯罪展覽」，揭露中共官員利用職務上掌握的人事權、審批權、司法權、行政執法權、資源配置權進行犯罪活動的種種劣跡，並詳細列舉近年來因貪腐落馬的官員（包括國家藥監局局長鄭筱萸、黑龍江政協主席韓桂芝、貴州省委書記劉方仁、湖北省長張國光等省部級高官，也包括了貴州省交通廳長盧萬里、中國銀行廣東開平支行行長余振東等影響惡劣的巨貪，甚至還有較低級別政府官員和鄉官、村官）。據統計，2003年到2006年間共立案偵查省部級官員29人、地廳級官員763人、縣處級官員10,431人；共查處嚴重腐敗的省部級以上官員16人，大多與錢權交易及權色交易有關（大公報，2007.9.1；美國之音廣播電臺網站，2007.9.4）；全國檢察機關立案偵查的貪污賄賂犯罪涉案總金額高達504.6億元（人民幣，以下同）；瀆職侵權犯罪行為造成直接經濟損失439.8億元（文匯報，2007.9.12）。

貪腐現象甚至已由城市向農村蔓延。據中紀委、監察部統計資料顯示，自2003年至2007年6月中共紀檢監察機關共查處違紀違法農村的中共黨員、幹部207,200多人。其中2007年上半年共查處11,000多名、紀律處分10,000多名、組織處理640名、移送司法機關670名。這些農村官員貪瀆現象，主要集中在：中央支農惠農政策得不到貫徹；涉農補貼款被截留、挪用、剋扣，涉農亂收費、亂罰款和各種集資攤派；在新農村建設中不顧農民實際承受能力，強拆強建、盲目建設等加重農民負擔；土地承包中損害農民權益；製售假劣農藥農具等坑農害農行為等（中央社，2007.10.1）。顯示中共近年的整治貪腐行動，並未從根本上遏抑貪腐蔓延局面。

◆上海社保基金案引發後續效應

隨著上海社保基金案的發展，7月以來，中國大陸已有18個省市黨委陸續上書黨中央，要求中紀委加強反腐，徹查隱藏在黨內的「陳良宇分子」，不讓這類涉及各種腐敗案件的地方官員「帶病提拔」進入中央。在地方上書後，中共中央決定在「十七大」政治局委員候選人時，除年齡、政績等因素外又增加新標準，即凡涉及腐敗或與腐敗案有關聯的都不予考慮（明報，2007.9.25；中央社，2007.9.25）。此外，9

月初，以維權律師鄭恩寵為首的215名上海市民共同聯署上書胡錦濤，指自1994年黃菊擔任上海市長以來，逐步形成一股地方勢力，包括被開除黨籍與公職的前市委書記陳良宇、韓正、劉雲耕以及吳志明等均涉嫌貪污腐敗；並認為上海的貪腐還沒有全面揭開，要求中央查處上海高官的腐敗行為（中央社，2007.9.4；自由亞洲之聲廣播電臺網站，2007.9.25）。此皆顯示上海社保基金案已引發巨大衝擊與後續效應。對此，胡錦濤於10月1日高調考察上海（自陳良宇被免職以來，胡錦濤首次訪問上海），充分肯定上海在反腐敗等方面取得的成果，並敦促上海各級黨委和政府「繼續當好全國改革開放的排頭兵，繼續抓好黨風廉政建設和反腐敗工作」，頗有安撫一直處於人心惶惶的上海官場之意涵（世界日報，2007.10.2）。

◆民間呼籲成立監政組織、掀起網上舉報風潮

儘管中共高層多次強調，反腐是關係到共產黨政權生死存亡的大事，不斷加大整治貪腐力度，並宣稱「十六大」以來在源頭懲治和預防腐敗工作已取得新進展，包括：嚴肅查辦一批省部領導幹部違紀案件（如國土資源部原部長田鳳山、國家食品藥品監督管理局原局長鄭筱萸、黑龍江省政協原主席韓桂芝、江蘇省組織部長徐國健、河南省人大常委會副主任王有杰、安徽省原副省長王懷忠、天津市人民檢察院原檢察長李寶金，均因嚴重違紀被立案查處，其中王懷忠、鄭筱萸被判處死刑；上海市原市委書記陳良宇被開除黨籍、公職）；各級紀檢監察機關每年給予黨紀處分的黨員約占黨員總數 1.6%，移送司法機關依法處理和司法機關直接做刑事處理的黨員約占黨員總數 0.17%，違紀、違法案件總量呈下降態勢等，自詡腐敗現象滋生蔓延勢頭已在一定範圍內得到遏制（新華社，2007.9.25、2007.10.4），但反腐成果卻與民眾期待相去甚遠。

