

一、近期中共擴大內需、促進經濟增長重要措施

企劃處主稿

中國大陸今年以來受內、外部因素影響，經濟遭逢前所未有的衝擊，出現消費不振、出口下降、中小企業經營困難、經濟成長放緩等情勢。

中共高層分赴各地調研，國務院通過擴大內需方案，相關部委推出配套措施，地方政府亦各自提出投資計劃，目的在於「保增長、促發展」。

中國大陸自改革開放以來，經濟持續快速發展，其中 2003-2007 年經濟增長速度連續 5 年超過 10%，2007 年更是達到 11.9% 歷史新高。然而今（2008）年以來，受到年初雪災、四川震災等內部因素衝擊，以及全球金融海嘯、經濟景氣衰退等外在情勢影響，使得中國大陸經濟亦遭逢前所未有的衝擊。面對消費不振、出口下降、中小企業經營困難、經濟成長放緩等情勢，中共高層陸續在多個重要會議傳達「保增長、促發展」的決心，並密集推出多項政策措施因應。以下謹就近期中共「擴大內需、促進經濟增長」重要政策措施，綜述及簡析如次。

（一）中共高層關注經濟發展問題

1. 中共高層分赴各地調研展現應對挑戰決心：11 月中旬以來，中共高層分赴各地就當前經濟問題調研考察，強調堅定發展信心和積極應對挑戰（溫家寶 11 月 14-15 日到廣東、11 月 21 日到浙江、11 月 22 日到上海，深入中小企業、民營企業和大型企業調研考察；李克強 11 月 20-22 日赴福建考察；回良玉 11 月 22 日在山東調研擴大農村需求等工作；張德江 11 月 21-24 日在湖北、江蘇考察工業經濟及中小企業發展狀況等）。

2. 溫家寶坦承國際經濟形勢複雜增加決策難度：近期以來，中共高層多次在重要會議傳達金融海嘯影響比預期大的訊息。國務院總理溫家寶 11 月 10 日在北京召開省級政府和國務院部門主要負責人會議，

要求各地區、各部門貫徹中央決策和部署，保持經濟平穩較快發展；11月20日和25日主持召開經濟專家和企業界人士座談會，坦承當前國際經濟形勢複雜多變，對分析判斷形勢、制定和調整政策增加新的難度；12月3日召開臨時國務院常務會議，討論部署金融應變手段。

3.胡錦濤強調保持經濟平穩較快發展為首要任務：中共總書記胡錦濤在11月29日中央政治局第九次集體學習會議中，指出中國大陸經濟面臨4大壓力（金融危機影響加深、全球經濟增長明顯放緩，外部需求顯著減少、大陸傳統競爭優勢逐步減弱，國際競爭日趨激烈、投資和貿易保護主義上升，人口資源限制增強、轉變經濟發展方式更為迫切）；另於11月28日中央政治局會議和黨外人士座談會，強調要把保持經濟平穩較快發展作為明年經濟工作的首要任務。

（二）國務院通過擴大內需方案與實施措施

1.通過擴大內需、促進經濟增長的10項措施：11月5日國務院常務會議提出實行積極的財政政策和適度寬鬆的貨幣政策，及「進一步擴大內需、促進經濟增長」的10項措施，分別是：（1）加快建設保障性安居工程；（2）加快農村基礎設施建設；（3）加快鐵路、公路和機場等重大基礎設施建設；（4）加快醫療衛生、文化事業發展；（5）加強生態環境建設；（6）加快自主創新和結構調整；（7）加快地震災區災後重建各項工作；（8）提高城鄉居民收入；（9）在所有地區、所有行業全面實施增值稅轉型改革，鼓勵企業技術改造，減輕企業負擔1,200億元人民幣；（10）加大金融對經濟增長的支援力度。會議並要求擴大投資「出手要快，出拳要重，措施要準，工作要實」。

2.估計到2010年將投資4兆元人民幣，多為基礎建設：實施上述工程建設，估計到2010年底約需投資4兆元人民幣（以下同），其中1兆8,000億元用於鐵路、公路、機場、城鄉電網；1兆元用於災後恢復重建；3,700億元用於農村民生工程和農村基礎建設；3,500億元用於生態環境投資；2,800億元用於保障性安居工程；1,600億元用於自主創新結構調整；400億元用於醫療衛生、文化事業（中共國家發展和改革委員會主任張平，2008.11.27）。而為加快建設進度，該會議也決定今年第四季度先增

加安排中央投資 1,000 億元，明（2009）年災後重建基金提前安排 200 億元，帶動地方和社會投資，總規模達到 4,000 億元。

3.部署 4 項實施措施：在推出 4 兆元經濟刺激計畫，實行積極的財政政策和適度寬鬆的貨幣政策後，11 月 12 日國務院常務會議又確定 4 項擴大內需實施措施，分別是：（1）核准審批固定資產投資專案；（2）提高部分產品出口退稅率，調整部分產品出口關稅；（3）確定中央財政地震災後恢復重建基金的具體安排方案；（4）提出進一步加強支援林業生態恢復重建的政策措施。

4.推出「新國九條」因應經濟局勢：12 月 3 日國務院常務會議確定未來將綜合運用存款準備率、利率、匯率等手段維護金融安全穩定，並推出涵蓋金融、關稅、債券的 9 項政策措施：（1）運用寬鬆貨幣政策，追加政策銀行 2008 年度貸款規模 1,000 億元；（2）加強對中小企業貸款，鼓勵地方政府設立貸款擔保基金和擔保機構；（3）推動期貨市場穩步發展，擴大債券發行規模；（4）加大保險機能，引導保險公司投資交通、通信、能源基建；（5）創新融資方式，通過併購貸款、房地產信託投資基金、股權投資基金和規範發展民間融資等，拓寬企業融資管道；（6）改進外匯管理，適當提高企業預收貸款結匯比例；（7）優化出口退稅流程；（8）加大財政政策支援力度，發揮財政槓桿；（9）完善金融監管體系，強化風險監測（新華網，2008.12.3）。

（三）相關部委推出配套政策措施

在中共國務院「擴大內需、促進經濟增長」的統一部署下，相關部委亦分別針對目前拉動內需的新形勢，推出具體配套政策措施期予以落實，舉其要者如次：

1.交通運輸部宣布明年投資規模將達 1 兆元：初估高速公路投資 4,000-5,000 億元、農村公路 2,000 億元、沿海港口 700 億元、內河航道及港口 200 億元。而今年中共中央新增投資約 100 億元用於公路建設，估計年內應可帶動 400 億元的投資規模，明年初對第一季度經濟增長的貢獻將達 300 億元；並將力爭明年投資規模達 1 兆元，並保持今後

幾年投資增長率在 20% 左右（人民日報，2008.11.12）。

2.鐵道部將投入 5 兆元新建 4 萬公里鐵鐵路：將於 2020 年前新建 4 萬公里鐵路，投資總規模將逾 5 兆元。預計明年將完成 6,000 億元基本建設投資，批准新建鐵路里程約 1 萬公里，投資規模 1 兆元，將提供 600 萬個就業機會，帶動 GDP 增幅提高 1.5%；2010 年批准新建鐵路 1 萬里，投資逾 1 兆元（鐵道路副部長陳東福，2008.11.27）。

