

陸、外交

中共外交部為抗議美國政府 10 月 3 日通知國會 6 項對臺軍售案，宣布暫緩 2008 年底前中美之間的軍事交流活動。

俄國外交部 10 月 14 日將黑瞎子島西部土地移交中共，完成兩國 4,300 多公里的東段邊界劃定。

中共 10 月 24 日在北京主辦第 7 屆「亞歐首腦會議」，並在會中批評西方國家金融監察體系缺乏透明。

中共總理溫家寶於 10 月 27-29 日期間，出訪俄羅斯、哈薩克，並且出席「上海合作組織」成員國第 7 次總理會議。

中共於 11 月 5 日發表「中國對拉丁美洲和加勒比政策文件」，確立對拉美地區的政策目標。

中共領導人胡錦濤 11 月 15-26 日出席「20 國集團」領導人金融市場和世界經濟峰會、「亞太經合會」第 16 次領導人非正式會議，並訪問哥斯達黎加、古巴、秘魯、希臘等國。

中共副總理李克強在 11 月 20-30 日期間，訪問印尼、埃及、科威特等重要的能源出口國家。

中共以法國總統沙柯吉會見達賴為由，取消原訂 12 月 1 日舉行的「第 11 次中歐領導人會晤」。

中共與美國 12 月 4-5 日在北京舉行第 5 次「戰略經濟對話」，雙方針對能源與環境合作達成 5 項共識。

第 6 輪「六方會談」第 3 次團長會議 12 月 8-10 日在北京召開，因北韓在會中拒絕簽署「驗證議定書」，導致會談缺乏具體進展。

中共與南韓 12 月 11 日在北京舉行首次外交部次長級戰略對話。

中日韓三國領導人 12 月 13 日在日本福岡舉行三邊會晤，針對國際金融危機交換意見，並發表「三國夥伴關係聯合聲明」、「三國災害管理聯合聲明」與「國際金融和經濟問題的聯合聲明」。

中共外交部副部長何亞非 12 月 16 日出席安理會索馬利亞海盜問題部長級會議時表示，中共考慮於近期內派軍艦前往亞丁灣、索

馬利亞海域參加護航活動。

一、領導人出訪

溫家寶訪問俄國、哈薩克，並出席「上海合作組織」成員國總理第 7 次會議

中共總理溫家寶應俄羅斯總理普丁(Vladimir Putin)的邀請，於 2008 年 10 月 27-29 日對俄國進行正式訪問，並舉行中俄總理第 13 次定期會晤。

兩國總理在會談中，對於雙方在經貿、能源、人文領域合作取得的進展表示滿意，並對中俄總理定期會晤委員會、中俄人文合作委員會、中俄能源談判機制給予高度評價。雙方同意落實兩國元首批准的中俄「國家年」機制化各項活動，執行 2009 年中共「俄語年」與籌備 2010 年俄羅斯「漢語年」等計畫。兩國總理並且簽署「中俄總理第 13 次定期會晤聯合公報」、「中俄總理定期會晤委員會第 12 次會議紀要」、「關於在石油領域合作的諒解備忘錄」、「中俄人文合作委員會第 9 次會議紀要」等協定（[大公報](#)，2008.10.29）。

溫家寶與普丁還共同出席「第 3 屆中俄經濟工商界高峰論壇」開幕式，並提出幾項合作建議，包括：（一）深化能源和資源合作；（二）深化貿易和技術合作；（三）深化金融和投資合作；（四）深化地方和毗鄰地區合作；（五）深化國際經濟事務中的合作（[中共外交部網站](#)，2008.10.28）。

隨後溫家寶於 10 月 29 日轉往哈薩克進行訪問，並出席「上海合作組織」（以下簡稱「上合」）成員國總理理事會第 7 次會議。溫家寶在與哈薩克總理馬西莫夫(Karim Masimov)會談時，針對兩國經貿合作，提出以下建議：（一）深化能源合作，確保中哈天然氣管道、原油管道二期工程在 2009 年底前按期完工；（二）擴大非能源領域合作，改善貿易結構，中方將支持本國企業參與哈薩克發電站、汽車等建設項目，並推進兩國在農業、金融、科技等領域的合作；（三）加強口岸合作，加快口岸基礎設施建設和交通運輸，優化口岸作業方式，便利人員物流往來。兩國總理在會談結束後，還共同出席海關、衛生、農業、銀行、能源、科技等領域合作文件的簽字儀式，並且發表兩國政府聯合公報（[中共外交部網站](#)，2008.10.31）。

10 月 30 日，溫家寶出席在哈薩克首都阿斯塔納舉行的「上合」成員國總理第 7 次會議。溫家寶在會中針對落實「上合」成員國簽署的「長期睦鄰友好合作條約」，

提出幾項建議：(一)繼續推進區域內貿易投資便利化；(二)實現區域內基礎設施網絡化；(三)推動金融界、企業界進一步密切合作，加強對全球宏觀經濟、金融形勢研判以及貨幣金融政策的協調；(四)創新發展思路、完善合作機制、啟動新的合作領域（新華社，2008.10.30）。

