

一、國務院機構改革進程、規劃與挑戰

政治大學國際關係研究中心陳德昇研究員主稿

中共召開十一屆「全國人大」一次會議，通過國務院機構改革方案，調整及變動15個機構，減少4個正部級機構。改革後國務院組成部門除國務院辦公廳外，另有27個部委。

綜觀此次機構改革，除規模有限外，行政革新與作風改革未列為重點，市場化深化變革與職能調整之要求也有相當落差。

（一）背景說明

2008年2月25-27日中共召開「十七屆二中全會」，並通過「關於深化行政體制改革的意見」與「國務院機構改革方案(草案)」。3月15日十一屆「全國人大」一次會議循例通過國務院機構改革方案(獲得「全國人大」代表2,744票贊成，117票反對，99票棄權)。

由於機構改革素為國務院新主政者施政重要舉措，因而其改革方案與思路值得關注，尤其是未來國務院各部委採行「大部門體制」（主要將職能相近、業務範圍趨同的事項相對集中，由一個部門統籌，以提升行政效率，解決機構重疊、職能交叉與政出多門等問題。以下簡稱「大部制」）規劃與執行前景最受矚目。

（二）主要改革措施

此次國務院改革涉及調整變動的機構共15個，正部級機構減少4個。改革方案具體內容包括（參見表1）：

- 1.合理配置宏觀調控部門職能。國家發展和改革委員會減少微觀管理事務和具體審批事項，落實宏觀調控，並與財政部、中國人民銀行等部門建立健全協調機制，完善宏觀調控體系。
- 2.加強能源管理機構。設立高層次議事協調機構國家能源委員會。組建國家能源局，由國家發展和改革委員會管理。

- 3.組建工業和信息化部。組建國家國防科技工業局，由工業和信息化部管理。國家煙草專賣局改由工業和信息化部管理。不再保留國防科學技術工業委員會、資訊產業部、國務院資訊化工作辦公室。
- 4.組建交通運輸部，下設國家民用航空局。國家郵政局改由交通運輸部管理。不再保留交通部、中國民用航空總局。
- 5.組建人力資源和社會保障部。組建國家公務員局，由人力資源和社會保障部管理。不再保留人事部、勞動和社會保障部。
- 6.組建環境保護部，不再保留國家環境保護總局。
- 7.組建住房和城鄉建設部，不再保留建設部。
- 8.國家食品藥品監督管理局改由衛生部管理。明確衛生部承擔食品安全綜合協調、組織查處食品安全重大事故的責任（參見表1）。

表1 國務院機構改革與調整內涵一覽表

調整後部委	合併、調整或包含的原部委	新增下屬機構	隸屬關係調整	撤銷部門	備註
國家發展與改革委員會	國家發展與改革委員會 (部制不變)	國家能源局		不再保留國家能源領導小組及其辦事機構	國家發展和改革委員會、財政部、中國人民銀行等部門要進一步轉變職能，著力落實宏觀調控
財政部 中國人民銀行	財政部 中國人民銀行				
工業和信息化部	國家發展和改革委員會的工業行業管理有關職責，國防科學技術工業委員會核電管理以外的職責，資訊產業部和國務院資訊化工作辦公室的職責，整合劃入該部	國家國防科技工業局	煙草專賣局改由工業和信息化部管理	不再保留國防科學技術工業委員會、資訊產業部、國務院資訊化工作辦公室	
交通運輸部	將交通部、中國民用航空總局的職責，建設部的指導城市客運的職責，整合劃入該部	國家民用航空局	國家郵政局改由交通運輸部管理	不再保留交通部、中國民用航空總局	考量中國鐵路建設和管理的特殊性，保留鐵道部，同時繼續推進改革。
人力資源和	將人事部、勞動和	國家公務	國家外國專		不再保留人事

社會保障部	社會保障部的職責整合劃入該部	員局	家局由人力資源和社會保障部管理		部、勞動和社會保障部
環境保護部	國家環境保護總局				不再保留國家環境保護總局
住房和城鄉建設部	建設部				不再保留建設部
衛生部	衛生部、藥監局		國家食品藥品監督管理局改由衛生部管理		

* 設置高層級的議事協調機構「國家能源委員會」，其辦公室由新組建「國家能源局」承擔。

經「十屆全國人大一次會議」通過，國務院改革後組成部門，除國務院辦公廳外，共有27個部委(參見表2)。

表2 國務院改革後組成部門(2008)

外交部	國防部	國家發展和改革委員會	教育部	科學技術部
工業和信息化部	國家民族事務委員會	公安部	國家安全部	監察部
民政部	司法部	財政部	人力資源和社會保障部	國土資源部
環境保護部	住房和城鄉建設部	交通運輸部	鐵道部	水利部
農業部	商務部	文化部	衛生部	國家人口和計劃生育委員會
中國人民銀行	審計署	(國務院辦公廳)		

(三) 分析意見

- 1.就中國大陸改革開放後，歷次國務院機構改革比較而論，每5年國務院換屆多採行機構改革措施。一方面，中共在政治體制無意進行變革，以行政改革替代政治改革；另一方面，在深化市場改革背景下，必須進行行政改革、機構和人員精簡與政府職能調整，才能回應市場化變革之需求與提升效率。此外，掌理國務院實權人物，對權力的分派與人事運作，亦可透過機構改革落實。1998年朱鎔基主政重視「國家經濟貿易委員會」，被視為朱鎔基經濟施政與權力的基礎，並提拔其親信；2003年朱鎔基下臺，國家經濟貿易委員會即被撤銷；2008年機構改革為新任常務副總理李克強主導，「大部制」是此次機構改革主

要思路。其中固然有機構精簡、提升效率與職能調整之思考，但透過機構改革體現新領導階層施政綱領與目標，並進行親信人事甄補與汰換，亦是重要考量因素。

2. 1982年以來，國務院已進行5次機構改革。基本而言，歷次機構改革多面臨相當大之阻力與挑戰，尤其是在中國大陸各部委在傳統計劃體制下，長期掌握資源分配之部門利益，任何部門改革與整併，皆涉及既得利益之剝奪與調整。以此次「大部制」改革為例，鐵道部即因特殊關係與利益，未併入交通運輸部；金融與能源系統也未見整合成功；作為宏觀調控機制，政府對市場介入仍深，尚難擺脫政府直接與過度干預。因此，李克強主導此次機構改革雖有部份成果，但實際仍面臨相當阻力與挑戰。未來「大部制」改革能否持續落實，將是觀察李克強權力基礎是否穩固主要指標之一。
3. 此次機構改革有下列特色值得關注。一是改革幅度較大的部門主要集中在：工業和信息化部、交通運輸部與人力資源和社會保障部，其餘之部委調整，充其量是部門更名與同質性高之部門整併；二是將國家環境保護總局的位階提升為環境保護部，顯示中共當局對環境污染惡化的重視，並透過政府位階提升擴大其參與、協調與懲治能力（在升格為環保部之前，環保總局屬於「國務院直屬機構」，位階是「副部級」。相對其他「國務院組成部門」，如發改委、農業部等「正部級」部門，環保總局的行政級別較低，權力和資源也較少，亦沒有代表參與由國務院總理主持的會議）；三是國務院機構改革仍有整併之空間，如農業部、水利部與國土資源部性質相近；鐵道部尚未歸併交通運輸部；衛生部與計劃生育委員會是否合併等；四是素為人所詬病之黨政不分體制與以黨領政，仍欠缺積極改革作為。五是作為「以人為本」與「服務型政府」之訴求，在欠缺民意壓力與支持的運作，仍難擺脫官僚作風與作為。換言之，此次機構改革規模有限、行政革新與作風改革也未列為重點，且在市場化深化變革與職能調整之要求，仍有相當之落差，有待完善與補強。

二、中共發表「中國的法治建設」白皮書

企劃處主稿

白皮書指出，要依法治國、建設社會主義法治國家，但強調堅持中國共產黨領導地位與絕對控制，是法治建設的必要條件，顯示「以黨治國」猶優先於「依法治國」。

中共執政未能通過依法行政與依法審判的檢驗，白皮書宣示目的大於實質意義，惟亦顯示國際社會壓力對推動中共政治改革的作用微幅上升。

2008年2月28日，中共國務院新聞辦公室發表「中國的法治建設」白皮書，這是繼2005年「中國的民主政治建設」白皮書、2007年「中國的政黨制度」白皮書後，第3部關於政治建設的白皮書。全文近2萬9千字，旨在介紹中國大陸法治發展概況，並闡述中共在法治建設上之政策主張與立場。內容分為10部分：包括前言、建設社會主義法治國家的歷史進程、中國特色的立法體制和法律體系、尊重和保障人權的法律制度、規範市場經濟秩序的法律制度、依法行政與建設法治政府、司法制度與公正司法、普法和法學教育、法治建設的國際交流與合作及結束語。

（一）內容要點

1. 中共法治建設之概況

中共政權高舉「中國特色社會主義」旗幟進行法治建設^(1986年，鄧小平在「關於政治體制改革問題」中，提出「要通過改革，處理好法治和人治的關係」；1989年9月26日，江澤民在中共中央政治局常委集體會見中外記者時表示「決不能以黨代政，也絕不能以黨代法」、「一定要遵循法治的方針」；1996年2月8日，江澤民在中共中央第3次法制講座提出「加強社會主義法制建設，依法治國」)，1997年「十五大」確立「依法治國」及「建設社會主義法治國家」為基本方針，1999年正式將前揭理念載入憲法。

白皮書指出，「中國特色社會主義」的法治建設呈現於法律體系

與立法體制中，法律體系健全完整，主要可分為3個層級（法律，行政法規和地方性法規，自治條例和單行條例）、7種法律類別（憲法及憲法相關法、民法商法、行政法、經濟法、社會法、刑法、訴訟與非訴訟程式法）；立法體制則具備反復審議、充分協商的「程式民主」（中共用語，類似「程序民主」之意涵），同時立法透明度和公眾參與度皆有所增強。此外，其法治建設亦擴及國際間之法治交流與司法合作。

白皮書宣稱，改革開放30年來，法治建設獲得7項成果：確立了依法治國基本方略；中國共產黨依法執政能力顯著增強；以憲法為核心的中國特色社會主義法律體系基本形成；人權得到可靠的法制保障；促進經濟發展與社會和諧的法治環境不斷改善；依法行政和公正司法水準不斷提高；對權力的制約和監督得到加強。

2.中共法治建設面臨之問題

白皮書指出，中國大陸是「世界上最大的發展中國家，處於並將長期處於社會主義初級階段」，在此前提下，法治建設面臨的問題，包括：民主法治建設與經濟社會發展的要求還不完全適應；法律體系呈現一定的階段性特點，有待進一步完善；有法不依、執法不嚴、違法不究的現象在一些地方和部門依然存在；地方保護主義、部門保護主義和執行難的問題時有發生；有的公職人員貪贓枉法、執法犯法、以言代法、以權壓法，對社會主義法治造成損害；加強法治教育，提高全社會的法律意識和法治觀念，仍是一項艱鉅任務。

