

港澳情勢

一、政治面

◆ 香港行政長官發表任內第四份施政報告

香港行政長官梁振英於1月13日發表任內第四份施政報告。報告以「創新科技、改善民生、促進和諧、繁榮共享」為題，大篇幅談及「一帶一路」及「創新科技」。據香港大學之民調顯示，該報告滿意率僅19%，不滿率達39%，評分僅41.1分，為自1999年設立評分以來之最低分。泛民批評此報告未提及「一國兩制」、陸港矛盾及行政立法關係等核心問題，針對扶貧、安老及醫療政策等議題亦欠缺實質內容。(信報、明報，2016.1.14)。

◆ 立法會新界東選區議員補選順利舉行

香港立法會新界東選區於2月28日進行補選，投票率為46.1%，約43.4萬選民投票，結果由公民黨候選人楊岳橋以160,880票(得票率37.19%)當選，民建聯候選人周浩鼎及本土民主前線候選人梁天琦，分獲150,329票(得票率34.75%)及66,524票(得票率15.38%)。傳媒分析倡議本土主義之梁天琦得票超乎預期原因包括：不滿大陸與港府之施政、不滿傳統泛民政黨之消極作為、表達要泛民主派交棒給青年之要求、對本土意識之支持(明報、香港蘋果日報、信報，2016.2.29)。

◆ 各界關注香港銅鑼灣書店人員失蹤事件

香港銅鑼灣書店股東及員工，包括呂波、林榮基、張志平、桂民海(在香港以桂敏海之名示人)及李波等5人於2015年10月14日至12月30日期間陸續於大陸深圳、東莞，以及泰國、香港等地失蹤。由於該書店以販賣大陸禁書聞名，輿論質疑渠等失蹤與大陸情治單位有關。香港警方於1月3日表示，已與大陸公安部門聯繫詢問，惟尚未獲回應。直至1月4日起，失蹤人員以親筆信致送家屬，或在大陸電視上現身認罪，才證實渠等因「從事非法經營」或「協助調查」在大陸(大公報，2016.3.1、文匯報，2016.1.29、星島日報，2016.1.27、信報，2016.1.18、明報，2016.1.6、星島日報，2016.1.4)。

香港民眾發起遊行，向香港中聯辦抗議大陸人員跨境拘捕和調查港人，違反基本法第22、28條有關香港自治與人身自由的規定，並損害出版、言論自由(香港蘋果日報，2016.1.11)。香港信報以社評批評大陸執法人員在香港肆無忌憚捉拿誤踩政治禁區之異見人士，讓「五十年不變」的承諾淪為空談(2016.1.4)。香港立法會主席曾鈺成要求港府向大陸「中央」反映，大陸相關部門對此事件不回應說明，已嚴重威脅港人對「一國兩制」的信心(香港經濟日報，2016.1.11)。大律師公會主席譚允芝指出，本事件是香港移交以來最令人憂慮的事，足讓國際合理認為香港「一國兩制」已出現問題(香港蘋果日報，2016.3.25)。

泛民主派及建制派立法會議員亦齊聲表示，不能容許大陸跨境辦案，並質疑港府與大陸相關部門聯繫機制的運作成效（[信報·明報](#)，2016.1.5）。香港特首梁振英召開記者會聲明，「只有香港的執法人員有權在香港執法，香港以外的執法人員是無權在香港執法。如果在香港執法的話，是違反香港基本法」（[港府新聞公報](#)，2016.1.4）。

失蹤人士李波、桂民海分具英國、瑞典籍身分，令英、瑞兩國高度關切兩人下落。英國外相訪陸期間，在與大陸「外交部長」王毅的共同記者會上，指責失蹤事件是「令人震驚地違反『一國兩制』、香港基本法與『中英聯合聲明』」。瑞典外交部長則表示，「非常嚴肅看待」桂民海被帶走的事件，並持續對大陸提出讓瑞典駐陸人員與桂氏會面之要求。本事件引起國際高度關切，合計英、美、瑞、歐盟等國際社會陸續發表逾16次的聲明，重點包括關切李波等人的下落、質疑大陸違反在港實施「一國兩制」承諾、跨境執法違反國際規範、未經審訊被迫透過媒體認罪違反人權等。