溫家寶表示，為了支持「上合」大型經濟合作計畫的推展，中方將繼續向成員國提供一筆新的優惠貸款，並考慮在「上海合作組織發展基金」設立後捐贈啟動基金（新華社，2008.10.30）。

「上合」成員國總理還發表「聯合公報」，批准「上合」2009年預算及新修訂的「上海合作組織成員國多邊經貿合作綱要落實措施計畫」並簽署一系列涉及「上合」建設和發展的決議，包括「上海合作組織成員國海關能源監管資訊交換議定書」等文件（中共外交部網站，2008.10.21）。

胡錦濤赴美參加 G20 金融高峰會

「20國集團」(G20)領導人「金融市場和世界經濟峰會」2008年11月15日在美國華府舉行。此次會議討論的議題包括：評估國際社會在應對當前金融危機方面取得的進展；討論金融危機產生原因；商討促進全球經濟發展的舉措；討論加強國際金融領域監管規範、推進國際金融體系改革等問題。

胡錦濤在會中發表題為「通力合作，共度時艱」的演講，指出國際社會應採取一切必要措施，遏制金融危機的擴散和蔓延。針對國際金融體系改革，胡錦濤主張應堅持「全面性、均衡性、漸進性、實效性」的原則，並且採取以下措施：(一)加強國際金融監管合作，完善國際監管體系；(二)推動國際金融組織改革，提高開發中國家在國際金融組織中的代表性和發言權；(三)鼓勵區域金融合作，充分發揮地區資金救助機制作用；(四)改善國際貨幣體系，穩定推進國際貨幣體系多元化（新華社，2008.11.17）。

胡錦濤出席「亞太經合會」第16次領導人非正式會議，並訪問哥斯達黎加、古巴、秘魯、希臘

中共領導人胡錦濤在2008年11月16-26日期間，出席在秘魯首都利馬舉行的「亞太經合會」(APEC)第16次領導人非正式會議，並對哥斯達黎加、古巴、秘魯、

希臘進行國事訪問。

胡錦濤在 11 月 16 日抵達哥斯達黎加進行訪問，並和哥國總統阿里亞斯 (Oscar Arias) 舉行會談，雙方同意支持兩國企業在基礎設施建設、農業、電信、能源等重點領域發展合作。胡錦濤與阿里亞斯在會談後，共同出席兩國政府針對經貿、金融、能源、教育、科技等領域 11 份合作協議的簽約儀式，並在記者會中宣布啟動兩國自由貿易協定談判進程 (中共外交部網站, 2008.11.18)。

胡錦濤於 11 月 17 日轉往古巴訪問，和古巴共產黨中央委員會第一書記菲德爾卡斯楚 (Fidel Castro) 會晤，雙方就兩國經濟情勢與國際金融危機、世界經濟發展等議題交換意見。胡錦濤並與古巴國務委員會主席兼部長會議主席勞爾卡斯楚 (Raul Castro) 進行會談，雙方同意保持高層交往，擴大政黨、人大和各級政府之間的交流，拓展兩國在文化、教育、衛生、體育、旅遊等領域的合作。兩人並在會後出席兩國經濟技術、教育、醫療衛生等 5 項合作文件的簽約儀式 (中共外交部網站, 2008.11.19)。

胡錦濤在 11 月 19 日前往秘魯，並且會晤秘魯總統加西亞 (Alan García)，雙方宣布兩國自由貿易協定談判已經完成，並且表示兩國將正式建立「戰略夥伴關係」。胡錦濤與加西亞並在會後共同出席兩國經濟技術、衛生、海關、扶貧、金融、礦業、農業等 11 份合作文件的簽約儀式 (中共外交部網站, 2008.11.20)。

11 月 22 日，胡錦濤出席在秘魯舉行的「亞太經合會」第 16 次領導人非正式會議，並發表題為「堅持開放合作，尋求互利共贏」的談話，針對國際經濟社會發展提出幾項主張，包括：

(一) 凝聚共識，推動多邊貿易體制健康發展。中方堅決反對貿易保護主義，希望「世界貿易組織」(WTO) 杜哈回合談判早日復談並取得成果。中方同意在考慮亞太地區現實和兼顧各方關切的基礎上，推進區域經濟整合進程，包括針對「亞太自由貿易區」等構想進行研究。

(二) 承擔責任，共同應對氣候變化。中方主張各國應根據「聯合國氣候變化框架公約」及「京都議定書」的要求，遵循共同但有區別的責任原則，積極落實「巴厘路線圖」談判，並結合自身情況採取有效的政策措施減緩氣候變化。

(三) 交流合作，合力抗擊自然災害。中方為了加強亞太地區在防範自然災害上的交流合作，在今 (2008) 年提出「亞太經合會災害應對與合作基本原則」，希望成員針對災後恢復重建發展長期合作項目。

