

# 一、中共第十一屆「全國人大」、「全國政協」一次會議

開南大學公共事務管理學系張執中助理教授主稿

- 中共第十一屆「全國人大」一次會議主軸在決定國家領導人、政府高層換屆改組名單與「國務院機構改革方案」。
- 習近平在本屆人大一次會議主席團常務主席中排名第2，若比照上屆安排，應能接任曾慶紅成爲國家副主席。但軍委副主席職務，必須等黨中央委員會通過才可能接任。
- 李克強應能接任國務院常務副總理，王岐山、張德江與劉延東也成爲接任副總理的主要人選。
- 「權力部門化、部門利益化、利益集團化」以及「政出多門」既是行政體制改革的主因，也是改革最大的挑戰。
- 依據政府工作報告內容，環保、醫療、衛生、農業與經濟爲今年施政重心，因此加速相關部門的調整應是首要目標。
- 胡錦濤提出爭取「從事過臺獨活動」的人，以表達中共對臺灣總統大選結果保持開放態度；又把「臺獨」界定爲「三個最大」，對選後局勢發展以「維持現狀」爲目標。

## （一）國家領導人與政府換屆

中共於2月25日舉行「十七屆二中」全會，按慣例，會議主軸在於討論並決定國家領導人與政府高層換屆改組名單，準備提交到3月5日召開第十一屆全國人民代表大會（以下簡稱「全國人大」）。因此，除

胡溫續任大位殆無疑義，兩位新任政治局常委習近平與李克強的職務安排，以及溫家寶內閣新成員乃成為各界關注焦點：

### 1. 國家領導人選舉

由於習近平在中共「十七大」當選政治局常委，接任中央書記處書記與黨校校長，被外界看好成為胡錦濤的接班人。因此習近平能否接任曾慶紅成為國家副主席，成為觀察指標之一。從本屆「人大」一次會議主席團常務主席中，吳邦國仍排名第 1，而習近平排名第 2。若對照上屆，排名第 1、第 2 位的吳邦國、曾慶紅分別當選為全國人大委員長和國家副主席，顯示習近平應能順利接任國家副主席職務。但由於「十七屆二中全會」並未選舉習成為中共中央軍委副主席，依黨職先於行政職的慣例，進入中央軍委應該屬於下一階段的安排。

### 2. 國務院改組

除了新一任國家正、副主席，包括國務院正、副總理，全國人大正、副委員長以及軍委、高檢法的領導人將全部從人大主席團成員中產生。「十七大」後外界已評估屆齡退職者包括現任國家副主席曾慶紅，副總理吳儀、曾培炎都未入選主席團。而「十七大」之後尚未公開職務的政治局常委李克強和政治局委員張德江、王岐山、劉延東等，都名列主席團成員。李克強日前已擔任國務院黨組副書記，接任常務副總理應無疑義，加上主管農業的回良玉續任外，王岐山、張德江與劉延東都成為接任副總理的主要人選。

在軍委方面，包括主席胡錦濤、副主席郭伯雄、徐才厚，以及八位軍委委員皆入選主席團，將通過法定程序成為國家軍委領導人，其中梁光烈將接任國防部長職務。

## （二）行政體制與機構改革

「權力部門化、部門利益化、利益集團化」以及「政出多門」一直是中共行政體制改革的歷史包袱。胡錦濤在「十七大」政治報告中首度提出「大部門體制」（以下簡稱「大部制」）的改革方向，以「加大機構整合力度，健全部門間協調配合機制」，解決「機構重疊、職責交叉、

政出多門問題」，並且在「十七屆二中全會」形成決議，以建立「服務型政府」為目標，提交本次人大成為國務院改革方案。只是鑑於1982年以來5次大規模的政府機構改革，最終仍落於精簡與膨脹循環的經驗，本次機構改革如何克服前者的條條塊塊與部門利益壟斷，是外界關注的焦點。

## 1. 改革動力

國務院總理溫家寶在3月5日「全國人大」開幕會議所作政府工作報告中，承認政府「一些部門職責交叉、權責脫節，相互推諉，辦事效率低下」，與人民的期望有不小差距。部門間職權重疊，形成多頭共管，責任不清，如安全監管、環保、醫療改革、食品藥品安全領域，出現「十個部門管不了一桌菜」的亂象。加上每個部門與行政級別各自與市場銜接，形成壟斷的勢力與衝突的利益，如鐵路、郵政、電信、電力、煤炭、石油等行業。面對今年初大雪災情，雖然中共在「十七屆二中全會」公報中刻意強調在應變過程中「充分發揮社會主義制度能夠集中力量辦大事的政治優勢」，但民間卻更關注這次災情所凸顯煤礦價格、電源供應與鐵道運輸的相連性與脆弱性，也就是部門間與地方政府各自為政的問題。

## 2. 改革對象

中共此次提出「大部制」後，對於整併對象一直持保密態度，加上外傳可能被整併的部委及所屬國企率先放話否認（如鐵道部、國資委、國家新聞出版總署），可以看出改革的阻力依然來自部門利益的反抗。因此中央稱「大部制」改革稱為「拉開序幕」，並以2020年為實踐目標，其原因就在於改革的觸角直入體制內的深層次問題。依據政府工作報告，環保、醫療、衛生、農業與經濟作為今年施政重心，因此加速相關部門的整合應是首要目標。而外傳李克強被委任規劃國務院「大部制」改革，實際上也是執行胡溫意志，試圖消解「特殊利益集團」的行政性壟斷權力。在這過程中，除了作為觀察胡錦濤政治風格與信念的窗口外，對李克強而言，無論是進度緩慢、績效不彰以及部門反彈等，都可能成為未來接班的阻力。

### （三）兩岸關係

由於正值臺灣總統大選與北京奧運年，「公投」議題觸動了中共敏感的神經，因此胡溫針對兩岸問題的發言一直被媒體所關注。中共瞭解自身是臺灣選舉的「票房毒藥」，因此在發言上仍以「現狀」為主軸。綜觀胡錦濤 3 月 4 日在「全國政協」民革、臺盟、臺聯聯組會議的對臺講話，與溫家寶的政府工作報告，除了重申「十七大」提出「協商結束敵對狀態」、「三個凡是」（凡是對臺灣同胞有利的事情，凡是對維護臺海和平有利的事情，凡是對促進祖國和平統一有利的事情）、「海峽西岸經濟區」、「三通」、「全體中國人共同決定」外，對於未來協商的對象，胡錦濤則是從強調「任何政黨」，擴大到爭取「從事過臺獨活動」的人，以表達中共對臺灣總統大選結果保持開放態度，並且不因選舉期間的「波動」或選舉結果改變既定方針。但另一方面，胡錦濤又把「臺獨」定義為「三個最大」（對國家主權和領土完整的最大禍害、對兩岸關係發展的最大障礙、對臺海地區和平穩定的最大威脅），並針對選後的局勢發展事先表明立場，希望新政權跟「臺獨」劃清界限，以維持現狀作為兩岸協商之基礎。

### （四）未來觀察

中國大陸經歷改革開放 30 年，中共已從強調經濟發展為中心，轉而強調執政能力。本屆兩會討論經濟過熱、通貨膨脹、年初雪災與北京奧運等議題，政府的危機應對體制存在的嚴重缺陷，已成為和諧社會的負面因子。

從胡錦濤接班到「十七大」所規劃的施政藍圖，都體現出政治體制改革的必要性。「大部制」改革被界定為政治體制改革的一環，關鍵仍在於政企與政事分開、政府權力下放，也就是以「治理」（governance）的概念取代過去政府「全能主義」之角色，使公共事務得以透過公私部門間採取各種有效的方式達成，而這除了說明為何過去政府機構改革勢頭無以為繼，同樣也挑戰當前「大部制」改革。問題是，改革開放至今一直缺乏對公共權力的有效制衡，特別是對來自外部監督力量的限制，而這個問題能否透過時間換取空間，實讓人存疑。

對處在胡溫體制下的習近平與李克強而言，仍是一種進階實習的過程。就如媒體報導中央委任習近平負責奧運會準備工作與人權問題；而李克強被委任規劃國務院「大部制」改革。一方須承擔奧運成果與抵抗國際人權的壓力；另一方則須承擔行政體制改革成效與部門利益衝突。因此能否貫徹胡溫的意志、執政績效如何透過黨內民主機制予以支持，都可能影響接班佈局與未來高層政治運作模式。

## 二、中國大陸貪腐問題及廉政工作

佛光大學政治學研究所姜新立所長主稿

**中國大陸貪腐問題日趨嚴重，並引發人民極大的反感。中共高層雖力推反腐倡廉工作，惟若不從政治體制著手，徹底改變中共的極權特質，任何反腐的作為無異是緣木求魚。**

中國大陸貪腐問題自從上世紀90年代以來便日趨嚴重。中共審計署審計長李金華曾指出，2003年中國大陸金融機構違法犯罪案共158起，涉案金額341億元(人民幣，以下同)，涉案人員近400人。又據中共中央紀律檢查委員會透露，2005年共有黨員幹部11,071人因貪污賄賂被開除黨籍，其中有7,729人被移送法辦；2006年中共黨內貪腐有123,489案，給予黨紀處分者有97,260人，占黨員總數1.4%。溫家寶在2007年2月召開的國務院廉政工作會議上也指出，2006年全中國大陸共查處商業賄賂案17,084件，其中有3,912件涉及國家公務人員。又據2007年十屆「全國人大」五次會議上最高人民法院及最高人民檢察院2個最高司法機關的「工作報告」中指出，近年中國大陸貪腐情形主要表現在「職務犯罪」、「商業賄賂」2大方面，其中利用行政職務犯罪案件高達33,668件，涉案多達40,041人；至於利用司法職務貪贓枉法，索賄受賂的司法人員在2006年即多達2,987人；商業行賄截至2007年6月，共查處24,879件，涉案金額高達61.56億元，其中涉及國家公務人

員案件占案件總數22.2%。可見中國大陸改革開放以來，由於權力下放及經濟快速發展，財富快速增長，在權錢交易下，貪腐問題也愈來愈嚴重，所謂中共查處的典型大案「陳希同案」、「陳良宇案」不過是中國大陸貪腐大海中的冰山一角。

為此，2006年胡錦濤就在國際反貪局聯合會第1次年會上指出，反腐敗已經是關係中國大陸國家發展全局，關係廣大人民根本利益，關係社會公平正義和社會和諧穩定的重大問題和緊迫任務。中國大陸貪腐不因中共最高當局的警惕與查處而銳減，相反，誠如2007年9月中共最高檢察院反貪污賄賂局副局長王利民所透露的，中國大陸貪腐犯罪率愈來愈呈現高發態勢，其特點為：1.涉案金額持續增加；2.資金專案審批、配額分配等經濟領域賄賂犯罪情形嚴重；3.貪污犯罪領域相互交織、串案增多；4.利用合法借貸掩護受賄實情；5.貪腐層級越來越高；6.貪污情況呈跨國趨勢。