◆ 香港年輕人撰文或成立政黨表達自決意識

香港大學學生會刊物「學苑」3月13日公布「我們的二〇四七」文章，批評傳統泛民主派主張的「民主回歸論」在「占中」運動後已宣告失敗，並提出3個訴求包括：香港成為受聯合國認可的獨立主權國家；建立民主政府；全民制定香港憲法。

學生團體「學民思潮」領導人黃之鋒表示，會聯同學界、文化界及學者等人籌組新政黨參加今年9月立法會選舉，並將在未來10年間推動公投，由港人決定2047年是否希望香港脫離大陸（[明報](#)，2016.3.16）。另在「占中」運動時期成立的論政團體「常識」成員，3月28日宣佈成立「香港民族黨」，主張香港獨立、支持和參與一切有效的抗爭、廢除基本法。惟港府拒絕其註冊（[明報](#)，2016.3.29）。

大陸「國務院港澳辦」發言人稱成立「港獨」組織的行為，危害「國家」主權和安全，已嚴重違反憲法、基本法和現行有關法律，相信港府一定會「依法處理」（[信報](#)，2016.3.31）。港府隨即回應，「港獨」言行違反基本法，將「依法處理」（[港府新聞公報](#)，2016.3.30）。惟多名法律界人士認為，單純提出「港獨」主張，在現行法律下無刑事責任，並指基本法亦保障言論自由（[明報](#)，2016.3.31）。

◆ 澳門民主派社團「新澳門學社」人事變動引發關注

新澳門學社為澳門最重要的民主派社團之一，在2013年澳門立法會選舉之後，內部主張積極參與社運之「少壯派」與議會路線之「元老派」紛爭不斷，導致創社元老之一的立法議員區錦新於1月底宣布退出。現任學社理事長鄭明軒受訪時，感謝區錦新自學社創立以來的付出和貢獻，強調事件已告一段落，希望放下紛爭（[澳門日報](#)、[濠江日報](#)、[新華澳報](#)、[正報](#)、[華僑報](#)，2016.2.4）。該學社在90年代成立後的發展策略是走議會路線，事

件引發媒體關切是否影響其明年立法會選舉部署。鄭明軒強調，學社一定會為明年選舉做好準備，並將繼續走議會路線，監督政府施政及議會的工作，惟亦將與社區大眾建立關係，期望未來能做到「分進合擊」（[華僑報](#)，2016.2.4）。

◆ 澳門政府公布新任海關關長人事案

澳門海關前關長賴敏華於2015年10月30日身亡，各界懷疑與澳府反貪行動有關，惟未獲證實。澳門檢察院於今年1月確認賴氏為自殺並結案，但未披露自殺原因。海關關長暫由保安司長黃少澤代理，澳門社會對懸空的關長一職甚為關注。2月20日澳府正式公布，大陸國務院已任命黃有力接任新關長。黃氏原任職於民政總署，並非保安部隊出身，惟崔世安強調該人事係經過慎重、全面考察後所決定（[澳門商業電台](#)，2016.1.18，[澳門日報](#)，2016.1.19、2.21、[論盡媒體](#)，2016.2.20）。

