

一、中共外長訪非與中非關係

中興大學蔡明彥副教授主稿

2008 年中共與非洲國家雙邊貿易超過 1,000 億美金。

今年 11 月「中非合作論壇」第 4 屆部長會議將在埃及舉行，屆時中共將評估 2006 年北京峰會成果，並提出未來 3 年的援非計畫。

今（2009）年 1 月中共外長楊潔篪延續自 1991 年以來的外交慣例（1989 年天安門事件發生後，中共面臨西方國家外交孤立，當時中共外長錢其琛爲了突破外交封鎖，進行兩次非洲出訪活動，故自 1991 年起中共外長每年均將非洲國家列爲新年度出訪的首站行程），在 1 月 13 日至 17 日出訪烏干達、盧安達、馬拉威與南非等 4 個非洲國家（在楊潔篪訪問非洲的同時，中共商務部部長陳德銘也在 1 月 12 日至 19 日率領中共經貿代表團，出訪肯亞、尚比亞和安哥拉等 3 個非洲國家）。

根據中共外交部的說法，此次出訪的目的在於增進中共與非洲 4 國的友好合作關係、推動「中非合作論壇」北京峰會成果的落實、並且促進「中非新型戰略夥伴關係」的發展。針對楊潔篪出訪非洲 4 國期間發表的重要談話、簽署的合作協定、中非關係現況以及未來發展，本文提出以下的觀察：

（一）重要談話與合作內容

1. 烏干達：烏干達總統穆塞韋尼（Yoweri Kaguta Museveni）1 月 13 日會見楊潔篪時指出，中共與烏干達在經貿、農業、基礎設施建設等領域已有良好的合作，未來希望兩國能進一步加強高層交往和在國際事務中的合作。楊潔篪則表示，中烏兩國在經貿、文教、衛生等領域的合作具有成效，同時中方感謝烏干達政府堅定支持「一個中國」政策的立場。

楊潔篪在和烏干達外長庫泰薩（Sam Kutesa）進行會談時強調，儘管目前全球發生金融風暴，中共不會減少對非洲國家援助的承諾。雙方並且同意在聯合國安理會中加強協商（2008 年 10 月 17 日，聯合國大會以無記名投票的方式，選出

奧地利、日本、墨西哥、土耳其與烏干達等 5 個國家，擔任聯合國安理會非常任理事國，任期兩年，自 2009 年 1 月生效），**推動聯合國對索馬利亞問題的積極參與**（由於索馬利亞情勢動盪，「非洲聯盟索馬利亞任務」【African Union Mission in Somalia, AMISOM】在索馬利亞派遣的維和部隊預計需要 8,000 人，但目前僅有烏干達與蒲隆地提供 3,000 名維和部隊）。

在楊潔篪訪問烏干達期間，雙方簽署一項新的合作協定，由中共提供烏干達 7,700 萬美金，推動 3 個援助計畫：(1) 提供 6,000 萬美金優惠貸款，協助烏干達推動 E 化政府計畫；(2) 提供 1,000 萬美金援助款項，購買興建烏干達首都坎帕拉 (Kampala) 市議會所需的工程設備；(3) 簽署價值 700 萬美金的援助協定，在當地興建醫院與政府辦公大樓。

2. 盧安達：2009 年 1 月 14 日，盧安達總統卡加梅 (Paul Kagame) 在會見楊潔篪時指出，希望加強和中共在農業、經貿、基礎設施建設、教育、衛生等領域的合作。楊潔篪則對盧安達在事關中共核心利益的涉臺、涉藏等重大問題上支持中方立場，表示感謝。

根據盧安達當地媒體的報導，此次楊潔篪訪問盧安達，中方同意提供盧安達的援助計畫包括幾部分：(1) 在布加拉瑪 (Bugarama) 興建 1 座水泥工廠；(2) 在盧安達東部諾格麥地區 (Ngoma) 興建 1 所醫院；(3) 在盧安達首都基加里市興建道路；(4) 援助興建盧安達外交部大樓；(5) 透過「中非合作論壇」，提供盧安達學生獎學金；(6) 在基加里市興建 1 所擁有 100 至 150 個病床的綜合醫院、1 座農業展示中心與 1 所瘧疾預防治療機構 (The New Times, 2009.1.15)。

3. 馬拉威：此次楊潔篪出訪馬拉威，是中共與馬拉威 2007 年 12 月 8 日建交以來，首位訪問馬拉威的中共高層官員。楊潔篪在訪問馬拉威期間，分別會晤馬拉威總統穆塔裏卡 (Bingu wa Mutharika) 與外交部長班達 (Joyce Banda)。楊潔篪在與班達會面後，雙方同意在以下方面加強兩國合作：(1) 加強政治交往，加深互信，在涉及各自國家核心利益的重大問題上互相支持；(2) 發掘合作潛力，擴大貿易規模；(3) 加強人文交流，增進兩國人民間的友誼；(4) 加強兩國在國際和地區新問題上的協調與配合；(5) 加強兩國外交部門之間的合作。

在楊潔篪訪問馬拉威期間，雙方簽署兩項合作協定，由中共提供

馬拉威 9,000 萬美金的優惠貸款，興建 1 座 5 星級飯店與 1 個會議中心 (AFP, 2009.1.16)。另外，中共駐馬拉威大使林松添指出，此次陪同楊潔篪出訪的中國大陸企業人士，計劃向馬拉威採購煙草。馬拉威「煙草控管委員會」(Tobacco Control Commission) 總經理查波拉 (Godfrey Chapola) 認為，中國大陸有 3 億 5,000 萬的吸煙人口，面對西方國家反煙聲浪高漲，馬拉威煙草商必須爭取中國大陸市場 (The Washington Post, 2009.1.15)。

4.南非：楊潔篪在 1 月 15 至 17 日抵達南非進行訪問，會見南非總統莫特蘭蒂 (Kgalema Motlanthe) 與外長祖瑪 (Nkosazana Dlamini Zuma)。莫特蘭蒂指出，南非願意進一步推動和中共在各領域、各層次的交流，包括共同因應國際金融危機，並在國際與區域事務中保持溝通與協調，推動兩國之間的「戰略夥伴關係」。楊潔篪則表示，未來中方願意繼續與南非加強高層交往，加強國家雙邊委員會的協調作用，落實兩國重點合作規劃，擴展雙方在文化、教育、科技、新聞、學術等領域的合作。

(二) 中非關係現況

近年來，中共與非洲國家整體關係持續加強，具體合作成果反映在雙方經貿與政治關係的提升：

1.經貿關係：1995 年中共與非洲國家雙邊貿易額僅有 50 億美金，但到了 2007 年雙方貿易額達到 733 億美金，較 2006 年增加 32.2%。根據中共海關總署的統計，2008 年中共與非洲國家貿易額可望超過 1,000 億美金，提前達到雙方希望在 2010 年實現的貿易規模 (People's Daily, 2009.1.16)。根據中共商務部長陳德銘的說法，為了鼓勵中國大陸企業到非洲投資，中共在設立「中非發展基金」後，首期撥款 10 億美元，截至 2008 年底為止，「中非發展基金」已經投資 20 個項目，投資總額將近 4 億美金，帶動中國大陸企業對非洲投資 20 多億美金 (新華網, 2009.1.19)。

另外，中共對非洲國家提供的經濟援助也不斷增加。自 2007 年以來，中共與 48 個非洲國家簽署雙邊援助協議，並與 22 個非洲國家簽署涉及 33 個項目的優惠貸款框架協議。陳德銘指出，2009 年中共對非洲國家的援助規模，將比 2006 年增加 1 倍。在減免債務方面，中共將

免除 33 個非洲國家截至 2005 年底到期的 168 筆債務，目前中共已和其中 32 個國家簽署免債議定書，總共免除債務 150 筆（新華網，2009.1.19）。

在技術交流領域，中共與非洲國家已在人力資源開發、農業、醫療、社會發展和教育等領域，發展密切合作。從 2007 年至今，中共累計為非洲國家培訓 10,916 名技術人員。至 2009 年底，中共將向 35 個非洲國家派遣 100 名農業技術專家。

2.政治關係：中共與非洲國家的政治關係近年來頗有進展，主要原因包括幾方面：

(1) 中共在與非洲國家進行高層對話時，常尋求和非洲國家在重要國際組織如聯合國進行合作，對重大的國際與區域問題進行磋商，爭取非洲國家對中共立場的支持。尤其中共在國際社會與國際組織提出的倡議，例如「建立多極世界」、「反制霸權國家的政治、經濟與軍事影響力」、「建立新的、公平的、合理的國際秩序」等，大多能受到非洲國家的支持。

(2) 中共在與非洲國家交往過程中，常刻意宣揚中共特有的國家發展經驗，讓非洲國家對中共所採取的「國家中心模式」(state-centric model) 產生興趣，認為這種不同於西方國家強調民主政治的發展模式，不僅能追求經濟快速發展，且能維持政權穩定。

(3) 中共對非洲進行經濟援助時，除要求非洲國家支持「一個中國」原則外，不會附加任何政治條件，也不會干涉非洲國家內政或要求非洲國家改善人權狀況，讓中共與非洲國家雙邊關係發展不會受到政治因素的干擾。

(三) 未來發展

在 2006 年 11 月 4 日召開的「中非合作論壇」北京峰會暨第 3 屆部長會議中，中共領導人胡錦濤提出 8 項援助非洲的措施，推動中共與非洲國家「更大範圍、更廣領域、更高層次」的合作（此 8 項措施包括：1.擴大對非洲援助規模，至 2009 年中共對非洲援助規模將比 2006 年增加 1 倍；2.今後 3 年向非洲國家提供 30 億美金優惠貸款；3.設立「中非發展基金」，總額逐步達到 50 億美金；4.援助興建非洲聯盟中心；5.免除與中共有外交關係的非洲重債窮國在

