

## II、研判報告

### 壹、政治

- 中共召開「十七屆三中全會」，審議通過「中共中央關於推進農村改革發展若干重大問題的決定」，部署農村改革發展新戰略。
- 召開系列工作會議，環繞「穩定經濟民生」主軸，展開2009年經濟、農村、政法及檢察等重點工作部署。
- 中共舉行「紀念黨的『十一屆三中全會』30周年大會」，總書記胡錦濤回顧改革開放歷程，總結30年來的經驗，並宣示未來深化改革開放的必要性與決心。
- 中央政治局常委賀國強表示，中國大陸腐敗現象短期內難以消除，反腐倡廉形勢仍然嚴峻；中共多管齊下整治貪腐問題，以防引發社會強烈不滿。
- 中國大陸民主人士公布「08憲章」，呼籲中共順應潮流、實行民主憲政，引發海內外關注。
- 中共中央宣傳部展開新一輪媒體整頓，網路媒體及若干平面媒體均受波及。
- 中藏舉行2002年以來第8次會談，雙方意見分歧仍大，未能有實質進展；隨著國際情勢轉變、中共影響力增強，中共將更具談判優勢。

#### 一、召開「十七屆三中全會」，擘劃新一輪農村改革

中共第十七屆中央委員會第三次全體會議（以下簡稱「十七屆三中全會」）於2008年10月9-12日在北京召開，此次會議為中共「十七大」以來新一屆中央政治局首次向「中央委員會全體會議」做工作報告，在開革開放30週年之際，又以「農村改革發展」為討論議題，因此備受外界關注。

#### ◆回顧年來中央政治局工作，分析當前經濟形勢

根據會議公報，會議肯定「十七屆一中全會」以來中央政治局應對國內外複

雜形勢和今年年初南方雪災、「512」四川汶川震災，以及舉辦北京奧運會、殘奧會和完成神舟七號載人航天飛行任務等工作（新華社，2008.10.12）。

此外，在當前經濟形勢方面，會議認為中國大陸經濟發展的基本態勢沒有改變，總體形勢是好的；惟國際金融市場動盪加劇，全球經濟增長明顯放緩，國際經濟環境中不確定、不穩定因素明顯增多，中國大陸經濟運行亦存在一些突出的矛盾和問題（主要為經濟增長放緩趨勢明顯、企業利潤和財政收入增速下降、資本市場持續波動和低迷等。新華網，2008.10.19）。強調要更加堅定地推動科學發展，提出未來應對重點為採取靈活審慎的宏觀經濟政策，並著力擴大內部需求（特別是消費需求），以保持經濟、金融、資本市場及社會大局的穩定（新華社，2008.10.12）。

### ◆審議通過「中共中央關於推進農村改革發展若干重大問題的決定」，部署農村改革發展新戰略

「中共中央關於推進農村改革發展若干重大問題的決定」（以下簡稱「決定」，2008年10月19日授權新華社對外發布），全文約1.5萬字，共分為6個部分（1.新形勢下推進農村改革發展的重大意義；2.推進農村改革發展的指導思想、目標任務、重大原則；3.大力推進改革創新，加強農村制度建設；4.積極發展現代農業，提高農業綜合生產能力；5.加快發展農村公共事業，促進農村社會全面進步；6.加強和改善黨的領導，為推進農村改革發展提供堅強政治保證）。「規定」自承現今仍面臨農業基礎薄弱、農村發展滯後、農民增收困難等問題，城鄉二元結構造成的深層次矛盾突出更是一大挑戰；並揭櫫新一輪農村改革發展6大基本任務，希冀到2020年能達成城鄉經濟社會發展一體化體制基本建立、國家糧食安全和主要農產品供給得到有效保障、農民人均純收入比2008年翻一番（絕對貧困現象基本消除）、農民民主權利得到切實保障、農村社會管理體系進一步完善、資源節約型與環境友好型農業生產體系基本形成等目標（新華社，2008.10.19）。