3.住房和城鄉建設部未來 3 年總投資金額將達 9,000 億元：2009-2011 年總投資可能達 9,000 億元（增加 200 多萬套的廉租住房、400 多萬套的經濟適用住房等），平均每年有 3,000 多億元的投入。若包括上、下游產業，每年保障性住房建設將可帶動投資近 6,000 億元（人民網，2008.11.13）。

4.農業部、發改委等編制新增 51.5 億元農業建設專案投資計劃：將用於改善農業生產設施和農民生活條件，估計可帶動地方和農民投入近百億元（新華網，2008.11.13）。

5.其他部委相關措施：中共財政部、商務部、工業和信息化部決定將「家電下鄉」工作擴及各地，預計可拉動農村近兆元內需（人民日報，2008.12.1）。財政部、發改委自 2009 年起將停徵 100 項行政事業性收費，將為企業和社會減輕負擔約 190 億元（新華社，2008.11.19）。中國大陸 8 大家銀行配合擴大內需政策，宣布了擴大信貸規模的計劃，預計將擴大授信額度約 4 千億元（新華社，2008.12.1）。教育部將於今年第四季度投入教育資金 44 億元，用於加快中西部教育發展。環境保護部批復專案環評文件 93 個，總投資達 2,600 多億元（新華社，2008.11.28）。

（四）地方政府各自提出投資計劃

1.24 省市區投資計劃總額已近 18 兆元：繼中共國務院推出 4 兆元人民幣的擴大內需措施後，中國大陸各省市區也先後公布各自的投資計劃。目前 24 個已公布投資計劃的省市區，計劃投資總額已超過 18 兆元（新京報，2008.11.25），遠超 4 兆的預定目標。但這僅是地方政府的意向，能否實施還須視發改委對具體專案的審批結果。而據中共財政部科研所副所長王朝才表示，雖然地方政府投資熱情高漲，但「最後批下來

的肯定沒有這麼多」。

2.部分省市區投資計劃與金額：在已公布投資計劃的 24 個省市區中，以雲南省計劃在未來 5 年投資約 3 兆元居首，其他投資規模較大的省份還包括：廣東省今後 5 年投 2.3 兆元，重慶計劃投資 1.5 兆元，遼寧省明年投資 1.3 兆元等。從各個地方投資計劃項目來看，交通基礎設施均為主要的投資方向。有關各省市投資金額與項目，擇要整理如附表：

省市區	投資金額和主要項目
北京市	今後兩年共安排政府投資 1,200 億元至 1,500 億元，預計帶動社會投資 1 兆元；未來兩年建成軌道交通 100 公里，提前建成全市規劃高速公路網；加快建設華能等四大城市熱電中心、陝京三線等輸氣專案和南水北調配套工程（ <u>新京報</u> ，2008.11.25）。
雲南省	未來 5 年投約 3 兆元，包括建設中緬油氣管道和石油煉化工程、新建雲桂、麗香鐵路等大型專案（ <u>新京報</u> ，2008.11.25）。
廣東省	今後 5 年投資 2.3 萬億元，主要包括珠三角軌道交通和武廣客運線（ <u>新京報</u> ，2008.11.25）。
上海市	至 2010 年 1,600 億元政府性資金用於專案建設，1,600 億元政府性資金預計拉動全社會投資超過 1.1 兆元，主要用於軌道交通、跨區域主次幹線、世博會籌辦等（ <u>新京報</u> ，2008.11.25）。
遼寧省	明年投資 1.3 兆元，主要用於在建重大基礎設施專案、發展服務業、縣城經濟（ <u>新京報</u> ，2008/11/25）。
浙江省	明、後兩年全省政府投資主導性專案預計完成投資 3,500 億元，帶動社會投資 1 兆元，主要用於沿海鐵路建設、錢塘江中下游航運開發等。
吉林省	今後幾年投資約 4,000 億元，主要用於加快建設哈大客運專線、長吉城際鐵路、東部鐵路通道、機場改擴建等（ <u>新京報</u> ，2008.11.25）。
河南省	從 2008 年 11 月份起至 2009 年底，擬投資 1.2 兆元，進一步加快專案建設，主要用於農林水利、交通、能源、城鎮建設、社會事業等 8 大領域（ <u>河南日報</u> ，2008.11.18）。
重慶市	推出未來 3 年 1.5 兆元「暖冬計劃」，要形成「章魚式」城市格局（一個主城，多個衛星城，向四周發展，中間用快軌連接起來，快軌兩側又是綠化帶。 <u>重慶日報</u> ，2008.11.20）。
河北省	計劃投資 2,000 多億元建高速公路，確定 559 個重大專案（ <u>人民網</u> ，2008.11.24）。
山東省	明年擬開工建設 240 項重點專案，涉及「三農」、先進製造業、現代服務業、基礎設施、基礎產業和社會民生等 8 大領域，總投資約 8,000 億元（ <u>人民網</u> ，2008.11.24）。
湖南省	年內啓動京珠複綫等 6 條高速公路建設；明年新開通 18 條高速公路；到 2010 年，全部打通 25 個出省通道（ <u>人民網</u> ，2008.11.24）。
湖北省	2008 年底將新開工 195 個專案，年內完成投資 105 億元（ <u>湖北日報</u> ，2008.11.30）。
新疆自治區	將在公路建設方面將投入逾千億元人民幣，加速提升與外省、口岸通道運輸能力和線路質量，打破向東、向西開放的交通運力制約，以打破「東聯西出」交通瓶頸。

省市區	投 資 金 額 和 主 要 項 目
陝西省	2008 年內新增投資 100 多億元（人民網，2008.11.24）。
西藏自治區	目前及今後一個時期，新增 170 億的財政支出，主要用於加快城鄉保障性安居工程建設，5 年內政府投入 37 億多力爭全面完成全區農牧民安居工程建設；加快基礎設施建設，新增 10 億元前期費，新增安排基本建設周轉金 30 億元，使其總規模達到 50 億（人民網，2008.11.24）。
山西省	從現在起到 2010 年底，山西省將累計總投資超過 6,500 億元，用於擴大投資，拉動內需，提振信心，提升基礎設施和社會事業整體發展水平（人民網，2008.11.24）。
安徽省	上報或計劃上報的鐵路、公路和橋梁建設專案達 40 多項，總投資為 3,890 億元。
海南省	預計 2009-2011 年全省固定資產投資 2,400 億元左右。其中重點工程安排 280 項，計劃投資 2,070 億元。

（五）中國大陸專家學者的評估

1. 中國社會科學院預測擴大內需政策將產生明顯效果：中國社科院於 12 月 2 日發布「2009 年經濟藍皮書」，預估今年中國大陸 GDP 成長率為 9.8% 左右，明年 GDP 成長率將持續回落，但有望保持 9.3% 左右。汪同三（中國社會科學院學部委員、數量經濟與技術經濟研究所所長）表示，目前中國大陸採取的擴大內需政策，將會產生明顯效果，只要美國金融危機不再急劇惡化，中國大陸有 7 成機率可實現 9% 以上的 GDP 年成長，甚至再多一點（工商時報、經濟日報，2008.12.3）。