中國大陸嚴重的貪腐情勢已經引起人民深惡痛絕，據其內部網路媒體線上顯示，「反腐敗」已成人民最關心的問題。中國大陸貪腐正在引起政治、經濟與社會危機。早在2004年秋天北京中國青年報曾引述由中國大陸98位各領域專家組成的課題研究調查報告中便指出，中國大陸將在2010年進入「危機多發期」，並強調腐敗問題如果不能得到有效控制，極可能成為「多發性危機」導火線。此一導火線一旦引爆，將動搖中共政治統治與權力基礎，中共政權將出現哈伯馬斯所說的「合法性危機」。胡錦濤於去(2007)年6月25日在中央黨校省部級幹部進修班上發表「625講話」，要求各級黨委充分認識把「反腐倡廉」建設放在更加突出的位置上加以對待處理；為此中共國務院也在9月成立「國家預防腐敗局」，藉此加強對幹部的廉政教育，強化反腐敗倡廉制度的建設，加強對各級權力運作的制約與監督，強化反腐敗國際合作；10月，中共召開「十七大」，胡錦濤又在大會上重申大力展開「反腐倡廉」的重要性。據云，「十七大」後，中共各級地方政府也已紛紛設立預防腐敗機構。

中國大陸90年代以來貪腐問題與中國社會主義轉型有內在關係。由

於經濟發展快，財富快速增長，除非有健全管理及監督體制，否則經濟與財富更為貪腐提供物質基礎。因此中共在貪腐治理上自然採取制度內生演化途徑，仿效西方國家成立類似「廉政署」、「反貪局」的機構。但中共似乎忘卻本身實行的是「黨國體制」，加上因改革開放，社會主義轉型，產權制度不夠明確，法律也欠缺有效規範，造成中共黨員、幹部有充分機會玩法弄權、以權謀私、盜賣資產，貪污受賄。

誠如英國Lord Acton所云：「權力使人腐化；絕對的權力，使人絕對的腐化」。中共「黨國體制」創造並維繫著自身的「絕對權力」，中共各級幹部的貪腐行為乃其政治制度與絕對權力結構所致，如果不從體制結構做根本改造，轉變其「絕對權力」成為可受檢視並相互制約與平衡的「相對權力」，光靠最高領導人「明君」式的說教與成立一個國家預防腐敗局是不能有效達成「反腐倡廉」目標的。

### 三、戴上手銬的2008北京奧運

臺灣民主基金會董立文副執行長主稿

**中共違反申奧時的承諾，中國大陸的民主、人權與言論自由非但未獲改善，反而進一步遭到壓制。即便中共因面對來自各方撻伐的壓力而漸有改善，惟全面性的政治改革仍不可能在短期內實現。**

總部設於巴黎的「無疆界記者組織」，鑑於北京贏得奧運主辦權後，人權與言論自由狀況不但沒有改善，反而變本加厲，違反爭取奧運主辦權時對國際奧會與國際社會的承諾，要求國際奧會處理，並在北京達到承諾前，抵制北京奧運，該組織特別將代表5洲共榮的5環旗改成代表威權壓迫的5個手銬，目前人權問題與北京奧運的關係已逐漸成為國際社會關注的焦點。

過去1年來，在人權問題上向北京奧運施壓的重大事件還包括：

「國際特赦組織」的報告批評中共違法扣押維權人士與其他措施，已經讓中共所做的改革蒙上陰影。該報告強調，距離北京奧運只剩下1年，卻沒有看到中共對於人權改善有任何真誠努力，甚至奧運將會變成中共鎮壓人權的藉口。

「無疆界記者組織」於中國大陸北京奧運大廈附近天橋舉行抗議，他們手持畫有手銬組成的奧運5環標誌海報，控訴中共未履行當初申辦奧運的承諾，釋放政治犯並開放新聞自由。不過，這批國外記者在示威時，卻遭中共公安粗魯對待，不僅身分證明文件遭扣，還被強迫留置現場2小時才獲准離去，之後也沒有得到中共官方任何解釋。

好萊塢女星米亞法羅在華爾街日報發表的「種族屠殺的奧運」開始，一直到北京奧運的顧問史蒂芬史匹柏也在承受一定程度的壓力後，寫了一封給胡錦濤的公開信，希望中共能協助結束蘇丹達佛的種族屠殺。除此之外，時代雜誌也質疑北京政府所規劃的「聖火路線」，其實並非傳統的奧運路線，反而更多是為了能源部署的問題。

數10位中國大陸學者針對2008年北京奧運發表了1封公開信：「同一個世界，同一個夢想：同樣的人權——我們對2008北京奧運的呼籲與建議」。「同一個世界，同一個夢想」其實正是北京奧運的主題口號，這些學者及維權人士認為「同樣的人權」才是真正的「同一個世界，同一個夢想」。公開信強烈建議中共：對良心犯實行大赦；允許流亡海外的中國大陸公民回歸故土；落實自由採訪的規定；給予拆遷的居民以公正的補償；釋放那些因反抗強制拆遷而被逮捕判刑的公民；向其中受到非人道對待的公民道歉並依法賠償；停止以舉辦奧運為名強行甚至暴力遣返羈押上訪訪民；為國際體育界反腐做出表率；讓非政府組織、民間團體和維權工作者能夠充分地參與。

稍早之前，「全國維權抗暴連線」就已經發起了「不要奧運只要人權」的公開連署；與學界發表的公開信不同的是，這主要是由農、工、民發起的。中國大陸自由民主黨也發表了1篇告全國同胞書：「北京奧運：民族精神掩蓋下的罪惡——告全國同胞書」，和學界發表的公開信及以農、工、民為主發起的公開連署相同的是，他們也指出了



，中共在越接近奧運的時刻，反而越極力打壓人民的人權，完全是說一套做一套。

最近，美國好萊塢著名電影導演史蒂芬史匹伯因蘇丹達佛問題而辭去北京奧運藝術顧問的決定之後，在全球進一步掀起捍衛人權的運動。未來的6個月，對北京來說會是漫長的，直到8月8日北京奧運開幕之日，主辦國一直可以看到來勢兇猛的抗議和所有反對派抵制奧運的呼籲以及不接受中共政治的反對聲浪。

北京擔憂的是什麼呢？奧林匹克運動會是體育世界性的盛事，更是人類活動當中使種族和各大洲之間接近的最好途徑。今年夏季在北京舉辦奧運標誌著中國大陸重返世界強國之列。中共處在躊躇滿志與謹小慎微的夾板中，最擔心的就是2008年北京奧運會被抵制，哪怕被一國抵制。

在非洲蘇丹達佛問題上，國際社會出現一些抗議之聲，認為中共在協助解決達佛動亂上努力不夠，並主張要杯葛2008北京奧運，中共只好積極配合，而且還派出了維和部隊；香港立法會議員李柱銘在美國發表文章，要美國借北京奧運的機會施壓中共改善人權和法制，中共外交部發言人只能以「在人權問題上，中國不需要外界所謂的『壓力』低調回應；歐洲一些國家甚至因為貿易逆差而上街遊行要求抵制北京奧運會，中共也只能表示「堅決反對奧運政治化」。為此，中共外長楊潔篪在紐約接受美國僑報採訪時表示：中國歡迎各種善意和建設性的批評和建議，但是堅決反對一些組織和個人罔顧事實，借所謂的人權、西藏問題干涉中國內政，破壞中國領土和主權完整，干擾奧運會。

其實，壓力必然推動中共的政治進步，誠如美國等西方國家不停對中共民主、人權、知識產權、食品安全提出質疑，確實加速了中共在這些方面的改變與進步。所以有理由相信，經奧運洗禮後，中共的政治景象必然會發生變化，因為搭載奧運開出去的車輪已不可能再倒回來，只不過若要中共結束一黨專政，還有一段漫長的路。

## 四、人民幣匯率變動對兩岸產業國際競爭力之計量分析

國立臺灣師範大學國際人力教育與發展研究所施正屏副教授主稿

**2007年中國大陸經濟增長11.7 %，外匯存底世界第1；隱藏在經濟高速增長下，2008年中國大陸將面臨人民幣升值與通膨壓力的兩大隱憂。**

分析結果顯示，伴隨著人民幣升值，使得臺灣無論在實質GDP成長、出口量、物價指數等各方面均呈現有利的態勢；反觀中國大陸則會因為面對幣值升值與通膨兩大壓力，使其相對低廉的土地與勞動優勢不再，而面對嚴峻的挑戰。

### （一）中國大陸經濟增長風險

2007年中國大陸經濟增長11.7 %，外匯存底世界第1；隱藏在經濟高速增長下，2008年中國大陸將面臨人民幣升值與通膨壓力的兩大隱憂。中國大陸經濟增長風險主要源自於經濟結構長期處於農工失衡狀態，產業結構失衡導致投資過熱與產能過剩，為解決產能過剩故採取出口拉動策略；出口高速擴張帶來外匯儲備大量積累，引發人民幣預期升值效應與基礎貨幣被動釋出的結果；人民幣預期升值效應，進一步加速了國際熱錢湧入中國大陸進行投機操作、基礎貨幣被動釋出造成流動性過剩與資產泡沫化危機的風險大幅提高(參圖1)。

2007年人民幣升值幅度控制在4.83 %，升值幅度過小導致國際熱錢湧入。中國大陸外匯儲備保持 40% 高速增長，2007年出現加快趨勢；第1季增加的1,357億美元扣除貿易順差與外商直接投資額(FDI)後，尚有733億美元淨流入，表示國際熱錢透過各種管道規避管制進入中國大陸進行投機操作，使貨幣供給與貸款增長持續保持在16-17%的高風險區位。預計2008年人民幣兌美元升值幅度會繼續加快，可能接近或超過5 %；但由於中國大陸外匯交易市場發展滯後，企業難以承受匯

率大幅升值或大幅波動，匯率調整仍將採取逐步升值的方案，匯率失衡短期內難以消除。

由於臺灣對中國大陸長期積累的巨幅貿易順差，對未來任何兩岸匯率的細微變化，應如何正確評估其在兩岸經貿正常化的大環境，可能將造成長遠而且直接的影響，都將衝擊現有兩岸經貿國際分工格局。臺灣面對人民幣快速升值的壓力下，應正確評估在兩岸經貿正常化的大環境，人民幣若與臺幣正式對接後，對於兩岸三地的經貿活動與國際市場之競爭力消長之變化，與可能將造成長遠而且直接的影響。