「決定」宣示中國大陸已進入「以工促農、以城帶鄉」的發展階段，並部署推動新一輪農村改革工作，其中又以農地制度改革和破除城鄉二元壁壘最受矚目。在農地制度改革方面，「決定」允許農民以轉包、出租、互換、轉讓、股份合作等形式流轉土地承包經營權，惟不得改變土地集體所有性質及土地用途；為破除城鄉二元壁壘，「決定」提出加強農民工權益保護、推進戶籍制度改革及統籌城鄉綜合配套改革試驗等，希藉以形成城鄉經濟社會發展一體化的新格局（新華社，

2008.10.19)。

中共在 1978 年的「十一屆三中全會」揭開改革開放序幕，農村生產體制的突破催啟中國大陸全面經濟改革；惟長久以來「重工輕農、以農支工」、「城鄉隔離、以鄉保城」的發展策略，以及土地、戶籍等結構性問題，使得「三差」（城鄉、區域、貧富差距）矛盾日益突出，「三農」（農業、農村、農民）問題逐年惡化，對中國大陸社會穩定及經濟發展均有不利影響。儘管農村改革發展議題極為重要，然因事涉中共基本體制（土地國有制、集體所有制被視為「中國社會主義」的重要組成部份及制度基礎。荆誠，「誰是繼續改革新阻力」，*鏡報月刊*，2008.11）及既得利益集團，改革之路不免舉步維艱。此次農地制度改革並未觸動土地產權變革的核心癥結，僅欲藉完善農民的承包經營權，加大土地流轉的流暢度，以吸引資金、發展大規模農業生產，進而提升農業經濟；另在破除城鄉二元結構方面，亦無更改現行戶籍制度的具體措施，微調式的改革能否解決問題、化解政經社的扞格，仍有待觀察。

## 二、召開改革開放30年紀念大會，肯定改革開放成就

### ◆胡錦濤發表講話總結改革開放經驗，宣示持續推進之必要性與決心

1978 年 12 月 18-22 日，中共召開「十一屆三中全會」，衝破長期「左傾」的束縛，確立「解放思想、開動腦筋、實事求是、團結一致向前看」的方針，作出進行「改革開放」的重大決策（決定全黨工作重點自 1979 年起應轉移到社會主義現代建設上，在現代化建設中又必須集中精力在農業上。*信報*，2008.12.18）。自此，中共中央指導思想由「階級鬥爭」轉移到「經濟建設」，對中國大陸各層面皆產生深遠影響。

2008 年 12 月 18 日，中共在北京舉行「紀念黨的『十一屆三中全會』召開 30 週年大會」。胡錦濤於會中發表講話，回顧改革開放歷程，將 30 年來的經驗概括為「10 個結合」（1.必須把堅持馬克思主義基本原理同推進馬克思主義中國化結合起來；2.必須把堅持四項基本原則同堅持改革開放結合起來；3.必須把尊重人民首創精神同加強和改善黨的領導結合起來；4.必須把堅持社會主義基本制度同發展市場經濟結合起來；5.必須把推動經濟基礎變革同推動上層建築改革結合起來；6.必須把發展社會生產力同提高全民族文明素質結合起來；7.必須把提高效率同促進社會公平結合起來；8.必須把堅持獨立自主同參與經濟全球化結合起來；9.必須把促進改革發展同保持社會穩定結合起來；10.必須把推進中國特色社會主義偉大事業同推進黨的建設新的偉大工程結合起來。*新華社*，2008.12.18），並將改革開放列為近百年來中國第 3 次偉大革命；提出「4 個一定要堅持」（一定要堅持抓好執政興國第一要務—「發展」，更好地做到發展成果由人民共享；一定要堅持戒驕戒