3.中共在法治建設的領導地位與絕對控制

白皮書指出，建設社會主義法治國家、貫徹依法治國理念的必要條件，是鞏固中國共產黨執政核心地位及保證中國共產黨領導，強調中國共產黨對法治建設全面的絕對控制。對於他國的法律制度和政治體制，則堅持參考有益經驗，而非照單全收。

（二）中共實際作為

白皮書強調，依法行政為中共施政之基準，中共國務院總理溫家寶在今年「全國人大」提出的政治報告，亦談及「必須堅持依法行政」；惟觀察其實際作為，卻有諸多矛盾之處。

2004年，中共將「國家尊重和保障人權」載入憲法；2006年，中共中央卻發出內部文件，要求嚴控維權人士、宗教勢力、自由化份子等6大打擊對象(世界日報, 2006.8.4)；籌辦奧運期間，為奧運工程強迫民眾遷移、完工後強行驅逐民工等無視法制、違反人權事件更是層出不窮(美國之音廣播電臺網站, 2008.2.5)。此外，中共「全國政協」委員梁曉聲指出，中共當局動輒於法無據查禁書刊，使其所欲營造之大國形象大打折扣(美國之音廣播電臺網站, 2008.3.10)。

除未完全依法行政外，中共亦未能通過依法審判的檢驗。中國大陸法律界人士表示，中國大陸法院審判不公情形時有所聞，特別是涉及政治因素的案件，法官必須配合政治需要，而非依據法理、是非進行判斷(香港蘋果日報, 2007.12.26)。顯示中共構築的「依法治國」僅空有形式，在「以黨治國」的本質下，所謂的「法治國家」充其量只是領導人以法律手段治理國家，法律並非最高優先。

(三) 白皮書顯示意涵

1. 中共以「中國特色社會主義」粉飾獨裁政體，企圖強化其統治正當性

「中國的法治建設」承續「中國的民主政治建設」、「中國的政黨制度」白皮書基調，皆強調中國大陸採「中國特色社會主義」的政治體制，是順應歷史客觀的必然發展，同時也是適合國情的選擇。中國大陸的「民主」、「政黨」、「法治」在此設定下，不能以西方的價值標準去判斷衡量，更不能將西方的制度模式盲目移植。中共藉由這種慣用的詮釋，在這3部白皮書中將一黨獨裁包裝為「適合中國大陸的民主政治體制」，且進一步強調中共領導地位的鞏固是維持這種「民主政治體制」的必要條件；在「中國的法治建設」白皮書中，中共老調重彈稱中國大陸「處於並將長期處於社會主義初級階段」，不僅將其法治建設落後與偏差之問題歸咎於歷史進程，更揭露中共堅持一黨獨裁、長期執政的意向。

2. 白皮書宣示目的大於實質意義，中國大陸民主法治的實現仍須國際持續關注與施壓

民主政體固然有多元模式，惟在多元模式下仍有相同的本質(多數統治、

政治平等、大眾諮商、責任政治、人民主權)，顯然中國大陸的政治體制並不具備民主的本質，遑論成為一種民主模式；所謂「中國特色社會主義」的法治，本質上亦是人治而非法治，與真正的法治國家相去甚遠。中共屢次強調中國大陸現今之政治體制係「國情所需」、「歷史必然」，但卻不直言「一黨獨裁」適合中國大陸，反而以「民主」、「法治」這些普世價值包裝其獨裁政體。這顯示隨著中國大陸經濟與世界接軌，國際社會對中共政治體制的關注與壓力逐漸擴大，其必須針對外界的質疑有所回應，營造一個開放而非封閉、負責任而非具威脅性的大國形象。中共發布「中國的法治建設」白皮書可被理解為，在奧運開幕前用以降低外界對其人權問題未改善之質疑，國際宣示意味濃厚；亦顯示未來中國大陸民主法治若要真正落實，需要國際社會更多的關注並給予必要的壓力。

三、從「兩會」看中共當前財政政策的走向及其意涵

政治大學東亞研究所魏艾副教授主稿

「以人為本」促進社會經濟全面性、協調性和可持續性的發展，是當前中共經濟工作的主要目標。

近年來伴隨著改革開放政策所帶來中國大陸經濟快速成長，國民所得的提升，中國大陸的財政體制已由生產性建設和補貼財政，轉變為公共財政，而為群眾提供均等的公共服務已是中共財政政策的主要內涵。

近年來隨著社會經濟的急遽變遷，民生問題已是中共具急迫性的經濟工作。教育、醫療、衛生、社會保障體系建設、廉租住房制度建設等，已成為中共財政預算分配的主要特點。但是這些政策和措施是否能有效解決中國大陸日益嚴重的社會階層分化問題，值得加以關注。

（一）前言

去⁽²⁰⁰⁷⁾年10月中旬，中共召開十七次全國代表大會，確立今後5年中共經濟發展的方針和政策，12月中共中央經濟工作會議，檢討去年中國大陸經濟情勢，並提出今⁽²⁰⁰⁸⁾年的經濟工作方向，而2008年3月召開的「全國人大」和「全國政協」「兩會」，則審議中共的財政決算和預算，並擬定今年中國大陸經濟工作目標和任務。中共當前主要經濟工作任務為何？其經濟和財政走向對中國大陸經濟具有何種政經意涵？這是極值得關注的問題。

（二）「和諧社會」與協調發展是中共的主要經濟任務

過去近30年經濟改革和對外開放的推展，固然為中國大陸經濟帶來國民所得提升、農村經濟繁榮、對外貿易擴展等積極效果，並使中國大陸經濟逐漸與國際經濟體系相融合，但是卻也帶來所得分配不均、區域發展失衡、城鄉差距擴大、生態環境日益惡化等不利的後果，並可能引發中國大陸社會階層分化的現象。為扭轉中國大陸經濟所呈現的不利後果，2002年中共「十六大」便提出建設小康社會的發展目標，是要建立「可持續發展能力不斷增強、生態環境得到改善、資源利用效率提高、促進人與自然的和諧，推動整個社會走向生產發展、生活富裕、生態良好的文明發展道路」，同時要注重統籌城鄉發展、區域發展、經濟社會發展、人與自然和諧發展、國內發展與對外開放的方針。

在此一基調上，2007年10月召開的「十七大」，胡錦濤提出「科學發展觀」，其內涵便在於經濟社會要盡快發展，從發展改革中尋求社會的穩定；發展要以人為本，全面、協調、可持續。在具體發展方針上，則要求做好「六個必須」，亦即「必須保持經濟平穩較快發展；必須加快轉變經濟增長方式；必須提高自主創新能力；必須促進城鄉協調發展；必須加強和諧社會建設；必須不斷深化改革開放」。

在這些發展目標和方針下，「以人為本」追求社會的和諧發展，已成當今中共經濟工作的主要目標，以致就業、住房、就醫和藥品安全等民生問題，以及長期以來所存在的「三農」問題，便成為歷次會

議所關注的主要議題。

（三）「兩會」所揭示的經濟工作任務和內涵

2008年3月召開的「兩會」揭示今⁽²⁰⁰⁸⁾年的主要經濟工作為進行宏觀經濟調控、防止價格水平過快上漲，保持經濟平穩發展，而經濟發展預期目標為優化產業結構、提高效益、降低消耗、保護環境，以及加強社會建設等，這些都是近年來已設定的政策方向。為解決這些長、短期的經濟問題，一方面，中共採取「從緊」的貨幣政策，期能防止「經濟增長過快，通貨膨脹過熱」的現象，另一方面則以穩健的財政政策，透過稅收、預算安排、國債、轉移支付等措施，期能抑制高污染、高耗能產業的發展，並促進產業升級及經濟結構的優化。為「防熱防漲」，中共將今年國內生產總值增長率訂為8%，遠低於去年11.4%的增長率，而居民消費價格總水平則期望能維持在2007年的水平，控制在4.8%左右。由於今年1月和2月中中國大陸居民消費價格總水平分別比去年增長7.1%和8.7%，是12年來最高漲幅。為此，中共在今年1月16日和3月18日兩次調高存款準備率至15.5%的高峰，「從緊」的貨幣政策顯然是今年中共經濟政策的主調。

（四）由生產性建設財政向公共財政轉變

在傳統計畫經濟體制下，財政支出主要從事於國家基礎建設，屬於生產性建設財政；另一方面，由於濃厚的「補貼經濟」色彩，中共財政體制亦被稱為「吃飯財政」。然而，由於經濟體制改革，市場經濟體制的逐步形成，使中國大陸的財政逐漸轉變為公共財政。而公共財政是要向全體社會成員提供公共產品和公共服務，滿足社會公共需要；提供均等化的基本公共服務，對各類社會成員實施統一的財稅政策，維持社會公平正義；同時透過財稅政策的引導，彌補市場失靈和不足，使社會資源的配置更加合理。

改革開放政策施行的過程中，中國大陸已由生存型社會進入發展型社會，伴隨著經濟成長，國民所得提升，廣大社會成員解決溫飽問

題之後，對於義務教育、基本醫療、基本社會保障等基本公共服務的要求也日益殷切，而當前的中國大陸，城鄉差距、貧富差距持續擴大，困難群體趨多，社會階層分化日益顯現，因此，涉及群眾生活的民生問題更為凸顯，使得基本公共服務均等化的壓力愈來愈大，政府必須加以解決，否則極易引發社會經濟的不安。

（五）惠民政策改善民生是當前財政分配的主要內涵

在「兩會」期間，中共國務院總理溫家寶的政府工作報告中，除了揭示今年中國大陸經濟工作目標，針對中國大陸經濟的薄弱環節提供財政支援外，並就民眾所關切的民生問題提供惠民政策以期改善民生，提供均等的公共服務，成為今年預算編列的主要特點。

1.在經濟體制的薄弱環節方面：以「三農」問題和自主創新能力為例

(1)有關「三農」支出。2002-2007年，中央財政用於「三農」的支出累計1.6兆元人民幣（下同），其中，2007年的支出為4,318億元，比上年增長23%；2008年中央財政安排「三農」支出5,625億元，比上年增加1,307億元，增長率為23.2%。

(2)研究與實驗發展經費。2002-2007年，中央財政用於科技的投入達3,406億元。全社會研究與實驗發展經費從1,288億元增加到3,664億元，占中國大陸國內生產總值的比重從1.07%提高到1.49%。2008年中央財政安排科技支出1,134億元，比2007年增加134億元，增長13.4%，這對於中國大陸科技創新具有引導的作用。

2.在改善民生領域方面：

(1)用於教育的投入。2002-2007年，全國財政用於教育方面的支出累計達2.43兆元，比前5年增加1.26倍。2008年中央財政用於教育的投入，將由2007年的1,076億元增加到1,562億元，增長45.17%。

(2)用於醫療衛生支出。2002-2007年，全國財政用於醫療衛生支出5年累計6,294億元，比前5年增長1.27倍。2008年中央財政安排用於醫療衛生支出832億元，比2007年增加167億元，增長25.1%。