(四) 規範引導，強化企業社會責任。各國政府應加強引導和監督，通過制定和完善法律，為企業自主履行社會責任創造良好環境。

(五) 協調行動，確保世界糧食安全和能源安全。糧食問題和能源問題不僅事關各國經濟和民生，也事關全球發展和安全。有能力的國家應向深陷糧食危機的國家特別是開發中國家提供幫助，為此中方已經承諾，願向糧食緊缺的開發中國家增加出口和援助（新華網，2008.11.13）。

隨後，胡錦濤出席「亞太發展的新承諾-亞太經合會第 16 次領導人非正式會議宣言」宣讀儀式。該宣言強調，當前國際金融危機是各國迄今面臨最嚴重的經濟挑戰之一，亞太經合會成員應採取必要的貨幣和財政刺激方案，因應此次金融危機（中共外交部，2008.11.24）。

11 月 24 日，胡錦濤轉往希臘進行國事訪問，與希臘總統帕普利亞斯（Karolos Papoulias）舉行會談，雙方表示將合作推動兩國「全面戰略夥伴關係」。胡錦濤表示中方希望參與希臘基礎設施建設，提升兩國在能源、環保、旅遊等領域的合作；帕普利亞斯則希望雙方加強高層互訪，加強在文化、經貿、投資、造船、海運等領域的合作（中共外交部，2008.11.25）。

吳邦國出訪非洲 5 國

中共「全國人大」委員長吳邦國於 2008 年 11 月 3-15 日期間，對阿爾及利亞、加彭、衣索比亞、馬達加斯加、塞席爾等 5 個非洲國家，進行正式訪問。

吳邦國在 11 月 3 日抵達阿爾及利亞，訪問期間分別和阿爾及利亞總統布特弗利卡（Abdelaziz Bouteflika）、民族院議長本薩拉赫（Abdelkader Bensalah）、齊亞裏（Abdelaziz Ziari）以及總理烏葉海亞（Ahmed Ouyahia）等人就兩國雙邊關係、議會交往以及共同關心的國際和區域問題，交換意見（中共外交部網站，2008.11.4）。

吳邦國於 11 月 6 日轉往加彭共和國訪問，並與加彭總統邦戈（El Hadj Omar Bongo Ondimba）會面。吳邦國指出 2009 年是中加建交 35 週年，中方願繼續加強兩國在各層次、各領域的交流與合作，包括加快礦產開發、水電站和體育場建設等大項目前期工作的進度。會後，吳邦國和邦戈共同出席「中華人民共和國政府和加彭共和國政府經濟技術合作協定」的簽字儀式（中共外交部網站，2008.11.8）。

11 月 8 日，吳邦國抵達衣索比亞訪問，並且會晤衣國總統吉爾馬（Girma

Wolde-Giorgis)。吳邦國表示中共將與衣索比亞配合，加快農業技術示範中心等項目的建設進度，帶動兩國在農業領域的合作。吳邦國在訪問衣索比亞期間，還會晤衣國人民代表大會議長特肖梅 (Teshome Toga)，兩人並共同出席「中國和衣索比亞政府經濟技術合作協定」的簽字儀式 (中共外交部網站，2008.11.10)。

吳邦國在 11 月 10 日訪問馬達加斯加，會晤馬達加斯加總統拉瓦盧馬納納 (Marc Ravalomanana) 與總理拉貝馬南賈拉 (Charles Rabemananjara) 等人。吳邦國在與馬國總統會面時，感謝馬方堅持「一個中國」政策，在臺灣、西藏、人權等問題上給予中方支持。此外，吳邦國對於中共與馬達加斯加雙邊關係發展，提出 3 點建議：(一) 保持兩國政府、立法機構交往的同時，加強中國共產黨和「我愛馬達加斯加」黨之間的黨際交流；(二) 深化農業領域特別是水稻品種改良和水稻種植等方面的合作；(三) 加強兩國企業間的合作。會後，吳邦國和拉瓦盧馬納納並出席「中華人民共和國和馬達加斯加共和國政府經濟技術合作協定」等經貿合作文件的簽字儀式 (新華社，2008.11.12)。

吳邦國在 11 月 13 日訪問塞席爾，在和塞國總統米歇爾 (James Michel) 會面時，吳邦國介紹中共因應世界金融危機採取的措施，並表示中國大陸經濟雖受金融危機一定程度影響，但基本面良好，不會影響中塞合作項目的實施。塞方則希望和中共加強在基礎設施建設、能源開發、農業、通信、旅遊等領域的合作。吳邦國和米歇爾還共同出席「中華人民共和國政府和塞席爾共和國政府經濟技術合作協定」的簽字儀式 (新華社，2008.11.14)。

賈慶林出訪約旦、土耳其、寮國、柬埔寨

中共「全國政協」主席賈慶林於 2008 年 11 月 23 日至 12 月 6 日期間，出訪約旦、土耳其、寮國、柬埔寨等國家。

賈慶林於 11 月 23 日訪問約旦，在和約旦首相扎哈比 (Nader al-Dahabi) 會晤時，承諾中方未來將積極實施巴卡醫院、供水網改造、貧困家庭住宅和安曼公共安全指揮中心等對約旦的民生援建項目。賈慶林在訪問約旦期間還拜會眾議院議長馬賈利 (Abdul Hadi Al Majali) 參議院議長裡法伊 (Zaid Al Rifaee) 約旦國王阿卜杜拉二世 (Abdullah II) 等人 (新華社，2008.11.23-25)。