今年 9 月初，由鄧太清、胡澤國、孫上清、李廣慶、王士吉等 5 位公民權益活躍人士發起、經萬餘人連署向胡錦濤和溫家寶發出公開信指出，中國大陸的行政司法機關目前存在著歷史上少有的腐敗，而腐敗的產生和存在，源於權力的壟斷和不受監督；並呼籲中共當局應落實憲法有關人民享有監督權的規定，允許成立各級民間監政組織，以便監督政府的施政行為，保障人民的合法權益（自由亞洲之聲廣播電臺網站，2007.9.10）。民間也掀起一波網路反貪風潮，許多網民以個人部落格發表文章的方式舉報貪官，更有網民自建舉報網站。如被人們譽為「中國第一位職業舉報家」的姜煥文，自 2004 年創建「中國民間舉報網」，在坎坷的民間網路舉報

之路上，舉報查實的個案竟高達數百起；1 位自稱是公務員的知情者在 2007 年 4 月創辦的「萬州反腐倡廉衛士」網站，亦成功舉報多起貪官（雖數度因「涉及敏感問題」被政府部門關閉，但截至 9 月初瀏覽網站人數已超過 16 萬人次）；在各大門戶網站的論壇上，幾乎每天都能讀到被曝光的「黑幕」、「內情」、「揭祕」，網民群情激憤，將民間舉報網站視為表達利益訴求及發洩不滿情緒的平臺（「十七大掀起網路反貪風暴」，江迅，*亞洲週刊*，2007.9.16，pp50-51）。曾任毛澤東秘書的李銳則認為，現在每年數以萬計的貪污腐敗、違法亂紀案件，主要是權力失去強力制約的制度造成，光靠自律加強執政能力和嚴肅處理並不能從根本上解決問題，必須變專制型體制為實施憲政的民主體制，只有民主可以結束不穩定和腐敗的現狀（*信報*，2007.10.3）。

◆成立國家預防腐敗局強調「源頭防腐」

在民間要求整治貪腐的聲浪中，中共國家預防腐敗局於 9 月 13 日正式成立。此一備受關注的國家級預防腐敗專門機構，從動議到今年 5 月 31 日正式批准設立，歷時 4 年餘（中共於 2003 年 12 月簽署「聯合國反腐敗公約」，依據公約第六條明確規定，各締約國均應當確保設有 1 個或酌情設有多個機構以預防腐敗，並賦予必要的獨立性），被視為中共體現「源頭防腐」精神的新舉措。國家預防腐敗局列入國務院直屬機構序列，下設辦公室作為辦事機構；領導職數為一正二副（首任局長由中央紀委副書記、監察部長馬駿兼任），主要職能有 3 項：一是負責全國預防腐敗工作的組織協調、綜合規劃、政策制定、檢查指導；二是協調指導企業、事業單位、社會團體、中介機構和其他社會組織的防治腐敗工作；三是負責預防腐敗的國際合作和國際援助。

相較於此前反貪腐的紀檢系統（針對中共黨內的腐敗進行監督）、監察部門（監督對象是國家行政機關、國家公務員）、檢察院（對已觸犯法律的腐敗案件進行調查）等「三架馬車」，國家預防腐敗局除定位在從源頭「預防」腐敗外，也將反腐範圍從黨政機關的幹部擴大到了企業、事業單位以及各類社會組織。惟據中央黨校教授王貴秀指出，該局的成立雖有助於從整體上遏制腐敗蔓延的態勢，但因獨立性不夠，亦不具備調查和執行權力，根本無法與廉政公署相提並論（*大公報*，2007.9.14）。亦有評論認為，年來中共反腐力度不可謂不大，查處的大小貪腐案件亦不計其數（如陳良宇案、邱曉華案、劉志華案和鄭筱萸案等），但腐敗事件依舊層出不窮，甚至越反越腐（*新加坡聯合早報*，2007.9.15），其根源是「一黨專政、中央集權」的體制性問題。在各種利益關係網已經根深蒂固和盤根

錯節的中國大陸，只靠防腐局等機構的權力和資源，反腐成效實不容樂觀（新加坡聯合早報，2007.9.15），唯有引入外部社會力量，進行政治體制改革及建立民主監督機制，才能抑制腐敗現象持續蔓延與擴大（新加坡聯合早報，2007.9.4）。

（企劃處主稿）