二、經濟面

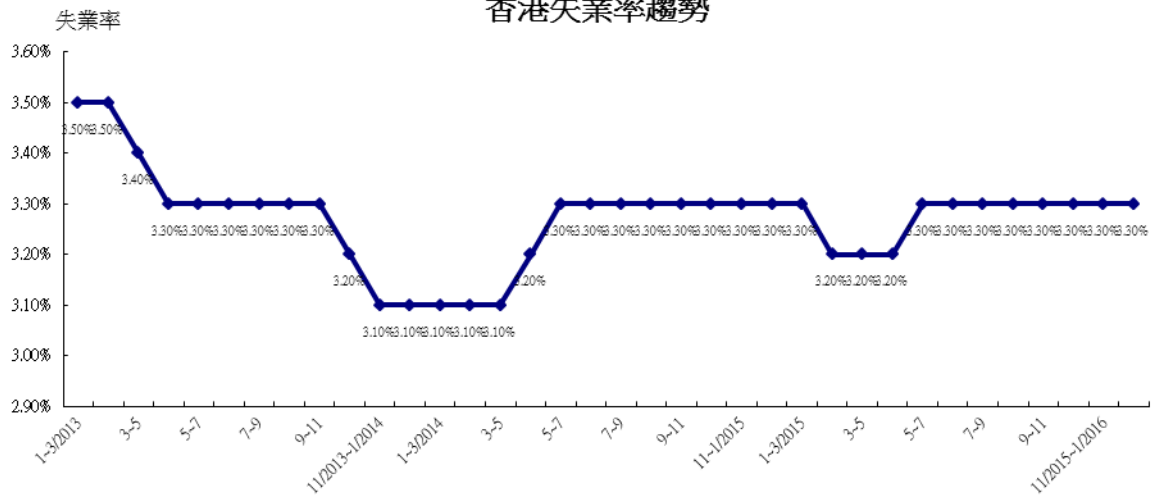
◆ 香港2015年經濟成長2.4%

香港2015年第4季經濟成長1.9%，全年經濟成長為2.4%，此為連續第4年低於過去10年3.4%的平均增幅。據港府統計，2015年香港的貨物出口、零售業銷售貨量、服務業及訪港旅客人數均下跌，經濟成長的主要動力為內部需求。港府預估，2016年香港之整體出口和訪港旅客人數跌勢可能加劇，預測2016年經濟成長為1%至2%，低於2015年的增幅（港府2016-2017財政年度政府財政預算案，2016.2.24）。

在就業方面，港府表示，2015年失業率維持在3.3%的低點，港人工資及收入普遍獲改善。2015年12月至2016年2月經季節性調整的失業率為3.3%，與前期（2015年11月至2016年1月）相同。港府指出，勞動市場大致平穩，惟短期就業前景仍受全球經濟成長緩慢及旅遊業疲弱所困擾（港府2016-2017財政年度政府財政預算案，2016.2.24、港府統計處新聞稿，2016.3.21）。

在物價方面，由於經濟成長趨緩，香港通貨膨脹連續4年下降，2015年綜合消費物價指數上升3%。2016年2月綜合消費物價指數上升3.1%，較同年1月的2.7%升高。港府預測，由於全球通貨膨脹壓力下降，進口物價應會繼續受控，而欠佳的經濟形勢及租金成本壓力削減料會制約成本的上升，短期內物價上漲之風險有限（港府2016-2017財政年度政府財政預算案，2016.2.24、港府統計處新聞稿，2016.3.21）。

香港失業率趨勢



資料來源：港府統計處

◆ 港府財政預算案推 388 億紓困措施

港府財政司司長曾俊華於 2 月 25 日發表財政預算案，推出近 388 億元紓困措施，包括寬減稅項、差餉；提高免稅額；向弱勢社群提供援助計畫等。惟取消代繳公屋租金，公屋居民對此感到失望，並批評預算案傾向中產人士。亦有人士批評港府未嘗試透過財政預算案解決深層次矛盾，在紓解民困方面仍有不足。香港大學民調顯示，港人對預算案反應正面，但相對於去年同期進行的即時調查，滿意率下跌 9%，反對率上升 2%，評分下跌 3 分(文匯報、星島日報，2016.2.26)。

◆ 香港連續 22 年居最自由經濟體

美國傳統基金會發表 2016「經濟自由度指數」報告，在 180 多個國家及地區中，香港總分為 88.6，連續 22 年名列全球最自由經濟體，但評分下跌 1 分，主要因廉潔得分再度下跌。報告亦指出北京持續削弱香港司法及立法會權力，並干預經濟，擔心大陸終將破壞法治(明報，2016.2.3)。