11 月 26 日，賈慶林離開約旦抵達土耳其訪問。賈慶林在與土耳其總理埃爾多

安 (Tayyip Erdogan) 會晤時指出，中土兩國雙邊貿易在 2007 年達到 117.74 億美元，比前一年增加 45.9%。未來中方願與土耳其加強在新領域的合作，擴大在工程承包、投資和旅遊等方面合作。埃爾多安也希望中土雙方擴大在經貿、投資、人文、旅遊等領域的合作。賈慶林並且會晤土耳其其他政要包括總統居爾 (Abdullah Gul)、大國民議會議長托普坦 (Koksal Toptan) 等人，並且出席「中土經貿合作論壇」發表演講 (新華社，2008.11.26-28)。

賈慶林於 12 月 1 日轉往寮國訪問，在會見寮國人民革命黨中央政治局委員、總理波鬆 (Bouasone Bouphavanh) 時指出，中共與寮國經濟互補性強，未來雙方應進一步採取有效措施，推動經貿合作，包括：(一) 發揮兩國經貿合作委員會的作用，制訂兩國經濟合作規畫，提出具體的合作項目；(二) 加大相互投資，中方鼓勵有實力的中資企業到寮國投資，也歡迎寮國企業前往中國大陸投資；(三) 落實好大項目建設，擴大寮國與雲南、廣西、四川等省份的經貿往來；(四) 推動「中國—東協自由貿易區」發展進程，中方支持寮國早日加入「世界貿易組織」(人民日報，2008.12.2)。

賈慶林在結束寮國訪問後，於 12 月 2 日抵達柬埔寨首都金邊。賈慶林在會見柬埔寨首相洪森 (Hun Sen) 時指出，2008 年是中柬建交 50 周年，也是「中柬友好年」，賈慶林希望未來兩國加強以下方面合作：(一) 擴大經貿合作，爭取提前實現 2010 年雙邊貿易額達 10 億美金的目標；(二) 加強各領域合作，擴大青少年交流；(三) 擴大黨政交往，推動兩國全方位合作。兩人在會見後，共同出席經濟、教育、衛生防疫等雙邊合作文件的簽字儀式 (新華社，2008.12.3)。

李克強訪問印尼、埃及、科威特

中共副總理李克強應印尼副總統卡拉 (Jusuf Kalla) 的邀請，於 2008 年 12 月 20 日抵達印尼進行訪問，訪問期間分別和印尼總統蘇西洛 (Susilo Bambang Yudhoyono)、副總統卡拉舉行會談，並且出席「中國-印尼第 3 次能源論壇」。李克強在 12 月 22 日出席「中國-印尼第 3 次能源論壇」時，提出以下建議：

(一) 加強戰略對話，並從促進兩國共同發展、長遠發展的戰略高度，從維護本地區和全球發展的戰略高度，看待和深化能源合作。

(二) 擴大投資貿易，深化雙方能源投資合作，中方將鼓勵企業到印尼參與能源項目投資建設，支援簽訂長期供貨合同，擴大能源貿易規模，同時歡迎印尼

能源企業前往中國大陸開展能源業務。

(三) 開拓合作領域，中印兩國應進一步拓展新的合作領域，包括：加大資源勘探開發合作力度，延伸能源開發下游的產業鏈條，發展風能、生物質能源等可再生能源，推進能源清潔利用，加強技術交流和人才培訓等(新華社，2008.12.24)。

在結束印尼訪問後，李克強於 12 月 25 日轉往埃及訪問，與埃及總統納齊夫(Ahmed Mahmoud Mohamed Nazeef)舉行會談。李克強針對中共與埃及兩國的合作，提出建議：(一) 鞏固中埃戰略合作關係基礎，保持領導人互訪，增強政治互信，全面推進雙邊關係；(二) 充實中埃戰略合作關係內涵，加強兩國在能源、通訊、交通、旅遊等領域合作，並開拓雙方在基礎設施建設、技術交流、服務貿易等新的合作領域；(三) 抓好具有戰略意義的重大專案，努力使其成為中埃合作和中阿、中非合作的典範；(四) 應對國際金融危機的挑戰，共同維護世界經濟金融的穩定(中評社，2008.12.26)。

李克強指出，中共與埃及在「中阿合作論壇」、「中非合作論壇」框架內的合作，是兩國戰略合作關係的重要組成部分。中方願與埃及共同努力，充實和推進「中非新型戰略夥伴關係」、「中阿新型夥伴關係」。會談後，李克強與納齊夫共同出席中埃經濟技術合作、漁業水產培訓等方面合作專案的簽字儀式(中共外交部網站，2008.12.26)。