2. 樊綱估計擴大內需方案最快要到 2010 年才能見效：樊綱（中國人民銀行貨幣政策委員會委員、經濟學家）在接受「中國經濟周刊」專訪時預測，中國大陸今年第 4 季 GDP 估計會跌破 9%，明年也許更低一點，接近 8%；至於 4 兆人民幣的經濟刺激計劃，最快要到 2010 年才能見效（工商時報，2008.12.3）。

3. 林毅夫認為擴大內需方案有助中國大陸經濟成長維持在 8%-9% 的水準：世界銀行 11 月 25 日發表的最新一期「中國經濟季報」，預測中國大陸明年經濟成長率為 7.5%（比先前 6 月的預測值 9.2% 減少了 1.7 個百分點，成為 1990 年以來最低。工商時報，2008.11.26）。林毅夫（世界銀行副行長兼首席經濟學家）則認為 4 兆人民幣的經濟刺激計劃，將有助於中國大陸的經濟成長維持在 8%-9% 的水準（工商時報，2008.11.14）。

二、近期中共與歐盟關係觀察

中興大學蔡明彥副教授主稿

歐盟將對產自中國大陸的碳鋼緊固件產品，徵收高達 87%的反傾銷稅。

中國歐盟商會分析指出中國大陸經濟民族主義日益嚴重。

中共以法國總統沙柯吉會見達賴為由，取消中歐高峰會，顯示其將主權問題放在經貿問題之上。

中共與歐盟自從 2005 年 9 月在「第 8 次中歐領導人會晤」中宣布發展「全面戰略夥伴關係」以來，雙方透過定期的高層對話與密集的官員互訪，積極推展各領域的合作關係。目前歐盟是中共第 1 大貿易夥伴，中共則為歐盟第 2 大貿易夥伴。雖然中歐經貿往來十分密切，但近來雙邊政治關係卻因為人權問題，陷入低潮。相關發展顯示，中歐希望追求的「全面戰略夥伴關係」，正面臨深化的瓶頸。以下針對中歐關係近期發展與面臨問題，提出幾方面的觀察：

（一）經貿關係

1. 中歐召開首次「經貿高層對話」

2007 年 11 月「第 10 次中歐領導人會晤」通過一項中共的提議，決定成立中共與歐盟之間的「經貿高層對話」機制，提供雙方討論經貿議題的平臺。2008 年 4 月 25 日，中共與歐盟在北京舉行首次的「經貿高層對話」，由中共副總理王岐山和歐盟委員會貿易委員曼德爾森(Peter Mandelson)共同主持。

在此次對話中，中共與歐盟針對貿易和投資合作、和諧與永續發展、創新和技術、消費者保護和產品安全、國際發展等議題進行意見交流，並且討論能源、智慧財產權、技術合作和貿易便利化等問題。

中共與歐盟強調未來將秉持公平開放原則，反對各種形式的貿易保護主義。

中共方面在對話過程中，希望歐盟能儘快承認中國大陸完全市場經濟的地位，解除歐盟對中共出口民用高技術產品的限制。而歐盟方面則希望中共能協助解決歐洲公司在中國大陸從事經貿活動所面臨的困難，包括投資、市場開放與智慧財產權保護等問題。而為了讓「經貿高層對話」能朝定期化發展，雙方同意未來「經貿高層對話」將每年舉行1次，在中歐兩地輪流舉行。

2. 貿易保護主義逐漸抬頭

雖然中共與歐盟官員在「經貿高層對話」中，強調雙方反對任何形式的保護主義，但是雙方經貿關係在2008年下半年卻出現不少警訊，其中又以保護主義的擡頭受到最大的關注。

2008年9月10日，「中國歐盟商會」發布「2008/2009年歐盟企業在中國建議書」。「中國歐盟商會」在該份報告中，雖對中國大陸市場表示樂觀，但也對中國大陸市場不夠透明度、保護智慧財產權不力、以及環境問題嚴重等問題，表達憂心。根據「中國歐盟商會」的分析，中國大陸的「經濟民族主義」近來有逐漸升高的趨勢，尤其在保險、石化、汽車、航空運輸等領域最為明顯。該份報告指出，目前歐盟企業仍無法公平地進入中國大陸市場，中共對於外資企業併購中國大陸企業仍設下許多限制。由於「中國歐盟商會」發表的年度報告通常引用歐盟企業在中國大陸的實際案例做為說明，因此該報告在發表後通常受到歐盟貿易委員會高度的重視。

除了歐盟注意到中國大陸「經濟民族主義」日益嚴重外，歐盟本身的貿易保護主義也逐漸擡頭，並且開始對中國大陸的產品採取懲罰性關稅措施。2008年12月3日，歐盟正式表決通過對中國大陸生產的碳鋼緊固件產品（包含螺釘和螺絲），課以懲罰性關稅（共有14個歐盟國家對此項關稅案投了贊成票，12國反對，1個國家棄權），成為歐盟對中共最大的反傾銷表決案之一。該項表決案通過後，歐盟將對來自中國大陸的碳鋼緊固件產品，徵收高達87%的反傾銷稅，此項決議在通過的1個月內，將由歐盟各成員國批准

生效。

由於歐盟是中國大陸緊固件產品出口的主要市場，在歐盟通過對中國大陸的緊固件產品徵收懲罰性關稅後，中國大陸每年將損失大約 4 億歐元的外匯收入，同時也會減少 80 萬個就業機會。在這項懲罰性關稅措施通過後，歐盟是否進一步對中國大陸生產的鋼鐵課以反傾銷稅，將是觀察中歐貿易保護主義是否持續升高的下一個指標。

3. 歐盟重視食品安全問題

2008 年 9 月 25 日，歐盟委員會發表聲明指出，將禁止進口一切含有中國大陸牛奶的兒童食品，不論食品中的牛奶含量多低。歐盟委員會也強調，歐盟有關單位將對來自中國大陸的奶粉含量超過 15% 的產品，進行全面檢測。而為了防止不合格的中國食品進入歐盟市場，歐盟與中共在 2008 年 11 月 17 日簽訂「產品安全備忘錄」，雙方同意加速有關污染食品及其他危險食品的通報機制，並且容許雙方官員到對方的產品生產線進行實地抽驗，以確保產品生產符合安全標準。

此外，歐盟在 2008 年 12 月 3 日宣布，在中國大陸進口的黃豆粉中，檢測出三聚氰胺，因此將管制進口中國大陸所產製含有大豆成分的嬰幼兒食品。歐盟委員會在聲明中指出，歐盟將對來自中國大陸含有大豆和大豆製品的所有飼料和食品進行檢驗，相關產品的三聚氰胺含量必須低於每公斤 2.5 毫克才能進入歐洲市場。

（二）政治關係

1. 人權問題爭議不斷

歐盟方面對於中國大陸的人權問題向來十分關注。2008 年 5 月 15 至 16 日，中共與歐盟在斯洛維尼亞（Slovenia）首都盧布爾雅納（Ljubljana）舉行雙方的第 25 次人權對話，由中共外交部國際司司長吳海龍與歐盟輪值主席國斯洛伐尼亞外交部國際法和利益保護司總司長多基奇（Ondina Blokar Drobič）主持。雙方代表在會中分別介紹各自在人權領域的進展，並針對言論自由與媒體責任、和平集會權利、少數民族權利、在國際人權領域的合作等問題進行討論。