2005 年底到期的無息貸款債務；6.向非洲國家開放市場，將和中共有外交關係的非洲最不發達國家的零關稅待遇商品從 190 個稅目擴大到 440 多個；7.今後 3 年在非洲國家建立 3 至 5 個境外經濟貿易合作區；8.今後 3 年為非洲培養 15,000 名各類人才、在非洲建立 10 個農業技術示範中心、為非洲援助 30 所醫院等）。

2009 年是中共執行前述 8 項援助非洲措施的最後 1 年。中共外交部發言人姜瑜在 2009 年 1 月 15 日例行記者會上指出，中方認為這 8 項舉措有助於推動中非合作，目前這 8 項措施「總體情況相當順利」。

中共外長楊潔篪在 2009 年 1 月 18 日接受新華社駐南非記者專訪時表示，2009 年 11 月「中非合作論壇」第 4 屆部長會議將在埃及開羅舉行，屆時中共將全面評估「中非合作論壇」北京峰會成果的落實情況，並對未來中非合作進行新的規劃。可預期的是，中共將提出未來 3 年援助非洲國家的新計畫，包括提供非洲國家優惠貸款、減免非洲國家債務以及向非洲國家開放市場的新措施。另外，中共也可能和非洲國家簽署多邊性商業、貿易與合作協定。更重要的是，中共會利用這 3 年一次重要的外交舞臺，重申願意繼續支持與援助非洲國家的政治承諾。

二、中共對歐巴馬政府對中政策之初步看法

企劃處主稿

中共對美新政府未來整體外交政策及對中政策的走向十分關注，其內部大致初步認為美中關係仍將穩定發展，中方對美工作將強化「利益」、「合作」的主軸，維繫雙方對話機制的運作，穩定雙方「建設性合作」關係。

臺海議題上，預料中方未來仍將加強對美訴求「利益合作」，進而希望能達成某種穩定的架構。

美國新任總統歐巴馬已於 1 月 20 日就職，其國安事務首長包括國務卿希拉蕊、國家安全顧問瓊斯、國防部長蓋茲等人，各事務層級之

官員亦將陸續進行上任。中共對美新政府未來整體外交政策及對中政策的走向十分關注，其內部大致初步認為美中關係仍將穩定發展，中方對美工作將強化「利益」、「合作」的主軸，維繫雙方對話機制的運作，穩定雙方「建設性合作」關係。惟中方擔憂經貿議題會使美中關係局部對立情勢升高（如近期美財政部長蓋特納關於中共操縱人民幣匯率的談話，即引起中方的不滿），以及美國外交政策路線改變對中方在區域及國際事務上長期利益的可能影響。至於臺海議題上，預料中方未來仍將加強對美訴求「利益合作」，進而希望能達成某種穩定的架構。為能較完整掌握中共對歐巴馬政府對中政策的看法，茲就歐巴馬及國務卿希拉蕊歷來對美中關係及臺海議題的言論，中共高層對中美關係的言論，並綜合中方內部輿論及學者專家對未來美中關係的觀點等訊息，概述如下。

（一）美方領導人的重要言論

1. 歐巴馬

（1）**臺海議題**：歐氏曾表示將繼續奉行「一個中國」政策，希望兩岸經由對話和平解決歧見，確保任何解決臺海僵局的方式，均應為兩岸人民所接受。在實際作為上，馬總統於 2008 年 3 月當選總統後及 5 月就職時，歐氏均致電恭賀，讚揚臺灣民主成就，認為馬總統的當選有利於臺海的和平及穩定，希望中共以積極、建設性與前瞻的方式，回應馬總統的政策。歐氏並呼籲中共削減對臺部署武力，同意提升臺灣的國際空間，藉以建立兩岸互信的基礎。

（2）**美中關係**：歐氏曾指出，中共是美國的競爭者，但並非敵人，亦非朋友。中共在全球事務上可扮演建設性角色，因此美國必須與中共進行合作，但中國大陸的崛起必須是和平的。美國在積極與中共交往及接觸的同時，也需對中共的軍事發展保持警惕。雙方有必要在經濟、安全及全球性的議題上繼續加深高級別對話。至於美中經貿議題上，歐巴馬以往態度較為強硬，渠曾表示如果中共繼續在貿易上採取不合作的態度，例如操作人民幣匯率的問題，美國也不排除強硬以對（歐

巴馬於 2007 年曾計畫在國會推動法案，以便對中國大陸貨物施以高關稅，迫使中共將人民幣升值。2008 年 5 月，歐氏連

署一項參議院法案，施壓中國大陸重新評估人民幣幣值。另除人民幣匯率問題外，歐氏亦曾對中國大陸玩具進口及保障美國勞工利益等議題，對中共提出嚴厲批判）。

(3) 今年 1 月 30 日，歐巴馬與中共領導人胡錦濤通電話，歐氏指出對美中而言，沒有比兩國關係更為重要的雙邊關係，雙方加強合作至關重要，努力穩定世界經濟，應對金融危機，反對貿易保護主義。但美中貿易逆差的不平衡現象應予以糾正。兩國應建立積極、建設性關係，雙方可在防止核擴散、重大國際問題（如阿富汗、伊朗及巴基斯坦）、反恐及氣候變化等議題進行合作（綜合新華社及美聯社報導）。

2. 希拉蕊：希氏於競選期間曾提出其對中政策的觀點，認為美中關係將是本世紀最重要的雙邊關係，兩國雖在人權、宗教自由、勞工權益及西藏問題上頗多歧見，但仍可合作共同完成多項事務（如解決北韓的核子設施）；而當中共的行為與美國的關鍵利益出現分歧異時，美國必須能挑戰中共。希氏於今（2009）年 1 月 13 日的參議院提名聽證會中則重申美國將繼續信守臺灣關係法、一中政策及與中共間的 3 公報；並表示歐巴馬政府在臺海議題的政策就是協助兩岸以和平方式化解歧見，也清楚表明不接受任何片面改變現狀之舉（中國時報，2009.1.16）。在美中關係上，歐巴馬政府將與中共發展全面、合作的關係，鼓勵中共在國際社會扮演完全且負責的角色；而美中關係的發展仍須視中方的作為而定。1 月 27 日的就職後首次國務院記者會中，希氏表示美中關係不能僅有經濟對話，美政府將共同研議新方法與中方互動（美國國務院網站，2009.1.27）。

（二）中共官方重要言論

1. 胡錦濤：胡氏於去（2008）年歐巴馬當選後曾致電祝賀，胡錦濤表示國際社會應共同合作因應金融危機，美中在事關世界和平及發展的重大問題上擁有共同利益及重要責任。在新的歷史時期，中方願與美方保持兩國高層級各級別交往，繼續展開戰略對話，擴大各領域交流合作；而中美應相互尊重和妥善處理兩國間的敏感問題，特別是臺灣問題，把中美建設性合作關係推上更高水平（新華社，2008.11.8）。今（2009）年 1 月 30 日胡歐通電話，胡錦濤表示，在新的歷史時期，中方願同美方一

起，加強對話，擴大合作，尊重和照顧彼此核心利益，推動中美關係持續穩定發展。中方積極評價美方為穩定金融、刺激經濟所做之努力，願同美方進一步加強宏觀經濟政策的溝通及協調，堅決反對貿易和投資保護主義（中共外交部網站，2009.1.31）。

2.其他官員：中共外長楊潔篪 1 月 23 日與美國國務卿希拉蕊通電話表示，中方願與美方共同堅持從戰略高度和長遠角度審視和處理兩國關係，把握雙方建設性合作關係的方向，尊重和照顧彼此核心利益，妥善處理分歧和敏感問題（新華社，2009.1.23）。駐美大使周文重 1 月 22 日則表示，中美是合作夥伴而非戰略對手，兩國關係是互利共贏而非零和競爭關係，雙方應恪守 3 個聯合公報為原則，尊重和照顧彼此核心利益，不斷推進中美建設性合作關係（新華社，2009.1.22）。中共國防部發言人胡昌明則於 1 月 20 日表示，希望與歐巴馬政府加強兩國軍事關係，而掃除雙方關係改善的障礙取決於美國；並重申要求美方停止對臺軍售的立場（新華社，2009.1.20）。

（三）中國大陸內部觀點

綜合中國大陸內部學者專家對歐氏當選後中美關係之觀點，大致包括：

1.美中關係穩定格局不變，雙方將持續發展

多數學者認為，歐巴馬政府優先施政目標在於因應經濟危機及自伊拉克撤軍等議題，對中政策短期內將以穩定為優先考量，保持相當大的延續性，至多在執行上有所微調，中美關係基本穩定格局不變。雙方雖在戰略問題、反恐問題、臺海議題上尚存若干歧見，但不會給兩國關係帶來根本性變化，兩國關係大體仍將朝健康方向發展。歐巴馬政府與中方磨合期的起伏波動有限，將會平穩過渡，並更積極尋求中方的合作，共同承擔解決相關議題。但在此同時，美方仍會保持戒心，消除中國大陸崛起的影響，並在軍事上加強對中國大陸的防範。因此，歐巴馬的對中政策可能在這種競合關係中擺盪。未來雙方關係的進展仍取決於中方的對美政策，以及中國大陸自身發展的實力及國