## （二）兩岸經濟安全政策評估模型

本文乃藉由兩岸經濟安全政策評估模型的建立，以兩岸匯率政策模擬情境設定，正確評估兩岸匯率政策變動的影響，有助我國及早提出因應策略與國際產業布局之戰略規劃；有利於積極管理臺商赴中國大陸投資資料庫的建立，並能提供預測中國大陸經濟社會發展中將遭遇的問題與難題，避免危及臺灣經濟安全。兩岸經濟安全政策評估模型包括全球貿易分析計畫資料庫(Global Trade Analysis Project,GTAP)的建立，其主要目的係透過分析兩岸與產業在全球各國競爭優劣勢分析，進而比較兩岸產業商品的全球布局相對競爭力，並可針對兩岸匯率之變化進行匯率變動之政策模擬，供政府相關決策者作為兩岸政策參考。本文同時亦採用顯示性比較利益(Revealed Comparative Advantage, RCA)，結合全球貿易分析計畫資料庫(Global Trade Analysis Project, GTAP)模型，探討兩岸25個產業在全球11個經濟體出口市場之競爭優勢。其中包括模擬兩岸匯率政策對兩岸產業顯示性比較利益之影響(包括3項：1.主要考慮以人民幣升值為設定模擬政策外；2.考慮和人民幣具有連動性的港幣的影響變化之效果；3.考慮人民幣匯率升值對臺幣匯率的影響變化)。

## （三）實證結果

經應用GTAP模型模擬分析臺灣與中國大陸出口至其他各國具競爭優勢之產業，主要發現可歸納為2個面向：

## 1. 人民幣升值後對兩岸總體經濟之影響，包括

- (1) 兩岸實質GDP的變化：在長期人民幣與港幣升值條件下，臺灣實質GDP將成長0.12%；無論長期或是短期，人民幣升值對中國大陸實質GDP增長，均屬不利，尤其是長期人民幣升值下，實質GDP最高將減少2%。
- (2) 兩岸進出口量的變化：人民幣升值將提高中國大陸的生產與勞動成本，在短期下出口量將大幅減少3.45%；但是在長期下，出口量減少幅度不如短期來得大。臺灣相對中國大陸的出口量表現，人民幣升值將有利臺灣出口量的增加，尤其是在短期內港幣和臺幣升值下，出口量會增加1.49%；但若在臺幣長期升值條件下，出口量也會減少1.7%。人民幣升值將會使中國大陸民眾對進口品的購買力提升，代表中國大陸的內需市場將會提高，不過只在短期進口量會增加，長期進口量將會減少。兩岸進口量較不同之處，臺灣進口量在人民幣、港幣與臺幣升值下均會減少，甚至在長期條件下將減少3.079%。
- (3) 兩岸GDP平減指數的變化：人民幣升值後對兩岸GDP所產生的影響將會連帶衝擊兩岸的最終產出的平均價格。但是對臺灣的影響並不如對中國大陸的影響大。由中國大陸角度分析，其短期GDP平減指數變動會大幅上升在0.75%以上，不過長期變動卻將下降0.3%以上。
- (4) 兩岸物價指數的變化：人民幣升值後對兩岸的物價指數影響，對中國大陸出口物價指數影響較大，並以短期變化為最大，約上升0.6%以上。臺灣進口物價指數的短、長期變化不同，短期進口物價指數變動會上升在0.032%至0.039%間；但長期變動卻將下降0.027%。若考慮升值情境，兩岸產品的進口品平均價格應會高於國內商品價格。因此，人民幣升值將導致臺灣進口品平均價格上漲，進口物價上漲則進一步影響臺灣物價穩定。

## 2. 人民幣升值後對兩岸產業出口競爭力之影響

人民幣升值後，兩岸產業在全球出口市場呈現不同的競爭條件。兩岸產業國際競爭優勢差異將會影響兩岸對全球貿易的發展型態。本

文利用RCA指標分析兩岸出口貿易狀況。人民幣升值後，可以發現兩岸產業在不同地區都有各自優勢，茲將重點摘錄如下：

(1)兩岸內具有「極強」出口競爭力的產業

- 在兩岸出口至對方的市場中，臺灣以礦業為主，中國大陸以礦業、鋼鐵、汽車及零件與金融服務業為主。在香港出口市場，臺灣以飲料及菸酒為主，中國大陸以飲料及菸酒與公用事業為主。
- 在日本出口市場，臺灣以農產、畜產、林產、漁產與加工食品為主，中國大陸以林產與加工食品。
- 在韓國出口市場，臺灣以林產與漁產為主，中國大陸以農產、林產、漁產、礦產、加工食品、石油製品業、鋼鐵與汽車及零件為主。
- 在南亞出口市場，臺灣以畜產、礦業與紡織品為主，中國大陸以畜產、礦業、石油製品業與塑化業為主。
- 在其他世界出口市場，臺灣以其他運輸工具為主，中國大陸以飲料及菸酒為主。

(2)兩岸在全球市場具有單一「極強」出口競爭力的產業：

- 兩岸並不是在同一市場內都有極強產業，像在東協與歐盟出口市場，只有中國大陸具有極強出口競爭力的產業，臺灣在這兩市場均無極強出口競爭力的產業。
- 值得重視的是，兩岸在北美與紐澳出口市場，均無極強出口競爭力的產業。
- 中國大陸在東協出口市場，以農產、石油製品業與其他運輸工具為主，臺灣在東協出口市場卻無極強出口競爭力的產業。
- 中國大陸在歐盟出口市場，以營造工程、貿易、通信業與金融服務業為主，臺灣在歐盟出口市場卻無極強出口競爭力的產業。

#### (四) 結語

兩岸經濟貿易交流頻繁，不過在全球市場產業發展並非相同，兩岸產業發展都依據自身優勢進行交易。面對人民幣升值與通貨膨脹的

雙重壓力，過去中國大陸相對低廉的土地與勞動，將成過往，2008年中國大陸經濟增長將面對新一波極為嚴峻的挑戰。另一方面，面對知識經濟時代來臨，臺灣應以創新與行銷導向，創造企業附加價值。本文研究所建立的兩岸經濟安全政策評估模型，提供我國在國際市場之產業競爭優勢大量資訊，可協助業者及早規劃發展的戰略方向；21世紀的臺灣在歷經「要素驅動」階段與「效率驅動」階段，正將邁入「創新驅動」階段。惟有提高我國具競爭優勢產業之科技發展水平，鼓勵並支持高新科技的研發與創新，才能確保臺灣在國際的競爭優勢。

圖1 2008年中國大陸經濟增長風險

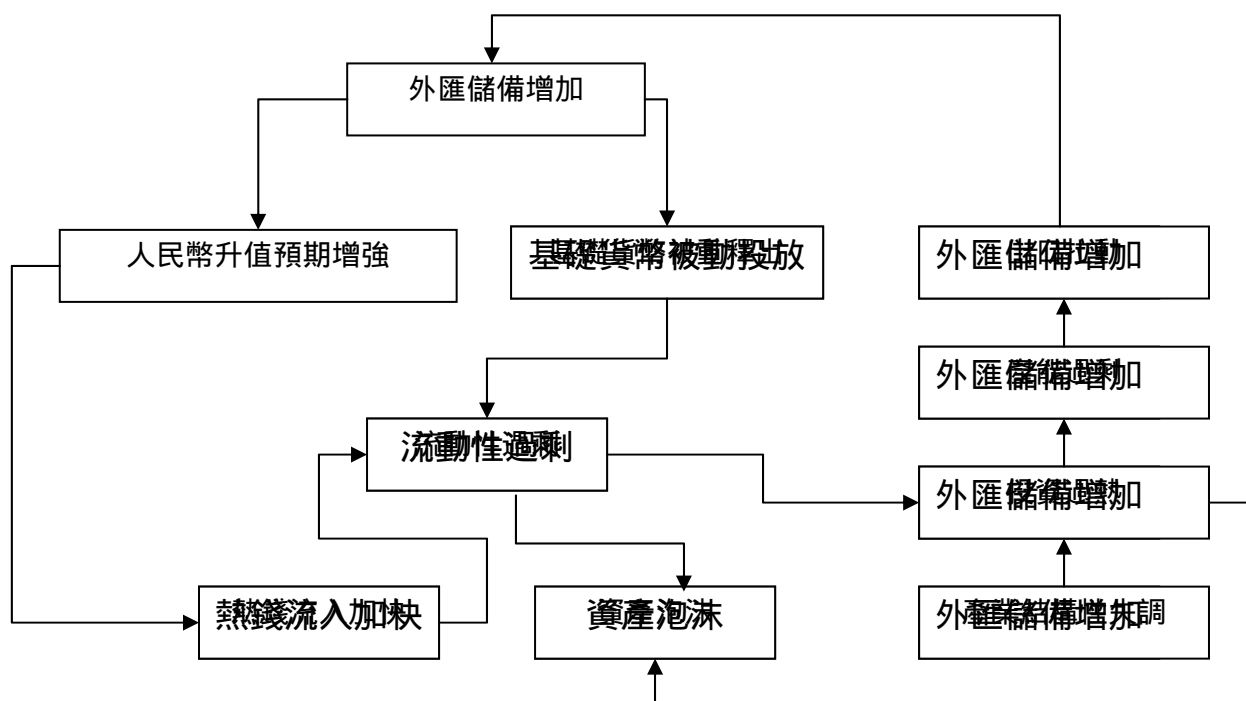


表 1 模擬人民幣升值 5%，兩岸具有極強出口競爭力的產業

出口地區	臺灣	中國
出口至臺灣		礦業 ( 6.9 )、鋼鐵 ( 5.23 )、金融服務業 ( 3.17 )、汽車及零件 ( 3.03 )
出口至中國大陸	礦業(2.72)	
出口至香港	飲料及菸 ( 6.71 )	公用事業 ( 6.88 )、飲料及菸酒 ( 3.24 )
出口至日本	漁產 ( 6.82 )、畜產 ( 4.38 )、加工食品 ( 3.87 )、農產 ( 3.51 )、林產 ( 2.76 )	林產 ( 4.28 )、食品加工 ( 3.02 )
出口至韓國	林產 ( 5.34 )、漁產 ( 3.80 )	漁產 ( 8.23 )、礦業 ( 6.18 )、鋼鐵 ( 3.93 )、農產 ( 3.78 )、汽車及零件 ( 3.68 )、加工食品 ( 2.79 )、林產 ( 2.67 )、石油製品業 ( 2.58 )
出口至東協		石油製品業 ( 6.23 )、農產 ( 3.08 )、其他運輸工具 ( 2.63 )
出口至南亞	礦業 ( 4.55 )、紡織品 ( 3.79 )	畜產 ( 10.43 )、石油製品業 ( 7.73 )、礦業 ( 6.21 )、塑化業 ( 3.43 )
出口至北美		
出口至紐澳		
出口至歐盟		貿易 ( 2.85 )、營造工程 ( 2.66 )
出口至其他	其他運輸工具 ( 2.31 )	