12 月 27 日，李克強結束在埃及的行程，轉往科威特進行訪問，並在訪問期間會見科威特埃米爾(國家元首)薩巴赫(Sabah Al-Ahmad Al-Jaber Al-Sabah)與首相納賽爾(Sheik Nasser Mohammed al-Ahmed al-Sabah)。李克強在會見薩巴赫時指出，中共與科威特應繼續開展高層互訪，深化兩國政治互信，擴大雙方經貿往來，推動在各領域的合作。針對中共與「海灣合作委員會」的雙邊關係，李克強表示中共高度重視與「海灣合作委員會」及其成員國的關係，並將在 2009 年啟動雙方的戰略對話機制，而且雙方對於自由貿易區的談判也進入關鍵階段(新華社，2008.12.29)。李克強在會見納賽爾時指出，中共與科威特應深化能源產業合作，建立雙方在能源領域長期、穩定、全面夥伴關係，並且擴大兩國企業在基礎設施、電信等方面合作，並推動兩國財政、農業、科技、人文等領域的交流(新華社，2008.12.30)。

二、大國關係

俄羅斯將黑瞎子島西半部移交中共

俄國外交部在 2008 年 10 月 14 日將黑瞎子島西部大約 174 平方公里的土地移

交中共，由中共外交部大使趙希迪和俄羅斯外交部一亞局副局長馬雷舍夫（Vladimir Malyshev）共同為中俄界樁揭幕，兩國的外交、國防、公安部門與地方代表也出席該項移交儀式，讓中俄長達 4,300 多公里的東段邊界劃定全部完成（BBC 中文網，2008.10.14）。中俄兩國外交部並在同一天通過換文，確認「中俄政府關於中俄國界線東段補充敘述議定書」及其附件正式生效，兩國邊防部隊也開始按照雙方勘定的國界線執行防務（中新社，2008.10.14）。

中共與南韓舉行首次外交部次長級戰略對話

首次中韓高層戰略對話於 2008 年 12 月 11 日在北京舉行，由中共外交部常務副部長王光亞和南韓外交通商部第一次官權鐘洛分別率團與會。中共與南韓舉行外交副部長級戰略對話，係由雙方在 2008 年 5 月南韓總統李明博訪問中國大陸時達成初步協定，並在胡錦濤 2008 年 8 月訪問南韓時確認。在首次戰略對話中，中韓代表針對兩國關心的共同問題、地區問題與重要國際問題，交換意見。中共外交部發言人劉建超在例行記者會上指出，此一對話機制的啟動，對加強中韓的戰略溝通與協調具有重要意義（文匯報，2008.12.10；中共外交部網站，2008.12.12）。

英國首度承認西藏屬於中共

英國外交大臣米利班德（David Miliband）2008 年 10 月 29 日在英國外交部網站發表聲明表示，英國政府支持中共與達賴喇嘛進行對話，並且支持以達賴喇嘛的自治要求做為雙方的對話基礎。米利班德並在聲明中指出，之前英國在西藏問題上承認中共對西藏具有宗主權，但強調西藏不完全屬於中共領土，此一立場已經過時，現在英國和其他歐盟國家與美國一樣，承認西藏是「中華人民共和國」的一部分（BBC 中文網，2008.11.15）。10 月 31 日，英國政府官員表示，米利班德的表態只是「澄清」英國的立場，英國實際上早已承認西藏是中國大陸領土的一部分（中評社，2008.11.12）。

中美舉行第 5 次戰略經濟對話

第 5 次中美「戰略經濟對話」於 2008 年 12 月 4-5 日在北京舉行，由中共副總理王岐山和美國財政部長鮑爾森（Henry Paulson）共同主持。在此次會議中，中美雙方以「奠定長久的中美經濟夥伴關係的基石」為主題，並在以下 5 個領域進行對話：

(一)宏觀經濟合作及金融服務業;(二)能源與環境合作;(三)貿易和投資;(四)食品 and 產品安全;(五)國際經濟合作。

根據中共國家發展和改革委員會副主任張曉強的說法，加強中美能源與環境合作是此次對話的重要內容，雙方針就能源與環境合作達成 5 項共識，包括：

(一)在電力、清潔水、清潔交通、清潔大氣、森林與濕地保護等 5 個領域完成啟動計畫的準備。

(二)同意將能效合作確立為兩國能源與環境 10 年合作的第 6 個領域。

(三)雙方就 10 年合作框架下的綠色合作夥伴框架文件達成共識。

(四)兩國有關機構包括中共國家發改委和美國貿易發展以及兩國進出口銀行，將就共同採取多種措施支持能源合作 10 年規劃簽署相關諒解備忘錄。

(五)在 10 年合作聯合工作組及兩國有關地方政府和機構的共同努力下，雙方針對 7 個「綠色合作夥伴」確立合作意向，包括：華東師範大學和美國杜蘭大學將共同發展濕地保護研究，大連港與美國西雅圖將就建設綠色集裝箱發展合作，重慶市與美國丹佛市及福特汽車公司將在城市應用電動、混合動力清潔汽車發展合作(新華社，2008.12.4)。

此次「戰略經濟對話」是布希政府下臺前中美之間最後一次經濟對話，對於較具爭議性的問題，包括開放中國大陸金融市場與人民幣匯率問題，都未能達成解決的共識，必須留待歐巴馬政府上臺後繼續處理(“Big Issues Unresolved in Paulson’s Final China Dialogue,” *International Herald Tribune*, December 5, 2008.)

