

大陸情勢 2007 10

、摘要

政治

中共省、市、縣、鄉 4 級黨委換屆改選於今年 6 月底完成，換屆主要特色為實現「一正二副」目標，新一屆省級領導班子年輕化、知識化、專業化程度均有所提升。2,217 名「十七大」代表經差額選舉產生，一線黨員、女性、少數民族、新經濟及新社會組織代表均較「十六大」時有所增加，但領導幹部代表仍逾 7 成，壓縮其他黨員代表性，亦影響差額選舉效用。國務院多個部委相應進行人事調動，為「十七大」及明年政府換屆作準備。解放軍完成新一波高層人事調整，「年輕化」、「交叉任職」為主要特點。「十七大」高層人事迄會前未明朗，外界揣測不斷，第五代備位接班人選備受關注。

胡錦濤「六二五」講話深入闡釋「科學發展觀」，強調「四個堅定不移」，確立「十七大」政治報告基調。「十七大」將再次進行黨章修正，可能納入「科學發展觀」、「和諧社會」等胡錦濤思想理論。近期中共展開各項學習、造勢活動，宣傳力度達高峰，並啟動保安戒備措施、嚴控傳媒及網路言論，以確保「十七大」平穩召開。

中共黨員幹部貪腐現象由城市向農村蔓延，上海社保基金案引發後續效應，18 個省市黨委上書要求加強反腐。民間呼籲成立公民監政組織、掀起網上舉報風潮，官方成立國家預防腐敗局，強調「源頭防腐」，但各種利益關係網已盤根錯節，成效恐不容樂觀。

經濟

中國大陸經濟經歷了近 30 年的高速增長，其成就舉世矚目。而根據國外機構的預測，中國大陸的經濟規模將於 2007 年超過德國，位居世界第 3。然而中共採取的經濟改革已快 30 年了，但是中國大陸中西部以及廣大農村的大部分地區依然

貧窮，工人及農民的生活水準低落，大部分的人民沒有社會保障，私人企業步履維艱，究其原因，皆在於中國大陸經濟的發展嚴重失衡。

從中國大陸近 10 年來的經濟發展規模可知，中國大陸經濟快速增長的動力來源主要是以投資、外貿為主，而內需一直低迷不振，由此產生了一系列的問題，如信貸、投資增長過快、外貿順差過大、外匯儲備過多，以及外資控制了對外開放的大部分產業，國家經濟安全遭到威脅。由於貧富差距不斷拉大，中共針對人民的社會保障普遍匱乏，致使居民消費水準低下，經濟走上了過度依賴外貿的道路。

其次，中國大陸經濟分配機制的失衡日趨嚴重。中國大陸的外匯儲備居世界第一，達到 13,226.3 億美元，但外匯儲備越多，出口越多，對資源、環境、福利的透支就越多，人民所得就越少。更為嚴重的是，目前的財政稅收體制、金融資本市場、產業發展模式只會進一步地拉大貧富差距，中國大陸的經濟分配狀況還在不斷地惡化。

此外銀行資金大量地流向壟斷國企、房地產行業，重化工業遍地開花，重複建設嚴重，投資房地產的資金來自銀行的比重約占 70% 至 80%；而資金擁入房市，加上政府的土地壟斷供應，致使房價高漲；流動性過剩進入股市，莊家操控加上政策面的影響，使得資本市場波動劇烈；壟斷資源的國企在海外低價上市，利潤大量地流向境外，而內地的中小股民大部分輸得血本無歸；一方面是所謂的「流動性繁榮」，另一方面是實實在在的「流動性蕭條」——新農村建設缺乏資金，中小企業仍然面臨融資難題，中西部落後地區、農村基礎教育、社會保障、環境保護、文化產業依然缺乏資金。

中國大陸經濟在一片金玉的背後，也隱藏著一堆敗絮，而且勢必要逐漸顯現出來，而中共當局為了避免經濟及金融失序，勢必加大控制力道，防止經濟發展出現失控的現象，這些都是中共當局亟需審慎面對的問題，一旦處理不慎，不但引發經濟失控，也將聯帶使得全球經濟受到波及。

社會

在人口問題方面，自 1980 年代以來，中國大陸出生性別比持續升高，2005 年中國大陸出生男女性別比為 118:88，成為世界上出生性別比失衡最為嚴重、

持續時間最長的國家。長期父權制下形成的重男輕女思想，社會保障制度不健全，超音波技術的普及和濫用，是導致出生性別比失衡的3大主要原因。性別失衡的結果可能體現在婚姻問題、拐賣兒童與強迫賣淫等社會問題。對此，中國國務院擬立法禁止墮胎方式選擇孩子性別，避免性別失衡情況惡化。