註：括弧內數字代表顯示性比較利益 ( Revealed Comparative Advantage index, RCA )，若  $RCA > 2.5$  表示具有該國於該出口地區具有「極強」出口競爭力。

## 參考資料

本文採用GTAP第6版資料庫，資料庫中包括87個國家或地區為加總國家數，本研究將國別加總成11個經濟體，包括：臺灣、中國大陸、香港、日本、韓國、東協、南亞、紐澳、北美、歐盟、其他世界。資料庫內有57個產業別則加總為25種產業類別，包括：農產、畜產、林產、漁產、礦產、加工食品、飲料及菸酒、紡織品、成衣皮革及製品、石油製品業、塑化業、鋼鐵、非鐵金屬、汽車及零件、其他運輸工具、電機及電子產品、機械、其他製造業、公用事業、營造工程、貿易、運輸業、通信業、金融服務業、其他服務業。

## 五、中國大陸近期物價上漲概況

企劃處主稿

**中國大陸2007年CPI漲幅4.8%，居近10年之冠；2008年1月份CPI同比上漲7.1%，創11年來新高。**

**中共當局陸續實行多項措施以平穩物價，政策力度逐步加大。**

**長期物價上漲不利於民生經濟與社會穩定，對胡溫政權執政形成一大考驗。**

### （一）2007年來物價走勢持續攀高

2007年中國大陸居民消費價格指數(CPI)飛漲，3月以來，CPI總水平即超過輕微通貨膨脹底線(3.0%)；8月以來，更連續5個月高達6%以上，顯示通貨膨脹的壓力逐漸增加，並有長期化的趨勢(中國通訊社，2008.1.20；大公網，2007.11.28)。

這一波物價上漲主要是受到食品價格、居住價格的推動。造成食品價格上升的原因，包括原料產品供給衝擊(主要為豬肉、大豆供不應求，大量玉米轉作生質能源，世界糧食減產影響)、農產品價格長期偏低後進入補償性上漲階段、國際農產品價格總體呈現上升趨勢等(中國國家信息中心，2008.1.8；中國通訊社，2008.1.20)。而居住價格居高不下成因複雜，包括開發成本提高、土地供需失衡、城市化進展加速、大量流動人口使住宅租賃市場需求增加，以及經濟增長態勢下人民幣升值、流動性過剩，促使大量民間資金湧入房地產投資等(中國國家信息中心，2007.11.7)。整體而言，在成本推動、需求拉動及原油供需緊張、原物料價格上升等內外因素影響下，促成2007年來中國大陸物價一路飛漲之情況。



中國大陸 2007 年居民消費價格指數重要數據一覽表

單位：%

月份	CPI 同比	食品價格 同比	居住價格 同比	1 月至當月累計 CPI 同比
1 月	2.2	5.0	3.8	2.2
2 月	2.7	6.0	3.7	2.4
3 月	3.3	7.7	4.0	2.7
4 月	3.0	7.1	4.2	2.8
5 月	3.4	8.3	4.0	2.9
6 月	4.4	11.3	4.4	3.2
7 月	5.6	15.4	4.4	3.5
8 月	6.5	18.2	4.3	3.9
9 月	6.2	16.9	4.2	4.1
10 月	6.5	17.6	4.8	4.4
11 月	6.9	18.2	6.0	4.6
12 月	6.5	16.7	5.9	4.8

資料來源：中共國家統計局網站。

2008 年 1 月份，CPI 同比上漲 7.1%，創 11 年來新高。居住價格與食品價格分別同比上漲 6.1%、18.2%，其中豬肉價格漲幅高達 58.8%；由於食品價格居高不下，連帶影響工業品價格變化及整體物價走勢。物價上漲反映了食品供應情況未獲根本性改善，以及原物料、能源價格持續上升；此外，2008 年 1 月上旬以來，中國大陸遭逢 50 年來罕見的暴風雪肆虐，導致農作物欠收、電煤供給吃緊，交通運輸中斷阻撓物資供應，加以時逢春節需求倍增，對宏觀調控產生干擾，使物價上漲勢不可遏。

## （二）中共當局加大抗漲措施力度

物價上漲對經濟運行、社會穩定發出的警訊引起中共當局的關注，2007 年來即陸續實行多項措施以穩定物價，包括嚴控生質能源加工能力發展以平抑飼料糧價格(2007 年 9 月 20 日，中共國務院發布「關於促進玉米深加工工業健康發展的指導意見」)；扶持豬隻生產以增加農副產品供給能力(2007 年 7 月 30 日，中共國務院發布「關於促進生豬生產發展穩定市場供應的意見」；同年 12 月 20 日，發布「關於進一步扶持生豬生產穩定市場供應的

通知」)(中國國家信息中心，2007.10.31；中新社，2008.2.27)。2007年12月中共召開「中央經濟工作會議」，更將「防止價格由結構性上漲演變為明顯通貨膨脹」設定為2008年宏觀調控首要任務之一。然而在物價漲勢未見明顯回落的情況下，中共當局加大抑制物價上漲之力度，相關措施摘整如下表。

實施(公布)時間	政策	內容重點	備註
2007.12.20起	取消84種糧食產品出口退稅	取消稻穀、小麥、大米、玉米、大豆等84種原糧及其製粉產品之出口退稅以抑制糧食出口。	2007年內，中共為平抑物價，已調整2,800多種商品之出口退稅(新華社，2007.12.18)。
2008.1.1至12.31	開徵57種糧食產品出口暫定關稅	對稻穀、小麥、大米、玉米、大豆等57種原糧及其製粉產品徵收5-25%之出口暫定關稅。	
2008.1.13	修訂「價格違法行為行政處罰規定」	1. 具體並詳細規定哄抬價格違法行為之表現形式。 2. 增加價格違法行為之處罰規定，並提高罰款金額，加大處罰力度。	
2008.1.16	公布「關於對部分重要商品及服務實行臨時價格干預措施的實施辦法」	1. 將成品糧、糧食製品、食用植物油、豬牛羊肉及其製品、牛奶、雞蛋、液化石油氣等價格上漲幅度較大、與居民基本生活關係密切的重要商品列入臨時價格干預範圍。 2. 價格干預措施主要為「提價申報」和「調價備案」：(1)麵粉、食用植物油、乳品等生產加工企業及液化石油氣經營者，若要提高列入干預之商品價格，須在提價前10個工作日內將提價申請書面報告送達價格主管部門。(2)零售商及批發商一次調高價格達到4%以上，或10日內累計調高價格達6%以上，或30日內累計調高價格達10%以上者，應在價格調整後24小時內向價格主管部門書面報告調價情況。	1. 中共當局自1993年來首次大範圍干預食品價格。 2. 中共發改委表示價格顯著上漲的情形消失後，政府將及時解除干預措施。

中共當局所採行的抗漲措施，不論在規格、力度上皆逐步提高，由確保市場供應、加強市場監管，到使用稅收槓桿抑制糧食出口以增加國內供給、藉由行政手段控制物價等，政策宣示性趨淡而實際操作性增強。其中力度最大的臨時價格管制措施，雖能避免物價慣性上漲，然而行政大幅介入干預物價卻引發與市場經濟衝突的疑慮；此外

若實施時間過長、範圍擴增，屆時恐將對經濟造成更嚴重的問題(如價格扭曲、黑市交易、市場短缺等)。

### (三) 影響經濟、社會，考驗胡溫政權

觀察近 10 年來中國大陸 CPI 之漲跌情形，可以發現除 2004 年、2007 年外，中國大陸民眾長期處於低物價狀態，這使其對物價波動格外敏感；特別是 2007 年這一波物價上漲，不僅漲幅居近 10 年之冠，其中食品價格更高漲 12.3%，對民眾日常生活之衝擊可想而知(中新社，2008.2.27)。近期中國大陸人民日報和人民網聯合舉行了一項關於兩會期間民眾關注議題之調查(自 2 月 5 日起)，截至 2 月 25 日止之調查結果顯示，有別於往年，物價上漲問題成為新焦點，僅次於就業問題，位居中國大陸民眾最關切議題之第 2 位；其中有 98.96% 的投票者表示對物價上漲感到壓力或無法承受，有 64.6% 的投票者表示最怕食品價格上漲(人民網，2008.2.26)。

中國大陸 1998-2007 年居民消費價格指數漲跌幅度

單位：%

年度	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
漲跌幅度	-0.8	-1.4	0.4	0.7	-0.8	1.2	3.9	1.8	1.5	4.8

資料來源：中共國家統計局網站。

中國大陸物價處於結構性上漲的狀態，對中低收入民眾已造成生活不安；在通貨膨脹情形可能轉趨明顯強烈的壓力下，未來中產階級將是下一個受波及的對象。物價上漲不僅是民生經濟、社會穩定上的重要課題，更是胡溫政權執政的一大考驗，若無法適時遏止漲價趨勢，恐引發民眾對其統治正當性之質疑。

2008 年上半年，部分要素價格(農產品、能源、勞動力成本)將持續上升，加上雪災重建、民眾對通貨膨脹的預期等因素推動，物價漲勢可能要到下半年才能減緩。惟就中國大陸整體發展情勢觀察，在經濟持續增長及生產要素重估(如將環境、資源、社會保障納入成本)的趨勢下，物價上漲空間仍大且難以回落至低價位。因此在未來一年，物價漲勢仍是中共當局在經

濟發展上必須克服的難題，而通貨膨脹則依舊為中國大陸經濟面臨的首要風險(新華網，2008.2.27)。

## 六、英國首相布朗訪中及近期中英互動

企劃處主稿

**近期中英雙邊互動頻繁，包括中共外長楊潔篪訪英、英國首相布朗訪中、及中共國務委員唐家璇訪英等，其中以布朗訪中受矚目，雙邊關係呈現穩步發展。**

**布朗訪中展現務實風格，不突出價值外交，未在人權議題上向中共施壓，先訪中後再訪印度，顯示英國對雙邊關係之重視。今年以來中共對英外交作為，奧運外交為雙邊互動之重點，中共企圖藉此扭轉不利之國際形象。**

**穩定的中英關係是否將影響到其他歐盟國家的對中政策，成為中歐關係的一個槓桿，仍有待觀察。**

### (一) 前言

中英在英國前首相布萊爾時期建立全面戰略夥伴關係(2004年兩國建立全面戰略夥伴關係，並確立兩國總理年度會晤機制)。在布朗主政之後，兩國舉行了第二次戰略對話，中英雙邊關係互動小組等機制運作順利，雙邊關係呈現穩步發展。