中共抗議沙柯吉接見達賴

法國總統沙柯吉(Nicolas Sarkozy)不顧中共反對，在 2008 年 12 月 6 日會見西藏精神領袖達賴喇嘛，引發中共強烈抗議。中共外交部副部長何亞非在 12 月 7 日召見法國駐中共大使蘇和(Herve Ladsous)，就沙柯吉會見達賴提出嚴正抗議。何亞非指出，沙柯吉以法國總統和歐盟輪值主席的雙重身份會見達賴，「粗暴干涉了中國內政，嚴重損害中方核心利益」、「破壞中法和中歐關係政治基礎」，中共對此表示堅決反對和強烈抗議(中共外交部網站，2008.12.8)。

中共並以沙柯吉會見達賴為由，取消原訂於 12 月 1 日在法國里昂舉行的「第 11 次中歐領導人會晤」(新華社，2008.12.5)。歐盟方面對於中共取消中歐高峰會的舉動，

發表聲明表示遺憾，認為在現今全球經濟和金融危機下，中歐需要彼此合作（BBC 中文網，2008.11.26）。

中共與南韓舉行軍控與防擴散磋商

中共外交部部長助理劉結一 2008 年 12 月 9 日會見南韓外交通商部國際司司長辛東益，雙方就雙邊關係與聯合國安理會改革等問題交換意見。同日，中共外交部軍控司司長成競業與辛東益舉行「中韓軍控與防擴散磋商」，討論多邊核問題、伊朗核問題、導彈防禦與生化武器等問題，雙方承諾願就相關議題繼續保持溝通（中共外交部網站，2008.12.9）。

三、第三世界關係

越南總理訪問中國大陸

越南總理阮晉勇（Nguyen Tan Dung）2008 年 10 月 20-25 日訪問中國大陸。胡錦濤 10 月 22 日在北京會見阮晉勇，指出中越雙方應努力尋求在南海加強合作的途徑和方式，使南海成為和平、合作、友好之海。阮晉勇則表示，在南海方面，越南願意在油氣勘探、海洋環保、海洋科研、海上搜救、打擊海盜等方面與中共開展合作（中新社，2008.10.22）。

溫家寶和阮晉勇在 10 月 22 日舉行會談後，共同出席一系列合作文件的簽字儀式，包括「中越關於建立雙方領導人熱線的協議」、「深圳市與越南海防市關於建立中國越南經濟貿易合作區的合作協議」，以及「中海油與越南國家油氣集團戰略合作協議」等 8 個合作文件（中共外交部網站，2008.10.22）。10 月 25 日，溫家寶與阮晉勇發表「中越聯合聲明」，雙方同意落實「中越全面戰略夥伴關係」，並進一步發揮「中越雙邊合作指導委員會」的作用，統籌規劃兩國在各領域的合作。

此外，兩國同意進一步深化經貿合作，爭取 2010 年雙邊貿易額達到 250 億美元。雙方並將責成「中越經貿合作委員會」，推動以下工作：（一）推動落實雙方正在商簽的「中越經貿合作 5 年發展規劃」；（二）為兩國企業在對方國家投資創造便利；（三）儘快成立經貿合作工作組，就兩國經貿合作有關具體事項相互通報情況、交換意見並就存在問題探討解決措施；（四）在打擊走私、假冒商品和商業欺詐等方面加強資訊溝通、協調管理，保障邊境貿易活動健康發展（新華社，2008.10.25）。

中共發表「中國對拉丁美洲和加勒比政策文件」

中共於 2008 年 11 月 5 日發表「中國對拉丁美洲和加勒比政策文件」。中共外交部長楊潔篪指出，中共制定此一政策文件，是為了進一步確立對該地區的政策目標，提出中共與拉美國家在各領域合作的指導原則（中評社，2008.11.04）。

該文件的內容主要包括 3 大部分：第一部分闡述拉美的地位和作用；第二部分回顧中共和拉美加勒比海國家的關係發展歷程；第三部分為該文件的核心，提出中共對拉美政策的總體目標。中共在此份文件中，特別提及將和拉美及加勒比海國家發展平等互利、共同發展的全面合作夥伴關係（中新社，2008.11.5）。北京選擇在此時機公布首份「拉美政策文件」，具有 3 方面的戰略考量：（一）推動中共與拉美的經濟合作關係；（二）削弱臺灣在拉美地區的影響力；（三）提高中共和美國抗衡的外交籌碼（中國新聞網，2008.11.19）。

