

大陸情勢 2009 1

、摘要

政治

中共於 2008 年 10 月 9-12 日在北京召開第十七屆中央委員會第三次全體會議，會中審議通過「中共中央關於推進農村改革發展若干重大問題的決定」，宣示中國大陸已進入「以工促農、以城帶鄉」的發展階段，部署推動新一輪農村改革工作。

2008 年 12 月 18 日，中共在北京舉行「紀念黨的『十一屆三中全會』召開 30 週年大會」。胡錦濤發表講話，提出「不動搖、不懈怠、不折騰」和堅定不移地推進改革開放、走中國特色社會主義道路，並宣示未來深化改革開放的必要性與決心。

中共 2008 年底召開經濟、農村、政法、檢察工作會議，2009 年首要任務在因應經濟形勢對社會、政局之可能衝擊，各項工作環繞「經濟民生」展開部署。經濟及農村工作著力於保增長、實施積極財政政策及繼續加大「三農」投入；政法與檢察工作強調維護司法公正、保障社會公平正義。

中央政治局常委賀國強表示，中國大陸腐敗現象短期內難以消除，反腐倡廉形勢仍然嚴峻；近期為防貪腐問題加深社會不滿，要求嚴明用人紀律、強化問責與監督力度；為確保 4 兆億元人民幣擴大內需方案有效執行，中共擴編中央巡視組並組建聯合檢查組，加強巡視監督。

中國大陸民主人士聯署公布「08 憲章」，引發海內外關注；官方定調「煽動顛覆國家政權」，拘留、傳訊有關人士，並進行媒體新聞管制，試圖封鎖相關消息。

中央宣傳部展開新一輪媒體整頓，網路媒體與若干平面媒體均受

波及。炎黃春秋正面報導趙紫陽，險遭撤換領導班子，顯示中共對媒體報導容忍度可能有所調整。

中共與西藏流亡政府於2008年10月31日至11月5日，舉行2002年以來第8次會談，雙方意見分歧仍大，對「民族自治」內涵之認知亦存在差距，會談未能有實質進展；隨著國際情勢轉變、中共影響力增強，中方將更具談判優勢。

經濟

2008年中國大陸國內生產總值(GDP)同比成長仍達9%，惟工業生產增長緩慢(較2007年增速回落5.6個百分點)。中共當局在2008年11月份提出4兆人民幣的振興經濟方案，同時在2008年9-12月間共5次降息，1年期存、貸款利率各調降1.89與2.16個百分比，這是11年來的最大降幅。然而，這不是中國大陸解救全球經濟的藥方，而是中國大陸要度過經濟寒冬的保命丹。

經歷30年的改革開放，中國大陸與全球經濟已經密不可分。目前中國大陸對外貿易依賴程度高達65%以上，外匯存底超過1.9兆美元，外債超過4,200億美元，利用外資超過1兆美元，外商占中國大陸貿易比重超過55%。從2007年以來發生的全球金融風暴，中國大陸經濟也應該難以倖免。然而，2008年除經濟成長達9%外(第1季10.6%，第2季10.1%，第3季9.0%，第4季6.8%)，固定資產投資同比成長25.5%，社會消費品零售總額同比成長21.6%，外貿順差達2,955億美元(同比成長12.3%)。似乎中國大陸並沒有受到國際金融危機的影響。

但是，許多經濟領先指標都顯示中國大陸經濟寒冬可能即將到來。2008年以來，中國大陸房市景氣已經連續11個月下滑，回到1997年亞洲金融風暴時期的低點；中國大陸房地產銷售價格已連續3個月下滑，創歷史最大跌幅；上海股市則從2007年10月的5,955點的最高點一路狂跌到2008年11月底的1,871點，跌幅高達66.9%，市值蒸發將近15兆人民幣。中國大陸資產市場狂跌與國際金融危機讓中國大陸消費信心指數下降到92點，比前年同月下降5點，是3年以來的最低點。

這些數據顯示中國大陸經濟已經受到國際金融危機的嚴重衝擊，中共當局正在力挽狂瀾。自亞洲金融危機發生以來，中共總理溫家寶於2008年11月5日首度表示要採取「積極的財政政策與適度寬鬆的貨幣政策」，明確發出政策轉向訊息。隨後，11月9日中共宣布兩年內要投入4兆人民幣（將近5,860億美元）振興經濟。此外，從2008年9月底到現在，中國人民銀行共調降2個百分點的法定存款準備金率，釋放大約1兆人民幣資金；調降1年期存貸款利率各1.62與1.89個百分點，創11年來最大降幅。