(3)用於社會保障支出。2002-2007年全國財政用於社會保障體系累計

1.95兆元，比前5年增長1.41倍。2008年為加快社會保障體系建設，中央財政安排用於社會保障支出2,762億元，比2007年增加458億元，增長19.88%。

除上述有關改善民生的政策外，近年來中共財政政策基於公共財政均等化的原則，亦積極推動諸多相關的政策和措施，包括廉租房、經濟適用房，以解決城市低收入群眾住房困難；推進醫藥衛生體制改革，為群眾提供安全、有效、方便、價廉的基本醫療衛生服務；健全和落實對低收入群眾的補助辦法；提高企業職工工資水平，建立企業職工工資保障制度等，目的在使中國大陸群眾，即使最貧窮的人，也應該在吃、穿、住、用、行、醫等方面有基本的生活保障。

（六）結論

伴隨著經濟改革和對外開放政策的推展，中國大陸經濟快速成長，但是卻也暴露了中國大陸經濟體系所存在的缺失。創新能力的不足使中國大陸經濟缺乏持續發展的動源，而貧富差距擴大、區域發展失衡所造成日益顯現的社會階層分化，已嚴重威脅中國大陸社會、經濟的穩定，這是中共當前必須解決的迫切問題。

從近年來中共所擬定的經濟發展策略和政策看來，顯示出中共已了解問題所在，並提出解決方案，民生問題成為當今中共經濟和財政政策的主要內涵。然而，以中國大陸經濟問題的複雜性，這些解決方案和措施是否能顯現立即成效，以避免或減緩中國大陸社會階層的分化，並危及中國大陸經濟、社會的安定，仍值得密切加以觀察。

四、中共與南韓李明博政府之互動與關係近況

中興大學國際政治研究所蔡明彥副教授主稿

**李明博的外交政策與人事任命，凸顯對美、日關係的重視。
近期中韓官員會談重點，集中在穩定雙邊關係、經貿合作與六方**

會談問題。

未來觀察中韓關係的指標，在於雙方針對北韓核武問題、自由貿易區與軍事熱線的協商，能否有所進展。

（一）南韓李明博政府的外交政策

在2007年12月19日舉行的南韓總統大選中，「大國黨」候選人李明博以48.7%的得票率當選總統，擊敗執政的「大統合民主新黨」候選人鄭東泳（獲26.2%得票率）。李明博在競選期間，曾提出所謂「明博主義」（MB Doctrine）做為外交政策的施政方針。「明博主義」的主要內容包括7項：1.推動能促使北韓放棄核武、並為北韓帶來轉變的戰略政策；2.執行基於國家利益而非意識形態的務實外交；3.加強並改善美韓同盟關係，發展美韓「戰略大計畫」（strategic master plan）；4.擴展南韓對東亞國家的外交，創造「21世紀偉大的亞洲時代」；5.提升南韓對國際社會的貢獻，使南韓成為國際社會中的負責任國家，以符合南韓在全球經濟中的地位；6.推展「能源外交」，建立國家的「能源合作地帶」；7.推廣南韓文化，實踐文化外交與南韓文化的全球化。

李明博在今（2008）年2月18日宣布的內閣閣員名單，兼具保守與務實主義色彩，許多閣員出身於「大國黨」的專業人士與技術官僚，尤其從國防部長與外交通商部長的人事任命，可看出李明博相當重視南韓與美、日關係的推動。李明博提名前參謀總長李相熹擔任國防部長，其曾擔任美國智庫「布魯金斯研究所」的研究員，在南韓素有「美國通」之稱。另外，外交通商部長則由主張以韓美關係為南韓外交政策主軸的前駐日大使柳明桓出任。

新上任的外交通商部長柳明桓在今年3月20至22日期間訪問中國大陸，為未來李明博訪問中國大陸鋪路。李明博政府雖然高度重視加強與美、日關係，但仍尋求與中共維持穩定關係，從目前中共與南韓李明博政府的互動來看，雙邊貿易與「六方會談」問題將成為雙方未來合作與對話的重點。

(二) 中韓官員互訪

李明博在去年12月19日當選為南韓總統後，中韓雙方近期高層官員的互訪主要包括以下活動：

1. 中共特使王毅訪問首爾

今年1月14日中共派出外交部副部長王毅擔任特使，出訪南韓，轉達胡錦濤對李明博當選總統的祝賀。在會晤中，王毅表示中方願意與南韓新政府「加強戰略溝通，擴大互利合作」、「共同致力於東北亞的和平與穩定」，並且邀請李明博出席8月舉行的北京奧運以及其他國際會議；李明博則表示中共已成為南韓對外的最大投資國與貿易夥伴，未來將持續提升兩國關係，並且努力推進與中共簽署自由貿易協定的進程。

2. 李明博特使朴槿惠訪問北京

今年1月17日，李明博派遣朴槿惠（朴槿惠曾任「大國黨」黨主席，為前總統樸正熙之女）擔任特使出訪中國大陸，會見中共國家主席胡錦濤。胡錦濤在會見朴槿惠時表示，未來將「發展長期穩定、全面合作、平等互利的中韓關係」、「推動中韓全面夥伴關係」、「共同為朝鮮半島和東北亞的和平與繁榮做出積極貢獻」。

3. 中共特使唐家璇出席李明博就職典禮

今年2月25日，中共派遣國務委員唐家璇擔任特使，出席李明博的總統就職典禮。唐家璇在訪問南韓期間，曾針對中韓關係發展提出4點看法，包括：（1）把握兩國友好的大方向，保持兩國關係發展的連續性和穩定性；（2）發揮各自優勢，實現優勢互補，推動自由貿易區的建設，在節能、環保、物流、基礎科學等領域建立新的合作；（3）以北京奧運與中韓分別舉辦的2010年、2012年世界博覽會為契機，加強兩國人文交流；（4）繼續在「六方會談」、東北亞和東亞區域合作、聯合國改革問題上，保持密切溝通與協調。李明博則表示未來將與中共方面加強合作，推動並落實「六方會談」所達成的各項協議。

4. 南韓外長柳明桓訪問北京

韓國外長柳明桓在今年3月20至22日對中國大陸進行正式訪問。柳

明桓此次訪問的主要目的，在為李明博即將對外展開的元首外交鋪路。中共外長楊潔篪與柳明桓舉行會談後，雙方達成幾項共識：（1）加強戰略溝通，擴大經貿合作，推進人文交流；（2）南韓支持北京奧運會順利舉辦，反對將奧運政治化；（3）南韓重申奉行「一個中國」政策，反對臺灣舉行「入聯公投」。柳明桓在結束北京的訪問後，隨即在2月25至29日訪問美國，並計劃在4月4至6日訪問日本。

（三）中韓合作議題與前景

觀察李明博外交政策路線與中韓近期互動，可將雙方關切的議題與合作重點歸納出以下幾方面：

1.北韓問題

針對北韓問題，李明博在競選期間主張未來必須透過國際社會與美國的力量，共同處理北韓核武問題。李明博當選總統後，在1月11日拜訪南韓前國防部長金章洙時指出，南韓在加強國防建設的同時，不能放棄跟北韓和解的機會，但未來將不再採行所謂的「陽光政策」。李明博在2008年2月25日發表的就職演說中，強調他將透過務實態度、而非意識形態，處理兩韓關係，主要的核心任務將是改善兩韓人民生活，為雙方未來統一奠下基礎。

李明博在北韓問題上，主張北韓必須先放棄核武計畫，南韓才願意與北韓發展進一步的合作。李明博政府在精簡政府組織的計畫中，原本打算將「統一部」併入「外交通商部」，但遭到在野黨反對，然而此項改革構想顯示李明博並未將兩韓關係視為外交政策首要任務。此外，李明博表示未來將在「六方會談」問題上，與美國、日本發展一致的立場。至於中共在北韓問題上扮演的角色，李明博指出他期待身為「六方會談」主席國的中共，能在敦促北韓放棄核武計畫的問題上，發揮更大作用。

2.經貿合作

根據南韓關稅廳公布的資料，2007年南韓從中國大陸進口的商品總額約為630.43億美元，而中國大陸進口南韓商品總額則為819.88億美

元，使得中國大陸首次在進出口兩個方面同時成為南韓的最大貿易夥伴國（新華網，2008.1.25）。雖然中韓兩國的貿易往來維持一定程度的成長，但相關發展已不如過去幾年般熱絡，主要變化在於：（1）近年來南韓對中國大陸出口成長少於進口成長，導致2007年南韓對中國大陸的貿易順差降低至200億美元以下，創下5年來最低水準；（2）南韓對中國大陸直接投資的顛峰期已過（目前累計約350億美金），而且中國大陸對南韓直接投資規模過小，累計不到50億美金；（3）南韓在中國大陸的企業有95%為中小企業，但隨著中共推動「新勞動法」（指「勞動合同法」於2008年1月1日起實施）與內外資企業所得稅並軌等制度（「企業所得稅法」於2008年1月1日起實施），導致南韓企業在中國大陸的虧損升高，出現許多撤資案例，有些甚至在積欠工資情況下撤離，引發南韓企業與當地員工之間的糾紛；（4）南韓抱怨中國大陸企業發展對南韓同類型產品在世界市場的占有率，造成排擠，加上中共官方未有效處理國際市場上原材料價格上漲的現象，導致通貨膨脹逐漸浮現。

有鑑於中國大陸已成為南韓對外最大的投資國與貿易夥伴，李明博分別在今年1月14日接見中共副外長王毅以及在1月17日舉行外國記者會時指出，未來南韓將與中共推動簽署自由貿易協定的進程，解決雙方存在的貿易障礙。

3.軍事熱線

近年來中共與南韓在海洋專屬經濟區劃分問題上，迭有摩擦，因此南韓方面希望能儘速與中共針對軍事熱線的設立，達成協議。中共方面認為中韓雙方雖存在有關海洋權益的爭議，但目前設立軍事熱線的迫切性不高（中國新聞網，2008.1.11）。然而，鑑於南韓對軍事熱線議題一再表達關切，未來雙方仍有可能就此議題展開進一步磋商。

五、2008中共奧運外交作為

企劃處主稿

2008年北京奧運會是眾所矚目的國際體育盛會，圍繞2008年北

京奧運而展開的奧運外交，為今年中共整體外交布局的重點。

隨著北京奧運辦理時間迫近，近期國際間反對北京奧運的聲浪愈趨強烈，主要集中在對中共人權狀況及處理蘇丹達佛與緬甸問題的不滿之上，尤其3月10日西藏抗爭事件發生之後，國際紛傳抵制北京奧運之呼聲，情勢更形嚴峻。