躁、艱苦奮鬥，不斷開創改革開放和社會主義現代化事業新局面；一定要堅持高舉中國特色社會主義偉大旗幟，繼續推進馬克思主義中國化；一定要堅持改革開放的正確方向，著力構建充滿活力、富有效率、更加開放、有利於科學發展的體制機制。新華社，2008.12.18），宣示未來深化改革開放的必要性與決心。胡錦濤表示，希冀到中共建政 100 年時，能達成「惠及 10 幾億人口的更高水準的小康社會」、「基本實現現代化，建成富強民主文明和諧的社會主義現代化國家」等偉大目標；同時指出「不動搖、不懈怠、不折騰」和堅定不移地推進改革開放、走中國特色社會主義道路，係實現偉大目標的關鍵（新華社，2008.12.18）。

### ◆以「穩定」作為漸進改革方針，政治改革恐難有所突破

中共自 1978 年改革開放以來，不僅在改革路線上引起諸多爭議（如姓「社」還是姓「資」、「計劃經濟」抑或「市場經濟」等），且多次面臨改革與反改革的爭論。如中國大陸內所謂「新毛派」，即認為毛澤東時代是個平等、治安良好的社會，否定改革開放，主張重回毛澤東路線（信報，2008.12.18）。改革開放 30 年來，中國大陸經濟獲得長足發展，但亦產生貧富差距擴大（1978 年中國大陸基尼係數【Gini Coefficient】為 0.23，至 2007 年暴增至 0.5，超越警戒線，顯示貧富差距嚴重。臺灣蘋果日報，2008.12.18）、社會矛盾增多等問題。據「鳳凰網」一項網絡調查顯示，在 11,343 人當中，贊成改革開放不能遺忘的僅占 29.5%，而反對者則達 70.5%（法國廣播電臺，2008.12.19）。評論指出，由此顯示儘管官方宣傳仍堅持改革開放，但社會上對此之共識已逐漸流失；中國大陸學者張雪忠認為，當前的中國大陸最需要的是進行必要的政治變革，僅僅打著改革的旗號，已經不可能使任何一項政策獲得普遍的擁護（臺灣蘋果日報，2008.12.18；法國廣播電臺，2008.12.19）。

胡錦濤在前述紀念大會中的講話，強調對經濟體制路線的肯定，卻幾未提及政治體制之改革，並以「穩定」作為中共漸進改革的指導原則；而胡錦濤所提出的「不動搖、不懈怠、不折騰」方針，其中「不折騰」更預示對政治改革的否定（新聞，2009.1.1-1.7）。由此顯示，未來中國大陸的改革開放，短期內恐難延伸至政治體制；而如何面對、解決現今的經濟、社會問題，仍是中共持續面臨的重大考驗。

## 三、召開系列工作會議，部署 2009 年工作方向

中共自 2008 年底陸續召開系列工作會議，檢討年來工作成果，並提出 2009 年之工作目標與任務規劃。由於 2009 年時逢中共建政 60 週年（10 月 1 日），又值西藏事

件 50 週年 (3 月 10 日)、法輪功事件 10 週年 (4 月 25 日)、五四運動 90 週年 (5 月 4 日)、六四民運 20 週年 (6 月 4 日), 加上全球金融危機蔓延對經濟形勢之負面影響與對社會穩定之衝擊, 政治風險恐將有所提高, 因此系列工作皆環繞「穩定經濟民生」展開部署。