今年以來雙邊互動頻繁，包括英國首相布朗訪中、中共國務委員唐家璇訪英、及英國外長米利班德訪中等，其中以布朗訪中受矚目，有助於促進雙邊關係。

### (二) 英國首相布朗訪中

1月18日至20日，英國首相布朗訪中，此次訪問是布朗就任以來的首次訪中(2005年2月，布朗曾以財政大臣身分訪問中國大陸)，布朗此行會晤中共高

層（包括國家主席胡錦濤、總理溫家寶、「全國人大」委員長吳邦國、上海市委書記俞正聲等），出席中英工商峰會並發表演講。

## 1.重要談話

中方認為當前中英關係正處在歷史最好時期（溫家寶），中英關係全面發展（兩國高層保持經常往來和聯繫。中英關係互動小組、戰略對話、外交政策對話等機制有效運轉。雙方戰略互信加強，在國際和地區事務中的溝通與協調日益密切。胡錦濤）。布朗則強調兩國合作對世界至關重要，將深化兩國全面戰略夥伴關係（雙方提升經濟和財金對話機制，為兩國貿易確定新目標，強化科技、環境等領域合作）。中英經濟互補性很強，英方歡迎中投公司等中國大陸公司在英國投資（希望英國成為中國大陸在歐洲和世界其他地區的第一個投資地點，已邀請中投公司前往倫敦設立辦事處）。同時，英方願加強兩國立法機構交流，特別是青年政治家往來，並希北京奧運會（布朗並接受邀請將出席北京奧運）及上海 2010 年世博會取得成功。在香港問題方面，中共總理溫家寶向布朗保證，香港在下一個階段會實行特區行政長官與立法會議員雙普選。

在「臺灣問題」方面，中方讚賞英方在「臺灣問題」上堅持「一個中國」政策，明確反對臺灣當局推動「入聯公投」，支持中國和平統一（胡錦濤）。布朗則重申，英國奉行「一個中國」政策的立場是一貫、明確和堅定的，不會改變（在記者會被詢及如何評價臺灣的「入聯公投」時，並未公開表態反對，僅表示英國奉行「一個中國」政策）。

## 2.會談成果

此次訪問，雙方就兩國關係達成若干共識（包括：將中英副部級財金對話提升為副總理級經濟財金對話；建立中英青年交流機制；將 2010 年雙邊貿易額提高到 600 億美元；啓動中英科學橋計劃；抓緊制訂中英衛生創新夥伴關係行動計劃；開展中英面向 2012 年奧運會合作計劃；加強中英在應對氣候變化和建立可持續城市方面的合作；密切在熱點問題上的磋商與協調；推動國際機制改革和多哈回合談判取得積極進展）。兩國政府簽署「中英兩國政府關於氣候變化的聯合聲明」以及兩國教育、能源等領域 8 個合作文件簽字，合同金額近 8 億美元。布朗在上海並見證「中國可持續發展生態城市項目設計、實施和融資諒解備忘錄」的簽署（根據此一備忘錄，中英兩國將合作把崇明東灘開發為全球首個可持續發展生態城市）。

### （三）近期中英高層互訪

除了英國首相布朗訪中之外，今年以來中英高層互訪，尚包括中共國務委員唐家璇訪英（2008年2月16日至20日）、及英國外長米利班德訪中（2008年2月24日至29日）等。

#### 1. 唐家璇訪英

唐家璇此行，會晤英國政府高層（包括首相布朗、前副首相普雷斯科特、司法大臣斯特勞、英國王儲查理王子等），雙方就兩國關係、北京奧運、蘇丹達佛等問題交換意見，並參加大型中英交流活動「時代中國」開幕式並致辭。

雙方認為當前兩國應重點開展之工作（包括：擴大貿易往來，確保雙邊貿易額到2010年達到600億美元的目標；發揮雙邊關係互動小組的作用，順利啓動中英經濟財金對話機制；落實好中英青年交流項目；加強在金融、科技成果轉化、公共衛生、氣候變化、建設可持續城市、奧運會等方面的合作；確保「時代中國」活動取得圓滿成功，使其成爲兩國交流新的亮點；儘早啓動中英司法互助協定談判）。在蘇丹達佛問題方面，唐家璇表示，達佛問題是蘇丹的內部事務，中方為達佛地區實現和平、和解作出建設性努力。中方將繼續同國際社會為推動達佛形勢向好的方向發展作出貢獻；英方表示願在解決達佛問題上同中方開展合作。在北京奧運問題方面，唐家璇表示，中共反對將奧運會政治化，反對將達佛問題與奧運會掛鉤，因為這不符合各國人民的願望；英方認為不應將達佛問題與奧運會掛鉤，祝願北京奧運會取得成功。在「臺灣問題」方面，英方重申堅持「一個中國」政策，不會改變。另唐於會晤英國王儲查理王子時，查理王子表示，北京奧運會十分重要，贊同雙方在奧運會方面開展交流；渠並表示，希望與中方在包括熱帶雨林在內的生態環境保護領域進行合作。

#### 2. 米利班德訪中

米利班德此行會晤中共政府高層（包括總理溫家寶、外長楊潔篪、副外長戴秉國等），雙方就中歐關係、蘇丹達佛問題、伊朗核問題、發達國家和發展中國家對話與合作等問題交換意見，並訪問香港、上海、重慶、北京等4個城市。

雙方就雙邊和國際事務的合作達成若干共識（包括：繼續保持兩國高層互訪，充分發揮雙邊關係互動小組、戰略對話和中英經濟財金對話機制的作用，保持人權等領域對話，擴大貿易和相互投資規模，

加強財金、教育、科技、文化、奧運等領域合作，促進兩國青年交流。密切在重大國際和地區問題上的協調與合作：一是加強聯合國在維和與重建等方面的作用；二是推動核不擴散機制更加有效；三是在低碳經濟方面推動有效國際行動；四是促進中歐合作，共同應對全球化機遇與挑戰；五是努力實現聯合國千年發展目標。雙方將於年內舉行第二輪非洲問題磋商。在奧運問題方面，楊潔篪強調，堅決反對個別人士和組織藉所謂人權等問題將奧運會政治化；米氏表示，英國支持成功舉辦奧運會，這符合英國及世界的利益。在達佛問題方面，楊潔篪表示，中國政府高度重視達佛問題，為該地區和平、穩定做出建設性努力，兩國為達佛問題保持密切接觸，歡迎英國達佛問題特使訪問中國；米氏表示，在蘇丹和非洲問題上，中英是非常好的聯盟，能促進非洲大陸的發展和自由。在「臺灣問題」方面，米氏重申，英國繼續奉行「一個中國」政策，不支援臺灣當局搞「入聯公投」。楊潔篪並同意應邀於今年年底前再次訪問英國。

#### **（四）近期中英互動**

##### **1. 英國支持中共加入八大工業國（G8）高峰會**

英國首相布朗於 2007 年 1 月 8 日表示，將支持法國總統薩柯奇的主張，將中國大陸、印度、墨西哥、南非、巴西等五大新興市場，納入八大工業集團體系。另據媒體報導，今年 7 月於日本北海道洞爺湖舉行的八大工業國（G8）高峰會議，法國與英國將在會議中提案讓中國大陸與印度也加入，成為 10 大工業國集團（G10），令日本政府深感困擾。

##### **2. 劉結一會見英國人權代表團**

2008 年 1 月 28 日，中共外交部部長助理劉結一會見由英國外交部亞太司司長伍德率領的英國人權對話代表團。劉結一表示，中國共產黨「十七大」重申尊重和保障人權（各級政府正積極貫徹「十七大」精神，全面落實以人為本的科學發展觀，努力構建和諧社會，促進和保護人民各項人權）。多年來中英雙方通過開展人權對話，增進相互了解和借鑒。平等和相互尊重基礎上的對話與合作是處理人權問題的最佳方式。伍德表示，英方非常關注中國共產黨「十七大」，注意到中國擴大民主、加強法治的決心，期待通過人權對話，進一步加深雙方在人權領域的交流與合作。

### 3. 英國將辦理中國文化節

自今年農曆新年開始，英國商業團體成立的非營利組織「時代中國」在英國各地舉辦當地有史以來規模最大、為期半年的中國文化節（從 2 月 18 日起至奧運前夕，在英國 20 多個城市展開，內容涵蓋文化、教育、經貿、科技和體育等領域 800 多項，以「創意中國」、「可持續發展中國」、「中英合作」3 大主題貫穿其中）。「時代中國」組委會推出這項活動，希望藉北京奧運會舉辦機會，進一步引導英國公眾關注中國大陸，加強英國民眾對中國大陸的了解。

### 4. 中共對英展開奧運外交

#### (1) 劉貴今應邀訪英（2 月 21 日至 23 日）

中共達佛問題特別代表劉貴今就達佛問題闡述中共當局的立場（中國政府一貫倡導通過平等對話、耐心協商和談判來解決政治爭端。中國尊重蘇丹的主權和領土完整，不贊成通過施壓或用強制的方式來解決地區衝突。中國將繼續運用影響力，向蘇丹政府提出建議，說服蘇丹政府在混合維和部隊的部署和政治進程問題上作出更大努力），以及中共對達佛地區的人道發展援助情況。渠表示，目前在國際社會和有關各方的共同努力下，達佛問題取得了一些積極進展；無法理解對中國向蘇丹銷售武器的指責（中國向蘇丹銷售的武器數量非常有限，並未違反聯合國任何有關決議的武器交易，也不能解決蘇丹境內的武器銷售問題）；西方非政府組織和媒體不了解中國的貢獻，在達佛問題上批評中國是不公正的。

#### (2) 溫家寶與英國首相布朗通電話（2 月 19 日）

關於達佛問題，溫家寶表示，中方希望達區早日實現和平、穩定和發展，並為此作出了建設性的努力。中方將於近期再次派達問題特別代表劉貴今大使訪問蘇丹。願與英方繼續為達佛問題的解決做出努力。布朗讚賞中方為妥善解決達佛問題所做的積極努力，英方堅決反對抵制奧運會，期待北京奧運會成為本世紀最成功的運動會。

## （五）結論

觀察當前中英雙方互動情形，自布朗首相就任以來，雙邊高層互動頻繁，互動機制順利運作，兩國經貿合作持續發展，皆為兩國關係奠下基礎。尤其兩國之間沒有根本的利益衝突，雙方皆認為目前的兩國關係處於歷來最好時期，布朗此次訪問展現務實風格，不突出價值