雖然中共與歐盟針對人權問題建立起定期對話機制，但是近來一連串的人權爭議事件，卻對中歐的政治關係造成嚴重衝擊。

首先是伍維漢遭到中共處決的事件。伍維漢 2005 年在北京遭逮捕，被控在 1989 年到 2003 年間將中共軍事情報提供給臺灣，並在 2008 年 11 月 28 日遭到中共處決，引發歐盟強烈批評（由於伍維漢的兩個女兒都取得奧地利國籍，因此奧地利政府和歐盟曾多次向中共求情，呼籲中共當局不要處決伍維漢）。歐盟發表聲明指出，中共此舉嚴重侵犯人權，並且認為中共處決伍維漢破壞中歐「彼此間的互信精神」、「公開侮辱了歐盟」。12 月 1 日，中共外交部發言人秦剛反駁指出：「歐盟等對中共司法部門依法作出的判決說三道四，粗暴干涉了中國司法，踐踏了法治精神，損害了雙方人權對話健康發展的基礎。我們對此表示強烈不滿和堅決反對。中方敦促歐盟等立即糾正錯誤，停止一切干涉別國司法的言行」。

另一件衝擊中歐關係的人權事件是中國大陸民運人士劉曉波在 2008 年 12 月 10 日遭中共當局逮捕。歐盟輪值主席法國政府隨即在 12 月 16 日代表歐盟發出聲明，對中共當局逮捕劉曉波表達嚴重關切。該聲明指出，劉曉波是敦促中共推動政治改革「2008 憲章」303 名簽署人之一，希望中共方面說明劉曉波是在何種狀況下被逮捕以及逮捕他的理由，並且呼籲中共當局應該尊重劉曉波的基本人權。

另外，歐洲議會在 2008 年 12 月 18 日頒發「沙卡洛夫人權獎」(Sakharov Prize) 給中國大陸異議人士胡佳，引發北京方面的強烈不滿（此獎前得主包括前南非領導人曼德拉【Nelson Mandela】、遭拘禁的緬甸民主領袖翁山蘇姬【Aung San Suu Kyi】與前聯合國秘書長安南【Kofi Annan】）。在 2008 年 10 月胡佳被宣布為此項人權獎的得主之前，中共方面曾致函給歐洲議會主席及資深議員，表示頒發「沙卡洛夫人權獎」給中國大陸的維權人士，可能損及中歐關係。但是歐洲議會主席波特林 (Hans-Gert Poettering) 卻強調，將「沙卡洛夫人權獎」頒給胡佳，代表「歐盟希望向中共傳達訊息，歐盟支持在中國大陸捍衛人權的人士」。

2. 中共取消「中歐領導人會晤」

導致中共與歐盟政治關係陷入低潮的最主要事件，則是法國總統沙柯吉 (Nicolas Sarkozy) 不顧中共抗議，在 2008 年 12 月 6 日會見西藏精神

領袖達賴喇嘛。早在 11 月 14 日，中共外交部發言人秦剛便針對沙柯吉會晤達賴的計畫提出警告，表示「中方堅決反對達賴以任何身份到其他國家從事分裂中國的活動，也堅決反對外國領導人同達賴進行任何形式的接觸」。11 月 26 日，歐盟對外宣布中共方面以達賴喇嘛訪問歐洲為由，取消原訂 12 月 11 日召開的「第 11 次中歐領導人會晤」。

沙柯吉是歐盟史上第 1 位會見達賴喇嘛的歐盟輪值主席。沙柯吉在會見達賴喇嘛前指出：「中國應該冷靜處事...世界需要一個開放的、參與國際秩序管理的中國，而中國需要一個強有力的、可以有工作給中國公司做的歐洲」。針對中共因沙柯吉接見達賴喇嘛取消「中歐領導人會晤」，沙柯吉的發言人指出中共必須為整起事件負責，並指出：「現在球在中方的一邊。中國要為推遲峰會負責，但就歐盟而言，大門依舊敞開」。

（三）整體關係評估

整體來看中歐關係近期發展，可發現雙方關係中的不確定因素正逐漸浮現，為雙方試圖發展的「全面戰略夥伴關係」帶來變數。幾個主要的發展趨勢值得關注，包括：

1. 貿易與人權爭議浮上檯面

在經貿關係上，中歐經貿往來雖然穩定地發展，但是貿易保護主義的擡頭，為雙方經貿關係發展帶來隱憂。中歐高層領導人在會面時，雖不斷重申「反對各種形式的貿易保護主義」，但是歐盟已經開始對自中國大陸進口的產品課以反傾銷稅，為雙方貿易保護主義的升高揭開序幕。

在政治關係方面，一連串的人權爭議事件，反映出中歐在政治價值上的分歧，讓雙方的政治互信嚴重受損。中共領導人胡錦濤在 2008 年 10 月 24 日會見前往中國大陸訪問的歐盟委員會主席巴羅佐 (Jose Manuel Barroso) 時指出：「中歐雙方應堅持『和而不同』、『和為貴』、『和則兩利』等原則，為雙方不同社會體制和文明和諧相處，樹立榜樣」。相關談話反映出中共領導人已經注意到中歐的政治價值差異，可能對雙方關係

的進一步發展造成阻礙。

2. 中法關係陷入低潮

過去在歐盟成員國中，法國一直是主張推動中歐關係最積極的國家。但是在沙柯吉總統上臺後，中法關係卻出現重大轉變，現在法國反倒成為和中共關係最為緊張的國家。沙柯吉決定接見達賴喇嘛是中共取消 2008 年中歐高峰會的主因，但是在此之前，德國總理梅克爾 (Angela Merkel) 與英國首相布朗 (Gordon Brown) 也都曾接見達賴喇嘛，卻未遭到北京如此強烈的外交反彈。

一個可能的解釋是，2008 年以來中法關係已多次因為人權問題出現緊張，包括：沙柯吉批評中共鎮壓西藏的舉動；北京奧運聖火在法國遭到當地民眾嚴重抗議；沙柯吉要求北京必須與達賴會面，才會考慮出席北京奧運開幕式。這些涉及人權問題的爭議，可能是導致中共對於沙柯吉接見達賴喇嘛反應如此強烈的根本因素。

此次中共在取消「中歐領導人會晤」時，將抗議焦點集中在法國總統沙柯吉的身上，此種做法可能有兩方面的用意：一方面是表達中共對沙柯吉以歐盟輪值主席身份接見達賴喇嘛的強烈不滿；另一方面可能是為了日後恢復「中歐領導人會晤」留下伏筆，因為沙柯吉在 2008 年 12 月卸下歐盟輪值主席後，中共將有理由重新恢復中歐高層對話。只是在沙柯吉之後，接任歐盟輪值主席的是捷克總統克勞斯 (Vaclav Klaus)，克勞斯長期批判共產主義，在 2008 年 3 月西藏鎮壓事件發生後，克勞斯是最早宣布不出席北京奧運開幕式的歐洲領導人之一。因此，明年歐盟輪值主席從法國交到捷克手中之後，中共與歐盟之間的高層互動能否立即走出陰霾，可能還要觀察。