### ◆力保經濟增長, 實施積極財政政策及繼續加大「三農」投入, 以應對全球金融危機

2008 年 12 月 8-10 日, 「中央經濟工作會議」於北京召開, 會議提出必須把「保持經濟平穩較快發展」作為 2009 年經濟工作的首要重點, 並以「保增長」為主軸進行總體部署 (把擴大內需作為「保增長」的根本途徑, 把加快發展方式轉變和結構調整作為「保增長」的主攻方向, 把深化重點領域和關鍵環節改革、提高對外開放水平作為「保增長」的強大動力, 把改善民生作為「保增長」的出發點和落腳點。新華網, 2008.12.10)。然而會議亦指出, 全球金融危機本身尚未見底, 對實體經濟的影響與嚴重後果還會進一步加深, 顯然金融危機對中國大陸的打擊超出預期, 「保增長」難度料將加大 (2008 年 11 月 8 日, 中國人民銀行行長周小川在巴西舉行之「二十國集團財長暨央行行長會議」上曾公開表示, 2009 年中國大陸經濟增長率將大約在 8% 至 9% 之間, 被外界視為「保增長」的具體量化指標; 惟 2009 年 1 月 12 日渠出席於瑞士舉辦之「全球經濟和市場會議」時, 評估中國大陸可能無法達成經濟增長率 8% 的目標。新華社, 2008.11.8; 新報, 2009.1.13)。會議並提出 2009 年經濟工作 5 項任務, 包括: 1. 加強和改善宏觀調控, 實施積極的財政政策和適度寬鬆的貨幣政策; 2. 鞏固和發展農業農村經濟好形勢, 保障農產品有效供給、促進農民持續增收; 3. 加快發展方式轉變, 推進經濟結構戰略性調整; 4. 深化改革開放, 完善有利於科學發展的體制機制; 5. 著力解決涉及群眾利益的難點熱點問題, 切實維護社會穩定 (新華網, 2008.12.10)。

2008 年 12 月 27-28 日, 「中央農村工作會議」於北京召開, 總結 2008 年農業農村工作、分析當前情勢, 並討論「中共中央、國務院關於 2009 年促進農業穩定發展農民持續增收的若干意見 (討論稿)」(新華網, 2008.12.28), 料將作為 2009 年中共中央連續第 6 年的「一號文件」。會議強調國際金融危機對中國大陸農業農村發展的衝擊, 坦承保持農業穩定發展、農民持續增收的難度明顯加大; 提出 2009 年農業農村工作重點任務, 包括強化農業基礎、穩定農業生產、促進農民增收、改善農村民生等 (新華社, 2008.12.28)。

## ◆政法與檢察工作環繞「穩定經濟民生」展開部署，著力於維護司法公正、保障社會公平正義

「全國政法工作會議」於 2008 年 12 月 17-18 日召開，中共中央政治局常委、中央政法委員會書記周永康在會議中表示，要貫徹中共「十七大」、「十七屆三中全會」和「中央經濟工作會議」精神，堅持以鄧小平理論和「三個代表」重要思想為指導，深入落實科學發展觀；2009 年司法和社會穩定工作，將著力於促進經濟平穩較快發展、推進司法體制和工作機制改革、保障社會公平正義、加強政法隊伍思想政治建設等面向（人民日報，2008.12.18）。

「全國檢察長會議」於 2008 年 12 月 19-20 日召開，最高人民檢察院檢察長曹建明指出未來工作重點任務，包括保障經濟平穩較快發展、促進農村改革發展、保障和改善民生、著力維護國家安全和社會和諧穩定、著力維護司法公正等（中國新聞社，2008.12.19）；並表示 2009 年檢察工作，將朝向提高法律監督能力、深化檢察體制和工作機制改革、加強基層基礎工作等方面持續改進（新華社，2008.12.19）。

## 四、推進新形勢下反腐倡廉工作，應對貪腐問題考驗

### ◆嚴明用人紀律、加強問責與監督力度，多管齊下反腐倡廉

中共於 1978 年召開的「十一屆三中全會」中，除了確定經濟改革開放的政策外，同時也決定恢復重建各級紀律檢查機關（中央和縣以上設立紀律檢查委員會）。2008 年 12 月 4-5 日，中共中央紀律委員會（以下簡稱中央紀委）在北京舉行「紀念黨的紀律檢查機關恢復重建 30 週年暨反腐倡廉建設理論研討會」，中共中央政治局常委、中央紀委書記賀國強於會中表示，中國大陸腐敗現象在短期內難以消除，且在某些領域和部門呈現易發、多發的態勢，並不斷出現新問題，反腐倡廉形勢仍然嚴峻（新華社，2008.12.5）。