面對來勢洶洶的國際金融危機，中國大陸經濟無法倖免，中共當局也不敢掉以輕心。世界銀行預測2009年中國大陸經濟成長率只有7.5%，經濟學人（EIU）的預測亦只有6%。看來中國大陸又要陷入保8的經濟成長率保衛戰。這次國際金融危機遠比亞洲金融危機的殺傷力要大、要猛，中國大陸能否安度這次經濟寒冬，嚴峻考驗中共當局的決策。

社會

雖然中國大陸目前正面臨號稱「改革以來最寒冷的冬天」，各地紛傳企業倒閉，民工失業屢聞新高，在年終的票選活動中，網民也選擇「殤」字作為本年度的代表，景氣低迷、哀鴻遍野，由此可見一斑。根據一般估計，中國大陸此波社會緊張的頂點，將在農曆年節前後；企業經營不善、民工工資發放、以及民工返鄉問題，都將面臨一個總的結算。除大小抗議、衝擊治安外，是否因此爆發較大規模的群眾運動，並因此威脅社會穩定，引起海內外相關人士的高度關注。

但就整體社會形勢觀察，過去的這一季（2008年10至12月），反而相對平靜些。相較之前幾個月，有6月的貴州甕安事件、7月雲南孟連事件、9月擴散全國的三鹿毒奶問題，就中國大陸的社會情勢而言，本季度特別值得注目的，可能不是社會抗議的紛紛擾擾，反而是中共當局面對社會事件的新作為。

中共一連發布兩份有關民族團結的政策文件，其中「黨和國家民

族政策宣傳教育提綱」強調民族團結是關係國家前途命運的重大問題，要嚴格執行國家的民族政策，運用各種方式進行宣傳，以鞏固和發展各族人民的大團結；「學校民族團結教育指導綱要（試行）」通知，明確規範各級學校規劃民族團結教育的內容標準。民族團結問題一直是讓中共當局感到棘手的問題，以上文件顯示中共當局將經由宣傳及教育等途徑加強推動民族團結工作。

文化

中共中央組織部等有關部門決定，從 2008 年開始，用 5 年時間選聘 10 萬名高校畢業生到村任職。中共中央政治局常委、中央書記處書記習近平強調，各級黨組織和有關部門要著力構建大學生村官工作長效機制，努力使大學生村官下得去、待得住、幹得好、流得動。評論者認為，官方的大學生下鄉計畫，是為了緩解日益嚴重的大學畢業生失業問題。

中共文化部期用 5 至 10 年使中國大陸躋身世界動漫大國和強國，然而其動漫產業鏈配套不健全、建設缺乏分工、企業營利模式不成熟、少數地方盲目投入，導致目前中國大陸的動漫基地過多，以及外國動漫產品至今仍主導中國大陸動漫市場等問題，均影響中國大陸的動漫產業發展。

中共於 2008 年 10 月公布了「中華人民共和國外國常駐新聞機構和外國記者採訪條例」，給予外國記者更大的採訪自由。然而，中國大陸媒體卻仍無法享有相等的採訪自由。這種新聞管理「內外有別」的政策，顯示中國大陸的真正新聞自由還有一段很長的路要走。

軍事

目前解放軍志願役士官達 80 多萬，覆蓋所有專業技術及指揮班長崗位。海軍派遣艦艇前往亞丁灣、索馬利亞海域打擊海盜，象徵意義大於實際意義。出訪俄、柬、泰、越等國，刻意穿越津輕海峽走出太平洋。中共向美國保證不再測試反衛星武器，美國希望北京不要再製

造軌道碎片。最近航天活動頻繁，發射「實踐 6 號」；「遙感 4 號」、「遙感 5 號」；「風雲 2 號」；「創新 1 號」及「試驗 3 號」衛星。未來文昌、西昌發射基地將成為 1 個中心、兩個基地，西昌只擔任緊急發射任務。866 醫院船服役東海艦隊。第 5 艘 054A 護衛艦接近完工。推出 SW-1 紅箭彈炮合一炮塔。II-76/78 運輸/加油機延後交機。「前鋒-2008」山地進攻演習突出營合成訓練地位。中印「攜手-2008」聯合反恐演習強化軍事互信。

外交

有鑑於國際社會正遭受金融風暴嚴重衝擊，中共近期從事外交活動，尤其在進行多邊對話時，一再對國際金融問題表達意見，顯示中共正利用此次金融危機，提升對國際金融問題的發言地位與影響力。