在食品安全方面，中國大陸國內市場消費品，從食品到從化肥和農用機械有19.1%（約1/5）的產品達不到標準，其中最嚴重的仍是食品問題。當前中國大陸食品安全監管工作面臨一些新形勢，包括公眾對食品安全的關注度將繼續增加，食品安全事件極易引起全社會的廣泛關注；國際食品貿易技術壁壘將使中國大陸食品安全面臨更多國際壓力；農獸藥殘留、使用非食品原料加工食品，以及病原微生物，將可能成為中國大陸食品安全事故和事件的主要原因。

在環保問題方面，中國大陸在2006年全國環境污染治理投資為2,567.8億元。但能源消耗和環境污染問題仍十分嚴重，包括宏觀調控落實不夠、能源和產業結構不合理、片面追求經濟增長速度以及市場進入和淘汰機制不健全。特別是政府的制度無序與惡性競爭。個別地方制定「土政策」為環境違法企業「保駕護航」的行為，成為環保死角。

在反腐問題方面，全球反腐敗組織透明國際發表腐敗觀察指數年度報告。中共得分為3.5（最高為10分），在180個被評比的國家中居第72位。2003至2006年間，全中國大陸共立案偵查貪污賄賂犯罪案件13.6萬多件，涉及縣處級以上幹部11,557人，省部級以上幹部32人。而瀆職侵權犯罪行為造成直接經濟損失439.8億元，並造成1萬4,000多人喪失生命。中共國家預防腐敗局於9月13日掛牌成立。該局列入國務院直屬機構序列，在監察部加掛牌子，局長由中央紀委副書記、監察部部長馬馥兼任，這個新設機構並沒有直接調查具體案例的權力，反腐效果頗受外界質疑。

在少數民族部份，到中共「十七大」召開前，屬權力核心的少數民族官員，有9人分任中共十六屆中央政治局委員或全國人大副委員長、全國政協副主席職務；17人是中共十六屆中央委員；此外，尚有7大省、自治區的黨委書記或行政首長是由少數民族人士出任。有關中國少數民族官員的特點，據中國國家民族委員會主任李德洙表示，政治型官員多，經濟、科技型官員少。中國大陸進行西部大開發已經8年，美國學者（洛杉磯波莫那大學教授杜磊、科羅拉多大學副教授葉亨、

美國西北大學政治系副教授史宗瀚、華盛頓大學歷史系教授庫克)認為開發經濟的同時也應兼顧少數民族的文化認同問題。中國大陸少數民族教育師資現狀堪憂，高中畢業的教師已經可算是高學歷，有些甚至只有小學文化程度。

文化

香港高等院校赴中國大陸招生，與北京大學、清華大學等名校競奪頂尖優秀生源。今(2007)年香港大學錄取 7 位中國大陸省區聯考狀元，人數比去年增多，顯見中國大陸傳統名校已非學子唯一選擇。「港校熱」效應，引起中國大陸教育界關注。

中國大陸文化體制改革報告首度公布，演藝團體「轉企改制」後離市場化目標甚遠；今(2007)夏「穿越小說」的熱潮，將中國大陸網路寫作狂歡引發的時尚閱讀熱推向極致。

「十七大」召開前，中共嚴格管控大眾傳媒相關措施，包括打擊非法接收境外衛星電視節目、限制電視「選秀」節目、以及加強管控網絡以遏止言論自由。

軍事

胡錦濤任命陳炳德、馬曉天為正副總參謀長，常萬全為總裝備部長，劉曉江為總政治部副主任，許其亮為空軍司令員。張又俠、李世明為瀋陽、成都軍區司令。這是 17 大前將相關人員調整到位，尤其是大軍區正職幹部。全力推動艦艇外交，南海、東海艦隊分派艦艇出訪俄、英、西、法、澳、紐等國，並舉行海上聯合搜救演習。歐盟伽利略衛星導航系統與美國 GPS 合作，歐盟與中共關係從戰略合作轉為戰略競爭。東風 25 戰略導彈及商、晉級核潛艦曝光。籌建海南濱海航天發射基地，與內陸發射基地互補。舉行「確山-2007」、「聯合-2007」、「和平使命-2007」演習，分為摩托化步兵師級、戰役軍團級及跨國聯合反恐演習，應與臺灣沒有直接關連。

外交

中共國家主席胡錦濤今(2007)年 8 月 14 至 18 日，前往吉爾吉斯、哈薩克進行國事訪問，出席在吉爾吉斯首都比斯凱克舉行的上海合作組織高峰會，並觀摩在俄羅斯車里雅賓斯克舉行的「和平使命-2007」聯合反恐軍事演習。9 月 3 至 9 日，