在經濟前景不容樂觀之刻，為防止官員貪污情形愈演愈烈而引發社會強烈不滿，中共當局多管齊下加強反貪防腐力度。首先，中央紀委、中央組織部聯合下發「關於深入整治用人上不正之風進一步提高選人用人公信度的意見」，提出要嚴明用人紀律、嚴查行賄買官及受賄賣官等行徑（中國通訊社，2008.10.21）。其次，為確保 4 兆億元人民幣擴大內需方案有效執行，中共中央巡視組（由中央紀委、中央組織部聯合組建，負責巡視、督察各省）由原本 5 個擴編到 6 個，以加強督察防腐工作，確保投資真正用於

發展經濟、改善民生；中共中央紀委、監察部、國家發展和改革委員會、財政部、審計署 5 部委亦共同組建聯合檢查組，分駐各省市區全程監控資金使用情形（中國國際廣播電臺網站，2008.11.20）。

此外，中共中央紀委副書記干以勝表示，將持續健全黨政問責制度、推行以行政首長為重點的行政問責制、嚴格責任追究、充分發揮不同監督主體的作用（特別是輿論監督），冀由加大問責與監督力度來解決貪腐等問題（2008 年 12 月 26 日，中共中央紀委、監察部新聞發布會。中新社，2008.12.26）。

### ◆立法領域出現首例腐敗案件，層出不窮的貪腐問題為一大考驗

中共官方媒體新華社主管之瞭望東方周刊總結 2008 年中國大陸腐敗現象，列舉特點包括：涉案金額龐大、「群蛀」現象嚴重（指群體犯案）、「帶病提拔」和「帶病在崗」等用人機制弊端依然存在、商業領域「潛規則」惡果顯現（泛指沒有正式規定，但在某些人群中被普遍遵守之不法、不道德的規則，如收受紅包、奶品添加三聚氰胺等現象）、「裸體官員」（先將家人、資產安置於海外，俟貪腐行徑敗露後即迅速逃往國外）及「官員走穴」（利用出席活動機會收取費用）問題浮現等；除了以上的舊有弊端之外，中共立法領域出現首例腐敗案件、「洗錢罪」成為腐敗犯罪新罪名，則是 2008 年腐敗現象新特徵（林喆，「2008 年腐敗特徵盤點：立法領域首現腐敗案」，瞭望東方周刊，2009.1.14）。

近期中國大陸高官貪腐案層出不窮，較值注意者如中共最高人民法院副院長黃松有，因涉入金額高達 4 億元人民幣的貪污案而被免職；正部級的「全國人大」財政經濟委員會副主任委員兼「全國人大」常委會預算工作委員會主任朱志剛，因涉嫌貪污受賄受中紀委雙規處分；中共文化部黨組書記兼副部長于幼軍因利用其職權影響力謀取鉅額利潤，遭「留黨察看」2 年，並免去中央委員會委員等職務（中國新聞社，2008.10.22、2008.10.23、2008.10.28）。在腐敗現象舊者未除、新者又至的情形下，2009 年如何落實反腐倡廉工作，仍是中共當局一大考驗。

## 五、中國大陸民主人士公布「08 憲章」，引發海內外關注

### ◆官方定調「煽動顛覆國家政權」，拘留、傳訊有關人士；進行媒體新聞管制，試圖封鎖相關消息

2008 年 12 月 9 日，中國大陸民主人士公布「08 憲章」（原預定於 12 月 10 日「世界人權

日」發布，因發起人劉曉波遭中共刑事拘留、張祖樺等人遭傳訊而提前公布），獲海內外多人簽署支持（依據維權網網站公布統計資料，至2009年1月8日止，聯署人數已將近7,200人，包括于浩成、張思之、茅於軾、沙葉新、等知名人士，其中不乏中共黨員；余英時等多名海外華人亦聯署發表聲明支持）。「08憲章」全文約4,000餘字（分「前言」、「我們的基本理念」、「我們的基本主張」、「結語」4大部分），開宗明義指出中共壟斷所有資源、排拒政治變革，製造了反右、大躍進、文革、六四、打壓民間宗教活動與維權運動等人權災難；提出修改憲法、分權制衡、立法民主、司法獨立、公器公用（指軍隊國家化、公務員應保持政治中立等）、人權保障、公職選舉、城鄉平等、結社自由、集會自由、言論自由、宗教自由、公民教育（指取消為一黨統治服務、帶有濃厚意識形態色彩的政治教育與政治考試等）、財產保護、財稅改革、社會保障、環境保護、聯邦共和、轉型正義等19項基本主張，呼籲中共順應潮流、實行民主憲政。