際地位。

2.未來雙方關係可能歧見

(1) 經貿議題將是兩國未來爭論焦點，正負效應皆有。頗多觀點認為由歐巴馬歷來對美中經貿議題的立場和作為、美國經濟嚴重衰退情勢，以及國會勢力影響等因素觀察，美中經貿關係緊張對立情勢的可能性頗高，歐巴馬政府會對中施加更大的壓力，以解決經濟困境；而中方在內部壓力及整體經濟情勢不佳的情況下，對美讓步的空間有限。亦有觀點指出，以中國大陸對美方經濟的巨大影響力（尤其是中國大陸已是美國國債最大的買主），將迫使歐巴馬政府無法採取對抗及施壓策略，而是尋求與中方更多的合作及協助；雙方可能藉由共同因應金融危機，而成為兩國關係新的戰略基礎及發展的主軸，為彼此關係帶來實質的改善。惟無論兩國貿易衝突程度如何，學者專家均認為不至影響中美關係的基本格局。

(2) 人權、氣候變化、能源議題。依據民主黨傳統，在人權議題上可能採取較為強硬的態度，但歐巴馬的主要策士在此議題上傾向朝歐洲立場靠攏，未來雙方在此議題上會有摩擦，但應不致升高對立。至於氣候變化、能源議題，歐巴馬的立場應會較布希政府強硬，美中之間將有若干摩擦。

3.對希拉蕊擔任國務卿看法不一

有觀點認為，希氏對美新政府的整體外交策略影響有限，渠必須體現歐巴馬的路線；另有觀點認為，歐氏外交經歷不足，將給予希氏頗多的運作空間；而在對中政策的影響上，大致上「積極因素大過消極因素」，美國兩黨在對中政策上的大方向趨於一致，希氏仍將依循現有之路線，頂多在人權議題上或有堅持，但不致影響整體格局，未來需關注希氏所提出的「巧實力」(smart power) 在對中政策的實踐方式，以及對兩國關係的可能影響。

4.中美對話機制應持續進行

學者專家認為中美關係已進入機制化的階段，雙方在重要議題上均有對話管道，對維持兩國穩定關係及增進合作，具有重大貢獻。北

京在短期內將關注歐巴馬政府是否能延續布希政府期間所建立美中戰略經濟對話機制，這將是觀察美新政府對中政策的重要指標。尤其歐巴馬以拯救經濟為首要任務，雙方對話機制的延續是兩國合作所不可或缺的關鍵環節。

5. 臺海議題的可能發展趨勢

多數觀點認為馬總統就任之後，臺美關係已有大幅改善，歐巴馬政府執政之初，應仍會延續小布希政府第 2 任期的對臺政策，雖在具體作法上可能有所調整，如提升臺美實質關係，但基本內涵不會有所改變，美方也會繼續保持對兩岸關係的介入及影響。未來臺海議題最引人關注的焦點應在於美國的對臺軍售，如果歐巴馬政府堅持推動後續的軍售案，將可能引起兩國在此議題上的新爭端。

（五）研析意見

1. 由中共高層官員近期對美中關係的談話，以及中國大陸內部觀點來看，中方雖認為兩國歧見仍多，但對於未來美中關係的正面發展頗具信心，「利益」、「合作」及「穩定」應為中共對美工作之關鍵詞，未來仍將採取維持與美的建設性合作關係之主軸，力求控制兩國之間歧見及摩擦的「可管理性」，避免在戰略安全議題上出現重大歧見，承擔共同解決問題責任者之角色，以提升兩國關係及逐步建立國際性的聲望與影響力。

2. 現階段中方對歐巴馬新政權首要焦點在經貿對話，包括維繫及提升布希政府期間美中所建立之各層級對話機制（日本讀賣新聞近期已兩次報導，歐巴馬政府有意提升雙方戰略對話層級，可能由副總統拜登代表與中共總理溫家寶進行對話），確保溝通管道暢通，減少雙方磨合期的起伏波動。中方內部在歐氏選舉期間，即曾對其經貿立場表達憂慮，金融風暴後，中方領導人多次提及避免保護主義抬頭，加強兩國合作解決問題，以及改善國際金融體系等訴求，即在於表達中方的立場，避免承擔過多壓力。由中方對日前美新任財政部長蓋特納關於中共操縱人民幣匯率談話所表達的強烈不滿，以及中共總理溫家寶對美國應承擔引發金融危機的相關談話觀之，顯示中方

企圖藉由強硬態度的表達，以利在中美經貿議題磨合的過程中取得較有利的地位。未來中共如何在中美經貿議題的「競合」情勢上求取平衡，將是其重要考驗。

3.美國的對中政策趨勢基本上仍在其全球戰略及亞洲戰略的整體考量下進行發展及調整，中方內部雖多認為美中關係仍將穩定發展，但長期而言，中方仍十分關注美國新政府的外交政策走向，如歐巴馬政府如在未來一定期間內解決伊拉克問題之後，對於亞洲政策的優先順序考量是否有所轉變。另一方面，不可諱言，中共近年來在區域及國際事務的影響力的確受到布希政府「單邊主義」的影響而受益頗多，未來歐巴馬政府如採取對話、「巧實力」(smart power)外交路線，修正或揚棄布希政府的路線，是否會對中共既有之利益形成衝擊，將是未來中方長期密切關注的焦點。

4.中共內部大致認為，歐巴馬政府在臺海議題上短期內應仍延續布希政府運作的主軸，不致有明顯的變化（歐巴馬政府上任後，兩國領導人及外長的通電話中均未提及臺海議題。惟中共外長楊潔篪於1月份的求是雜誌發表「承前啓後，繼往開來，開創中美建設性合作關係新局面」的文章中，仍提到美方堅持對臺軍售，提升美臺實質關係，為兩國關係帶來問題及困擾）。我新政府上任以來，兩岸關係逐步改善，中共在與美論述臺海議題時，可能仍側重利益層面的訴求，爭取美方在未來臺海情勢發展上可能的合作空間。

三、2008年中國大陸經濟情勢及未來的展望

政治大學東亞研究所魏艾副教授主稿

2008年，面臨國內經濟週期變動及國際金融危機的衝擊，中國大陸經濟出現經濟增長增速回落，投資增長放緩，外貿出口面臨壓力等嚴重的影響。

由於居民消費價格指數(CPI)和工業產品出廠價格(PPI)雙雙回落，顯現出中國大陸經濟正呈現通貨緊縮的問題。為緩解經濟下滑的趨勢，中共的宏觀經濟調控政策將轉向以「保增長、擴

內需」為主調。

國際金融危機固然給中國大陸經濟帶來重大的衝擊，但是中國大陸經濟仍將是全球經濟的主要支撐力量，未來它在世界經濟是否扮演更加重要的角色，值得密切加以關注。

2008年，中共改革開放政策實施滿30年，這期間，中國大陸經濟的傲人成就，舉世共睹，但是這一年對中國大陸經濟卻是極不平凡的一年。由於經歷了特大的自然災害和國際金融危機的強烈衝擊，中共的宏觀經濟調控政策也做出重大的調整，「保增長、擴內需」成為當前經濟政策的主軸，儘管其執行成效仍面臨諸多因素的限制，但是國際金融危機所帶來世界經濟格局的重整，中國大陸經濟在全球經濟扮演日益重要的角色，這是不容忽視的發展。

（一）經濟增速逐季回落，外貿出口面臨壓力

2008年年初，中國大陸經濟在連續5年兩位數增長的氣勢下，經濟增長存在著由偏快轉為過熱的風險，在物價快速上漲的壓力下，「防過熱、防通膨」的宏觀調控任務及「穩健」的財政政策、「從緊」的貨幣政策是當然的政策選擇。然而，年初中國大陸南方遭逢嚴重的低溫雨雪冰凍災害的襲擊，對經濟帶來了不利的影響；5月12日，四川汶川發生特大地震，造成人員重大傷亡，基礎設施嚴重損毀，工、農業生產遭受重大損失。

在國際經濟方面，美國次貸危機不斷發展，引發全球性金融危機。國際金融危機不斷加深和世界經濟形勢急劇變化，對中國大陸經濟產生重大的影響，主要反映於經濟成長逐季下降，外貿進出口增幅回落、投資增長放慢、工業生產明顯放緩、房地產和汽車市場低迷、消費顯著降溫、企業經營困難、就業形勢日益嚴峻等。

在全球金融風暴所帶來的嚴重衝擊和中國大陸經濟進入周期性下滑的雙重影響下，2008年第1季中國大陸國內生產總值（GDP）較上年同期增長10.6%，第2季增長10.1%，第3季僅增長9.0%。GDP增速逐

季下降，回落情勢在下半年更為明顯。據中國社會科學院的估計，2008 年全年中國大陸 GDP 增長在 9.5% 左右（中國社科學院 2009 年「社會藍皮書」）。

根據中共國家統計局所公布的數據顯示，2008 年前 11 個月，中國大陸城鎮固定資產投資較上年同期同比增長 26.8%，惟 11 月規模以上工業企業實現增加值同比僅增長 5.4%，增速比上月和上年同期分別回落 2.8 個和 11.9 個百分點。而 10 月份增速比上月和上年同期分別回落了 3.2 個和 9.7 個百分點（金融時報，2008.12.16）。

在居民消費價格指數（CPI）方面，2008 年 1-11 月份累計，中國大陸 CPI 同比上漲 6.3%，漲幅比 1-10 月回落 0.4 個百分點，但仍比 2007 年同期高 1.7 個百分點。惟 11 月中國大陸 CPI 同比上漲 2.4%，漲幅比上月回落 1.6 個百分點，這是 2008 年以來中國大陸 CPI 同比漲幅從 8.7% 的高峰開始連續 7 個月回落（中國經濟新聞，2009.1.12）。根據中共國家發展改革委員會公布的資料顯示，12 月份 CPI 將繼續回落，而 2008 年全年 CPI 漲幅為 6% 或更低一些（經濟參考報，2008.12.15）。