3. 中共將主權問題置於經貿問題之上

此次遭中共延後的「第 11 次中歐領導人會晤」，原本預計由沙柯吉以歐盟輪值主席身份在里昂接待中共總理溫家寶，雙方計劃討論的主題集中在如何因應當前的國際金融危機。歐盟方面對於中共延後此次會議表示相當的遺憾，認為目前應該是中歐雙方合作共同處理金融風暴的時刻。

值得注意的是，在國際金融危機如此嚴重的今天，中共為了展現對西藏問題的堅定立場，竟然取消和歐盟這個最大貿易夥伴舉行一年一度高層對話的機會。這樣的做法反應出中共對外政策的優先順序，乃將主權問題放在經貿問題之上，此種舉措超乎外界認為中共應較重視經貿發展的預期。

三、中國大陸開放券商融資融券對股市之影響

政治大學魏艾副教授主稿

- 2008年12月1日，中國大陸「證券公司業務範圍審批暫行規定」正式實施，惟目前仍處於試點階段。此項業務將採取「日本模式」或「臺灣模式」，中國大陸內部仍有不同的看法。
- 融資融券業務的實施，長期間將為中國大陸股市帶來提高市場交易效率，增強市場流動性，有利於資本市場和貨幣市場間的資源合理配置的積極效果，但也將因投資資金操縱市場更加容易，引發股市投機性和波動性的風險。
- 短期間，融資融券業務的推行將因試點期間券商家數少，提供增量資金少，以及經濟景氣不樂觀的影響，而難以對中國大陸股市的提振產生太大的作用。

2008年12月1日起，中國大陸「證券公司業務範圍審批暫行規定」正式實施，中國大陸資本市場期盼已久的融資融券終於再向前邁進一步，這意味著中國大陸金融監管部門受理融資融券業務申請的閘門正式打開。儘管此項措施即將進入試點階段，但是對於目前正處於國際金融衝擊所帶來的經濟低迷的中國大陸經濟而言，融資融券措施的推展，對於中國大陸資本市場，尤其是中國大陸股市將造成何種影響正引起普遍的關注。

（一）中國大陸融資融券業務推展歷程

自 2006 年以來，中國大陸為推展融資融券業務試點，相關部門便開始進行準備工作。2006 年 6 月 30 日，中國證券監督管理委員會發布「證券公司融資融券試點管理辦法」，這是融資融券業務的基礎性文件。同時，為了具體推行融資融券業務，中共相關部門分別發布「融資融券交易試點實施細則」、「中國證券登記結算有限責任公司融資融券試點登記結算業務實施細則」、「融資融券合同必備條款」和「融資融券交易風險揭示書必備條款」等一系列配套規章制度。這些規章制度為中國大陸推展融資融券業務奠定了制度基礎。

進入 2008 年，中國大陸融資融券業務呈現更快速的進展。4 月 25 日，中共國務院正式發布「證券公司監督管理條例」、「證券公司風險處置條例」；10 月 5 日，證監會宣布實施融資融券試點；12 月 1 日正式實施「證券公司業務範圍審批暫行規定」（以下簡稱「暫行規定」），使融資融券業務進入試行階段。根據「暫行規定」，證券公司從 12 月 1 日起可按相關要求向證監會報送包括推行融資融券在內的新業務的書面資料，證監會根據監管的原則對其進行審查，並自受理申請之日起 45 個工作日內作出是否批准的決定。

根據「證券公司融資融券業務試點管理辦法」規定，試點券商應是創新類券商，有 3 年股票交易經驗及最近 6 個月淨資本在 12 億元人民幣以上。不過，大部分中國大陸券商均符合這一要求，畢竟證監會的目的是未來將融資融券作為普及業務存在，在規模上應不會過於嚴格限制。目前有中信、海通、東方、光大、華泰、國泰君安、申銀萬國、銀河、國信、廣發、招商等 11 家券商參加測試，證監會正針對交易流程進行嚴格的測試，因此，那些券商能雀屏中選仍難以預料，惟在創新類券商中，中信證券、海通證券、國泰君安、廣發證券和申銀萬國等 5 家券商淨資本值最大，一般判斷這 5 家最有可能成為首批能夠從事融資融券業務的證券公司，這 5 大創新類券商淨資本占全部創新類券商淨資本的比例為 56.63%。

中國大陸融資融券推出歷程

2008年12月01日	「證券公司業務範圍審批暫行規定」正式實施
2008年10月05日	證監會宣布啓動融資融券試點
2008年04月25日	國務院正式公布「證券公司監督管理條例」（2008年6月1日起實施）、「證券公司風險處置條例」
2008年04月08日	證監會就「證券公司風險控制指標管理辦法」、「關於進一步規範證券營業網點若干問題的通知」（徵求意見稿）、「證券公司分公司監管規定（試行）」公開徵求意見
2006年09月05日	證券業協會制定並公布「融資融券合同必備條款」和「融資融券交易風險揭示書必備條款」
2006年08月29日	中證登發布「中國證券登記結算有限責任公司融資融券試點登記結算業務實施細則」
2006年08月21日	滬深交易所發布「融資融券交易試點實施細則」
2006年06月30日	證監會發布「證券公司融資融券試點管理辦法」（2006年8月1日起施行）

資料來源：金融時報（北京），2008年12月2日，頁6。

（二）融資融券授信模式仍未確定

融資融券業務是指客戶出借資金供其買入上市證券，或者出借上市證券供其賣出，並收取擔保物的經營活動。融資融券交易包括券商對投資者的融資、融券和金融機構對券商的融資、融券等4種形式。一般通稱的融資融券是指券商為投資者提供的融資和融券交易。目前全球融資融券授信模式分為3類：第1類以美國為代表的分散信用模式；第2類是以日本為代表的單軌制集中信用模式；第3類是以臺灣為代表的雙軌制集中信用模式（「融資融券業務對證券市場影響分析」，國海證券）。

美國的分散信用模式，又稱為市場化融資融券模式，主要特點是監管階層在融資融券資格上沒有限制，證券公司之間、證券公司與交易客戶之間，都可以進行融資融券；銀行的參與方式則以資金轉融通為主，同時也向證券公司提供借券，而其他金融機構則積極參與借券的轉融通。

日本的單軌制集中信用模式是通過證券金融公司向證券公司提供融資融券業務，證券金融公司在整個模式中處於核心地位。融資方面，證券金融公司透過貸款向證券公司提供資金，同時證券公司可以部份參與貨幣市場，從銀行獲得抵押貸款；融券方面，銀行、保險基金等機構如果需要借出證券，要將其轉借給證券金融公司，再由證券金融

公司附加一定比例的手續費後轉借給證券公司。

臺灣的雙軌制集中信用模式，證券金融公司可以對證券公司和一般投資者同時融資融券。融資方面，證券公司既可以通過證券抵押的方式從證券金融公司獲得資金，也可以將不動產作抵押向銀行和其他非銀行機構融資；融券方面，證券公司大部份的借入證券來自於證券金融公司。