外交，如未在人權議題上向中共施壓，而將訪問重點置於加強兩國經貿、金融、環保等領域之合作，先訪中後再訪印度，顯示其對雙邊關係之重視。

近年由於中國大陸崛起，中國大陸與部分歐洲關係也出現一定程度之動盪，近期以中德關係發生波折最受矚目。此次布朗訪中，其策略與作法以經貿為主軸，淡化人權議題，及希望中國主權財富基金(中共國務院於 2007 年 9 月批准成立「中國投資有限責任公司，簡稱「中投公司」，成立初期註冊資本金為 2,000 億美元，是全球最大主權財富基金之一)能將倫敦作為海外投資的重要據點，與法、德對中國主權財富基金之疑懼有所不同，其結果對雙邊關係之影響亦可能有所不同。另近期國際間出現強大的反對北京奧運的聲浪，主要集中在對中國大陸人權狀況及對中共處理蘇丹達佛問題的不滿之上，中共亦同步強力展開奧運外交，從今年以來中共對英外交作為，亦可知此議題為雙邊互動之重點，中共企圖藉此扭轉不利之國際形象。有謂穩定的中英關係將成為中歐關係的一個槓桿，至於英國對中態度是否將影響到其他歐盟國家的對中政策及國際社會對中國大陸之觀感，則仍有待觀察。

## 七、近期中國大陸雪災的衝擊與影響

企劃處主稿

- 雪災波及中國大陸 21 省份，受災人口逾億，直接經濟損失至少達 1,516.5 億元人民幣。
- 中共地方及中央政府應變緩慢，政治局常委趕赴各地安撫災民，動員解放軍及武警部隊 66.7 萬人次投入救災。
- 雪災短期影響主要在經濟層面，對中長期經濟成長影響較有限；但自然生態破壞嚴重需長期復育，傳染病擴散風險增加影響疫病防控。

## ■國際媒體普遍認為雪災暴露中國大陸諸多領域的隱憂，顯示中共並沒有足夠能力對付大規模外在危機。

今（2008）年 1 月 10 日以來，中國大陸遭逢 50 年來罕見的大雪侵襲。這場天災，固然與導致全球氣候異常的「反聖嬰」（La Nina）現象有關，但也暴露中國大陸基礎設施脆弱、能源供應短缺、戰略安全考量不周、中央與地方應變能力不足等問題，而雪災對中國大陸經濟及社會的後續衝擊，更是對胡溫執政能力的嚴峻考驗。

### （一）雪災的損失與影響

#### 1. 因災死亡 129 人，直接經濟損失至少達 1,516.5 億元

據中共民政部統計，雪災共造成 21 個省份（上海、江蘇、浙江、安徽、福建、江西、河南、湖北、湖南、廣東、廣西、重慶、四川、貴州、雲南、陝西、甘肅、青海、寧夏、新疆等 20 個省【市、區】和新疆生產建設兵團）不同程度的災情，估計受災人口超過 1 億人。截至 2 月 24 日，因災死亡 129 人，失蹤 4 人，緊急轉移安置 166 萬人；農作物受災面積 1.78 億畝，絕收 2,536 萬畝；倒塌房屋 48.5 萬間，損壞房屋 168.6 萬間；直接經濟損失至少達 1,516.5 億元人民幣（已超過 5 年前 SARS 經濟總損失）。其中以湖南、貴州、江西、安徽、湖北、廣西、浙江、四川等省（區）受災較為嚴重。

#### 2. 電煤供應一度緊張，電網受創嚴重，春運旅客受阻

雪災期間，中國大陸直供電廠存煤一度不到正常存量的一半，十餘個省市被迫進行大面積拉閘限電；各災區電網受創嚴重（截至 2 月 16 日因災停運電力路線共 39,033 條、因災停運的變電站共 2,037 座），其中湖南、廣東、貴州電網目前仍在搶修中，可能要到 4 月才能全部修復。各災區也出現不同程度的通訊中斷、停水、物價上漲等情況，嚴重影響生產和居民生活。鐵、公路及民航等交通運輸系統亦瀕臨癱瘓，特別是南北交通大動脈京廣鐵路和京珠高速公路，大量春運旅客滯留引發民怨（僅廣州地區滯留旅客就曾多達 80 萬）。

## （二）中共當局的因應作為

### 1. 中共氣象局坦承沒有料到，地方政府10天後才陸續啟動應急預案

中共國家氣象局雖於 1 月 11 日發布暴雪橙色警報，並於 1 月 25 日、28 日啟動重大氣象災害預警應急預案三級和二級應急響應命令，但預警程度顯然不足。氣象局長鄭國光坦承，沒有料到會連續發生多場低溫雨雪冰凍天氣，也沒有對這場災害的重大影響作出預評估。而各災區地方政府則是在大雪持續 10 天後才意識到災情嚴重，並陸續啟動「突發公共事件總體應急預案」，搶修因災受損的道路、電力等設施。

### 2. 國務院遲至2月1日方成立應急指揮中心，政治局常委趕赴各地視察

國務院直到 1 月 27 日才召開全國電視會議，由溫家寶就雪災造成的煤、電、油運問題做出指示，指揮部署救災行動；由 23 個單位組成的「煤電油運和搶險抗災應急指揮中心」則是遲至 2 月 1 日成立，「搶修電網指揮部」更是到 2 月 4 日才成立。隨著災情持續擴大，中央政治局常委會被迫於 1 月 29 日、2 月 3 日兩度召開會議緊急研商因應對策，強調要千方百計「保交通、保供電、保民生」；政治局常委並分別趕赴各地安撫災民，是近年來中共處理重大災變的罕見作法。

### 3. 動員解放軍及武警部隊66.7萬人次投入救災

中央軍委會於 1 月 31 日批准總參謀部和總政治部下達指示，要求各軍區、軍兵種協助地方救災。據解放軍報指出，截至 2 月 12 日已累計出動解放軍和武警部隊 66.7 萬人次、民兵預備役人員 188.2 萬人次投入抗雪救災行動，主要負責運送物資、除冰破冰、維持秩序等。是繼 1998 年抗洪、2003 年抗 SARS 行動後動員人數最多的一次。

## （三）雪災的後續衝擊與影響

目前雪災已逐漸過去，中共國務院煤電油運和搶險抗災應急指揮中心也於 2 月 28 日公布「低溫雨雪冰凍災後恢復重建規劃指導方案」，明確各項訂定重建時程（4 月份電網全部恢復；年底前實施公路路網改造工程；2009 年底前鐵路在電氣化區段儲備內燃機車 500 臺；4 月底前完成民航受損基礎設施恢復重建；上半年全部恢復種植業生產設施；8 月底

前全面恢復商品畜禽生產能力；6月底前完成災區毀損房屋重建和竣工驗收工作），但可能的後續衝擊與效應在：

### 1.短期影響主要在經濟層面，中長期經濟成長影響較為有限

受去年物價上漲、雪災和春節等多重因素影響，中國大陸今年 1 月消費價格指數（CPI）、企業商品價格指數（CGPI）、工業品出廠價格指數（PPI）均較去年同期明顯走揚（CPI 同比上漲 7.1%，創 11 年來新高；CGPI 同比上漲 8.4%；PPI 同比上漲 6.1%，創 3 年來新高）。而據中國人民銀行預估，2 月份 CPI 同比增長幅度可能還會高達 8.3%至 8.7%，顯示中國大陸通貨膨脹壓力加劇，形勢不容樂觀。

儘管中共發改委表示，此次雪災的影響是短暫而局部的，不會改變中國大陸經濟成長的趨勢，「雙防」（防止經濟增長由偏快轉為過熱、防止物價結構性上漲轉變為明顯的通貨膨脹）的宏觀調控政策取向亦不會因雪災而改變；亦有部分專家預測，雪災可能拉低第一季 GDP 增速 0.5 到 1 個百分點，並不足以令中國大陸經濟「傷筋動骨」。不過，世界銀行還是在 2 月 4 日宣布將中國大陸 2008 年經濟成長率由原預估的 10.8%下修至 9.6%。

### 2.自然生態破壞嚴重須長期復育，傳染病擴散風險隨之增加

據中共國家林業局指出，湖南、貴州、江西等 19 個省份因災受損的森林面積達 2.79 億畝，凍死凍傷國家重點保護野生動物 3 萬頭，直接林業經濟損失 573 億元人民幣。受災森林面積占全國森林總面積的 1/10，相當於一個五年規劃增加的森林面積，將嚴重影響 2010 年全中國大陸森林覆蓋率達 20%的目標。其中「世界紅豆杉之鄉」廣東乳源縣則有十萬多棵瀕危珍稀植物紅豆杉呈不同程度受損或折斷；重災區湖南郴州森林生態可能倒退 20 年；素有「物種寶庫、南嶺明珠」之稱的南嶺自然保護區，生態系統估計至少要 30-40 年才能恢復雪災前的情況。

雪災也使得中國大陸傳染病擴散的風險增加，對流感、禽流感、高致病性豬藍耳病等重大疫病防控工作造成影響。據中共衛生部的統計顯示，1 月份中國大陸甲、乙類法定傳染病的發病例高達 300,637 例

，造成 567 人死亡（2007 年 1 月份發病病例 300,261 例，死亡 479 人）；2 月中旬以來湖南、廣西、廣東亦已先後發生 3 起人感染禽流感致命個案，均為警訊。

#### （四）雪災對臺商的影響

受大雪災波及，部分臺商因供電中斷、原物料斷貨、產品運輸困難等原因影響生產和出貨，實際損失與後續負面效應目前仍難以精確估算。就產業別而言，部分傳統產業因生產線中斷及出貨交期遲延，已造成部分經濟損失，但內需型食品、水泥及建材業等產業，反而將因中共啟動災後重建工作而帶來若干商機；高科技產業亦有部分經濟損失，惟備有緊急發電或汽電共生系統及啟動庫存調動機制之企業，影響範圍較小；農牧業則以貴州臺商損失最為嚴重。整體而言，由於雪災期間屬出口及內需淡季，大致都已停工返鄉過年，對臺商生產所造成經濟損失尚屬有限。但各地臺商為配合中共政策，安排員工就地過年所需飲食及獎金，反而增加一筆不小開銷。

#### （五）國際社會的關注

中國大陸遭逢「五十年一遇」的大雪災，包括美國時代雜誌在內的許多國際媒體，普遍認為這次雪災使得中國大陸經濟脆弱性、基礎設施投資不足、政府危機應變能力薄弱等問題表露無疑。加拿大漢和防務評論則指出，雪災暴露中國大陸在軟硬體方面的諸多缺陷，顯示中共並沒有足夠能力對付大規模外在危機；一旦與強敵作戰，電網、交通幹線、機場等重大基礎建設受到破壞，其持久戰的能力也將嚴重削弱；假如出現臺海變局，面對美、日都可能參與的「大攤牌」，中共勢將無力因應。