巴基斯坦總統訪問中國大陸

巴基斯坦總統札爾達里（Asif Ali Zardari）2008 年 10 月 14-17 日到中國大陸進行國事訪問。胡錦濤在 10 月 15 日與札爾達里會談時，指出「中巴自由貿易協定」、「中巴經貿合作 5 年發展規劃」和有關合作協定執行情形良好，未來雙方應繼續發展在邊境貿易與過境貿易方面的合作。札爾達里則強調中巴兩國應落實大型合作項目，加強雙方在基礎設施、運輸、環保、金融等領域的合作。兩國元首在會談後，共同出席經濟技術、貿易、礦產、農業、環保、通信衛星、廣播電視等雙邊合作文件的簽字儀式（中共外交部網站，2008.10.15）。雙方領導人並在 10 月 16 日發表「聯合聲明」，重申兩國將「加強睦鄰友好、開展互利合作、深化中巴戰略合作夥伴關係」（新華網，2008.10.16）。

四、多邊外交

中共主辦第 7 屆「亞歐首腦會議」

第 7 屆「亞歐首腦會議」2008 年 10 月 24 日在北京舉行，由中共總理溫家寶主持會議，共有 16 個亞洲國家、27 個歐盟國家的國家元首以及歐盟委員會主席和東協秘書長出席此次會議。本屆首腦會議討論主題包括：世界經濟與金融形勢、糧食安全、救災合作、國際和地區形勢、永續發展、加強不同文明對話等問題（人

民日報，2008.10.24 》。

會議結束後，各國領導人發表「主席聲明」，重申「亞歐會議」的戰略意義，主張透過政治與外交努力和平解決國際爭端，並且呼籲國際社會加強合作解決金融危機（新華社，2008.10.25）。為了表明亞歐國家因應國際金融危機的決心，各國領導人一致同意發表「關於國際金融形式的聲明」，呼籲各國採取負責任和穩健的貨幣、財政和金融監管政策，提高透明度和包容性，加強監管，完善危機處置機制，保持自身經濟發展和金融市場穩定（人民日報，2008.10.24）。同時，各國領導人也共同發表「可持續發展北京宣言」，呼籲各國在追求經濟成長的同時，應努力保持和改善環境品質（新華社，2008.10.25）。

中共方面利用此次會議，批評西方國家的金融監察體系缺乏透明，是引發此次國際金融危機的主因。中共在呼籲改革國際貨幣金融體系的同時，顯示其正試圖利用此次金融危機，提升對國際金融問題的發言地位與影響力（“Asia’s Opportunity for Say in A New Order,” *Asia Times*, October 24, 2008）。

中共外長楊潔篪與商務部長陳德銘出席「亞太經合會」第 20 屆部長級會議

中共外交部長楊潔篪與商務部長陳德銘 2008 年 11 月 19-20 日共同率團出席在秘魯利馬舉行的「亞太經合會」第 20 屆部長級會議，為隨後召開的「亞太經合會」第 16 次領導人非正式會議進行準備。此次部長級會議討論的重點，在於國際金融危機、區域經濟整合、支援多邊貿易體系、經濟結構改革、人類安全、糧食和能源安全、企業社會責任、「亞太經合會」改革等問題（中共外交部網站，2008.11.11）。

中共副外長何亞非出席聯合國發展籌資問題後續國際會議

聯合國發展籌資問題後續國際會議 2008 年 11 月 29 日在卡達首都多哈開幕，中共外交部副部長何亞非代表胡錦濤出席會議，並在會中指出國際社會必須從全局和長遠的角度，看待發展籌資問題，並且採取具體行動協助開發中國家。

何亞非認為，解決發展籌資問題，應處理好 4 方面的關係：（一）穩定金融市場和救助脆弱國家與群體的關係；（二）各國發展與全球共同發展的關係；（三）傳統發展問題和新挑戰的關係；（四）應對危機與預防危機的關係。同時，在穩定

金融市場的同時，中方認為應該堅持「全面性、均衡性、漸進性、時效性」的原則，對現行國際金融體系和治理結構進行必要改革（中共外交部網站，2008.11.30）。

與會期間，何亞非還會見卡達外交國務大臣馬哈茂德（Ahmad Bin Abdullah Al-Mahmoud），就中卡雙邊關係與國際金融危機交換意見，並且會見南非、墨西哥、斯里蘭卡等國代表團長。

第 6 輪「六方會談」第 3 次會間團長會議在北京召開

第 6 輪「六方會談」第 3 次會間團長會議 2008 年 12 月 8-10 日在北京舉行，討論主題包括：（一）全面落實第 2 階段行動；（二）朝鮮半島無核化驗證問題；（三）東北亞和平與安全指導原則。此次會議是時隔 5 個月之後，中共、北韓、美國、南韓、俄國與日本 6 國代表團團長首度重新召開團長會議（人民日報，2008.12.08；新華社，2008.12.08）。

在此次會議中，由於北韓拒絕簽署「驗證議定書」，因此會後僅由中共以主席團身份彙集各方討論內容，對外發表「主席聲明」，向外界說明會中討論情形：

（一）在全面落實第 2 階段行動方面，各方同意根據「10.3 共同文件」，在執行北韓寧邊核設施去功能化的同時，向北韓提供 100 萬噸重油的援助，並且歡迎國際社會參與對北韓的援助。