儘管自 2006 年以來，中國大陸開始致力於有關融資融券法令規章的制訂，惟中國大陸的資本市場僅有十餘年的歷史，信用體系仍有待完善，如何「穩健地」推展融資融券業務是主要的考慮因素，因此，相對「穩健」的「日本模式」和「臺灣模式」是取法的對象，至於選擇何種模式，中國大陸內部仍有不同的看法（香港商報，2008,10,8）。

（三）融資融券對中國大陸股市的長期影響

正如前述，融資融券業務是證券公司向客戶出借資金供其買入證券或出借證券供其賣出的業務活動。由融資融券業務產生的證券交易稱為融資融券交易。融資融券交易因證券公司與客戶之間發生資金和證券的借貸關係，又稱為信用交易，可分為融資交易和融券交易兩類。客戶向證券公司借入資金買入證券，為融資交易；客戶向證券公司借入證券賣出，為融券交易。簡言之，融資是借錢買證券，融券是借證券賣出，到期後按合同規定歸還所借資金或證券，並支付一定利息費用。融資融券業務中，投資者需要事先以現金或證券等自有資產向證券公司交付一定比例的保證金，並將融資買入的證券或融券賣出所得資金交付證券公司作為擔保物。與一般證券交易不同，融資融券交易中，投資者如不能按時、足額償還資金或證券，證券公司有權進行強制清償。

融資融券交易是世界上大多數證券市場普遍存在的交易方式。一般認為，融資融券對證券市場的作用有：1. 融資融券交易可以將更多的資訊融入證券的價格，可以為市場提供方向相反的證券交易活動，當投資者認為股票價格過高或過低時，可以通過融券賣出或融資買入，

這將有利於股票價格趨於合理，總體上有助於市場內在的價格穩定機制的形成。2.融資融券交易在一定程度上放大資金和證券供求，增加市場交易量，對活躍證券交易、增強證券市場的流動性有所助益。3.融資融券交易可以為投資者提供新的交易方式，可為投資者提供一種規避風險的工具。4.融資融券交易拓展了證券公司業務範圍，在某種程度上增加證券公司自有資金和自有證券的運用渠道。在實施轉融通制之後，還可以增加資金和證券的融通配置方式，提高金融資產的運用效率。

從融資融券制度看來，它將為中國大陸證券市場帶來相當的積極影響。首先，提高市場交易效率，特別是融券業務的推出將在中國大陸證券市場形成做空機制，改變目前證券市場只能做多不能做空的狀況，股價流動性會增強，股市成交會更為活躍。其次，融資融券業務將增加資金和證券的供給，增強證券市場的流動性和連續性，活躍交易，大大提高證券市場的效率。再其次，融資融券業務的推展將連接資本市場和貨幣市場，有利於促進資本市場和貨幣市場之間資源的合理有效配置，增加資本市場資金供給。最後，融券業務的實施有利於投資者利用衍生工具的交易進行避險和套利，進而提高市場效率。

然而，制度本身經常是一劍兩刃，融資融券業務在促進證券市場完善，提高市場效率的同時，它也將帶來一定的風險，主要為：1.融資融券業務對股價有推動漲跌的作用。證券市場經常出現「追漲殺跌」現象，投資者可以藉融資或者融券來進行操作，增大市場投機性和波動性。2.融資融券業務的實施引入信用交易，使得投資資金操縱市場變得更加容易，易引起市場的巨幅波動，損害投資者的利益。3.融資融券交易是一種信用交易，實行保證金制度，可能加劇證券市場的動盪，特別是投資者對於經濟預期的良窳而做多或做空，引發現貨市場的大幅漲跌，對金融系統的穩定性帶來一定的威脅。

（四）融資融券對中國大陸股市的短期影響

中國大陸融資融券業務即將進入試點階段，新業務在試點初期還

面臨諸多限制條件，這包括只有幾家券商能獲得試點券商資格；試點券商只能利用自有資金和可供出售證券從事融券業；同時，許多施行細則包括保證金餘額利息等尚未宣布，券商和投資者仍持觀望態度等。因此，短期內對中國大陸券商盈利影響較小，而長期影響則取決於新的資金和證券來源的開放速度和範圍。

由於在試點期間，融資融券業務的規模占券商業務的規模將被嚴格控制，而首批試點家數預期將限於數家創新性券商。截至今(2008)年6月底的年報，中國大陸證券行業的淨資產為3,386億元(人民幣，以下同)，淨資本為3,020億元，具有創新業務的券商淨資本合計為2,030億元，因此，據初步估測，假設所有的創新券商都有資格參與試點，融資融券推出後，按照融資融券業務規模占創新類券商淨資本40%的比例推算，融資融券將為中國大陸提供增量資金最多約800億元，對中國大陸股市的刺激作用不大。

除此之外，投資者對中國大陸的景氣預期心理亦將影響融資融券業務對中國大陸股市的影響。隨著中國大陸振興經濟方案的提出，「4萬億計劃」的出爐及中國人民銀行11年來最大幅度的調降利息，在利多的邊際效用遞減的趨勢下，較低的試點業務規模註定試點期間投入資金量不會太大。事實上，依目前的訊息顯示，中國大陸不會因為融資融券即將推出而太大地介入券商股，主要是因目前中國大陸股市受控於經濟下滑和政策刺激的交織影響。由是觀之，中國大陸欲藉融資融券業務的推展來帶動股市景氣的意圖，恐難予以樂觀的預期。

四、全球金融風暴對中共金融改革之影響

中山大學范錦明副教授主稿

中共為了提升可貸資金使用效率，方便非國有企業與農業部門向銀行體系貸款，以促進長期經濟成長，過去幾年開始進行金融改革。

中共一再調降存放款利率以因應全球金融風暴，反而讓資金更流向國有企業。不僅非國有企業不易從金融市場籌集資金的問題無法解決，增加對農民小額放款的工作也受阻。

中共可能必須檢討現行政策的利弊得失，甚至考慮調高利率，讓資金回流，先前的金融改革才不至於中斷。

最近幾年中共為了因應經濟結構的改變，以及提升銀行可貸資金的使用效率，逐步進行金融改革，讓經營效率較高的非國有企業，以及急需資金融通的農村，容易從金融市場籌集資金。不料全球金融風暴迫使中共一再調降存放款利率，希望促進廠商投資與家庭消費，反而造成大量資金由銀行體系流出，轉向購買大型國有企業的股票，讓先前的改革受阻。

（一）中共金融改革之目的

中國大陸的4大商業銀行，包括中國工商銀行、中國銀行、中國建設銀行與農民銀行，或者地方上的開發銀行以及城市銀行，都是屬於公營的銀行，放款的決定容易受到黨政部門的影響。結果造成貸給國有企業的資金，超過銀行放款總額的80%，但是國有企業對中國大陸經濟發展的貢獻，已經不到50%。非國有企業經營效率較高，卻不容易從公營銀行貸到款。農業部門成長相對緩慢，需要資金挹注，也很難分配到資金。這種情況如果沒有改變，將阻礙中國大陸長期的經濟發展。因此中共除了約束地方政府干預當地公營銀行的放款，並且在今年的中共「十七屆三中全會」通過決議，要增加對農民的資金融通。

（二）中共一再調降利率因應全球金融風暴

面對全球金融風暴，中共除了公布振興經濟方案之外，中國人民銀行也從9月16日開始，共調降貸款利率5次、存款利率3次、存款準備率4次。到12月22日人民幣基準存款利率由4.14%降至2.25%，人民幣基準貸款利率由7.47%降至5.31%。接著中國大陸的住房和城