中共對國際間的批評，除指為將奧運政治化之外，亦同步強力展開奧運外交作為，並以此作為近期對外工作之重點，企圖扭轉不利中共的國際氛圍。

以下就今年中共奧運外交作為相關訊息整理如次。

（一）對奧運政治化問題之回應

針對近期國際上反對北京奧運的聲浪，中共方面回應的論點如下（

近期中共對奧運政治化之回應詳如表1）：

1. 蘇丹達佛問題：

- (1)將達佛問題與奧運會掛鉤，無助達佛問題的解決，有違體育非政治化的奧林匹克精神，將奧運政治化從長遠來講是非常危險的。
- (2)達佛問題既不是中國內部事務，也不是由中國造成。有些組織和個人將這兩者聯起來是完全不理智、不負責任和不公正的。
- (3)中方在達佛問題上的立場是一貫和明確的，中方主張通過平等對話、協商來解決政治爭端。中國尊重蘇丹的主權和領土完整，不贊成通過施壓或用強制的方式來解決地區衝突。中國政府將繼續運用自己的影響力，說服蘇丹政府在混合維和部隊的部署和政治進程問題上作出更大努力。
- (4)中國一直為妥善解決這一問題發揮著積極的、建設性作用。只要是有利於解決達佛的任何動議，或是任何主動行動，中國的態度都是開放的、積極的。西方國家如果真正想幫助達佛人民，就應該同蘇丹政府建立互信。中國同蘇丹有良好的關係，可以發揮橋樑和傳話人的角色。

2. 中共人權問題：

- (1) 中國在保護人權、新聞自由等領域的進展是有目共睹的。中國政府依法保護中國公民的言論和各項自由，中國媒體在憲法和法律的範圍內自由開展有關活動。只有觸犯法律，才會受到法律懲處。
- (2) 在人權問題上，沒有一個國家有資格對別國的人權狀況指手畫腳。改革開放30年以來，中國政府致力於促進和保護中國人民的人權，中國人民享有前所未有的各種權利。
- (3) 在人權國際交流方面，中國政府尊重人權的普遍性原則，一貫主張各國應該在尊重和平等相待的基礎上，通過交流對話合作來縮小分歧，共同促進世界人權事業的發展。

表1 近期中共對奧運政治化之回應

日期	相關回應	相關重點
2008.1.8	中共外交部發言人姜瑜	<ul style="list-style-type: none"> ■ 針對維權人士胡佳向歐洲議會報告中共的人權狀況後，於2007年12月27日在北京的家中被捕，姜瑜表示，中國政府依法保護公民的言論自由和各項基本自由，只有觸犯法律，才會受到法律懲處。 ■ 有一些組織和個人利用奧運會炒作一些議題，藉此詆毀中國的形象，這是我們堅決反對的，因為它違背奧林匹克的原則和精神，是不可能得逞的。
2008.1.15	中共外交部發言人姜瑜	<ul style="list-style-type: none"> ■ 中方反對任何企圖將奧運會政治化的做法。一些組織出於政治目的，跳出來炒作一些議題，與奧運會掛鉤，企圖詆毀中國形象，向中國政府施壓，明顯違背奧林匹克的精神和原則，是不可能得逞的。 ■ 在人權問題上，沒有一個國家有資格對別國的人權狀況指手畫腳。改革開放以來，中國政府致力於促進和保護中國人民的人權，中國人民享有前所未有的各種權利。在人權國際交流方面，中方一貫主張各國應該在尊重和平等相待的基礎上，通過交流對話合作來縮小分歧，共同促進世界人權事業的發展。
2008.1.17	中共外交部發言人姜瑜	針對美國駐中使館發言人強烈譴責胡佳被捕一事，呼籲中共政府尊重人權普遍性原則，在奧運會前展現良好形象。姜瑜重申，中國是法治國家，會依法處理有關案件。對於某些國家利用所謂的自由和人權問題干涉中國內政，我們堅決反對；中國政府尊重人權的普遍性原則，我們一貫主張，各國應該在平等和相互尊重的基礎上，以建設性的方式開展對話與交流，共同促進國際人權事業的發展。
2008.1.24	中共外交部發言人姜瑜	一些組織利用奧運會炒作一些議題，實際上是對奧運會籌備工作的干擾和破壞，中方對此堅決反對。
2008.1.24	中共外交部發言人姜瑜	針對中共舉辦奧運遭到一些人權組織和新聞自由組織的批評，及中方在兌現申奧承諾方面之進展，姜瑜表示，中國政府在這些問題上的立場是非常明確的。我們反對奧運會政治化，這違背奧林匹克的原則和精神。國際社會應該堅決反對任何干擾奧運會的行

日期	相關回應	相關重點
		為。中國在保護人權、新聞自由等領域的進展是有目共睹的。中國政府依法保護中國公民的言論和各項自由，中國媒體在憲法和法律的範圍內自由開展有關活動。
2008.2.12	中共駐美大使館發表聲明	達佛問題既不是中國內部事務，也不是由中國造成。有些組織和個人將這兩者聯起來是完全不理智、不負責任和不公正的。呼籲有關方面尊重中國在達佛問題上扮演積極角色的這一事實，不要再把奧運會政治化。中國在解決達佛問題的外交努力上，始終扮演著建設性的角色，希望相關各方尊重事實，對中國在達佛問題上的積極角色做出一個公平、客觀的評價。
2008.2.14	中共外交部發言人劉建超	針對美國導演史蒂芬史匹柏宣布辭去北京奧運會藝術顧問一職，及一些諾貝爾和平獎得主呼籲中共在達佛問題上發揮更大的作用提問，劉建超表示，把佛達問題與奧運會掛鉤，無助於解決達佛問題，也有違體育非政治化的奧林匹克精神。中方在達佛問題上的立場是一貫和明確的，中方十分重視達佛問題，並一直為妥善解決這一問題發揮著積極的、建設性作用。
2008.3.7	中共達佛問題特別代表劉貴今於北京就軍售蘇丹聲明立場	<ul style="list-style-type: none"> ■ 中國在提供蘇丹武器的7國之中，並非提供武器最多者。 ■ 蘇丹在非洲是僅次於埃及和南非的第3大常規武器生產國，已能生產部分武器與彈藥。

（二）近期中共奧運外交作為

檢視今年以來中共之對外作為，奧運外交係其近期對外工作重點。今年以來的重要外事活動，舉其要者，如印度總理辛格、英國首相布朗、美國國務卿萊斯、英國外相米利班德訪中及第5次中美戰略對話等，中共的重要外訪活動，如中共外長楊潔篪訪問澳大利亞；國務委員唐家璇訪問英國、日本、韓國；安排中共達佛問題特別代表劉貴今訪問英國、蘇丹，表示中共願意在達佛問題上成為西方與蘇丹間的傳話人；中共外交部部長助理何亞非訪問印度、尼泊爾，防堵流亡印度之西藏人士發動返鄉破壞奧運之活動；中共總理溫家寶與德國總理梅克爾、英國首相布朗通電話，皆涉及奧運外交，為雙邊互動之重點。另有媒體指出，中共正加緊與梵蒂岡談判，希望在北京奧運前宣布建交及落實教宗訪中日期，亦有其實際政治考量。尤其在西方輿論發出反對北京奧運強烈聲浪時，中方的奧運外交作為越顯迫切，顯示其亟於爭取國際支持之意圖。

另為說明中方關於奧運與蘇丹達佛問題之立場，中共外交部例行記者會中奧運與蘇丹達佛問題亦為各界關注之熱點。在美國國務卿萊

斯2月訪中時，中方亦表示願與美方恢復人權對話，使中斷5年的美中人權對話有重新恢復的可能，美國華盛頓郵報即認為中共此舉應係受國際指責中共於北京奧運會前鎮壓異議分子，及中共對蘇丹達佛問題施壓不足等之影響（華盛頓郵報社論，2008.3.10），對雙邊關係甚具指標性意義，可見中方對成功舉辦奧運之重視。

今年以來，中共重要奧運外交活動詳如表2。

表2 2008年中共重要奧運外交活動

日期	事件背景	相關重點
2008.1.15	德國總理梅克爾在柏林舉行新聞發布會表示	祝願中國主辦奧運會取得圓滿成功。
2008.1.17-18	第五次中美戰略對話（於貴州省貴陽市舉行）	雙方強調，成功舉辦北京奧運會符合中美共同利益，雙方願就此加強合作。
2008.1.18	英國首相布朗訪中	祝願中國各領域的建設和發展以及北京奧運會取得成功。
2008.1.21	中共科技部部長萬鋼1月21日接受德國商報專訪	隨時歡迎德國總理梅克爾訪問北京，包括歡迎她8月到北京觀禮奧運會。
2008.1.24	哈薩克上院議長托卡耶夫在中國國際問題研究所發表演講	世界上所有國家對中共2008年北京奧運會準備工作和取得的經驗非常關注，哈方相信中國政府和人民一定能夠完成這一崇高的使命。
2008.1.30	朝鮮勞動黨總書記、國防委員會委員長金正日在平壤會見中共中央對外聯絡部部長王家瑞	金正日預祝2008年北京奧運會取得圓滿成功。
2008.2.5	澳大利亞總理陸克文在堪培拉會見中共外交部長楊潔篪。	陸克文祝願北京奧運會取得成功。
2008.2.14	美國總統布希接受英國廣播公司專訪	對於一些組織和個人利用北京奧運會向中共政府施壓的做法，布希表示，奧運會是一個體育盛事，他不會採取相同的立場，其將前往北京參加奧運會。
2008.2.15	中共總理溫家寶與德國總理梅克爾通電話	梅克爾表示，德方祝願北京奧運會取得圓滿成功。
2008.2.15	國際奧委會主席羅格接受法國電視24臺採訪	國際奧委會是體育組織，不是政治組織，不應由它來扮演政治角色解決全球問題。不擔心北京奧運會遭到抵制，因為抵制行動只會讓抵制者受到懲罰，個別人士的缺席無損於奧運會的本質，北京奧運會比個人強大多了。羅格同時認為，奧運對中國的發展必定貢獻良多，因為舉辦奧運會將讓中國向世界的其他地方開放。
2008.2.18	中共國務委員唐家璇在倫敦會見英國司法大臣斯特勞	■ 雙方就達佛問題交換意見，唐家璇表示，達佛問題是蘇丹的內部事務，中方為達佛地區實現和平、和解和改善民生作出建設性努力；中方將繼續同國際社會為推動達佛形勢向好的方向發展作出貢獻。斯特勞表示，英方願在解決達佛問題上同