（二）在朝鮮半島無核化驗證問題方面，各方在驗證條款上取得進展，歡迎「國際原子能總署」（IAEA）在驗證過程中提供協助與諮詢。

（三）在東北亞和平與安全指導原則方面，各方討論俄國提出的東北亞和平與安全指導原則修改案，決議由俄方在 2009 年 2 月於莫斯科召開相關工作組會議（國際先驅導報，2008.12.11）。

中日韓 3 國領導人在日本福岡進行會晤

中共總理溫家寶、日本首相麻生太郎與南韓總統李明博 2008 年 12 月 13 日在日本福岡舉行 3 邊會晤，針對國際金融危機交換意見。3 國領導人在會中同意未來將穩固 3 國對話機制，第 2 次與第 3 次領導人會議將分別於 2009 年與 2010 年在中國大陸與南韓舉行（新華社，2008.12.14）。

此外，中日韓領導人也共同發表「3 國夥伴關係聯合聲明」、「3 國災害管理聯

合聲明」與「國際金融和經濟問題的聯合聲明」。在「3 國夥伴關係聯合聲明」中，中日韓領導人同意「本著公開、透明、互信、共利、尊重彼此差異的原則，以相互補充、相互促進的方式，推進東協與中日韓、東亞高峰會、東協區域論壇和亞太經合會等更大範圍的區域合作」。在「3 國災害管理聯合聲明」中，3 國領導人同意制訂全面災害管理框架，增強 3 國防災與抗災的能力。在「國際金融和經濟問題的聯合聲明」中，3 國領導人呼籲亞洲各國加強金融和實體經濟領域的合作，並且推動區域貿易投資的便利化（新華社，2008.12.13）。

中日韓 3 國領導人在此次會晤中，主要在於針對國際金融問題與未來 3 國合作方向表達基本立場，對於如何深化中日韓在各領域的合作並未提出具體計畫。但由於此次會議是中日韓領導人首次舉行的 3 邊會晤，有助於加強彼此間的政治互信，並能吸引亞洲其他國家對於中日韓共同立場的關注（“China, Japan and South Korea Focus on Economy at Summit,” *International Herald Tribune*, December 13, 2008）。

中共副外長何亞非出席聯合國安理會索馬利亞海盜問題部長級會議

中共外交部副部長何亞非 2008 年 12 月 16 日出席安理會索馬利亞海盜問題部長級會議。此次會議係應美國提議而召開，由安理會輪值主席克羅埃西亞總理薩納戴爾（Ivo Sanader）主持會議。

安理會在此次會議中通過第 1851 號決議案，內容包括：（一）呼籲有能力的國家和區域組織依照安理會有關決議和國際法積極部署軍艦和軍機，共同參與打擊索馬利亞海盜和海上武裝搶劫行為；（二）鼓勵有關國家及組織就打擊索馬利亞海盜成立國際合作機制，作為共同聯絡點；（三）建立打擊索海盜區域中心，協調資訊情報，加強區域國家調查、起訴海盜罪行能力建設；（四）應索馬利亞過渡聯邦政府要求，進一步授權與索馬利亞合作打擊海盜的國家和區域組織在索馬利亞領土和領空實施打擊海盜和武裝劫匪的行動。

何亞非在會中發言表示，中共歡迎國際社會就打擊索馬利亞海盜展開合作，支持有關國家根據國際法和安理會決議派遣軍艦打擊索馬利亞海盜的努力。中共正積極考慮於近期內派軍艦前往亞丁灣、索馬利亞海域參加護航活動（中共外交部網站，2008.12.17）。中共隨後派遣 2 艘導彈驅逐艦、1 艘綜合補給艦及 2 架直升機於 12 月 26 日啟航前往亞丁灣、索馬利亞海域護航。

五、涉臺外交

中共抗議美國對臺軍售

美國政府 2008 年 10 月 3 日通知國會 6 項對臺軍售案，價值 65 億美元。中共外交部副部長何亞非隨即於 10 月 4 日召見美國駐中共使館臨時代辦，向美方提出強烈抗議。中共外交部發言人劉建超要求美國認清售臺武器的嚴重危害性，並且履行「一個中國」政策、遵守中美 3 個聯合公報、反對臺獨的承諾，立即撤銷有關對臺軍售計畫，停止美臺軍事聯繫，中方並且保留做出進一步反應的權利（聯合報，2008.10.4）。

同時，中共方面也宣布暫時終止中美軍方的交流計畫，並且無限期延遲中美在大規模殺傷性武器擴散的談判（中評社，2008.10.07）。根據美國史汀生中心研究員容安瀾（Alan Romberg）的分析，美國宣布對臺軍售案，顯示美國與臺灣的關係正在改善，中共對此做出強烈抗議可以預期，但中方應瞭解美國在處理對臺軍售案各種考量，因此相關軍售案應不至於對美中關係造成嚴重損害（文匯報，2008.10.7）。

（蔡明彥主稿）