鄉建設部在 12 月 23 日發出通知，將個人住房公積金存款利率由現行的 1.98% 調整為 1.71%。個人住房公積金貸款利率，5 年期以下（含 5 年）從 3.51% 調整為 3.33%，5 年期以上從 4.05% 調整為 3.87%。這些寬鬆銀根的政策，希望可以減輕企業與家庭的貸款成本負擔，進而提升企業投資與家庭消費的意願，讓中國大陸今年的經濟成長率不會低於 8%。

（三）中國大陸資金大量流向國有企業

改革開放以來，中國大陸企業與家庭的理財管道越來越多元化。所以中共調降存放款利率的作法，引起中國大陸的企業與家庭紛紛將銀行存款提出，轉為購買股票，尤其是一些大型國有企業的股票。這種結果抵消了先前金融改革的努力。原本希望通過金融改革，讓經營績效比較好的非國有企業，可以藉由貸款與股票上市，從金融市場籌集資金。但是現在為了因應全球金融風暴而調降存放款利率，反而讓資金更流向國有企業。不僅非國有企業不易從金融市場籌集資金的問題無法解決，增加對農民小額放款的工作也會受阻。

（四）中共可能必須考慮調高利率

調降利率是傳統凱因斯學派解決經濟蕭條的作法，但是從可貸資金理論來看，這種因應方式反而造成資金分配的扭曲，現在的中國大陸正在顯現這種趨勢。如何讓資金可以重新回到銀行體系，通過利率的槓桿作用，經營績效越高的企業越優先可以得到資金融通，中共可能必須檢討現行政策的利弊得失，甚至考慮調高利率，讓資金回流，先前的金融改革也不至於中斷。

（五）結論

中國大陸改革開放至今 30 年，經濟體制已經跟國際接軌，所以這一次的全球金融風暴也直接衝擊到中國大陸的對外貿易與經濟成長。中共採用傳統凱因斯學派的因應方法，一再調降存放款利率。但是這

種作法是否適合中國大陸目前的金融結構，中共並沒有先在內部進行充分地論證。如今資金大量由銀行體系流向股票市場，再流入大型國有企業，反而不利中國大陸長期經濟發展。

五、中國大陸工廠倒閉之社會效應

政治大學耿曙副教授主稿

- 中國大陸這波企業倒閉潮，最先是因中共推動有計畫的產業轉型政策引發，之後全球蔓延的金融危機，進一步造成企業經營環境惡化。
- 農民工在失業後，一方面衝擊社會治安，另一方面迅速蔓延的社會不滿，也容易釀成大規模的群眾運動。
- 中共中央及各地方政府紛紛推動「保企業」與「再就業」政策，但在整體經濟環境不佳的情況下，農民工再就業會是難上加難。

就同全球其他國家差不多，中國大陸目前正面對號稱是「改革開放以來最寒冷的冬天」，各地紛傳企業倒閉，農民工失業屢有所聞，是否因此威脅社會穩定，引起海內外相關人士的高度關注。

中國大陸這一波的企業倒閉潮，最先是因中共推動有計畫的產業轉型政策引發（諸如推出勞動合同法、企業所得稅法、調降商品出口退稅率等系列法規、措施），之後全球蔓延的金融危機，進一步造成企業經營環境惡化，終於有越來越多的出口導向、勞力密集產業不支倒地。根據中共官方新華社公布的資料，今(2008)年上半年，中國大陸便有 3,600 餘家玩具外銷的工廠倒閉，占全中國大陸玩具製造廠的 52.7%。珠江三角洲原本有 5 萬 8 千家港資企業，目前已約有 1 萬 5 千家企業「失聯」；廣東總計約 6 千家鞋廠，這兩年大約關閉了 3 分之 1。近日中國大陸媒體更報導，僅廣東一地，迄今已有超過 5 萬家企業倒閉。雖然仍未見具體的統計數字，但根據相關單位估計，今年上半年臺資、港資、韓資等外資企業工廠關閉或

破產者，總數已達 2 萬 5 千家，全中國大陸已有超過 6 萬家的中小企業倒閉，到了年底，全中國大陸倒閉的企業可能超過 10 萬家，而這可能還不是最糟的情況，據多數專家預期，明⁽²⁰⁰⁹⁾年第一季度，企業倒閉的情況仍將持續惡化。

上述的企業倒閉潮中，受害最深的莫過於農民工。其失業問題，也隨上述的企業倒閉潮，情況正在急遽惡化中。根據中國大陸媒體報導，今年深圳各工廠的倒閉已導致 5 萬人失業。而湖北省僅 10、11 兩個月，便有 30 萬失業民工回鄉，而且人數仍在持續增加中；據估計，武漢最終返鄉民工就將達 60 萬人。江西省在外打工的人數共約 680 萬人，目前估計 30 萬已經移居或返鄉。安徽省農民工人數約莫 820 萬，目前則估計有 40 萬人返鄉。外出打工人數有 1,100 多萬人的河南省，目前每天平均返鄉人數達 6 萬餘人。因此，自今年 10 月起，東南沿海各大城的車站，便開始提早湧現返鄉人潮，透露出異樣的氣氛。據廣州火車站客流資料顯示，僅是今年 10 月 11 日至 27 日，廣州站比過往增加 12 萬 8 千多人。

但根據進一步調查指出，相當一部份的農民工在失業後，並未回到其所居農村，反而輾轉流離於其他沿海都市或內陸城鎮，嘗試尋找工作機會，因為他們「連韭菜和麥子都分不清」，很難適應鄉下的生活，也不願意再度回復從事報酬有限的農業工作，更不用問其下一代的意願了。但經濟整體環境欠佳，城鎮吸收就業有限，這些缺乏學歷、技能的農民工，在沒有穩定工作與收入的情況下，必然成為當地「新貧民」與「新遊民」，一方面衝擊社會治安，另一方面迅速蔓延的社會不滿，也容易釀成大規模的群眾運動，對整體社會秩序的威脅甚鉅。

因此，據報導，中共公安部部長孟建柱在日前一次會議中特別強調，要求各級公安機關要注意「當前經濟形勢對社會穩定帶來影響和挑戰」，並盡最大力量維護社會穩定。相應於此的政策回應，中共人力資源和社會保障部在 11 月 17 日發出通知，提出加強失業調控和失業預警。各地方政府也紛紛推動「保企業」與「再就業」政策。前者如東莞當局，已經改變之前「產業升級」政策的立場，將在近期內對經

營困難、欠薪的企業提出重點協助方案，以免爆發連鎖倒閉的危機。此外，中共人力資源及社會保障部部長尹蔚民並親自召開記者會，公布幫助困難企業和工人的兩項措施：第一，要求各地暫緩調高最低工資標準、第二，要求各地降低企業社會保險費率，以減輕企業經營的負擔。另一方面，在農民工就業方面，則可以四川為例。該省發布有「關於促進農民工穩定就業切實解決失業返鄉農民工有關問題的意見」，從穩定就業、實施技術訓練、開展就業扶植、協助創業、維權救助、幫困幫難等方面，提出了一系列政策措施；並鼓勵農民工返鄉創業，提供相關貸款、租稅優惠等政策協助。為求充份落實政策，當地政府並下鄉廣開招聘會，向農民工釋出更多的就業崗位，或提供返鄉的民工農耕知識培訓。