「08憲章」公布前，中共當局即以涉嫌「煽動顛覆國家政權罪」傳訊劉曉波、張祖樺等聯署人士；文件發布後，傳喚調查動作更趨緊密（包括學者溫克堅、作家趙達功、余杰、秦耕，維權律師鄭恩寵、浦志強，獨立筆會副會長江棋生、中國泛藍聯盟成員李東卓、維權人士鄒巍等聯署人士皆遭傳訊。維權網，2008.12.11；自由亞洲之聲廣播電臺網站，2008.12.15）。此外，中共新聞主管部門通令各大媒體禁止報導相關消息（安徽官方媒體「亳州新傳媒」刊載之3篇有關報導，均在官方壓力下被迫刪除。新世紀新聞網，2008.12.14），中國大陸網路論壇、社區中的討論文章亦多遭刪除；惟在當局封鎖下，仍有若干相關文章以諧音或掩飾主題方式，成功迴避文章遭中共刪除的命運。

#### ◆ 「08憲章」獲中國大陸民運、維權人士迴響與國際社會聲援

「08憲章」的公布獲得許多中國大陸民運及維權人士之迴響，撰文支持者不在少數（如維權律師劉路、北京作家劉荻和維權人士鄒巍在網路上發表「關於落實08憲章、營救劉曉波博士告全國人民書」，獲上千人聯署支持；前中共中央政治局體制改革研究室主任鮑彤、民主人士張文光、任曉叮、牟傳衍等人亦撰文表示認同。獨立評論網站，2008.12.10；自由亞洲電臺網站，2008.12.11；美國之音廣播電臺網站，2008.12.12）；劉曉波因「08憲章」遭中共拘捕，更獲得香港多個社運團體的聲援（包括香港市民支援愛國民主運動聯合會、社會民主連線、中國維權律師關注組、天主教正義和平委員會等。信報，2008.12.12；希望之聲廣播電臺網站，2008.12.14）。然而，在「烏有之鄉」、「祖國網」等中國大陸左傾色彩濃厚的網站中，則出現批判「08憲章」的文章（如「揭批『零八憲章』，反對顏色革命」、「從『08憲章』看右翼的策略」、「希臘右派政府要倒臺，中國右派精英欲上臺」等），認為「08憲章」宣揚以美國為主的西方意識形態，



是配合美國帝國主義的「和平演變」戰略，目的為將中國納入資本主義剝削體系（議報，第 385 期，2008.12）。

除支持與批判 2 種立場外，亦有其它不同的意見。如民運人士徐水良即認為，「08 憲章」及一系列行動應是中共情報機構及其地下勢力所策劃發起，目的在引出大量的反對派人士，並誘導漸趨激烈的反對運動轉換至溫和呼籲的改革路線（獨立評論網站，2008.12.14）。此外，北京理工大學教授胡星斗則表示，「08 憲章」所提內容固然正確，但卻是一種理想主義的產物，目前中國大陸的情況不僅很難達到理想目標，甚至可能造成反彈（德國之聲廣播電臺網站，2008.12.13）。

在國際反應方面，包括德國外交部長史坦麥爾（2008.12.10）、美國國務院發言人麥科馬克（2008.12.11）、達賴喇嘛（2008.12.12）、歐盟（2008.12.16，輪值主席法國政府代表發布聲明）、美國國會行政部門中國委員會（2008.12.17）、前捷克總統哈維（2008.12.19）及人權觀察組織（2008.12.11）、國際特赦組織（2008.12.22）等，皆陸續表達對「08 憲章」事件之關注，特別是劉曉波遭拘捕之情形。國際媒體評論指出，儘管「08 憲章」在中國大陸及國際社會掀起一陣波瀾，但由中共當局的壓制行動看來，在經濟和社會的壓力下，中共仍將不會開放政治自由（基督教科學箴言報，2008.12.23）。