在工業品出廠價格（PPI）方面，2008 年 1-11 月份累計，中國大陸 PPI 同比上漲 7.6%，原材料、燃料、動力購進價格上漲 11.6%。而 11 月份 PPI 同比上漲 2%，漲幅比上月大幅下降 4.6 個百分點，創下自 2006 年 5 月以來近 31 個月的新低（經濟參考報，2008.12.11）。

至於對外貿易，根據中共海關總署所公布的最新資料顯示，2008 年全年中國大陸外貿進出口總值達 25,616.3 億美元，比上年增長 17.8%，其中出口 14,285.5 億美元，增長 17.2%；進口 11,330.8 億美元，增長 18.5%，貿易順差 2,954.7 億美元，比上年增長 12.5%，淨增加 328.3 億美元（文匯報，2009.1.14）。

然而，值得注意的是，由於受到國際金融危機惡化及全球經濟增長放緩等因素的影響，11 月份當月中國大陸外貿進出口形勢呈現急轉直下，月度進出口總值自 2001 年 10 月份以來首次出現負增長，月度進、出口增速則為 1998 年 10 月以來首次同時呈現下降走勢。11 月當月進出口總值增速由上個月的增長 17.5%，逆轉為下降 9%；其中出口增速由上個月的增長 19.1% 逆轉為下降 2.2%；進口增速由上個月增長

15.5%逆轉為下降 17.9% (中國經濟新聞, 2009.1.12)。12 月份的外貿數據繼續 11 月的下滑趨勢, 呈現負增長。進出口總值下降 11.1%, 出口下降 2.8%, 進口下降 21.3% (文匯報, 2009.1.14)。

在吸引外商投資方面, 2008 年 1-11 月, 中國大陸新批設立外商投資企業 24,952 家, 同比下降 27.51%, 但實際使用外資金額 864.18 億美元, 同比增長 26.29%, 顯示出外資新設立企業數下降的同時, 單筆投資規模提高, 外商投資可能更集中於資金需求大、科技含量大的企業, 減少對科技含量低、勞動密集型的中小企業的投入。

在內外經濟因素衝擊下, 中國大陸房地產市場亦呈現不景氣的現象。2008 年 11 月中國大陸 70 個大中城市房屋銷售價格同比上漲 0.2%, 漲幅比 10 月低 1.4 個百分點; 環比下降 0.5%。其中新建住房銷售價格同比上漲 0.2%, 漲幅比 10 月低 1.6 個百分點; 環比下降 0.6% (中國經濟新聞, 2009.1.12; 金融時報, 2008.12.11)。

(二) CPI和PPI雙雙回落, 顯現通貨緊縮警訊

2008 年中國大陸經濟運行中的主要特點之一, 便在於居民消費價格指數 (CPI) 和工業品出廠價格 (PPI) 雙雙回落, 而其回落幅度卻超出原先的預期, 引發了中國大陸將呈現通貨緊縮壓力增大的警訊。

從統計指標來看, 中國大陸 CPI 的大幅回落, 主要以食品價格回落為主, 食品、肉禽等在 2008 年年初造成 CPI 高漲的因素都出現明顯的平緩。一般認為, 未來中國大陸居民消費價格繼續適度回落有其基礎, 主要在於: 一方面 2008 年中共致力於維持總供需關係的平衡, 特別是糧食生產首次出現連續 5 年增產, 畜牧業恢復增長, 2007 年引發食品價格普遍上漲的生豬供應大量增加, 緩解了供需失衡, 有利於控制居民消費價格的過快上漲。另一方面, 世界各國面對全球性通脹局面, 普遍採取了抑制通脹的措施, 國際大宗商品價格漲幅明顯回落, 來自國際的價格推動因素有所減弱, 使中國大陸的居民消費價格漲幅也開始減緩。

然而, 在經濟增長放緩的過程中, 影響消費需求穩定增長的不利

因素也在不斷增多，其作用也日漸顯現。主要因素包括製造業產品需求下降、生產減速幅度較大、對就業產生相當的影響；居民消費信心不斷降低；以及居民收入增速明顯放緩、消費需求不斷減弱（[金融時報](#)，2008.12.12）。

與消費者價格指數（CPI）具連帶關係的便是工業品出廠價格（PPI）漲幅的快速下降。11 月份，中國大陸 PPI 漲幅的下滑，主要有兩個原因：一是生產資料市場上，能源、原材料價格下跌；二是消費品市場上，需求增長乏力。

原油、鋼鐵、煤炭和銅是工業生產的重要物資，反映全球經濟運行的景氣程度。2008 年 7 月，國際原油價格逼近每桶 150 元美元的歷史最高紀錄，而短短幾個月後，卻暴跌至目前的每桶約 40 美元的 4 年來最低點。在原油價格領跌整個工業品市場的同時，因需求前景欠佳，金屬期貨價格也接連隨著下跌。中國大陸作為全球製造業中心，對工業原料的強烈需求，一直是推動能源、金屬價格上漲的主要動力。但是在此次商品市場整體暴跌過程中，工業品價格跌幅最深，這反映出美國次貸危機所引發的連鎖反應，已逐漸對中國大陸的工業領域構成巨大的威脅。

2008 年 11 月中國大陸規模以上工業企業實現增加值同比增長 5.4%，不僅無法與過去 17%、18% 的增速相比，即使與 2008 年 7 月同比增長 14.7%，9 月回落至 11.4% 相比，很顯然的，工業生產出現明顯的回落。其中，最突出的指標就是發電量。11 月全中國大陸發電量同比下降 9.6%，降幅比上月擴大了 5.6 個百分點（[金融時報](#)，2008.12.16）。國際金融危機的強烈衝擊及中國大陸工業本身存在的產能過剩等問題交織在一起，導致工業增速連續明顯回落。目前在國際金融危機仍未見底，西方已開發國家經濟陷於衰退，國際經濟環境急劇惡化的情況下，使得中國大陸出口導向型工業企業面臨相當大的困難。

從此一發展趨勢看來，中國大陸生產資料市場將出現需求增長進一步減緩、產能過剩問題浮出水面，以及市場價格水平繼續回落等 3 種趨勢，將是當前中國大陸經濟所必需面對的重大問題。

（三）因應內、外在因素衝擊，宏觀調控政策迅速調整

從 2003 到 2007 年，中國大陸經濟連續 5 年以高於 10% 的速度增長，並於 2007 年達到 11.9% 的最高增長速度，這期間由於擔心中國大陸經濟有由偏快轉為過熱的風險，中共便不斷進行宏觀調控政策的調整。然而，在這些政策調整的歷史經驗中，從未有如 2008 年般的迅速而重大的轉變過程。

自 2006 年中以後，中共便曾針對防止經濟增長由偏快轉為過熱而提出若干宏觀調控措施。2007 年下半年中國大陸經濟出現的物價上漲過快，投資信貸高增長以及經濟成長過快的現象，為消除經濟運行所面臨的風險和存在的不穩定因素，2007 年 12 月初召開的中共中央經濟工作會議確定了 2008 年的宏觀經濟調控任務為「防止經濟增長由偏快轉為過熱，防止價格由結構性上漲演變為明顯通貨膨脹」。在「雙防」的政策目標下，中共實施了「穩健」的財政政策和「從緊」的貨幣政策，財政支出的重點在於加強經濟發展薄弱的環節，並著重於促進結構的調整和協調發展。

在此一宏觀調控政策下，中國大陸經濟出現明顯的變化，2008 年上半年中國大陸經濟增長開始放緩，國內生產總值(GDP)同比增長 10.4%，比 2007 年同期回落 1.8 個百分點；居民消費價格總水平上漲 7.9%。這反映出「防過熱」已見成效，但物價漲幅較高的現象仍未能有效控制。然而自 2008 年 5 月份以來，CPI 連續 7 個月回落，11 月同比漲幅已回落到 2.4%，中國大陸經濟過熱的風險逐漸釋放。

2008 年 7 月 25 日中共中央政治局會議確定了 2008 年宏觀經濟調控的首要任務為保持經濟平穩較快發展、控制物價過快發展，亦即是「一保一控」(見表 1)。在此一宏觀調控政策下，中共採取一連串的措施以期能保持經濟穩定發展，包括連續下調人民幣貸款基準利率和中小金融機構人民幣存款準備率；調高紡織品、服裝、玩具等勞動密集型商品和高技術含量、高附加值商品的出口退稅率；加強資助困難學生、優撫救濟、住房保障等方面的支持，以改善民生、擴大內需等政策。

2008 年秋天以來，由於國際金融危機愈演愈烈，隨著美、歐等主

要經濟體和中國大陸主要出口市場經濟衰退，使中國大陸出口貿易增幅下滑，甚至出現下降的現象。9 月份和 10 月份出口增速分別為 21.5% 和 19.2%，11 月份的出口值卻下降 2.2%。外需不足的問題勢將影響中國大陸的經濟增長，因此，進一步擴大內需成為維持中國大陸經濟增長的著力點。

11 月 9 日，中共國務院常務會議宣布對宏觀經濟政策進行重大調整，財政政策從「穩健」轉為「積極」，貨幣政策從「從緊」轉為「適度寬鬆」，同時公布了今後兩年總額達 4 兆元人民幣的龐大投資計劃，截至目前為止，2008 年第四季的中央投資已大致落實，而各地方政府也陸續提出擴大內需的計劃。這些投資計劃除了集中於鐵路、公路、機場、農村基礎設施、災區重建等項目外，更著重於安居工程、基層醫療衛生體系、生態環境建設等民生經濟項目。