但農民工的再就業問題，非常不易解決。因為他們共同的特徵是：學歷不高，從事高體力、低技能工作，返鄉前多從事加工製造、建築和服務業等工作。因此，當勞力密集的中小企業紛傳倒閉時，農民工群體必然首當其衝，而在整體經濟環境不佳的情況下，其再就業會是難上加難。印證上述說法的是中國社會科學院於 2008 年 12 月 15 日所公布的「2009 年社會藍皮書」。根據此報告，截至 11 月底為止，中國大陸已有 500 萬失業農民工返鄉，占農民工外出打工總數 1 億 2 千萬(附註：此處農民工人數顯有低估，一般估計在 2 億 2 千萬左右)的 5% 到 7% 之間。此外，加上每年超過 150 萬大學畢業生找不到工作，目前中國大陸「城鎮實際失業率」高達 9.4%，高於中共國家統計局先前公布的 4.5% 近兩倍之多。中國社科院上述報告指出，失業問題將是中國大陸未來最須關注的社會問題—尤其是農民工和大學畢業生失業問題。

六、中國大陸媒體「封口費」現象

企劃處主稿

「封口費」現象的根源在於新聞不自由，只要還有新聞控制存

在，則必然會有新聞丐幫。

當今中國大陸，政府主管機構嚴禁新聞媒體進行報導，以統治工具為威嚇，是更為嚴厲的封口。

中國大陸社會「紅包文化」盛行，「有錢能使鬼推磨」，許多原本窒礙難行的事情，有了金錢發揮作用，也都變成可行。因此為了避免負面消息登上媒體，中國大陸媒體與記者經常收到當事人錢財餽贈，以避免弊案或災難曝光。近期山西爆出礦災業主以「封口費」收買媒體，隱瞞報導或是假造報導，由於太過離譜，在網路上哄傳一時，導致中共中央下令嚴查處分。封口費既有利可圖，也衍生出「假記者」等層出不窮的奇特社會現象。

（一）「封口費」現象

發給媒體「封口費」已成為普遍現象。中國大陸各地礦難頻頻，瞞報虛報屢禁不絕，除官方包庇外，礦方屢以金錢封口。例如 2006 年 5 月，河南汝州兩個煤礦先後發生災變，死亡人數 57 人，現場 20 餘名記者，不是去採訪，而是去領「1,000 元封口費」（中國時報，2008.6.24）。今年 7 月 14 日河北蔚縣李家灣礦井發生爆炸事件，35 名礦工死亡，屬於特重大事件。礦主共發放 2,000 萬元人民幣的「封口費」給媒體，讓事件一度被封鎖達 85 天（東方日報，2008.11.10）。

又如山西霍寶幹河煤礦 9 月 20 日發生礦工死亡事故，被網路貼文揭露後，有 200 多名來自各地的所謂媒體記者聚集在煤礦辦公大樓，排隊領取「封口費」（中央通訊社，2008.10.27）。事件曝光後，中共國家新聞出版總署、山西省新聞出版局調查發現，事故發生後 1 個月內，共有 23 家媒體的 28 名記者領取「封口費」（中通社，2008.11.5）；另有 6 家媒體或與媒體有關的單位和個人，與該礦有財務往來，礦主共支付 125,700 元人民幣的訂報費、宣傳費、廣告費等（自由亞洲之聲，2008.10.31）；甚至還支付來訪人員 1,900 元的加油費（英國 BBC，2008.11.2）。

(二)「封口費」的形成

1.「紅包文化」盛行。在中國大陸參加新聞發布會，特別是企業的新聞發布會，企業主要發給記者 100 到 300 元人民幣不等的「車馬費」，早已成為不成文慣例（中國時報，2008.6.24）。而記者如何報導，或是下筆的輕重，也要看採訪對象的「誠意」而定。

2.記者敲詐勒索。記者抓住官員、企業、廠礦不願事件曝光的心態，藉機索取封口費。以礦災為例，中共國家煤礦安全監察局規定，煤礦災變分為特別重大、重大、較大及一般事故等 4 個等級。依等級不同，除業主受到不同處分外，相對應層級的政府官員，也要受相當的處分（新華社，2008.12.15）。因此一旦發生礦災，地方官員常主動遮掩，以免影響仕途。

3.官媒勾結。黨政宣傳部門原來即有「封口滅火」之責，有些地方的宣傳部官員與記者勾結，共同套取「封口滅火」款瓜分，因而出現宣傳部門歡迎記者報導負面消息的反常現象（新加坡聯合早報，2007.1.27）。

4.掩蓋事故，減少損失。企業主主動發給記者「封口費」以掩蓋真相，其目的仍在利益考量。例如發生死亡 5 人的工安事件，企業需賠償家屬 100 萬元人民幣，還會被政府處以 500 萬元罰款與停工整頓。如果私下與家屬協商賠付 100 萬元，再花上幾十甚至上百萬元「封口費」隱瞞，仍可節省數百萬元，也可以不需停業繼續生產（中國時報，2008.10.28）。

5.近幾年中共中央極為重視生產安全問題，對發生事故的企業施以停產、重組的嚴厲處分，相關官員也遭連帶懲處。如此反而造成媒體操作空間，封口費成為記者最大外快來源（新加坡聯合早報，2007.1.27）。例如三鹿公司在「毒奶」事件爆發後時，曾試圖花 300 萬元人民幣，要求「百度網」刪除相關的消息（大公報，2008.9.22）。

(三)假記者現象

因為有利可圖，「封口費」還衍生出「假記者」現象。

1.山西礦難頻發，礦難之後，只要有人自稱記者，礦主立即發放「封口費」，導致「假記者」應運而生。真假記者一起排隊領取「封口費」，多則上萬元，少則幾千元（中通社，2008.10.27）。

2.不論真假，記者已形成特殊的利益共犯結構，線人提供消息給記者，記者得利之後分給線人回扣，並將消息發給其他同行，再從中抽成（中通社，2008.10.27）。

3.網路媒體普遍，某些假記者自建網站、自封媒體人，威脅企業主不給錢就上網貼新聞；還發展出另外一群網路「記者」，專門收錢幫企業刪除網上負面報導（中國時報，2008.10.28）。

（四）「封口費」所凸顯的意義

「封口費」事件不只是新聞道德，或記者素質的問題，也是政治體制、國家體制的問題。

「封口費」現象的根源在於新聞不自由，對新聞的管制與壟斷是滋生腐敗的溫床。只要還有新聞控制存在，則必然會有新聞丐幫，甚至新聞家奴的現象出現（美國之音，2008.10.31）。

當今中國大陸，民眾十分關心卻被封口的新聞數不勝數，從毒奶粉、毒飼料的隱瞞，到官員貪污腐敗、特權經商謀取暴利、強迫拆遷等，政府主管機構嚴禁新聞媒體進行報導，這種官方的「封口」，不是用錢，而是以統治工具為威嚇，是更為嚴厲的封口。