日期	事件背景	相關重點
		<p>中方開展合作。</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ 唐家璇強調，反對將奧運會政治化，反對將達佛問題與奧運會掛鉤，因為這不符合各國人民的願望。斯特勞表示，英方認為不應將達佛問題與奧運會掛鉤，祝願北京奧運會取得成功。
2008.2.18	英國首相布朗在倫敦會見中共國務委員唐家璇	布朗表示，期待著觀摩北京奧運會，祝願並相信北京奧運會將取得圓滿成功。
2008.2.19	英國王儲查理王子在倫敦會見中共國務委員唐家璇	查理王子認為北京奧運會十分重要，表示贊同英中在奧運會方面開展交流，相互借鑒。
2008.2.20	中共「全國人大」與日本參議院定期交流機制第2次會議於北京舉行(由中共「全國人大」常委會副委員長長路甬祥與日本參議院代表團團長大石正光共同主持會議)	日本議員預祝2008年北京奧運會取得成功。
2008.2.20	英國外相米利班德接受新華社採訪	北京奧運會籌備工作進展非常出色，英國期待北京奧運會是一次非常成功的奧運會，布朗首相已經決定代表全體英國人民出席北京奧運會開幕式。
2008.2.21	中共國務委員唐家璇在東京分別會見日本眾議院議長河野洋平、參議院議長江田五月和日本共產黨委員長志位和夫、社民黨黨首福島瑞穗	唐家璇高度評價日本國會專門成立「支持北京奧運會議員聯盟」，歡迎日本各界人士赴中觀摩奧運會。日方祝願北京奧運會取得成功。
2008.2.21	南韓外交通商部東北亞局局長金在信接受新華社專訪	北京奧運會對推動韓中關係發展具有重要意義，不僅將增進兩國政府間的互信和合作，還將成為兩國人民擴大交流與增進互信的契機和鞏固兩國友好關係的基礎。南韓政府期待為北京奧運會的成功舉辦提供積極協作。
2008.2.21	中共達佛問題特別代表劉貴今訪問倫敦在記者會	<ul style="list-style-type: none"> ■ 中國政府在蘇丹達佛問題上一貫倡導通過平等對話、耐心協商和談判來解決政治爭端。中國尊重蘇丹的主權和領土完整，不贊成通過施壓或用強制的方式來解決地區衝突。中國政府將繼續運用自己的影響力，向蘇丹政府提出建議，說服蘇丹政府在混合維和部隊的部署和政治進程問題上作出更大努力。 ■ 將達佛問題與北京奧運會掛鉤是毫無道理的，將奧運政治化從長遠來講是非常危險的。
2008.2.24	劉貴今訪問蘇丹接受採訪	<ul style="list-style-type: none"> ■ 只要是有利於解決達佛的任何動議，或是任何主動行動，中國的態度都是開放的、積極的。西方國家如果真正想幫助達佛人民，就應該同蘇丹政府建立最起碼的互信。中國同蘇丹有良好的關係，同主要西方大國也有良好的關係和溝通的渠道，可以發揮一點點橋梁和傳話人的角色。 ■ 將奧運會政治化，對奧林匹克精神是極大的危害，從長遠來看是非常危險的。
2008.2.24	劉貴今訪問蘇丹拜會蘇丹外長阿魯爾	<ul style="list-style-type: none"> ■ 阿魯爾表示，中國沒有直接捲入達佛衝突，中國只是用和蘇丹的良好關係來幫助蘇丹解決達佛問題。藉達佛問題向中國施加壓力是錯誤的，相信

日期	事件背景	相關重點
		北京奧運會能夠成功。 <ul style="list-style-type: none"> 劉貴今表示，中國政府樂意同蘇丹政府、聯合國、非盟、地區國家和所有相關的利益相關者進行合作，樂意幫助國際社會為達佛找到解決方案。希望媒體能平衡、客觀地報導達佛的實際情況。
2008.2.25	韓國總統李明博會見中共國務委員唐家璇	李明博祝願北京奧運會取得圓滿成功，北京奧運會將進一步促進中國發展，中國的發展有利於韓國，也有利於世界。
2008.2.24-29	英國外相米利班德訪中	<ul style="list-style-type: none"> 北京舉辦奧運，不僅可以讓全世界看到中國的變化，也為中國與外界進行對話提供良好契機。 抵制奧運會不是一個好主意，世界各國都應該來參加奧運會。 達佛的情況受到各界關注，但這一問題不能單靠中國去解決；蘇丹政府本身應該負起責任，國際社會也需要攜手合作，從國際層面提供協助，從而解除達佛的人道危機。其同時指出，法治和人權問題固然重要，但不應集中在奧運年提出。
2008.2.26	美國國務卿訪中會晤中共外長楊潔篪	萊斯表示，中國越來越開放，美方讚賞中國在達佛等問題上發揮的作用。美方反對將北京奧運會政治化，布希總統及其家人期待出席奧運會開幕式。
2008.2.26	中共外交部發言人劉建超	中國對緬甸實行睦鄰友好政策。中國在緬甸問題上採取的政策有助於緬甸的和平、民主進程，有助於在緬甸實現和平與和解。希望有關組織能正確理解中國對緬採取的友好、善意、有助於緬甸局勢發展的政策。
2008.2.28	英國外相米利班德會晤中共外長楊潔篪	楊潔篪強調，堅決反對個別人和組織藉所謂人權等問題將奧運會政治化，他們代表不了國際社會。相信國際社會的支援和共同努力下，北京奧運會一定會取得圓滿成功。米利班德表示，英國支持成功舉辦奧運會，這符合英國的利益，也符合世界的利益。
2008.2.29	中共外交部部長助理何亞非在新德里與印度外秘梅農舉行磋商	印方不允許藏獨分子破壞奧運火炬在印傳遞活動。
2008.3.3	尼泊爾首相龔伊拉臘在加德滿都會見中共外交部部長助理何亞非	尼政府不允許藏獨分子利用尼國領土從事破壞北京奧運會的活動。
2008.3.7	中共國家主席胡錦濤在北京會見美國前總統老布希	老布希表示，作為美國奧運會代表團名譽團長，其期待著今年8月到北京觀摩奧運會。奧運會是世界性的體育盛會，不能把奧運會政治化，相信北京奧運會將取得圓滿成功。

（三）對西藏抗爭事件之回應

西藏抗爭事件發生之後，隨即取代蘇丹達佛問題成為國際社會攻擊的焦點，使北京奧運蒙上陰影。針對近期國際間關切西藏抗爭事件，中共方面回應的論點如下（近期中共對西藏抗爭事件之回應如表3）：

- 1.將事件定位為西藏一小部分人的「打、砸、搶、燒」行為，並將矛頭指向達賴，指其企圖謀求西藏獨立、將北京奧運政治化。
- 2.西藏問題是中國的內政，中國政府堅決反對任何國家插手西藏事務，干涉中國內政。中國政府堅決反對任何國家與達賴進行任何形式的官方接觸。並否認「中國政府滅絕西藏文化」的說法。
- 3.只要達賴真正放棄「藏獨」主張，停止分裂祖國的活動，特別是停止在西藏等地策劃煽動暴力犯罪活動以及破壞北京奧運會，承認西藏和臺灣是中國領土不可分割的一部分，願意同他繼續接觸商談。

表3 近期中共對西藏抗爭事件之回應

日期	相關回應	相關重點
2008.3.11	中共外交部發言人秦剛	針對3月10日達賴發表聲明，批評中共加強對西藏的控制，嚴重侵犯西藏人權，稱在西藏根本沒有宗教自由和政治自由等，秦剛表示，時代在進步，西藏也在發展，這個大趨勢是任何人都改變不了的。企圖將北京奧運會政治化，是不明智的，也是不會得逞的。希望達賴能夠正視歷史和現實，拿出實際行動，為西藏人民做些有益的事。
2008.3.12	中共外交部部長楊潔篪於十一屆「全國人」大一次會議記者會	關於達賴問題，越來越多的歐洲國家和人民認識到，這是一個關係到中國主權、領土完整的問題，而不是宗教問題或者民族問題。相信越來越多的國家會朝著這個方向前進，會看穿達賴企圖分裂中國的圖謀。
2008.3.16	中共常駐聯合國日內瓦辦事處代表團副代表錢波	錢波在人權理事會第7次會議就歐盟和非政府組織發言的答辯表示，拒絕歐盟對中國人權狀況的無端指責；表示西藏是中國領土不可分割的一部分，中國政府將繼續依法促進和保護包括西藏人民在內的全體中國人民的各項基本人權與自由，但決不容許任何分裂祖國領土的活動。
2008.3.17	中共外交部發言人劉建超	<ul style="list-style-type: none"> ■ 強烈譴責藏獨活躍分子，襲擊中國駐外使領館的行為，是嚴重威脅中國安全。 ■ 拉薩發生的嚴重暴力犯罪事件，再一次暴露達賴集團的分裂本質，以及宣稱「和平」、「非暴力」的虛偽和欺騙性。一些組織利用奧運會炒作一些議題，實際上是對奧運會籌備工作的干擾和破壞，中方對此堅決反對。
2008.3.18	中共總理溫家寶	<p>溫家寶於中共十一屆「全國人大」一次會議閉幕會後記者會表示：</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ 西藏拉薩暴動事件是由達賴集團策劃與煽動；當地政府與有關部門依照中國憲法和法律，採取克制的態度，迅速地平息這起事件；否認「中國政府滅絕西藏文化」的說法。 ■ 如達賴放棄獨立主張，承認西藏及臺灣是中國領土不可分割的一部分，雙方對話的大門始終是敞開的。 ■ 對於人權團體與知名人士因為西藏問題而發動抵制北京奧運，渠指出不能把奧運會政治化。 ■ 西藏問題是中印關係的敏感問題，希望印度政府能夠依照中印

日期	相關回應	相關重點
		兩國達成的共識，正確地對待和處理西藏問題。 ■ 拉薩必將會開放，中國政府會考慮組織境外媒體至當地考察。
2008.3.18	中共外交部發言人秦剛	■ 將適時公布達賴策劃事件的證據，並認為達賴至少應受到道義上的審判。 ■ 對於歐盟主席國聲明之回應： ➢ 中方已多次向歐盟及其成員國通報拉薩事件真相，以及西藏自治區有關部門依法處置情況。 ➢ 中方注意到歐盟就西藏形勢發表的主席國聲明，希望歐盟尊重事實，明辨是非，共同制止達賴集團的暴力犯罪行徑。 ■ 堅決反對其他國家的政府官方人士會見達賴，為達賴分裂言行提供講壇和便利。
2008.3.19	英國首相致電中共總理溫家寶	■ 溫家寶應詢介紹拉薩事件「真相」，闡述中方原則立場，並表示兩前提下可與達賴會談，即達賴必須宣布不尋求西藏完全獨立，以及不主張使用暴力。 ■ 布朗表示，將赴北京觀摩奧運，相信北京奧運將取得成功。
2008.3.20	中共外長楊潔篪與美國國務卿萊斯通電話	楊潔篪指本次事件是達賴分裂集團、境內外藏獨分裂勢力有組織、有預謀策劃煽動，企圖藉此向中國施壓，干擾北京奧運；相信世界上所有主持正義的國家，都會理解並支持中國維護社會穩定、國家法制與西藏各族根本利益，依法採取的措施。
2008.3.25	中共外交部發言人秦剛	就法國總統沙克吉被詢及是否抵制北京奧運會時稱，目前不排除任何選項之提問，秦剛表示，我們希望通過北京奧運會增進同世界各國人民之間的了解、友誼和合作。我們要秉承奧運宗旨，不能把奧運會政治化。相信在世界各國人民的支持下，北京奧運會一定能取得成功。
2008.3.25	中共外長楊潔篪與德國外長施泰因邁爾通電話	楊潔篪說明拉薩暴力犯罪事件的真相，揭露達賴集團的分裂本質，表示目前已有100多個國家表示支持中方為維護社會穩定、捍衛法律尊嚴、維護西藏各族群眾根本利益依法採取的措施。中方有關部門正在安排外國記者赴西藏採訪，相信這將有助於媒體對該事件的客觀了解。
2008.3.26	中共國家主席胡錦濤與美國總統布希通電話	布希呼籲北京當局與達賴對話，以解決西藏當前的危機。胡錦濤強調，中國政府對達賴的政策是明確的、一貫的。只要達賴真正放棄「西藏獨立」的主張，停止分裂祖國的活動，特別是停止目前在西藏等地煽動策劃暴力犯罪活動和破壞北京奧運會的活動，承認西藏和臺灣是中國領土不可分割的一部分，願意同他繼續進行接觸商談。
2008.3.26	中共外交部發言人秦剛	中國政府堅決反對任何國家同達賴進行任何形式的官方接觸。
2008.3.27	中共國務委員戴秉國與法國外事顧問雷維特通電話	雷維特重申，法方堅持一個中國政策，西藏是中國領土不可分割的一部分。法方支持中國成功舉辦奧運會。
2008.3.30	中共外交部發言人姜瑜	■ 西藏問題完全是中國的內部事務，任何外國和國際組織均無權干涉。中方對歐盟外長理事會非正式會議討論西藏局勢並發表評論表示強烈不滿。 ■ 中國政府對達賴的政策是一貫的。只要達賴真正放棄「藏獨」主張，停止分裂祖國的活動，特別是停止在西藏等地策劃煽動暴力犯罪活動以及破壞北京奧運會，承認西藏和臺灣是中國領土不可分割的一部分，願意同他繼續接觸商談。