#### （六）結語

此次雪災期間，中共領導人親赴災區探視，並發動傳媒正面報導救災情形，同時動員解放軍、武警投入救災行列，顯示其內部社會控制能力仍然強大。中共當局若能藉此機會檢討天然災害訊息傳播的公

開；加強有關部門對突發事件的應變能力，及地方政府間跨省區救災、防災的橫向連繫協調機制；推進鐵路、電力等國有企業壟斷行業之市場化；調整城鄉二元體制政策，設法吸納農民工安家落戶，應有助於其政府治理及自然災害能力的提升。惟中共當局迄今並未積極針對雪災過程中的缺失進行檢討、究責，鐵道部甚至還公開反擊廣州市政協副主席郭錫齡對其春運應變不力的質疑。這場雪災，不僅暴露中國大陸諸多領域的隱憂，亦使得外界必須對其綜合國力的基本認知重新評估。

## 八、中國大陸雪災的軍事意義

歐錫富博士主稿

**雪災暴露中國大陸社會電化鐵路依賴電網；流動人口過多影響社會穩定；煤電油依賴型經濟等弱點。**

**防護實體與虛擬基礎設施為國土防衛與國土安全重點。基礎設施為美軍空襲目標選擇 5 環系統理論的重點之一。**

**美軍對外戰爭攻擊空襲基礎設施包括煉油廠、發電廠、交通運輸樞紐，與中國大陸雪災缺油煤電、交通癱瘓狀況不謀而合。**

**雪災與空襲相同點為斷電導致物流、人流中斷。不同點為雪災範圍大、持續時間長。空襲則範圍小、持續時間短。**

### （一）雪災暴露中國大陸社會弱點

今年(2008)1 月 10 日中國大陸南部與中部省市發生大規模下雪，短短 20 多天就讓中國大陸社會活動全面停滯。根據中共民政部統計，受災省市 20 個，受災人數超過 1 億，倒塌房屋 48.5 萬間，農作受災面積 1.78 億畝，直接經濟損失 1,516.5 億人民幣 ([http://news.xinhuanet.com/newscenter/2008-02/23/content\\_7652136.htm](http://news.xinhuanet.com/newscenter/2008-02/23/content_7652136.htm))。這場雪災對基礎設施破壞造成骨牌反應：大雪壓斷電纜導致電網中斷，電氣化火車無法行駛，造

成電廠急需的煤炭無法運送，人員、物資流通受阻，正常生活秩序陷入混亂。公路和機場冰封，更使鐵路困境雪上加霜。交通依賴電力，電力依賴能源，能源依賴交通，而經濟又依賴上述 3 者的循環

([http://news.xinhuanet.com/mil/2008-02/16/content\\_7614102.htm](http://news.xinhuanet.com/mil/2008-02/16/content_7614102.htm))。

雪災暴露中國大陸社會下列弱點：1. 暴露電氣化鐵路嚴重依賴電網的弱點。電氣化鐵路的最大弱點，就是嚴重依賴沿線的電力線路。2. 中國大陸經濟發展不平衡導致流動人口過多，一旦交通運輸受到影響，社會穩定的壓力就加大。3. 暴露中國大陸煤、電、油資源依賴型經濟弱點、及對於鐵路網的嚴重依賴性(<http://www.takungpao.com/news/08/01/30/ZMTG-858328.htm>)。以煤為例，中國大陸煤盛產在山西、陝西與內蒙東北部，但消費區卻在東南及中部沿海省分，運煤就占中國大陸整個鐵路運輸能量的 40% (<http://www.nytimes.com/2008/02/01/world/asia/01china.html?ref=asia&pagewanted=print>)。

## (二) 戰時破壞敵基礎設施成為必然

現代化國家的實體與虛擬基礎設施(national physical and virtual infrastructures)，已經成為維持社會功能的基石，一旦遭受破壞或轟炸，將嚴重影響國家經濟、社會的正常運作。根據倫敦國際戰略研究所的 1 項報告，國家實體基礎設施按其重要性依次排列分別為通訊、電力、燃油、道路、自來水、資金流通、郵政服務、瓦斯、廢水處理、消防、氣象預報及鐵路(Stephen J. Lukasik, et al., p.8)。防護這些實體與虛擬基礎設施，已經成為國土防衛與國土安全的重點。

任何國家需要積極防護基礎設施。一旦發生衝突，破壞敵國的基礎設施就成為必然。美國空軍沃登(John A. Warden)的 5 環系統理論(Five-ring System Theory)，已經成為美國空軍空襲目標選擇依據。這種目標的選擇不在消滅敵人有生力量，而在系統癱瘓敵人持續戰爭的能力。這 5 環目標分別為 1. 領導階層(leadership)。或稱首腦階層。2. 系統要素(system essentials)。沃登將系統要素定義為國家的動力供應，即電力、油料、糧食與金融資源。摧毀這些目標可剝削敵人從事戰爭的能力，並使民眾生計陷入困境。3. 基礎建設(critical infrastructure)。包括道路、機場、工廠等。4. 平民(civilian

population)。直接攻擊平民可能導致國際責難，主要是間接攻擊。間接攻擊除了讓敵國民眾生活更艱難外，其目的在心理作戰，影響敵國民眾對政府的支持度。5.野戰部隊(fielded forces)。如果不能有效打擊上4輪目標，攻擊野戰部隊也是一個辦法，但不是重點(Gary M. Jackson, pp. 3-6)。

### (三) 油電廠、交通樞紐為首波攻擊目標

根據美軍近來幾場對外戰爭，攻擊基礎設施重點包括：1.煉油廠。煉油廠有蒸餾塔、裂化塔、加熱爐等提煉設備及油槽區、輸送管道；攻擊重點將在蒸餾塔，一旦被炸難以修復就形成長期停產。2.發電廠。攻擊主廠房及輸配電路，主廠房的鍋爐、氣輪機被炸後不易修復；攻擊配電箱、變壓器等輸配電系統，可以巡弋飛彈進行點攻擊、硬摧毀，或石墨炸彈進行面轟炸、軟殺傷 ([http://news.xinhuanet.com/mil/2008-02/15/content\\_7610295\\_1.htm](http://news.xinhuanet.com/mil/2008-02/15/content_7610295_1.htm))。3.交通運輸樞紐。目的在破壞動員儲備物質、軍隊、預備役部隊重新部署能力，增加敵方軍隊機動難度，延長其機動距離，增加其燃料消耗，並暴露於美軍的偵察與突擊系統；切斷敵國縱深戰略聯繫，破壞其經濟正常運作；利用橋樑殘骸切斷敵方戰略水運系統，阻止敵人水運補給。4.鐵路樞紐。鐵路樞紐由編組站、客運站、貨運站、區段站及連結各站的路線組成；主要攻擊編組站停滿列車的調車場，調車場遭破壞，列車的解除、編組不能作業，整個樞紐工作將陷於停頓；戰時若能攻擊運往前線的油料、彈藥列車，將擴大攻擊效果(Ibid.)。雪災暴露中國大陸缺乏石油儲備，缺乏電力與煤炭，交通癱瘓，而這些狀況正是美軍實施空襲所想要的後果。雪災暴露目前中國大陸社會的脆弱性，同時顯示中共缺乏打持久戰的本錢。

### (四) 雪災與空襲差異

1999年美國智庫蘭德公司描寫對中共的戰爭計劃，就有炸斷中國大陸若干鐵路運輸幹線橋梁、電網的構想，目的在導致南北運輸癱瘓，民工滯留南方城市生活無著、形成動亂，及南方經濟運作中斷，進而導致臺海戰爭失利 (<http://www.takungpao.com/news/08/02/17/ZM-865016.htm>)。



雪災與美國臺海戰爭空襲方案比較：1.雪災與電磁脈衝、石墨彈打擊效果相同點：斷電、電網中斷，進而導致物流、人流中斷，影響經濟運作。2.雪災與電磁脈衝、石墨彈打擊效果不同點：雪災範圍大、持續時間長；電磁脈衝彈、石墨彈的作用範圍和時間，則會受到載機數量、特工數量等的限制。這次雪災作用幾乎涵蓋全中國大陸，而電磁脈衝打擊、石墨彈打擊的範圍。媒體認為如果是臺灣動手，主要是區域性、地方性；如果是美國動手，則是全面打擊

(<http://www.takungpao.com/news/08/01/30/ZMTG-858328.htm>) °

## 參考書目

- 1.Jackson, Gary M., "Warden's Five-Ring System theory: Legitimate Wartime Military Targeting or An Increased Potential to Violate the Law and Norms of Expected Behavior?" 2000.4, Maxwell Air Force Base, Alabama.
- 2.Lukasik, J. Stephen, Seymour E. Goodman, et al., "Protecting Critical Infrastructures Against Cyber-Attack," Adelphi Paper 359, 2003.9, London: Oxford Press.

## 九、中國大陸近期開放臺灣民眾報考專技證照概況

企劃處主稿

- 中國大陸近年加速開放臺灣民眾報考各類專業技術人員證照考試類別，及釋出相關規定與辦法。
- 福建因具特殊對臺地位，成為中國大陸展開對臺職業技能鑑定的唯一試點省，極力推動兩岸職業培訓交流。
- 臺灣民眾參加中國大陸各類證照考試逐年遞增，並以金融、房產等相關行業最為熱門。
- 臺灣民眾赴陸考照仍需面臨諸多法令、文化、執業等問題，中共後續是否加大相關專技類別配合對臺工作

實施，值予觀察。

### (一) 中國大陸開放專技服務業考照情形

1. 中國大陸自 1993 年開始，逐漸針對會計師、營養師、調酒師、美容師等 90 項左右的技術性、服務性職業，實施「就業准入」制度，當時並考慮到臺灣方面的需求而逐漸開放臺灣民眾報考其中部分證照。
2. 自 1994 年以來，陸續對臺開放的證照考試包括：1994 年「會計師」、2001 年「保險經紀人及代理人」、2003 年「中國心理諮詢師」、2004 年「物流管理師」等。而在 2005 年首次「連胡會」後，中方更加快對臺開放專技證照考試類目及辦法，中共人事部及國臺辦並在 2007 年 5 月下發「關於向臺灣居民開放部分專業技術人員資格考試有關問題的通知」，具體規範相關問題；近 3 年之重要措施如下表：