外貿出口與固定資產投資是中國大陸經濟的兩大增長引擎，2007 年這兩大動力對中國大陸 GDP 增長的貢獻超過 60%。除此之外，由於近年來中國大陸對外貿易出現貿易順差不斷擴大，導致流動性過剩問題。再加上外貿摩擦不斷，影響中國大陸的對外貿易擴展。中共亦圖藉擴大內需市場，特別是藉刺激國內消費來帶動經濟增長。因此，自 2008 年秋季以來中共便陸續提出有關投資、消費及外貿等 3 大領域的宏觀調控政策（見表 2），以期能因應目前所面臨的內外經濟衝擊，而這些宏觀調控政策將是今後 3 年中共的經濟工作的主要方針和政策。

（四）世界經濟格局重組，中國大陸的角色將增強

2008 年中國大陸經濟發展呈現「前高後低、由升轉降」的趨勢，國際金融危機對全球經濟所帶來的重大影響，此一外部因素的變化遠遠超出預料。為因應內、外在經濟情勢對中國大陸經濟所帶來的影響，1 年來，中共的宏觀經濟調控政策也經歷了迅速而重大的調整，從「雙防」（防過熱、防通膨），轉向「一保一控」（保持經濟平穩發展、控制物價過快上漲），再轉向「保增長、擴內需」。中共此次所採取的擴大內需政策，目的是希望能有利

於促進中國大陸經濟增長、有利於推動結構調整、避免重複建設，同時又期望能藉此有效擴大投資和拉動消費，以刺激經濟景氣，但是擴張性財政政策對經濟的刺激及其成效的顯現存有時間的落差，絕非在短期間能發揮鉅大的作用。

在外貿出口方面，依國際貨幣基金會(IMF)的預測，2009年世界經濟增長將只有3%，是2002年以來最差的表現，因此，全球經濟衰微，美、歐等已開發國家國民所得下降，將影響中國大陸的出口貿易。惟由於中共在外貿領域也採取了提高出口退稅率、調整加工貿易政策、加大對中小企業信貸支持等措施，再加上中國大陸商品對新興市場和開發中國家的出口仍具潛力，因此，預期在2009年下半年世界經濟有所回穩的情況下，中國大陸的外貿出口仍將存在有利的外在條件。

根據國際貨幣基金會(IMF)的估測，2009年中國大陸經濟增長將達9.3% (IMF於2008年10月8日將7月份公布的預測值9.8%下調至9.3%；2009年2月3日公布的預測值則為6.7%)，而中國人民銀行的預測則是大約在8%至9%之間，很顯然的，在內、外經濟環境的衝擊下，2009年中國大陸經濟增速將有所回落，並且呈現先抑後揚的增長趨勢，但是相對於全球各主要經濟體的經濟表現而論，儘管中國大陸經濟仍將面臨諸多問題，惟仍將是全球經濟的主要支撐力量。尤其值得注意的是，華爾街金融危機引發世界性的經濟重組，對世界整體而言，由於經貿間的相互依存關係，任何世界經濟和金融危機的發生，任何國家都難以置身於外。因此金融風暴發生以來，世界各國齊心協力、共渡難關的情況獲得良好的啟示。2008年11月15日在華盛頓舉行的20國集團(G20)領導人金融市場和世界經濟峰會，達成提高金融市場透明度和問責制，加強監管，促進金融市場的完整性，加強國際合作，以及改革國際金融機構等5大領域的行動計劃，中國大陸將在國際經濟和金融合作中扮演日漸重要的角色。此外，根據初步的訊息顯示，中國大陸亦可能以香港為試點，推行人民幣貿易結算，將使人民幣逐漸國際化，並可能成為區域貨幣。因此，對中國大陸經濟而言，2008年是充滿挑戰的一年，同時也可能是重大變化的一年，它所帶來的後續影響值得密切加以關注。

表 1 近年中國大陸宏觀調控政策的演變

時期	宏觀調控主調	宏觀調控政策的主軸
2006年7月	一防	●防止經濟增長由偏快轉為過熱。
2007年底	雙防	●防止經濟增長由偏快轉為過熱。 ●防止價格由結構性上漲演變為明顯通貨膨脹。
2008年7月	一保一控	●保持經濟平穩較快發展。 ●控制物價過快上漲。
2008年10月	保增長	●保持經濟穩定增長放在首要位置，同時兼顧抑制通貨膨脹和保持國際收支平衡。

表 2 2009 年中國大陸宏觀調控政策主要內涵

政策方向	宏觀調控政策內涵
投資政策	<ol style="list-style-type: none"> 1. 2008年第4季開啓1,000億元投資，對拉動2009年經濟增長將發生作用。到2010年底，總共計劃投資4兆元（人民幣）。 2. 今後3年，全中國大陸將新建約400萬套經濟適用房，總投資約6,000億元，創造數百萬個就業機會。中共將對國有林業、農墾和煤礦棚戶區等進行改造和建設，3年投資約1,000億元。 3. 鐵路將安排工程投資6,000億元，可創造600萬個就業崗位，消耗鋼材2,000萬噸、水泥1.2億噸，拉動中國大陸GDP增幅約1.5%。 4. 2008年底新增200億元中央水利建設投資，將帶動鋼鐵、水泥、工程機械、建築開發、電網設備等多個行業的發展；新增51.5億元農業建設項目投資可直接帶動地方和農民投入百億元。
消費政策	<ol style="list-style-type: none"> 1. 2009年1月1日起，企業退休人員基本養老金將上調10%左右，這是自2005年以來連續第5年調整基本養老金，城市低保補助水準等也將繼續提高。 2. 將繼續較大幅度提高水稻和水麥的最低收購價格，以調動農民種糧的積極性；「家電下鄉」將在全中國大陸推廣。據估算，4年內可實現家電下鄉產品銷售4.8億臺。 3. 將在促進自主創新、農民工就業和大學生就業等方面提出一系列措施，擴就業，增收入。 4. 將進一步促進流通企業發展，降低消費成本。2009-2010年，將新建和改造一批農家店和農村商品配送中心，改善城市社區便民服務設施，滿足居民便利消費。
出口政策	<ol style="list-style-type: none"> 1. 將對受衝擊嚴重的輕工、紡織、鋼鐵、有色等9個行業進行扶持。全面實施增值稅轉型改革、減輕企業負擔；建立專項基金，支持企業技術改造；鼓勵企業「走出去」，開拓國際市場。 2. 2009年1月1日起，進一步提高部分技術含量和附加值高的機電產品出口退稅率。此次退稅率調整涉及553種產品。 3. 進一步調整加工貿易禁止類和限制類目錄，把符合中共產業政策、不屬於高耗能與高污染的產品以及具有較高技術含量的產品從禁止類目錄中剔除。 4. 實施積極的財政政策和適度寬鬆的貨幣政策，緩解企業資金困難，擴展企業生存空間。

四、中共近期提振出口相關措施

企劃處主稿

在面臨全球經濟通縮問題下，中共在未來除加強提振出口政策之力度外，應會以協助企業轉型升級為首要。

中共取消加工貿易類保證金措施確實對沿海加工出口廠商增加資金周轉彈性，可舒緩廠商銀根緊縮及解決資金不足問題。

近來因爆發國際金融危機，而導致全球經濟衰退及國際市場需求下降，因中國大陸出口貿易依存度較高，故對中國大陸外貿出口造成

直接衝擊。根據中共商務部最新進出口統計數據顯示，中國大陸 2008 年 1 月至 12 月出口平均總值雖仍比上年成長 17.2%，但自 11 月起出口總值與上年同期相較下已開始呈負成長（2008 年 11 月出口總值 1,149.9 億美元，與 2007 年同期相較下降 2.2%；12 月出口總值 1,111.6 億美元，與 2007 年同期相較下降 2.8%。中共商務部）。由於中國大陸貿易依存度逾 60%，且出口貿易依存度（出口總值/國內生產總值）逾 30%，在出口總值占國內生產總值偏高情形下，若外貿出口量大幅放緩，除了影響出口產業，並會影響其連接的中下游基礎產業，使生產力受到破壞，此將對中國大陸經濟成長造成衝擊，並嚴重影響就業。而近來沿海省份出口訂單減少情形，已引起中共高層密切注意，並多次在會議上提出擴大出口相關措施因應。茲就中國大陸近期對「提振出口」相關政策措施概述如下：

（一）中共高層關注外貿出口問題

1.中共總書記胡錦濤強調要實施出口多元化：胡錦濤在中共中央政治局會議中強調，在面臨國際金融危機影響加深、全球經濟成長趨緩及外部需求減少的壓力下，要加緊實施出口市場多元化戰略，加強利用國際及國內兩個市場及資源（中共中央政治局 2008 年 11 月 29 日第 9 次集體學習會議。新華社，2008.11.29）。

2.中共國務院總理溫家寶強調要優化出口退稅流程：在溫家寶主持國務院常務會議（2008 年 12 月 24 日）中，指出要研究保持對外貿易穩定增長的政策措施，其中包括加大財稅政策支持力度、穩步推進加工貿易轉型升級、改善進出口金融服務、促進投資和貿易互動、提高貿易便利化水平及加強多邊、雙邊經貿關係，以緩解出口企業的困難。

3.中共經濟工作會議強調努力保持出口成長：該會議（2008 年 12 月 8-10 日）提出今（2009）年經濟工作重點任務之一，便是努力保持出口穩定增長，提高利用外資品質，更加積極穩妥地實施「走出去」戰略，在對外開放中不斷提高中國大陸經濟的國際競爭力和抗風險能力（新華社，2008.12.10）。