(四) 結論

1. 由近期中共重要外事活動觀之，中共為擺脫2008北京奧運可能被政治化的糾葛，對奧運外交之布局，尤其是大國外交作為用力甚深。由中共發布之資訊顯示，有近百個國家領導人明確表示希望出席奧運會，經由近期之外交努力，並加大向國際社會宣傳的力度，初步顯示有助於穩住中共的國際形象。奧運前中共奧運外交之運作與可能成果，值予持續關注。
2. 另奧運雖提供中共展示實力的良機，但也同時提供國際社會窺探「神秘中國」，檢視其政治、經濟、社會、文化各層面的機會，然中國大陸的沈痾舊習，一時之間難以改善。中共對國際間的批評指為將奧運政治化，希望避免政治議題，並藉高層外交尋求支持，期能消弭或安撫可能的不滿或反對聲浪。西藏抗爭事件即充分凸顯中國大陸內部問題的嚴重性，未來幾個月西方政治人士、人權組織、媒體在各種問題上藉機向中共施壓，可能更為明顯，中方能否有效因應，與西方良性互動，仍難預料，而其對北京奧運的可能影響值得持續關注。
3. 西藏抗爭事件發生迄今，並未如中共原預期暫告平息，事件甚至有升高之跡象，不僅引起國際輿論的譁然與撻伐，然國際社會，特別是人權組織，甚至有部分國家已發出抵制奧運的聲浪。中共如何平衡因應關係國家主權、領土完整(藏獨、疆獨、臺灣獨立)與中國顏面(北京奧運)的事件，面臨相當大的考驗。隨著事件未來的發展與中共的處理態度，國際社會必將持續嚴密檢視，相關發展仍予密切關注。

六、中國大陸空氣污染問題

企劃處主稿

主要污染源為能源消耗所生之二氧化碳與毒物廢氣，以及因土地荒漠化越趨嚴重的沙塵暴問題。據統計，中國大陸二氧化碳、二氧化硫排放量已居世界首位；沙塵暴頻率也越趨頻繁，2006

年1年即多達17次。

世界銀行發布的「中國環境污染損失」(Cost of Pollution in China)報告指出，中國大陸每年因空氣污染致提早死亡的人數約為35-40萬人。

空氣污染亦是中國大陸酸雨的成因，每年造成農作物的損失高達40億美元。

中國大陸燃煤所生污染物約5-10天即能抵達美國上空，受污染空氣移向美國的過程中，也會為日、韓帶來酸雨。

近年來中國大陸經濟快速起飛，隨之而來的即是能源大量使用，與自然環境浩劫。消耗能源所產生的廢氣與有毒物質，以及因土地荒漠化造成的沙塵暴，使得中國大陸空氣污染問題嚴重，對其人民健康、生態環境產生危害。加以空氣跨國界的特性，使中國大陸鄰近國家，甚至美國，都深受其害。

今年3月，中國大陸揚起入春以來強度最強的沙塵暴，不僅夾帶氮氧化物、硫氧化物等影響人體心肺功能的污染物，還潛藏著戴奧辛等致命毒物，除影響中國大陸5省區、300個縣市(含北京、天津)(共約1億1千萬人)外，亦波及我國、日本、南韓(日、韓因此停課)等國，中國大陸空氣污染問題因而再度引起各界關注。

(一) 空氣污染主因

1. 因能源消耗產生大量二氧化碳與有毒廢氣

中國大陸能源結構以煤為主，發電裝機中75%以上是火電，其中70%是煤電(新華社，2007.8.14、2007.9.12)，每年大約需燃燒20億公噸的煤炭以應需求(2006年整年即消耗24億噸，高於美國、日本、英國的用量總和，信報，2007.9.10)。因燃煤產生的二氧化碳、二氧化硫、碳顆粒、煙塵等有害物質，是中國大陸空氣污染的主要來源(目前中國大陸有9成的二氧化硫、5成的微粒排放均來自燃煤。信報，2007.9.10)，也是大規模地區降下酸雨的禍首(據統計，2001-2006年，每年均有超過50%的城市會降下酸雨。中共國家環境保護總局網站)。

由於中國大陸大量的燃煤，據荷蘭環境評估署(NEAA)報告指出，中國大陸二氧化碳排放量在2006年(62噸)已超過美國(58噸)，居世界第一(德國廣播之聲，2007.6.21)，且預估在1980-2030間的50年內，累計二氧化碳排放量將相當於歐盟27國過去150年甚至200年累計排放量的總和(中央社，2007.12.27)。

除了二氧化碳以外，其他廢氣排放量亦相當高(如下表)，其中二氧化硫排放量在2005年已是世界第一(新華社，2006.8.4)。

單位：萬噸

項目 年度	二氧化硫排放量	煙塵排放量	工業粉塵排放量	合計
2001	1,947.8	1,069.8	990.6	4,008.2
2002	1,926.6	1,012.7	941.0	3,880.3
2003	2,158.7	1,048.7	1,021.0	4,228.4
2004	2,254.9	1,095.0	904.8	4,254.7
2005	2,549.3	1,182.5	911.2	4,643.0
2006	2,588.8	1,078.4	807.5	4,471.7

資料來源：中共國家環境保護總局網站。

此外，隨著中國大陸汽機車數量迅速增加，部份城市的空氣污染已混合煤煙與汽機車尾氣(截至2007年6月，中國大陸汽車、機車保有量分別超過5,355萬輛、8,354萬輛。中共公安部網站)，為生態環境帶來更大的壓力(「中國的能源狀況與政策」白皮書，新華社，2007.12.26)。

2. 因土地荒漠化加劇沙塵暴

中國大陸長期以來的過度開發、墾殖、放牧、濫墾、濫伐，嚴重破壞自然環境，使土地退化、植被覆蓋率大幅降低，草原迅速消失，荒漠化(根據聯合國「防治荒漠化公約」的定義，荒漠化係指因氣候變異和人類活動等因素造成的土地退化。中國荒漠化防治網)速度加快。目前，中國大陸荒漠化土地面積達263.62萬平方公里，占國土面積1/3，分布於18個省(自治區、直轄市)的498個縣(旗、市)；沙化土地173.97萬平方公里，占國土面積的1/5(中國國家信息中心，2008.1.29)，影響中國大陸近4億人(中國網，2007.11.26)。

雖然沙塵暴並非是近年產物，但由於生態環境的破壞、沙化面積擴大，使得沙塵暴的發生頻率越趨頻繁，沙塵濃度也越來越高。據統計，沙塵暴在50年代發生5次、60年代8次、70年代13次、80年代14次

、90年代23次，但到了2000年，1年內即有12次，2006年更是多達17次。2000-2006年間發生的沙塵暴次數，較20世紀後50年間發生的總次數多了50%(中國治理荒漠化高峰論壇，中通社，2007.6.18)。且據中共國家信息中心(2006.4.24)指出，單次沙塵暴對環境空氣品質影響程度已越來越大。

(二) 空氣污染的影響

1. 中國大陸內部

據統計，全中國大陸5億6千萬城市居民裡，僅有1%生活在無慮的空氣環境中(中央社轉載紐約時報，2007.8.26)，而中國大陸城市空氣品質達到適合居住標準(二級)者僅有1/3-1/2(2001-2006年分別為66.6%、65.9%、58.3%、61.4、48.1%、43.4%。中共國家環境保護總局網站)。空氣品質不良直接影響中國大陸民眾的健康，其中，因燃煤而形成的微粒排放是中國大陸民眾呼吸道疾病的元兇(信報，2007.9.10)。

另據世界銀行發布的「中國環境污染損失」(Cost of Pollution in China)報告指出，中國大陸每年因空氣污染致提早死亡的人數約為35-40萬人(大多集中在西北部產煤地區。自由亞洲之聲，2007.8.19)，且人數將會逐年提高，預計至2020年將會達到55萬人(東方日報轉載紐約時報，2007.8.27)。

此外，酸雨影響了中國大陸1/3的土地，危害土壤品質及食物安全(「全國人大」常委會副委員長盛華仁，新華社，2006.8.27)，每年造成中國大陸農作物的損失高達40億美元(美國之音，2007.11.11)。

2. 國際

中國大陸受污空氣影響的非僅限於其內部，其因燃煤所產生的污染物約5-10天即能抵達美國上空，導致美國西岸雲層增加，臭氧層高度上升。美國地球物理學家拉瑪納森等專家在地球物理學研究雜誌發表文章表示，洛杉磯和舊金山上空幾乎1/3的空氣直接來自亞洲，而美國3/4的黑碳顆粒幾乎皆由這空氣所帶來(中央社，2007.7.24)。此外，在此些受污染空氣移向美國的過程中，路過日本、韓國時也會為當地帶來酸雨(美國之音，2007.11.11)。

而沙塵暴隨著氣流飄散，亦會對國際造成影響。報導指出，沙塵暴

一旦漂浮在大氣中，將會在3週內環繞地球(中央社，2007.7.24)。此外，我國中央研究院環境變遷研究中心發現，每逢沙塵侵襲前後，空氣中戴奧辛濃度將暴增35%(中國時報，2008.3.3)，嚴重影響空氣品質與人類健康安全。