◆ 訪港旅客人數全球 6 連冠

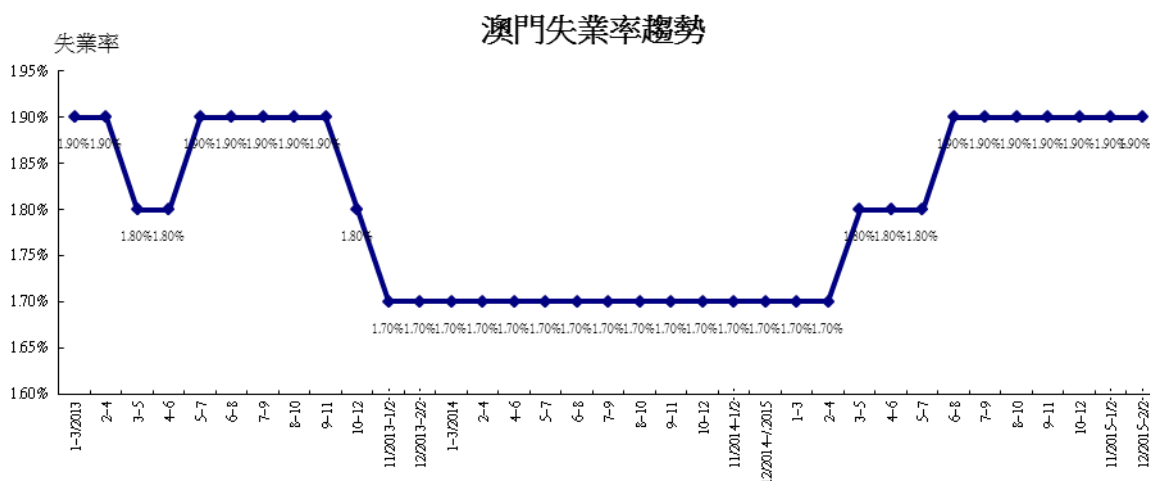
國際市場研究顧問 Euromonitor 最新發表全球百大最多旅客城市排名，香港以 2,770 萬旅客人次，連續第 6 年成全球最多旅客城市。該研究顯示，香港第 6 年成為全球最多旅客城市之冠，旅客人次達 2,770 萬，按年增長 8.2%，大幅拋離排第 2 位、旅客人次為 1,730 萬之倫敦。第 3 名為新加坡，曼谷則跌至第 4 位，巴黎排第 5，澳門及深圳分別排第 6 及第 7。不過，該研究亦指出，雖然香港成為全球旅客最多的城市，但提醒香港弱項是過於依賴陸客，隨着陸客越漸富裕，能選擇之旅遊地點將越多及越遠(香港蘋果日報，2016.1.30)。

◆澳門 2015 年經濟負成長 20.3%

據澳門政府統計，2015 年第 4 季經濟成長為-14.4%，全年經濟成長則為-20.3%。2015 年經濟收縮主因服務出口持續不振，與 2014 年相較下跌 26.8%；其中博彩服務出口大幅減少 33.4%、其他旅遊服務出口下跌 11.6%(澳門統計暨普查局新聞稿，2016.3.3)。澳門政府經濟財政司司長梁維特表示，澳門博彩業正經歷深度調整，對經濟成長形成明顯影響，但澳門財政依然穩健，公共收支仍有盈餘，此次調整令澳門各界更深刻感受到經濟適度多元發展的必要性和重要性(澳門日報，2016.3.4)。

在就業方面，據澳門政府統計，2015 年 12 月至 2016 年 2 月失業率為 1.9%，與上一期(2015 年 11 月至 2016 年 1 月)相同(澳門統計暨普查局新聞稿，2016.3.29)。澳門經濟學者表示，經濟雖步入調整期，但失業率得以維持，不致大幅增加，相信與政府收緊外僱來澳政策有關(澳門日報，2016.3.30)。

在物價方面，澳門 2016 年 2 月綜合消費物價指數上升 3.88%，略高於 1 月的 3.81%，升幅主要由外出用膳收費、車位及住屋租金和蔬菜價格上升所帶動(澳門統計暨普查局新聞稿，2016.3.21)。



資料來源：澳門政府統計暨普查局

三、社會面

◆ 香港旺角發生警民衝突事件

港府食物環境衛生署於 2 月 8 日晚間至旺角砵蘭街進行取締行動，與「本土民主

前線」成員發生衝突，香港警方獲報到場支援，群眾隨後於旺角一帶街巷上焚燒雜物，向警方投擲路磚、垃圾桶等物。期間有員警鳴槍示警引發騷動，未有人員遭槍擊，但多名記者遭群眾或警方毆打受傷。警方於9日上午強力驅離群眾，完成清場。