胡錦濤前往澳大利亞進行國事訪問，並出席在雪梨舉行的亞太經合會(APEC)第 15 次非正式領袖會議。

胡錦濤與美國總統布希 9 月 6 日參加 APEC 非正式領袖會議期間會晤，針對中美關係與臺灣問題進行討論。布希重申臺灣問題立場，保證他的立場未變，提及美國副國務卿尼格羅龐提公開反對臺灣入聯公投的聲明。

中共官方智庫學者（中共國務院發展研究中心金融研究所所長夏斌、中國社會科學院世界經濟與政治研究所國際金融研究中心副主任何帆）接受媒體訪問時暗示，如果美國為迫使人民幣升值而對中國大陸採取貿易制裁，北京可能利用手中 1 兆 3,300 億美元的外匯存底作為政治武器，拋售手中持有的龐大美國債券作為報復。

中共與剛果簽署一項協議，提供剛果 50 億美元貸款，其中 30 億美元用於交通建設，20 億美元用來發展剛果的採礦業。

聯合國安全理事會 8 月 1 日通過 1769 號決議，授權聯合國與非洲聯盟合組近 2 萬 6,000 人的部隊，前往非洲蘇丹共和國達富爾地區展開有史以來最大的維和行動，中共投下贊同票被視為是重要關鍵。

第 6 輪六方會談第 2 階段會議 9 月 27 至 30 日在北京召開，10 月 3 日發表共同文件，包括要以和平方式可驗證地實現朝鮮半島無核化、北韓在 2007 年 12 月 31 日以前完成解除寧邊核設施、提供 100 萬噸重油的經濟、能源及人道援助給北韓、適時在北京舉行六方外長會。

港澳

香港方面：港府於 7 月間公布「政制發展綠皮書」，就行政長官及立法會議員普選辦法進行 3 個月的公眾諮詢，英國外交部及歐洲議會綠黨代表均對香港普選進程表達關切；前港府保安局局長葉劉淑儀、前港府政務司司長陳方安生宣布競選香港島區立法會議員補選；香港記者協會於今年初的調查發現，有 58.4% 的受訪記者認為，香港移交後的新聞自由縮窄，並有 30% 的受訪記者承認報導時有自我審查；對於港府於 7 月初以不合理方式對待部分臺灣民眾一事，港府將我方之抗議函退回，陸委會對港府罔顧臺灣民眾人權予以譴責；我教育部放寬港澳生就學限制，將容許港澳學生申請就讀研究所，並放寬居留規定，由原來規定須在港澳連續居留 8 年減至 6 年。

澳門方面：澳門行政長官何厚鏵疑涉賭業利益衝突，有立法會議員建議修改相關法律，促使政治人物的財產申報具透明度；澳門立法會一般性通過「關於法律和行政法規的規定」法律草案，有論者認為，該法案內容空洞，恐將引起行政與立法間的矛盾；歐盟委員會於 8 月間發表第 7 份澳門年度報告，關注澳門政府將於明年向立法會提交有關 2009 年行政長官及立法會選舉安排的草案，並期盼澳門推動民主發展；「2007 寶島纖果大賞」於 9 月間在澳門舉辦，展銷時令佳果 44 種，相當受到歡迎；澳門媒體於 7 月底赴金門採訪第 5 屆金門海上長泳活動，有論者建議，明年可考慮邀請港、澳選手參與，以加強金門與港、澳之間的交流和來往。

對臺政策

中共近期將壓制我以臺灣名義申請入聯及入聯公投作為其對臺首要工作，意圖進行先制預防作為。在實際操作上，中共藉由在兩岸交流活動中對我出席人員強調我政府的危害性。加強「經外制臺」策略，藉由高層出訪、國際法、聲明宣示，以及在國際組織中的議事操作等手法，鞏固「一中」政治框架，並積極發動世界各地的統促會宣傳中共「反獨促統」的立場及原則，嚴厲批判我政府的作為，企圖對當地國形成影響；刻意釋放對臺針對性演習，對我進行恫嚇。另一方面，中共官方提升對我批判之層級。國家主席胡錦濤 9 月初在澳洲對我入聯申請及入聯公投表態，認為是所謂的「臺獨分裂主義」，試圖藉由領導人層級的批判，凸顯本案的嚴重性及破壞性。

近期中共中央、若干地方政府及臺辦、臺企聯，與臺灣在野黨、工商企業界等共同舉辦多項與臺商相關活動，並宣布推出部分與臺商相關措施。中共官方對臺商宣示反對我入聯公投與「臺獨」，要求臺商共同維護臺海和平，並強調不改變對臺「政經分離」政策，其拉攏臺商企圖明顯，企圖藉兩岸密切的經貿往來操作「以商圍政」的策略，影響我入聯公投的推動。中共一方面對臺交流及釋放優惠措施，一方面則持續以政治因素干擾兩岸協商，如聖火來臺協商的破裂，以及推遲三項議題協商進程，其兩手策略值得我方密切關注。