時間	相關措施
2005 年 5 月 13 日	中共國臺辦主任陳雲林宣布提供臺灣民眾就業便利措施，包括放寬職業資格認證領域、在臺設置考點，以及中國大陸高校畢業臺生依法辦理工作證即可在中國大陸就業。
2005 年 10 月	開放臺灣民眾報考理財相關證照，包括銀行、保險與證券等類別。
2006 年 4 月 15 日	中方在首屆「國共兩岸經貿文化論壇」閉幕式中宣布，開放臺灣民眾參加中國大陸海關報關員考試及醫師資格考試，並可在中國大陸地區短期行醫。
2006 年 4 月 21 日	中共衛生部發布「臺灣地區、香港特別行政區、澳門特別行政區醫師在內地短期行醫的管理暫行規定（徵求意見稿）」，規定從 2006 年 10 月 1 日起實施。
2006 年 6 月	臺灣醫師報考中國大陸執業資格，與中國大陸考生同待遇。
2006 年 12 月 4 日	公布臺灣民眾取得註冊建築師資格具體辦法，自 2007 年 1 月開始實施，並對臺灣地區部分資深建築師開展一次性評估認定一級註冊建築師資格的工作。
2007 年 4 月 5 日	中共衛生部下發「關於臺灣地區居民和獲得國外醫學學歷的中國大陸居民參加醫師資格考試有關問題的通知」，允許符合條件的臺灣居民參加中國大陸醫師資格考試。
2007 年 4 月 30 日	中共人事部宣布再向臺灣民眾開放 15 類（項）專業技術人員資格考試（包括：經濟、會計、衛生、計算機技術與軟件、質量管理、翻譯、拍賣師、執業藥師、棉花質量檢驗師、註冊資產評估師（含珠寶評估專業）、房地產估價師、房地產經紀人、造價工程師、註冊諮詢工程師（投資）和註冊稅務師，加上先前開放的珠寶玉石質量檢驗師與註冊建築師資格，目前針對臺灣民眾開放的專技人員資格考試共計 17 類）。
2007 年 5 月 30 日	中共人事部、國臺辦聯合下發「關於向臺灣居民開放部分專業技術人員

時間	相關措施
	資格考試有關問題的通知」。
2008年2月27日	中共衛生部公布，同時具備3項條件（2007年12月31日前取得臺灣地區合法行醫資格滿5年、具有臺灣地區專科醫師資格證書、目前正在臺灣地區醫療機構中執業）的臺灣地區永久居民可申請中國大陸醫師資格，通過認定方式核發「醫師資格證書」；同時不限制臺灣地區永久居民申請中國大陸醫師資格的數額。

## （二）福建相關情形

1. 為海峽兩岸職業培訓交流試點省，臺灣民眾可參加 26 種職業技能鑑定：福建於 2007 年受中共國家勞動和社會保障部委託，確定為展開對臺職業技能鑑定的唯一試點省，該省勞動和社會保障廳並於當年 6 月 17 日宣布，臺灣民眾可參加的職業技能鑑定種類由 6 個擴大到 26 個（包括攝影師、洗衣師、服裝設計定製工、汽車修理工、摩托車維修工、調酒師、西式麵點師、西式烹調師、中式麵點師、中式烹調師、美容師、美髮師、保健按摩師、美甲師、企業人力資源管理師、心理諮詢師、企業信息管理師、項目管理師、理財規劃師、廣告設計師、職業指導人員、營銷師、製圖師、物流師、公共營養師和電子商務師）。國家勞動和社會保障部與福建省政府亦於 2007 年 11 月 6 日在福州簽署「關於加快海峽西岸經濟區建設會談備忘錄」，支持福建加強海峽兩岸職業教育和職業培訓交流平臺建設。
2. 2006 年迄今閩臺職能鑑定及交流成果：2006 年以來，福建共接待 17 批臺灣民眾赴閩參加職業技能鑑定考證團，建立 6 種職業技能鑑定，有 407 名臺灣民眾通過鑑定考試獲得職業資格證書，並推動 96 所技工學校與臺資企業建立校企合作關係。
3. 成立兩岸就業訓練機構：2005 年 7 月，福建與臺灣職業教育師資團合作設立了兩岸金橋就業培訓機構，該機構並於 2006 年 4 月與臺灣星采集團合作成立「星采學苑」。2006 年 9 月，該學苑與臺灣中國文化大學、世新大學、逢甲大學簽訂建教合作協議。且目前學苑已與福建有關部門合作建立全省的遠程職業培訓網路平臺，預計今年年底前在閩建立 100 個以上推廣點。
4. 辦理相關論壇及招才培訓活動：近年來福建地區利用各項交流活動進行對臺人才招募及培訓，以吸引臺灣民眾赴閩就業。2007 年 12

月間，在福州分別舉辦了「首屆海峽兩岸職業院校校長論壇」及「首屆海峽兩岸職業培訓論壇」，其中在兩岸職業院校校長論壇中，閩臺 12 所職業院校達成合作共識，兩岸 140 多位院校負責人一致通過推進兩岸職業教育交流與合作倡議書。而由福建省勞動和社會保障廳舉辦的兩岸職業培訓論壇，目前已初步構築了包括學術交流、職業技能競賽、證照考試、校企合作和項目合作等職業教育培訓交流平臺。

### （三）臺灣參與中國大陸相關證照資格考試情形

1. 臺灣民眾報考情形：近年赴陸考照人數逐年增加，各職業類別報考情形如下表。

專業類別	臺灣民眾報考情形
會計師	1994 年開放，目前已有 3,000 餘人次報考。
保險經紀人及代理人	2001 年首次舉行，約 1,000 名左右的臺灣壽險業務人員及經紀代理業者組團考試。
心理諮詢師	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 2003 年首次的考試即吸引不少臺灣相關專業人員報考。</li> <li>■ 2008 年 1 月 25-27 日，14 名臺灣民眾在福建參加心理諮詢師職業技能鑑定（據瞭解已有 260 餘臺灣民眾通過福建各類鑑定考試獲得職業資格證書，其中 60 餘人考取證書後在福建就業）。</li> </ul>
美容業	2005 年 6 月，22 名臺灣美容業人士於福建通過中國大陸全國職業技能高級工鑑定。
報關員	2006 年 11 月，中共首次允許臺灣居民報考報關員，有 551 位臺灣民眾報考，最後共 240 位參加，多為在中國大陸工作的臺商幹部，其中廈門考區有 1 位臺灣民眾考取、蘇州關區有 2 位臺商考取。
期貨、證券業	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 2007 年 7 月，臺灣 133 位民眾赴福建福州參加中國大陸期貨、證券從業人員等考試。</li> <li>■ 2007 年 10 月，首度參加中國證券業協會舉辦的相關從業證照考的臺灣考試團在臺灣精誠信息公司的率領下赴陸參試。</li> </ul>
醫師	2007 年 7 月，臺灣約 270 多位醫師赴廣東參加首次對臺灣地區居民取得中國大陸執業醫師資格實踐技能考試，並有 194 名通過（其中包括振興心臟醫學中心主任魏崢），參加於 9 月舉行的第二階段學科筆試。
報檢員	2007 年 11 月，臺灣民眾謝秀親通過中國大陸廈門考區全國報檢員統考資格驗證，亦通過在 12 月 23 日舉行的全國報檢員資格考試，成為中國大陸首位臺籍報檢員。

2. 臺灣補教業開設考照課程情形：臺灣近年來相關大學、技術學院均開設考照課程，報名人數增加，部分人力資源機構亦紛紛搶攤中國

大陸尋求發展，且均辦理相關課程、說明會或與中國大陸、香港相關單位合作，為臺灣民眾提供考照及就業服務。據文化大學推廣部國際財務金融教育中心表示，目前以金融相關課程最為熱門，如證券經紀資格、證券投資諮詢、證券基金人員、理財規畫師、人力資源分析師等，而保險代理、經紀課程亦逐漸盛行。另因中國大陸房產業年年上漲，各補教業亦紛紛推出相關證照輔導班（根據坊間業者資料，中國大陸職業資格證照分為「國家級考試」包括理財規劃師、心理諮詢師、營銷師等；「執業證照」包括中醫碩士、藥師、會計從業資格等；「專業性證照」包括景觀設計師、電腦網路管理、企業培訓師等；「技術性證照」包括美容師、美甲師、調酒師等）。

#### （四）民眾赴陸考照之問題

綜合各方意見認為目前臺灣人民赴中國大陸考照，仍將面臨以下問題：

- 1.法規與臺灣不同：由於中國大陸各相關法令規定與臺灣不同，赴陸執業往往需面對許多繁複的程序與行政關卡，在對法令不熟、資訊不足、各地方區域作法迥異的情況下，易掉入陷阱。
- 2.文字用語及專業領域的差異：包括中文正簡字體、中國大陸相關專業技術學術用詞及用語、部分行業使用的器具物品等均與臺灣不同，易造成困惑混淆。如臺灣醫師以英文書寫病歷，中國大陸醫師可能看不懂，形成醫師間溝通上的問題。
- 3.執業面臨問題：中共雖進一步放寬臺灣醫師赴中國大陸執業，但由於醫療環境和民情與臺灣落差極大、兩岸醫師收入仍有差距，同時合作的醫療團隊是否友善可能產生的醫療糾紛、醫師在陸未具醫療保險及能否在中國大陸設立醫療院所等，都是臺灣醫師赴中國大陸執業需面臨的問題。
- 4.相關服務業涉及 WTO 規範：以中共單方面放寬臺灣醫師赴陸執業為例，此舉不符世界貿易組織（WTO）原則。因為臺灣與中國大陸同為 WTO 成員，應該遵守其「服務業貿易總協定」（GATS），醫事人員往

來等醫療事宜，應透過海基、海協兩會協商或經由 WTO 雙邊或多邊協定達成。

5. 考試規定對臺灣的界定與限制：以會計師為例，根據中國大陸相關規定，臺灣民眾若考上中國大陸會計師資格，除非入籍，否則無法在當地執業；而醫師亦無法自行在當地開業；同時相關考試亦將臺灣列為中國大陸轄下的地區，並與港澳並列。

## （五）結語

中共不斷開放臺灣民眾參加中國大陸專業技術證照與職業技能鑑定類目，同時擴大搭配學校對臺招生、企業及學術單位對臺徵才及兩岸相關職業培訓交流活動，不僅可達到促進內部經濟、產業等各方面的發展外，亦有藉其日漸龐大的市場生機，吸引臺灣專業人才西進赴陸就業，並增加其對中國大陸認同與好感之企圖。而近期中共因適逢國家考試熱潮及臺灣選舉活動，更全力透過地方及中央對臺片面釋放相關專技人員考試及取得資格在陸執業之相關措施，以達對我服務業國民化待遇，相關規定亦將臺灣與港澳等同看待，後續是否加大其他相關行業配合對臺工作實施，及會否產生我方專業人才大量往中國大陸發展之效應，值予關注。