中共總理溫家寶在 2008 年 10 月 30 日出席「上海合作組織」成員國總理第 7 次會議時，呼籲「上合」成員國應推動金融界、企業界進一步的緊密合作，加強對全球宏觀經濟、金融形勢研判以及貨幣金融政策的協調。

中共領導人胡錦濤在 2008 年 11 月 15 日參加於美國華府舉行的「20 國集團領導人金融市場和世界經濟峰會」時，也提出以「全面性、均衡性、漸進性、實效性」的原則，推動國際金融體系改革，並且具體地提出 4 項改革建議：(一) 加強國際金融監管合作，完善國際監管體系；(二) 推動國際金融組織改革，提高開發中國家在國際金融組織中的代表性和發言權；(三) 鼓勵區域金融合作，充分發揮地區資金救助機制作用；(四) 改善國際貨幣體系，穩定推進國際貨幣體系多元化。

另外，中共 2008 年 10 月 24 日在北京主辦第 7 屆「亞歐首腦會議」，會中亦以國際金融問題為主要討論議題。溫家寶在會中批評西方國家的金融監察體系缺乏透明，是引發此次國際金融危機的主要原因，並且呼籲各國改革現有的國際貨幣金融體系。

2008 年 12 月 3 日，中共總理溫家寶、日本首相麻生太郎與南韓總統李明博在日本福岡舉行會晤，針對國際金融危機交換意見。3 國領導

人在會中發表「國際金融和經濟問題的聯合聲明」，呼籲亞洲各國加強金融和實體經濟領域的合作。雖然中日韓領導人並未針對如何深化 3 國間的合作，提出具體計畫，但是中日韓領導人透過舉行首次的 3 邊會晤，針對國際金融問題表達看法，已成功地吸引其他國家對於中日韓共同立場的關注。

港澳

香港方面：港府於 2008 年 10 月份發表的施政報告指出，為因應兩岸關係提升及發揮香港可扮演的角色，將加強臺港交流與合作；港府調降 2008 年經濟成長率預測值，由原先的 4-5% 調降為 3-3.5%；傳媒指亞視高層因表示要讓亞視擺脫中央電視臺香港分臺的印象而遭逼退，再次引發中共干預新聞自由的爭議；中共對香港釋出 14 項經濟優惠措施，以支持香港穩定金融及發展經濟；美國認為中共全國人大常委會否決港人在 2012 年普選行政長官和立法會議員，是再次延緩香港的普選進程；香港貿易發展局駐臺辦事處於 2008 年 12 月 5 日開幕，該局發言人表示，臺港兩地應能做到優勢互補及合作發展。

澳門方面：澳門政府於 2008 年 10 月 22 日根據澳門基本法第 23 條提出「維護國家安全法」草案，並訂於 2009 年 1 月 5 日一般性討論及表決該草案；澳門 2008 年第 3 季經濟成長率為 11.3%，明顯低於第 1、2 季的 32.3%、22.2%；香港立法會議員赴澳門參加遊行被拒，香港民主派人士稱澳門的「維護國家安全法」草案尚未通過，就已有寒蟬效應，並帶給香港極大的壓力；中共對澳門釋出 9 項經濟優惠措施，以進一步支持澳門經濟穩定發展；「第 8 屆澳門美食節 - 臺灣夜市」在澳門舉行，希望吸引更多澳門居民來臺觀光。

對臺政策

本季以來，中共對臺工作採取柔性策略，在堅持基本底線的前提下，積極由各面向爭取兩岸「和平發展」及「和平統一」之機會。中共領導人胡錦濤於舉行「告臺灣同胞書」發表 30 週年座談會中，

就推動兩岸關係和平發展提出六點意見（「胡六點」），貫徹中共過去以來對臺方針，成為中共今後對臺在政治、經濟、文化、軍事及國際互動發展工作指導方向之綱領性文件，有對內及對外重要宣誓目的。另兩岸兩會在臺北舉行第 2 次「江陳會談」，並順利簽署 4 項協議，中共方面將之視為兩岸關係及對臺工作的重大突破，是自 1979 年全國人大常委會發表「告臺灣同胞書」提出兩岸直接「三通」進程的努力成果。同時，針對兩會所簽署的協議及全球金融風暴對兩岸經濟的衝擊，中共中央及地方政府部門紛就相關議題推出各項措施或舉辦交流活動，及呼應我政府所提相關政策措施，突顯下階段兩岸經貿工作方向。此外，鑒於近期兩岸氣氛逐漸改善，中共對臺灣參與國際活動的若干場域採取有限度的彈性模糊策略，後續發展值予持續關注。