## 六、加強媒體整頓，力維政局及社會穩定

### ◆炎黃春秋正面報導趙紫陽，險遭撤換領導班子

2008 年 9 月，中國大陸「炎黃春秋」雜誌刊登了一篇題為「文革後期我與四川省委書記的交往」的文章，內容為作者孫振講述其擔任新華社四川分社社長時與時任四川省委書記趙紫陽的共事經歷，此係 1989 年以來，中國大陸傳媒首次以中共前總書記趙紫陽為主要描述對象的專篇正面報導（亞洲週刊，2008.11.23；自由亞洲之聲廣播電臺網站，2008.11.15）。文章發表後，引發中共前高層人士不滿，要求當局著手處理。中共文化部遂透過炎黃春秋主管機構「中華炎黃文化研究會」，以雜誌社社長、副社長、秘書長、編委年齡過大為由，更換該刊領導班子（亞洲週刊，2008.11.23）。惟在雜誌社極力爭取及輿論壓力下，中共當局對此一事件批示：「對內部的不同意見，無論左右，要堅持正面引導」，「炎黃春秋」撤換領導班子風波暫時告一段落（亞洲週刊，2008.12.21）。

炎黃春秋創辦之時受到不少中共黨內老幹部的支持，領導班子及作者中亦有

曾擔任中共部門領導者（如社長杜導正即曾任北京光明日報總編輯、中共新聞出版署署長），如此的人脈背景使得刊物內容、方向（辦刊宗旨為「實事求是，秉筆直書，以史為鑑，與時俱進」）能獲得中共當局較大的包容（中央社，2008.11.27）。該雜誌曾多次觸碰中共政治、歷史敏感話題，如紀念胡耀邦、呼籲政治體制改革等，2007年時更曾因登載中國大陸人民大學前副校長謝韜關於民主社會主義的文章而引起軒然大波。評論認為，加上此次正面報導趙紫陽事件，總的來看，與社長杜導正對中共政治體制改革的主張 - 「碎步前進」不謀而合，不免加深了中共當局的警覺心；而以往所獲得的政治包容未來能否持續，值予關注（自由亞洲之聲廣播電臺網站，2008.11.15；中央社，2008.11.27；亞洲週刊，2008.11.23；德國之聲廣播電臺網站，2008.12.7）。

## ◆中共中央宣傳部展開新一輪媒體整頓，網路媒體與若干平面媒體均受波及

2008年12月，海外中文網站博訊新聞網刊登報導指出，中共當局為預防2009年政治、經濟和社會治安等方面的危機，將對媒體展開一輪新的整頓。據報導，此次整頓主要對象為網路媒體，包括「搜狐網」及「網易」、「雅虎」等門戶網站；而平面媒體如南方報業、南風窗、中國新聞報導、新京報等6家報紙、雜誌，亦名列整頓對象中（博訊新聞網，2008.12.4）。

對於這一波媒體整頓行動，中國大陸媒體人李大同（原中國青年報「冰點」周刊主編）表示，中宣部加強媒體控制已是司空見慣，加上2009年經濟前景不樂觀、又適逢六四民運20週年，中共當局在危機四伏的形勢下事先要求媒體自律乃是一貫作法（美國之音廣播電臺網站，2008.12.5）。2008年入秋以來，除有炎黃春秋因正面報導趙紫陽而險遭撤換領導班子的風波外，還陸續發生了數起媒體人事異動案（如南都周刊副主編長平遭免職、南方都市報副總編江藝平被迫調職等）；12月初，2名長期調查貪腐事件的記者，亦遭中共當局以受賄罪拘捕（開放雜誌，2009.1）。種種跡象顯示，未來1年中共對媒體的管制，力度恐將較以往更趨強大。