4.中共國務院副總理王岐山強調要優化進出口結構：王岐山在 2008 年 12 月初舉行的外貿工作座談會（上一次外貿工作座談會是在 2001 年面臨外部需求減

緩時，由時任國務院總理朱鎔基召開。新華社，2008.12.6）上強調，要從多方面採取措施穩定出口市場。所提措施包括加快轉變外貿增長方式，優化進出口結構，出口市場多元化，推動企業「引進來」和「走出去」，加強市場信息服務等。

（二）影響中國大陸外貿出口量減少之原因

1.外部原因:美國次級房貸風暴所引發之國際金融危機，造成國濟經濟衰退及國際股市下跌，使國際消費市場疲軟，而對中國大陸出口商品需求銳減。

2.內部原因:中共近年來致力於調整經濟發展結構，希望能將經濟由「出口導向」轉為「內需導向」，以避免經濟發展失衡。在出口政策面，為避免外貿順差過大引發貿易夥伴反彈，採取緊縮性出口政策，逐年調整其出口補貼政策及人民幣匯率，其中調降出口退稅率（美國及墨西哥等國於 2007 年透過 WTO 爭端解決機制控訴中國大陸進行非法出口補貼。WTO Dispute Case DS358,DS359）及人民幣升值（外匯市場人民幣對美元匯率中間價於 2008 年 4 月 10 日首度「破 7」，為 6.9920 元人民幣兌換 1 美元。以 2005 年匯改前的人民幣對美元比價 8.27651 計算，目前人民幣對美元累計升值超過 18%，削弱中國大陸出口商品國際競爭力。新華社，2008.2.12）等政策因素直接影響出口匯差及利潤；而加工貿易限制（企業進行加工貿易限制類商品時要繳納保證金，以避免加工產品流入中國大陸市場），及原料、工資上漲等資金因素，使出口產業資金調度困難、利潤空間被擠壓（因中國大陸廠商生產成本增加，以致低價國際訂單流至他國生產），導致出口量減少。

（三）中共中央近期對「提振出口」相關政策措施

1.提高出口退稅率:自 2008 年 12 月 1 日起，中國大陸進一步提高部分勞動密集型產品、機電產品和其他受影響較大產品的出口退稅率（此次調整範圍為全部出口產品的 27.9%，這是自今年 8 月份以來第 3 次調整出口退稅率。新華社，2008.12.12），提高的幅度從 4 到 8 個百分點不等；部分紡織品及服裝的出口退稅率亦由 11% 調升至 14%（紡織品出口退稅率於 8 月及 11 月分 2 次上調 3 個百分點，可使紡織出口企業在年內減虧 80 億元人民幣左右。新華社，2008.11.11；新華社，2008.12.6），其密集程度前所未有，並與先前降低此類產品的出口退稅率形成鮮明對比。

2.降低或取消部分商品出口關稅：為因應國際市場需求減少及國際產品價格調降，中共國務院決定調降或取消部分鋼材、糧食及化工原料之出口關稅（2008年11月13日發布通知，自2008年12月1日起取消部分產品的出口關稅或特別出口關稅，主要包括冷熱軋板材、帶材、鋼絲、大型型鋼、合金鋼材、焊管等鋼材產品；硝酸銨、硫酸銨等化工產品；玉米及雜糧等糧食產品，共計102項產品；並調降部分鋁材、小麥、大米等糧食產品關稅，共計23項產品）。取消部分鋼材出口關稅可刺激高附加價值鋼鐵產品之出口，而取消或調降部分糧食出口關稅可增加糧食出口，有助拉抬糧價，增加中國大陸農民收入（新華社，2008.11.15）。

3.調整加工貿易政策：中共商務部會同海關總署聯合發布公告（2008年第97號公告），暫停加工貿易限制類保證金臺賬「實轉」政策（即加工貿易企業進口限制類料件時，海關按應徵關稅和進口環節增值稅稅款等值收取保證金，企業須在規定的期限內加工出口並辦理核銷後再將保證金及利息予以退還，這將占用企業大量的流動資金）。根據中共商務部推估，此項措施將協助加工貿易企業減少占壓之保證金約185億元人民幣。實施保證金「空轉」後不僅對繳納保證金之企業有利，上下游企業同樣會受益，此項政策之調整可讓加工貿易業廠商資金週轉更加靈活。

4.取消部分產品出口配額限制：為刺激優質紡織品出口，中共商務部（2008年第91號公告）公布自2009年1月1日起取消全部蠶繭及部分蠶絲產品的出口配額許可證管理，企業報關出口不再需要申領出口許可證。

5.穩定人民幣匯率：中央經濟工作會議提出，2009年中共將保持人民幣匯率在「合理均衡水準上的基本穩定」。因胡錦濤已強調要維持外貿穩定成長，中國大陸在面臨主要出口市場經濟成長萎縮的情況下，是否會以匯率貶值作為因應手段，就成為各界關注的焦點。但在外貿順差及國際壓力下，人民幣未來仍應以維持匯率穩定為目標（中共在2005年匯改後，人民幣匯率改採「管理式浮動匯率制」，即採「一籃子貨幣」方式，不再緊盯美元，若美元升值而人民幣不跟進，人民幣則相對貶值；中國金融時報引述周小川：「人民幣匯率目前在合理均衡水平上保持基本穩定，不應大起大落」。路透社，北京，2009.2.4）。

（四）各地方政府提振出口措施

1.珠江三角洲地區提振出口措施：珠江三角洲地區聚集數十萬計外

銷型企業，近半年來海外市場逐漸萎縮，訂單大幅減少。珠江三角洲地區積極推出「救市」政策，協助企業渡過難關，且致力於經濟結構的轉型升級。此地區的提振出口方案包括提供企業專項貸款以推動加工貿易轉型升級、簡化出入境檢疫程序及優化出口市場結構。

2.其他地方政府之提振出口措施：為提振出口，大連市政府協助廠商辦理出口退稅，並提高退稅效率；雲南省政府則是透過優化出口商品結構，為出口商提供信息服務，提高出口商應變能力，並協助推動加工貿易轉型升級。有關各省市提振出口措施，擇要整理列表如下：

省市區	各地方政府提振出口措施
廣東省	安排專項資金對新興市場的有成長性的企業給予出口退稅補償，並與香港聯手推進加工貿易轉型升級，對內銷納稅大戶以及創立內銷品牌的企業進行資金獎勵。提高進出口業務運輸效率，並降低運輸成本（中國新聞社，2008.11.18）。
東莞市	市政府設立 10 億元人民幣的專項資金，鼓勵和資助加工貿易企業轉型升級；同時斥資 10 億元，設立融資支持專項資金，緩解重點中小企業和加工貿易企業融資難問題；鼓勵和幫助外商投資企業創立品牌，開展內銷等（新華社，2008.11.13）。
深圳市	由市長許宗衡掛帥的工業貿易百人調研服務小組分頭「走家串戶」，深入全市 200 多家重點企業調研、現場服務，提供優化政府服務、促進產業發展的 28 條措施，幫助企業解決難題，最大限度減少外部環境對企業的不利影響（新華社，2008.11.13）。
江蘇省	提供 5 億元支持重點企業自主創新及產業升級（江蘇省人民政府網站）。
福建省	出入境檢驗檢疫部門對出口農副產品實施檢驗檢疫收費減免措施，即在確保安全前提下，盡可能減少檢測項目，降低企業成本，協助福建食品農產品出口（中國新聞社，2008.12.13）。
大連市	積極協助廠商辦理出口退稅，大連市國稅局開始實行徵退稅一體化管理模式，出口企業出口退稅可即時辦理。此外又制定出口退（免）稅人工審核規則，提高退稅效率，單證退稅審核時間由原來的 40 多天縮短到 20 天左右。
雲南省	提出一系列優化出口商品結構、轉變外貿增長方式的政策。昆明海關將發揮海關統計監測預警功能作用，主動跟蹤分析雲南省進出口動態，及時反映外貿經濟運行情況，為各企業經營提供信息服務，幫助企業提高應對市場變化的能力；積極支持雲南加工貿易和保稅業務發展，不斷提高企業利用外資水平，努力推動加工貿易轉型升級（中國新聞社，2008.12.13）。

（五）總結

1. 中共近年來因進行經濟發展結構調整，使中國大陸投資環境面臨轉變（例如出口退稅調降、人民幣升值、工資上漲及實施勞動合同法問題），以致不少加工貿易商轉往生產成本更低的國家設廠，加上金融風暴危機導致全球經濟衰退，使中國大陸出口量開始出現負成長。中國大陸近期對出口政策所作出

的調整（如調高出口退稅率、降低或取消部分產品出口關稅及配額限制措施），確實對勞力密集的傳統產業產生助益。但在面臨全球經濟通縮問題下，中共在未來除加強提振出口政策之力度外，應會以協助企業轉型升級為首要。

2.有關中共取消加工貿易類保證金措施確實對沿海加工出口廠商增加資金周轉彈性（尤其是加工貿易大省-廣東無疑是這項政策的最大受益者，2007年廣東省加工貿易企業繳納的臺賬保證金高達155億元），可舒緩廠商銀根緊縮及解決資金不足問題。

3.此次中國大陸出口成長趨緩主要原因，係受全球經濟衰退及國際消費力減弱之影響，即使出口產品因退稅或降稅而降低成本，但一些傳統產業（紡織、化工及家具業等）在面臨外部需求銳減，及國際市場價格競爭下，是否可達到提振出口之目標仍有待觀察。