(三) 近年來中共治理措施與成效

1. 針對空氣中有毒物質問題：2001-2007年有關工作(控制城市二氧化硫排放量、汽機車排氣量、重點城市污染控制等)重點整理如下表。

項目	作為
◆ 專案管制企業	查處違法行為專項行動：共取締1820個企業(2001年)。
	禁止以氟利昂為工質的設備進口：主要為空調設備(2001年)。
	晉陝蒙寧交界地區電石鐵合金焦炭行業清理整頓(2005年)。
	關於禁止生產、銷售、進出口氯氟烴物質為制冷劑、發泡劑的家電產品(2007年)。
◆ 控制汽機車排氣量	控制新機動車污染：規範停產和銷售未達國家廢氣排放量標準的車種，涉及4,000多種車型(2001年)。
	發布「達到國家機動車第2階段排放標準車型核准公告」(2002年)。
	強化機動車污染防治：啟動國家第2階段排放標準核准，展開機動車污染排放定期檢測工作(2003年)。
	開始實施第一類輕型車「國2排放標準」，並全面停止「國1標準」重型車生產(2004年)。
◆ 重點城市空污控制	發布「113個大氣污染防治重點城市劃定方案」(2002年)。
	北京 全年日空氣品質達二級以上者，由2002年的55%提高到2005年的63%。此外，自2004年起進行改造燃煤鍋爐方案、制定施工現場環保標準、整改和停關重污染企業，2005年起進行汰換老舊出租車與公交車、首鋼搬遷、北京化工廠停產等工作。2006年除持續上列工作外，亦展開「少開一天車」活動。
◆ 二氧化硫專項控制	「二氧化硫總量控制和排污交易試點」：包括山東、山西、江蘇、河南、上海、天津、廣西等(2002年)。
	發布「兩控區『十五』酸雨和二氧化硫污染防治計劃」(2002年)。
	「關於加強燃煤電廠二氧化硫污染防治工作的通知」：完成河南、山西、山東、上海、天津、柳州等地的二氧化硫排污交易試點(2003年)。
	「二氧化硫總量控制指導意見」(2006年)。
◆ 一般空污控制	「關於有效控制城市揚塵污染的通知」(2001年)。
	「關於加強對自然生態保護進行環境監理的通知」(2002年)。

資料來源：整理自中共國家環保總局網站。

中共的整治作為似未有效減少廢棄毒素排放量。以2005年數據觀之，全中國大陸二氧化碳排放量(2,549萬噸，超過了環境容許量的1倍以上)、煙塵

排放量(1,182萬噸)、工業粉塵排放量(911萬噸)均未達到「十五」計畫指標，其中煙塵排放量還上升了27%(中共人大副委員長盛華仁，新華社，2006.8.26)。

2. 針對沙塵暴問題：主要在「防沙治沙」，避免土地繼續荒漠化，並增加土地植被覆蓋度，以減少沙塵暴發生的機率與沙塵濃度。整理如下表。

項目	作為
◆ 治沙工程	下發「1991-2000年全國治沙工程規劃綱要」(1991年)。
	治沙工程列入國家計畫(1992年)：每年安排3,000-4,000萬元，範圍包括沙漠、戈壁、沙漠化級風沙化土地分布的27個省(區、市)，占國土面積的27.5%。
	京津風沙源治理工程(2001)：涉及張家口、承德兩市所轄24個縣。到2006年，河北省在京津周圍共完成造林2,000多萬畝。主要沙源地植被逐漸恢復，天然草地植被率由2000年的不足45%提高到目前的70%。
	防沙治沙法(2001年)。
	「全國防沙治沙工作(2005-2010)」：確定中國大陸防沙治沙、解決沙化危害的國家重點治理工程包括「京津風沙源治理工程」、「三北防護林體系建設四期工程」、「退耕還林」、「退牧還草」和「草原沙化防治工程」。
	「關於進一步加強防沙治沙的決定」(2005年)。
◆ 造林綠化	「三北」(西北 華北北部 東北西部)防護林體系工程(1978)：計畫橫跨1978-2050年。範圍包括13個省(市、區)的551縣(市、旗、區)，占國土面積42.4%，覆蓋中國95%以上的風沙危害區。
	「三北」防護林四期工程(2001)：包括北京、天津、河北、山西、內蒙古、遼寧、吉林、黑龍江、陝西、甘肅、寧夏、青海、新疆等13個省(區、市)的590多個縣。
	森林法(1985年)。
	西藏地區造林綠化(2006年)：投資6億元、涉及西藏7地市53個縣及主要公路沿線、機場、風景名勝區、邊境口岸等重點區域。預計5年後西藏森林覆蓋率將由目前的11.31%提高到11.35%，城鎮外將新增森林面積5.3萬多公頃。
◆ 退耕還林	退耕還林試點工作(1999年)。
	「國務院關於進一步完善退耕還林政策措施的若干意見」(2002年)。
	「退耕還林條例」(2003年)。
◆ 退牧還林	草原法(1985年)。
	新三牧(2000年)：內蒙古自治區開始實施禁牧、休牧和輪牧的「新三牧」制度以遏制草原退化。截至2007年4月，內蒙古已經有6.2億畝的草原實行禁牧或休牧，占全區草原面積的一半。

資料來源：整理自中共國家林業局及中國大陸各大媒體報導。

1999-2006年，全中國大陸累計完成退耕還林3.64億畝(相當於再造了一個東北、內蒙古國有林區。其中退耕地造林1.39億畝、荒山荒地造林2.05億畝、封山育林0.2億畝)(中共國家信息中心，2007.9.5)。2000-2004年，中國大陸荒漠化土地面積減少3.79

萬平方公里(年均減少7,585平方公里)。重點治理區林草植被覆蓋度增加20%，局部地區沙塵暴由過去的強加強區轉為弱加強區(荒漠化國際新聞發布會，中共國家信息中心，2008.1.29)。

但這樣的治理成效顯然無法跟上惡化的速度。中共國家林業局防治荒漠化管理中心副主任王信建表示，目前中國大陸荒漠化土地每年仍以3.43萬平方公里的速度擴展(中國治理荒漠化高峰論壇，中通社，2007.6.18)，土地荒漠化問題仍相當嚴峻。

(四) 結語

1. 中共近年來一味追求經濟成長不惜掠奪資源、忽視環保，大自然的反撲不僅禍及自身，也殃及國際。面對如此惡劣的空氣品質，中國大陸民眾亦漸產生反彈。新華社一項民調指出，有超過80%的民眾對於中共當局2006年的環保工作「不太滿意」，「很滿意」的不足1%(新華社，2007.2.25)；另一項數據指出，中國大陸民眾有關環境的投訴逐年提高(2006年環境投訴達60萬人次，較2005年增加30%。中共國家信息中心，2007.1.17)。然中共並非不理解環保的重要性，近幾年來也頒布相關法令、採取若干措施力求改善，但終究抵擋不了由上到下追求「政績」的心態，經濟發展與環境保護之間始終無法取得平衡，使其空氣污染問題未能有效緩解，甚至愈趨嚴重。
2. 此外，中國大陸的受污空氣飄散到世界各地早已引起各國不滿，加以北京奧運期程逼近，更使各國對其的空氣品質高度關注。雖然北京近年來採取積極措施以圖改善空氣品質，但國際奧委會及聯合國環境規劃署在去(2007)年10月25日分別指出，北京的懸浮微粒量在2006年時是世衛組織建議量的8倍，且污染持續惡化，若狀況未見改善，部分室外競賽可能被迫延期。面對國際如此強烈的警告，北京當局卻企圖掩飾空污改善成效不佳的情況，將空氣質量觀測站搬移到污染程度較輕的地區(自2008年1月1日起，增加距離北京60公里、40公里、60公里之懷柔、昌平、順益風景區觀測站，同時撤除天安門廣場南側的監測站)，並調整污染評估方法，以增加北京出現「藍天」的天數(華爾街日報，2008.1.9)，欲以掩

飾的方法矇騙過關。如中共追求政績短視的心態無法調整，中國大陸空氣品質恐將永遠無法改善。

七、中共「兩會」對臺言論簡析

企劃處主稿

**胡錦濤於「胡四點」3週年對臺談話預為選後兩岸關係定調。
強調「反獨」、肯定「反分裂國家法」，有決心、有能力應對「
臺獨」事變。
低調關注我大選，克制對臺強硬言論。
續推「三通」、「惠臺」政策措施及兩岸交流，批我阻撓協商。
突顯福建對臺獨特工作地位。**

中共十一屆「全國政協」一次會議與十一屆「全國人大」一次會議於3月3-18日召開，中共各界以胡錦濤3月4日「胡四點」3週年所發表之對臺談話為核心，積極闡述對臺工作方向，應對我內部政治情勢。有關中共「兩會」對臺重要言論茲擇要摘整如次。

1. **胡錦濤於「胡四點」3週年對臺談話預為選後兩岸關係定調：**胡錦濤於「兩會」召開期間，利用看望民革、臺盟與臺聯「全國政協」委員的場合，在「胡四點」發表3週年時再度發表對臺重要談話，發言內容主採軟性論述，重申「一中原則」、「江八點」、「胡四點」及「和平發展」主張，強調「十七大」政治報告對臺內涵，並特別提及要爭取「從事過臺獨」活動的人，但不忘批判「臺獨」分裂活動與「入聯公投」嚴重威脅臺海和平穩定。中共官方稱胡談話為今後對臺工作的重要指針與指導性文件，並動員各界學習討論，顯有藉此對臺灣當前與選後情勢定調，試圖主導掌握未來兩岸關係發展方向。
2. **強調「反獨」、肯定「反分裂國家法」，有決心、能力應對「臺獨」事變：**溫家寶「政府工作報告」、「全國人大」閉幕中外記者會

與賈慶林「全國政協常委會工作報告」對臺發言內容，主要遵循「十七大」對臺政策論述，強調「反獨促統」決心與反對「入聯公投」，重申「和平發展」、「一中原則」基礎上恢復兩岸協商談判及促進「三通」等兩岸經濟文化交流；吳邦國在「全國人大常委會工作報告」中肯定「反分裂國家法」以法律形式固定對臺工作方針，為「反獨促統」提供有利法律保障。中央軍事委員會副主席郭伯雄則表示，在維護促進兩岸關係和平穩定發展的同時，要高度警惕「臺獨」勢力的分裂活動，有決心、有能力隨時應對重大「臺獨」事變。