## 七、中藏舉行第8次會談，雙方意見分歧仍大

### ◆會談未有實質進展，對「民族自治」內涵之認知差距大

繼2008年7月1-2日，中共與西藏流亡政府舉行2002年來第7次會談後，2008

年 10 月 31 日至 11 月 5 日，雙方又在北京展開新一輪會談（中方代表為統戰部常務副部長朱維群、斯塔及西藏自治區副主席白瑪赤林，西藏流亡政府代表為嘉日洛地、格桑堅贊）。11 月 10 日，中共就接觸商談情形舉行新聞發布會，中央統戰部常務副部長朱維群於會中表示，達賴喇嘛所提出的「中間路線」實為「西藏獨立」，中共對此絕不做出任何讓步；坦言雙方在觀念上分歧仍大，並將會談意涵定性為「解決達賴喇嘛個人前途問題」，而非「討論西藏問題」（新華網，2008.11.10）。

在此次會談中，西藏流亡政府代表向中共提交「為全體藏民獲得真正自治的備忘錄」（11 月 16 日正式公布，定名「有關全體西藏民族實現名符其實自治的建議」）；該份文件全文近 8,000 字，內容分為 7 部分（「介紹」、「尊重西藏民族的同一性」、「藏人的真實期望」、「藏人的基本需求及自主管理」、「對在中華人民共和國內的西藏人要進行統一的管理」、「自治的本質和架構」及「未來前進辦法」）。相較於過去西藏流亡政府所提之西藏政策文件如「中間道路簡介」（2005 年 6 月提出），相同點為重申西藏不要求獨立地位、希冀在中共體制框架範圍內尋求名符其實的自主自治等理念；而特點則是明確以中共憲法及民族區域自治法為依據，更具體、詳細地闡述其欲追求之自治權內涵。對此，中共仍持一貫的強硬態度，駁斥該份文件之民族自治權主張（11 月 21 日，中共官方媒體新華社刊載一篇題為「達賴集團『備忘錄』之我見」的署名文章予以回擊）。

#### ◆國際情勢轉變、中共影響力增強，未來談判形勢對中方更為有利

2008 年在「314」西藏拉薩事件和北京奧運會的催化下，西藏問題廣受國際社會關注，中共亦受到來自各界前所未有的壓力。然而，近期情勢發展顯然有所改變。首先是英國外交大臣米利班德在英國外交部官方網站上發表聲明（10 月 29 日），承認西藏是中國大陸領土的一部分，一改過去既不承認西藏獨立，亦不承認中共對西藏的統治之政策口徑；此外，受到全球金融危機的影響，各國自顧不暇之餘降低了對西藏問題的關注熱度，且握有龐大外匯儲備的中國大陸影響力增加，形勢因而逐漸有利於中共當局（法國廣播電臺，2008.10.29；美國之音廣播電臺網站，2008.11.11；太陽報，2008.11.11）。

達賴喇嘛曾公開表示（10 月 25 日，印度記者會），由於其「中間道路」理念長期未獲中共重視與回應，暗示將放棄此一立場（法國廣播電臺，2008.10.29）。11 月 17-22 日，西藏流亡政府首次舉行決定西藏前途的藏人代表大會（與會者為近 600 名世界各地流亡藏人代表），多數代表仍贊成維持「中間道路」；惟亦有代表表示，如果中共繼續漠視藏人提議，

未來將不排除採取「獨立」等其他選項（美國之音廣播電臺網站，2008.11.24）。隨著國際形勢的轉變與中共經濟、外交影響力的增強，對照中共在前述 11 月 10 日新聞發布會中對達賴喇嘛的強硬措詞，未來的中藏談判中共當局恐將不會多做讓步，亦難有實質進展。評論指出，2009 年正值西藏事件 50 週年，在此敏感時期中，中藏問題若仍未能覓得政治解決方案，不滿的情緒在缺乏出口的情況下，恐將醞釀成為下一波危機（法國廣播電臺，2008.10.29、2008.11.26）。