中國大陸貿易依存度暨出口貿易依存度統計

年份	進口總額 (億元)	出口總額 (億元)	進出口總額 (億元)	國內生產總值 GDP (億元)	貿易依存度 (Exp + Imp/GDP)	出口貿易依存度 (Exp/GDP)
1990	2,574.3	2,985.8	5,560.1	18,667.8	29.78%	15.99%
1991	3,398.7	3,827.1	7,225.8	21,781.5	33.17%	17.57%
1992	4,443.3	4,676.3	9,119.6	26,923.5	33.87%	17.37%
1993	5,986.2	5,284.8	11,271.0	35,333.9	31.90%	14.96%
1994	9,960.1	10,421.8	20,381.9	48,197.9	42.29%	21.62%
1995	11,048.1	12,451.8	23,499.9	60,793.7	38.66%	20.48%
1996	11,557.4	12,576.4	24,133.8	71,176.6	33.91%	17.67%
1997	11,806.5	15,160.7	26,967.2	78,973.0	34.15%	19.20%
1998	11,626.1	15,223.6	26,849.7	84,402.3	31.81%	18.04%
1999	13,736.4	16,159.8	29,896.2	89,677.1	33.34%	18.02%
2000	18,638.8	20,634.4	39,273.2	99,214.6	39.58%	20.80%
2001	20,159.2	22,024.4	42,183.6	109,655.2	38.47%	20.09%
2002	24,430.3	26,947.9	51,378.2	120,332.7	42.70%	22.40%
2003	34,195.6	36,287.9	70,483.5	135,822.8	51.89%	26.72%
2004	46,435.8	49,103.3	95,539.1	159,878.3	59.76%	30.71%
2005	54,273.7	62,648.1	116,921.8	183,867.9	63.59%	34.07%
2006	63,376.9	77,594.6	140,971.4	210,871.0	66.85%	36.80%
2007	70,730.7	90,132.7	160,863.4	264,419.0	60.84%	34.09%
2008	77,442.8	97,632.2	175,075.1	300,670.0	58.22%	32.47%

資料來源：整理自中共國家統計局網站資料。

2006年-2008年中國大陸進出口統計表

年月份	出口總額(億美元)	上年同期出口金額(億美元)	出口增長率%(上年同期)
2006.1	651.3	507.3	28.4
2006.2	541.1	442.8	22.2
2006.3	780.2	608.5	28.2
2006.4	768.3	620.8	23.7
2006.5	730.7	584.2	25.1
2006.6	812.8	659.3	23.3
2006.7	803.0	655.3	22.5
2006.8	907.3	683.7	32.7
2006.9	915.8	701.5	30.6
2006.10	881.1	680.3	29.5
2006.11	958.3	722.0	32.7
2006.12	940.9	754.0	24.8
2007.1	865.7	651.3	32.9
2007.2	820.2	541.1	51.6
2007.3	834.1	780.2	6.9
2007.4	974.3	768.3	26.8
2007.5	940.7	730.7	28.7
2007.6	1,033.7	812.8	27.2
2007.7	1,077.3	803.0	34.2
2007.8	1,113.7	907.3	22.8
2007.9	1,123.1	915.8	22.6
2007.10	1,076.8	881.0	22.2
2007.11	1,176.5	958.1	22.8
2007.12	1,144.2	940.0	21.7
2008.1	1,095.8	865.9	26.5
2008.2	873.0	821.9	6.3
2008.3	1,089.0	835.6	30.3
2008.4	1,187.2	974.7	21.8
2008.5	1,205.3	940.7	28.1
2008.6	1,211.4	1,033.6	17.2
2008.7	1,366.1	1,077.1	26.8
2008.8	1,348.5	1,113.9	21.1
2008.9	1,364.3	1,122.9	21.5
2008.10	1,283.3	1,076.9	19.2
2008.11	1,149.9	1,175.2	-2.2
2008.12	1,111.6	1,144.2	-2.8

資料來源：整理自中共商務部網站資料。

五、中共針對西藏與新疆的反恐工作新趨勢

楊志恆博士主稿

中共的反恐工作新趨勢是比以前更強調用「軟實力」來因應，也比較重視中長期的效果。

在西藏與新疆這兩個恐怖活動集中地區，中共開始採取對話與合作方式，讓其在反恐的打擊武力的強化獲得國際社會的支持與合作。

（一）前言

中共的反恐工作，是其 4 大突發公共事件之中的社會安全事件之主要任務。對中共而言，由於反恐工作具有高度的政治敏感性，處置是否妥當，直接關係到國家的形象和政治聲譽，任何行動必須堅決服從政治需要的原則，決不能為了局部利益而犧牲全局利益，不能為了獲取眼前利益而損害長遠利益。特別是自北京奧運舉辦以來，針對西藏與新疆的反恐工作，還需要與國際的合作，以掌握國際恐怖組織的活動情報，預作部署。中共將在 2010 年舉辦上海世界博覽會，屆時世博會勢必又成為西藏與新疆分離主義組織利用的焦點，對中共而言，國際協調與合作更顯需要。

（二）「軟實力」因應西藏的恐怖分離主義運動

中共認為發生在去(2008)年的 3 月 14 日的拉薩打砸搶燒事件，是達賴喇嘛集團企圖利用特殊時期挑起事端，以破壞北京奧運會讓國際社會抵制為目的（國際問題研究，2008 年第 4 期）。由於長期以來國際社會相當關心西藏的人權問題，因此，中共如果處理不當，有可能會引發部分歐美重視人權的國家抵制奧運。針對西方國家重視西藏人權，中共的策略有 2：一是中央政府對西藏自治區的社會經濟發展給予特別的關懷，在財政、稅收、金融等方面實行特殊的優惠政策，在資金、技術、人才等

方面提供大力支持。根據統計到 2007 年西藏農牧民人均收入為 2,788 人民幣，比全國平均高出 7%（國際問題研究，2008 年第 4 期）。二是與西方國家展開人權對話，尤其是藏青鐵路開通後，國際人士到西藏旅遊數量大增，媒體的報導也增加，使得這個原本是封閉的地區逐漸向國際開放。在人權方面，中共也不再忌諱與美國或聯合國人權組織對話。中共現在採取的策略是，強調「藏獨」的本質是復辟的政教合一政體，將使得西方國家關注的西藏人民信仰自由更沒保障（國際問題研究，2008 年第 4 期）。事實上，這兩項工作在去年北京奧運會前就已經積極展開，也大幅地降低國際社會以西藏人權為理由而抵制奧運的合理性。

（三）「國際合作」因應新疆的恐怖分離主義活動

隨著中共在國際事務的影響力提升，國際恐怖組織也把焦點逐漸轉移到中共的國際表現；另外，在中國大陸內部也隨著經濟發展，社會逐漸多元化，人民的維權意識提高，中共當局要干涉人民生活也必須有法律依據。這些環境因素的變遷相對上使得恐怖主義活動有較大的活動空間，特別是在新疆地區，對中共社會安全保障之挑戰也越來越嚴峻。中共因應新疆恐怖分離組織如「東突」組織的策略，除了與「上海合作組織」成員國的反恐合作外，最近中共向土耳其、德國等國施加外交壓力，也使得「疆獨」組織活動有所收斂（現代國際關係，2008 年第 10 期）。不過，中共也在懷疑「東突」的勢力已經向美國靠攏，「美國維吾兒人協會」就位在白宮一街之隔，「東突流亡政府」成立的地點就在美國國會大廈（現代國際關係，2008 年第 10 期）。美國打擊恐怖主義活動主要對象是賓拉登、蓋達組織，過去「東突」與他們的關係非常密切，美軍俘虜的恐怖份子關在關達那摩監獄的，也有「東突」成員。現在他們被釋放後已經向美國靠攏，而以美國目前是尋求與中共反恐合作的情況而言，是不至於支持「東突」的恐怖活動，但中共懷疑美國也想利用「東突」來牽制中共的崛起。因此，未來加強與美國的對話將會是對付「疆獨」重要的反恐工作項目。

另外，由於「疆獨」的恐怖活動手段是有使用武力，可以說是一種非戰爭性的軍事行動，因此，中共除了加強國際反恐合作外，也不斷地強化「新疆建設兵團」的打擊反恐工作能力。2008年7月中旬起，新疆兵團即在該兵團第8師駐地石河子市展開「軍墾-08」反恐演習，以壓制「東突」組織在奧運會期間的活動。最近，中共在伊犁哈薩克自治州伊寧市舉行由公安、武警、消防等多個安全部門參與的聯合反恐處突實戰演練，反偷襲、反劫持、反爆炸、反縱火是此次演練的主要內容，展現中共反恐部門在擒敵技術、解救人質、爆炸物品檢查和排除、暴力犯罪現場控制、綜合查緝、城市公交車輛反劫持、滅火救人的能力（人民日報，2009.1.17）。

（四）結語

整體而言，中共的反恐工作新趨勢是比以前更強調用「軟實力」來因應，也比較重視中長期的效果，以及最終根本解決恐怖主義活動在中國大陸的勢力。「軟實力」本身也是一種實力（Joseph S. Nye, Jr., *Soft Power*, 2004），特別是在西藏與新疆這兩個恐怖活動集中地區，中共不再故步自封，開始採取對話與合作方式，讓其在反恐的打擊武力的強化獲得國際社會的支持與合作。事實上，根據最近幾年的經驗顯示，中共政府多一點與國際社會在反恐工作對話、合作、接軌，就能窄化境內恐怖組織與國際恐怖組織接軌、合作及活動空間。因此，為了順利舉辦即將來臨的上海世界博覽會，強化這方面的反恐工作更應該是中共當務之急才是。