3. **低調關注我大選，克制對臺強硬言論：**中共方面雖極為關注我總統大選，惟因避免對臺發言引發負面效應，此次「兩會」期間對「臺獨」與「入聯公投」並未拉高批判力度，對我總統大選相關議題也採取相對低調克制態度，強調不介入臺灣選舉，不評論也不回應我總統候選人兩岸政策主張，並要求「兩會」出席代表勿對外評論臺灣大選。如胡錦濤出席解放軍「全國人大」代表團全體會議的公開談話通篇未見臺灣議題，楊潔篪中外記者會也未對入聯公投發言。
4. **續推「三通」、「惠臺」政策措施與兩岸交流，批我阻撓協商：**中共發展改革委員會在「2008年經濟社會發展的主要任務與措施」中強調推動直接「三通」，福建官員亦表示已做好「三通」準備，並積極規劃「福臺鐵路」、「京臺高速鐵路」，臺灣「全國人大」代表團則提出具體落實兩岸「三通」的提案。中共相關部門官員在「兩會」期間亦持續宣布或推動所謂的「惠臺」政策措施，包括「『一中』前提下，開放陸資赴臺」、「正式恢復天然砂輸臺」、「擴大臺灣農產品在陸銷售」、「大陸高校畢業臺生在閩就業試點及新增四類專業技術資格試點」、「推動臺灣媒體常駐大陸」等。「兩會」代表亦發言肯定「惠臺」政策措施有效消除兩岸間的隔閡，建議未來應強化推動兩岸直航、旅遊觀光、開放就業、產業交流、優惠臺灣農產品與臺資企業等措施，並希望擴大兩岸專業人士與少數民族交流，積極推動臺灣民眾參與觀賞奧運。此外，中共國家旅遊局局長邵琪偉則批評臺灣對

「大陸居民赴臺灣地區旅遊」設置政治障礙，導致該政策迄今未能實現。

5. **突顯福建對臺獨特工作地位：**包括賈慶林、習近平與賀國強等曾在閩工作的中共領導人均前往福建省「全國人大」代表團探望，盼發揮對臺獨特優勢，先行落實中央惠臺政策；國務院相關部門也於「兩會」期間持續制頒與「海西」基礎建設、福建對臺交流的支持措施。臺盟亦表示，今年調研重點將鎖定福建省，考察閩作為兩岸交流合作先行區的角色，「兩會」代表也提出「讓『海西』成為對臺先行先試的實驗區的建議」、「將『海西』列入全國主體功能區重點開發區域」、「將『海西區』作為『大中華經濟共同體試驗區』」等提案。種種跡象顯示，「海西」獲中共中央大力支持、地方亦強力動員，福建料將成為中共對臺政策先行先試的重要先哨站。

八、今年以來中共當局對臺片面優惠措施及行政作為

企劃處主稿

中共當局在我總統大選前對臺工作仍操作「軟硬兩手」策略，持續對臺釋放片面的優惠措施及行政作為，以積極拉攏我特定對象民心。

中共當局藉由相關片面措施為選後兩岸互動往來預作準備。

中共當局為因應我選前情勢，近期陸續釋放多項片面對臺優惠措施，涉及領域包括教育、農業（如臺灣農民創業園區、臺灣水果輸陸）、經貿（如臺商保障、銀行赴陸）、大陸人士來臺觀光、大貓熊來臺、天然砂石恢復輸臺等。至於福建地區，由於中共當局有意藉由建立海峽西岸經濟區作為對臺經貿統戰的重點區域，因此持續推出及落實各項對臺交流措施。中共當局的目的在於企圖營造和諧及善意的形象，但對兩岸議題協商的中斷則

歸咎我方，藉以卸責及轉移焦點。顯示在因應我此次總統大選的策略操作上，中共當局在選前加強「軟的一手」策略的運用，著重技術性事務對我釋放善意訊息，避免因拉高政治性議題（如入聯公投）的批判所可能引發的負面效應，持續將「入聯公投」及對臺交流切割，將我執政當局與人民切割，以達到拉攏臺灣人心的目的，並強調「一中」為兩岸協商重新展開的條件，以為選後進行操作預作準備。以下就中共當局今年以來片面的對臺優惠措施及行政作為，綜整如次。

表1 中共片面對臺優惠措施

項目	日期	發布官員	相關重點
奧運期間臺灣水果供應北京市場	1月30日國臺辦記者會	國臺辦發言人楊毅	中華供銷合作總社所屬的北京市果品有限公司未來將進口臺灣優質水果，在奧運會期間供應北京市場。
恢復天然砂石對臺出口	1月30日國臺辦記者會	國臺辦發言人楊毅	2007年12月11日，中共商務部公布天然砂出口許可證申領補充標準和相關事項，並開始受理大陸出口企業的申請。經過審查，已核准七家符合資格條件的大陸出口企業從事天然砂對臺貿易。2008年1月1日正式解禁，執行砂石出口許可證管理。3月10日，正式恢復相關運送過程。
大貓熊來臺	1月30日國臺辦記者會	國臺辦發言人楊毅	臺灣當局出於政治方面的考慮，拒絕大陸同胞贈送的大貓熊，但大陸同胞的態度是真誠的，大陸方面已做好各項準備，希望能早日到臺灣。
貸款協助臺商遷往中西部	2月27日國臺辦記者會	商務部機電及科技產業司副司長周若軍	鼓勵加工貿易企業向中西部轉移，目前中共商務部已在中部地區確定9個加工貿易梯度轉移重點承接地。2007年12月，官方發布「關於支持中西部地區承接加工貿易梯度轉移工作的意見」文件，提出由開發銀行在3年內提供300億元貸款。
鼓勵臺灣醫師赴大陸執業	2月27日國臺辦記者會	中共衛生部辦公廳副主任毛群安	具備2007年12月31日前取得臺灣地區合法行醫資格滿5年；具有臺灣地區專科醫師資格證書、目前正在臺灣醫療機構中執業等條件的臺灣人民，即可申請大陸醫師資格。衛生部亦將提出具體辦法，儘速使臺灣醫師能獲得大陸執業資格。
臺灣子女教育	2月27日國臺辦記者會	教育部港澳臺事務辦公室處長劉建豐	中共教育部決定，對臺灣子女在大陸中小學和幼兒園就讀，實行「歡迎就讀、一視同仁、就近入學、適當照顧」的政策。大陸經批准設立的公辦和民辦普通中小學、幼兒園及中等職業教育機構，臺灣子女均可就讀，並在入學、入園和升學的條件、學校安排、收費等方面均享受與當地大陸學生同等的待遇。
	2月23日	中國外交學院院長吳建民接受媒體訪問	將向港澳地區及臺灣招收學生，但未說明開放及招生的具體事宜。
臺灣農民創業園區	2月27日國臺辦記者會	國臺辦發言人范麗青	為進一步推動兩岸農業交流與合作，大陸將在福建彰平永福、廣東珠海今灣、湖北武漢黃陂、江蘇無錫錫山等地新設4個臺灣農民創業園。

項目	日期	發布官員	相關重點
推動三通	1月22日全國商務工作會議	商務部長陳德銘	今年中共商務部將務實推動兩岸直接通商，依法保護臺商合法權益。
	3月3日		據媒體報導，大陸旅遊部門官員表示，同意將7月1日作為客運包機及進一步放寬開放陸客來臺觀光的最新時間表。
	3月5日	總理溫家寶的「全國人大」會議工作報告	鼓勵兩岸同胞加強交往、增進共識，積極促進兩岸經濟文化交流，推動直接「三通」、支持惠臺措施、支持海西及臺商投資集中區；並將上項內涵適度列入2008年國務院「國民經濟和社會發展計畫草案報告」中。
推動大陸人士赴臺旅遊	2月25日	國臺辦交流局局長戴肖峰	中共海峽兩岸旅遊交流協會已經與臺灣海協兩岸觀光旅遊協會，就大陸居民到臺灣旅遊的技術性問題達成協議。未來考慮採取南部進出和北部進出的旅遊路線，兼顧臺灣南、北部的民眾與旅遊業需求。
修改「臺胞投資保護法」	3月10日	全國人大代表張雄	在兩會期間，提出修改「臺胞投資保護法」的建議，要求臺灣高技術產業應享有內資優惠待遇，制訂「臺胞在大陸勞動就業促進法」。
臺灣銀行赴陸	3月14日	銀監會副主席王兆星	鼓勵大陸各類銀行、金融機構以積極的態度，歡迎臺灣銀行赴大陸設立機構，開展業務；前提是兩岸必須能先建立起監管合作關係與機制。

表2 中共行政作為

人員	日期	發布官員	相關重點
遣返罪犯	1月11日		廣東省公安機關將我通緝嫌疑人李正松、殷修德、陳文王遣返臺灣
	2月28日		中共治安單位依據金門協議，遣返潛逃藏匿於中國大陸的臺灣刑事犯共25人，包括中興銀行前總經理王宣仁。
玉米輸臺	2月底		大陸中糧集團已同意釋出20萬噸玉米，協助解決臺灣物資大漲的問題。臺灣養豬聯誼會預計在3月先購買2萬公噸進口(我國貿局自去年10月即專案同意飼料玉米的進口)。這也是大陸玉米第3次獲准進口來臺
准許我社團在大陸成立基金會	2月27日國臺辦記者會	國臺辦發言人范麗青	中共民政部已批准我慈濟慈善事業基金會在大陸發起成立慈濟慈善事業基金會，這是首家由非大陸居民擔任法定代表人的基金會。
福建對臺	1月份		福建出入境檢驗檢疫部門探索對臺小額貿易便捷檢驗監管模式，將拓展與我方檢驗檢疫機構技術、信息交流的形式與渠道，推進雙方資訊部門和技術合作平臺的建設，加速相關檢疫檢驗工作。

人員	日期	發布官員	相關重點
			廈門海滄區政府訂定一系列服務臺商臺胞的規定, 涉及臺商在滄海的創業(設立臺灣中小企業創業園)、保障(設立臺商求助中心、在區檢察院設立「涉臺辦」)、生活(開通「臺商臺胞就醫、保健綠色通道」)及交流(如邀請臺商代表列席區人大、區政協)等方面。
			鐵道部及福建省政府簽署「關於加快海峽西岸經濟區鐵路發展的會議紀要」補充事項中指出, 將建北京經福建至臺灣高速鐵路福建段、昆臺高速鐵路福建段。
		福建省公安廳廳長鮑紹坤	福建正爭取公安部授權福建省公安廳為臺灣地區居民簽發5年有效「臺灣居民往來大陸通行證」, 以及為大陸居民辦理「金馬澎」旅遊通行證。
臺商成為政協委員	2月23日		5位臺商在第十一屆廈門市政協會議被增補為政協委員
建構兩岸教育合作交流試驗區	2月29日	福建省教育廳廳長鞠維強於福建省2008年度教育工作會議	建構兩岸教育合作交流試驗區是今年工作重點, 福建將實施閩臺教育合作與交流工程。
啟動臺灣海峽西岸城市群規劃項目	3月4日		據媒體報導, 中共國家建設部與福建省啟動並聯合中國大陸城市規劃設計院專家及廣東、浙江、江西等省建設部門, 近日完成「海峽西岸城市群協調發展規劃總報告」。臺灣有關專家及學者也正就臺灣海峽東西兩岸城市群進行整體規劃。
完善廈門與金門、澎湖旅遊懇談機制	3月5日	廈門市旅遊局局長郭恆明	廈門今年將完善與金門、澎湖的旅遊懇談機制, 著重解決價格協調、處理突發事件等事宜。
我居民申報福建地區專業技術資格	3月10日	人事部發布「關於支持海峽西岸經濟區建設推動福建人事工作發展意見」	明定在陸畢業之大專院校臺灣學生可在福建就業試點, 可申報經濟、工程、農業、衛生等系列評審專業技術資格試點工作。