六、中國大陸社會保障問題

臺北大學王信賢副教授主稿

在龐大政治體制與利益結構改變下，各類社會保障政策的推動有其難度，且成為社會底層反對地方政府的依據。

當前中國大陸諸多社會問題都在經濟持續大幅成長的前提下被掩蓋，一旦經濟成長趨緩，將使各種社會問題嚴重化。

改革開放 30 年以來，中國大陸經濟成長確實獲得極佳的成績，此種「成長中心」導向的運作模式基本上就是「讓一部份人、地區先富起來」，也因此而犧牲了「另一部份人、地區的權益」，這種傾斜的政策使得中共正面臨一連串社會問題的挑戰。因此，從中共「十六大」以來，各種包括「全面建設小康社會」、「科學發展觀」、「建設社會主義新農村」、「構建和諧社會」、「以人為本」等宣示都是針對此而來，而在「十七大」政治報告中，更首次出現「加快推進以改善民生為重點的社會建設」的標題。其中，社會保障政策則成扮演解決各類社會問題的「安全網」與「減震器」角色。

（一）社會問題與保障政策

目前中國大陸社會問題層出不窮，主要包括：貧富差距嚴重、「三農」（農業、農村、農民）、農民工、「三難」（看病難、讀書難、就業難）、環保問題、公共衛生與食品安全，前述各種社會問題的擴大化與具體化，幾乎都集中在群體抗爭的出現，其中包括農民、勞工（含下崗職工）、民工、性別、環保、宗教、種族、學生與退伍軍人等等的社會抗爭，不一而足。根據中共官方統計，2006 年以來，未經批准的群體遊行、示威、集會活動每年幾乎都超過 10 萬件，平均 1 天發生近 300 件集體抗爭事件。面對此，中共「雙管齊下」，一方面是透過軍警公安等強硬鎮壓的手段，另一則是期望經由各種社會保障政策的推出以緩解社會矛盾。上述問題中，目前對一般社會生活最立即而明顯的影響莫過於醫療、失業以及養老保障等問題：

首先就醫療而言，根據官方統計，中國大陸人口占世界的 22%，但醫療衛生資源僅占世界的 2%；在中國大陸每年有接近 48.9% 的人應就診而未就診、29.6% 的人應住院而未住院；中國大陸藥品費用占全部衛生支出的 52%，遠高出一般國家的 15% 至 40%。因此，近年來中國

大陸媒體與學者一再提出「看病難」的沈重呼籲。此外，根據各種關於中共衛生保健制度的調查報告（其中包括聯合國開發計畫署以及中共國務院發展研究中心）均顯示，近年來中國大陸的醫療改革並不成功，醫療體制並沒有幫助到最應該獲得幫助的群體，尤其是農民。中國大陸城鄉醫療照顧存在極大的落差，根據中共衛生部統計，在衛生費的分配中，農村僅占 22.5%，城鎮占 77.5%，亦即占全國人口 2/3 的農村居民所花費的醫療費用，不到城市居民的 1/3。

再者，就失業問題而言，當前中國大陸失業人口主要可分為 3 大群體，國有企業下崗職工、進城的農民工以及大學畢業生。由於新「勞動合同法」的實施，再加上全球金融海嘯的襲擊，首當其衝的便是失業問題，因此，中共當局一方面要消弭城市因失業率暴增，造成抗議、示威天天上演的局面，另一方面又擔心因失業而返鄉的農民工對農村社會的衝擊。目前大約超過 1 千萬農民工「提前返鄉」，此些農民工再加上「失地農民」將使中國大陸農村問題更加嚴峻。此外，另一個失業的來源為大學畢業生，根據中共官方估計，今年大學應屆畢業生加上去年未就業的大學畢業生，總數超過 700 萬，而即使中國 2009 年能「保八」，也只能提供約 800 萬個就業崗位。大學生就業則不僅僅關係到「餬口」，且關係到社會公平，因為教育就是社會底層向「上」流動的主管道，對社會底層人群而言，子女有希望，他們就不會絕望。如果大批普通家庭發現對子女高昂的教育投資換來的是「畢業就失業」的結果，其衝擊可想而知。此外，2008 年是中國大陸國有企業政策性破產的最後一年，下崗或失業人員比往年增多不可避免。

最後則是「養老」問題，根據官方統計，中國大陸 60 歲以上人口占總人口的比重已經超過 10%，按國際標準，中國大陸已經開始進入老齡化社會。與先進國家相較，中國大陸的老齡化具有規模大、速度快與負擔重的特徵，而人口加速老齡化導致城鎮養老負擔將大為增加，醫療費用將隨之加重，再加上「一胎化」政策的實施，使得每個中青壯在職人員的負擔更加沈重。而中國大陸整體經濟程度仍距離先進國家有一大段差距，就要解決此問題將更加困難。近來中國大陸基

本養老保險基金的支付壓力越來越大，中共也將法定退休年齡延後，以減輕「白色浪潮」對社會養老的壓力。

針對前述問題，中共的社會保障政策方向包括：農村最低生活保障的建立、城市居民基本醫療保險啟動、失業保險促進再就業、農村養老保險制度和失地農民社會保障、新型農村合作醫療、普遍建立醫療救助制度以及農民工社會保障權益的維護等。

（二）社會保障困境

從 2006 年 10 月中共召開「十六屆六中全會」所提出的「構建和諧社會」以來，其直指「建立覆蓋城鄉居民的社會保障體系」的政策目標，並指出到 2020 年時實現人人享有社會保障。雖然官方一再強調，諸多社會保障政策已逐步落實，但我們仍可發現以下問題：

1. 社會保障的「城鄉差距」仍巨大：中國大陸城鄉二元結構向來是觀察中國大陸不可忽視的面向。以實質收入而言，城鄉差距已擴大為 1：3.2；若將各種福利性補貼等非貨幣因素計算在內，其間的差距將超過 1：5。此外，在社會保障上亦是如此，目前中國大陸廣大的農村地區依然無法納入統一的社會保障體系中。以目前社會保險制度中「覆蓋面」最廣的基本養老保險制度來看，參加該制度的職工約為 2 億人，其中多為城鎮從業人員，農村勞動者幾乎都沒有養老保險。1 億多喪失勞動能力的農村老人沒有養老保障，其他社會保險險種的覆蓋面更低，而前述的醫療資源亦復如此，不僅不同級別享受的醫療保險是有差異的，持同一張「醫保卡」出了城就無法使用。

2. 地方執行力度與資源排擠：對地方政府而言，「社會保障」就是一種負擔。針對此，中共雖一再強調「服務型政府」，但就地方政府看來，與之前「建設型政府」是「賺錢」的政府不同，「服務型政府」是「花錢」的政府。更關鍵的是：「錢從哪裡來？」、「對地方而言，沒 GDP 怎麼搞服務？」1993 年的「分稅制」，形成「倒三七」格局，僅解決中央與省一級的問題，省以下的問題並沒獲得解決，縣鄉兩級承擔了近 70% 的服務，在財政上卻僅占 30%。換言之，地方政府的執行

力度會是關鍵。且各項政策均需要極為龐大的資源，在全面推進的同時，必將造成資源排擠，導致成效不彰。

3.部門利益衝突：在依然是不完全競爭市場的中國大陸，官僚部門是最大的利益團體，相關部門在鞏固自身的「勢力範圍」後，為獲得更多的利益，往往會將勢力延伸至其他部門，進而產生利益衝突。以醫療衛生改革為例，雖說從管理主體上是衛生部門，但缺少其他部門的支持將會面臨巨大困難，按現行中共行政機構體系，與衛生相關的部門，少則有衛生部、國家發展和改革委員會、人力資源和社會保障部、國家食品藥品監督管理局等，多則有十幾個部委，如財政部、教育部、農業部等。其中，衛生部門及人力資源和社會保障部門由於主管著兩大衛生資源—醫療機構和醫保基金。此都會影響各類社會保障政策的推進。針對此，中共近來進行「大部門體制」的改革，但我們認為，「社會保障」制度建構的關鍵不在社會，而是政治，包括官員貪腐以及政策執行，受到以官僚部門為核心的分利集團，和條條塊塊間的競爭所阻礙，光從經濟與社會層面著手能否解決真正的問題，不無疑問。

4.社會組織力量過於薄弱：一般而言，各類民生、社會議題的解決，僅透過政府部門依然有限，也必須與民間力量進行結合。然而，當前中國大陸社會組織的發展依然受制於「社會團體登記管理條例」中，包括雙重管理體制、分級管理制度、非競爭原則以及層級秩序等的制約，距離所謂的「市民社會」仍有一大段距離。相對於 80 年代初期所出現的「鳥籠經濟」，目前社會組織的現狀似乎可稱為「鳥籠社會」(birdcage society)。就此而言，中共一方面期待社會組織能協助政府解決經濟社會問題，但另一方面又對「組織性」的團體有所忌憚，進而影響社會組織所能帶動的活力與民眾參與。

(三) 結語

就胡溫政權執政 6 年以來，明顯的政策趨向是以照顧社會弱勢為主，但在龐大政治體制與利益結構改變下，不但各類社會保障政策的

推動有其難度，中共中央推出「以人為本」的政策取向，反而提供社會底層反對地方政府的依據。當前中國大陸諸多社會問題都在經濟持續大幅成長的前提下被掩蓋，一旦經濟成長趨緩將使各種社會問題嚴重化。若出現社會議題的「串連」，將會使問題更加難以收拾。且值得關注的是，2009年適逢「五四運動」90周年、中共建政60周年、「六四天安門事件」20周年，這不僅代表2009年的敏感性，我們也觀察出上述事件的核心關懷皆為「公民權」與「人權」，相信這也將是中共國家與社會相互爭奪的「陣地」。