香港特首梁振英在2月9日上午會見傳媒並將事件定調為「暴亂」。大陸外交部發言人洪磊2月11日表示，事件是由「個別本土激進分離組織為主策動的暴亂事件」。香港中聯辦主任張曉明亦強烈譴責「激進分離勢力」更趨暴力化，甚至帶有「恐怖傾向」（信報，2016.2.15）。建制派傳媒、政界、社團譴責暴亂事件破壞香港法治，並發起遊行支持警方（大公報、文匯報，2016.2.15、2016.2.10）。民主黨、公民黨、新民主同盟表示遺憾及譴責暴力，並要求港府檢討失去管治威信的原因（明報、信報，2016.2.10）。「占中運動」興起的青年組織，以及香港大學、中文大學等10所大學學生會均發表聲明批評警方濫權導致事件失控（香港蘋果日報，2016.2.10、2016.2.11）。近30名學者發起網上公開聯署行動，要求政府就事件成立獨立調查委員會，公民黨及民主黨表示支持，惟港府不表認同（明報，2016.2.15）。

美國傳媒「VICE NEWS」於2月9日以「魚蛋革命」（fishball revolution，魚蛋為魚丸之粵語）稱此事件，隨後各國傳媒沿用。美聯社指港人與政府互不信任的情況愈趨嚴重，最終引發香港自「占中」以來最嚴重暴力事件。英國天空新聞（sky NEWS）報導指出，示威者稱對北京增加對香港的干預感失望，並對北京拒絕在政改方案上讓步感憤怒（香港蘋果日報，2016.2.10、2016.2.9）。

◆ 民調顯示港人對香港近期發展感到不安

香港大學在2月中旬之調查顯示，5項核心社會指標「自由」、「法治」、「繁榮」、「民主」及「安定」平均評分全線下跌。其中「安定」指標由去年7月的6.6分，暴跌0.76分至僅5.84分，是自2003年7月以來的新低。「繁榮」指標亦由6.66分，顯著下跌0.21分至6.45分，創2004年10月以來新低。而7項非核心社會指標方面，亦有5項評分下跌，其中「治安」指標由去年7月的7.44分，暴跌0.65分至6.78分，為2003年10月以來新低。城市大學學者宋立功表示，對於「安定」及「治安」指標評分暴跌不感意外，尤其是早前發生旺角事件，令社會瀰漫不安情緒，促請港府正視及回應外界質疑，打破當前政治、經濟與社會僵局（東方日報，2016.2.24）。

◆ 澳門檢察院前檢察長何超明被揭發任內涉貪

2月26日澳門前檢察院檢察長何超明遭澳門廉政公署人員拘捕。據悉渠涉嫌在位時利用職權串通私營公司負責人，將檢察院工程判給該公司從中獲取利益。這是澳門歷來第二高級的官員涉貪被捕，僅次於前運輸工務司司長歐文龍。何超明涉嫌在2004年至2014年間，將檢察院工程或服務高價判給指定公司，金額達1.67億澳門元，而

何超明從中獲利不少於 4,400 萬元。其行為觸犯《刑法典》詐騙、在法律行為中分享經濟利益、濫用職權、偽造文件等罪(澳門日報, 2106.2.28)。

四、國際面

◆ 英國下議院重提調查香港「一國兩制」

英國下議院外交事務委員會主席、執政保守黨議員布隆特，建議國會針對與大陸近年經濟關係愈加緊密後，對維護大陸人權及香港事務有何具體影響展開調查。媒體指出，事件勢涉及香港銅鑼灣書店人員失蹤事件，英國政府有意將香港問題重新提升至國會層面討論。惟媒體亦指出大陸勢將強硬回應。兩年前，時任外交事務委員會主席奧塔韋 (Richard Ottaway)，曾表明準備帶隊到港調查「中英聯合聲明」公布 30 年後香港的最新各方情況，但大陸方面不讓渠等以此為由入境香港(南華早報, 2016.1.10)。

◆ 美國國會發表聲明關注香港民主進程

美國「國會及行政當局中國委員會」2月26日發表聲明，對香港近期事態發展表示關切，並將密切關注香港對「占中」運動中學生領袖黃之鋒及其他主要示威者之審判，並表示「這個審判無非是對那些敢於為自由和民主發聲的人的政治恐嚇，是令人很不安之趨勢」(美國之音, 2016.2.27)。聲明指會密切留意審訊進展，形容此案關乎香港是否擁有自由及「真正的自治 (true autonomy)」(大公報, 2016.2.29)。

港府回應稱，任何人士被拘捕及檢控均按香港法律進行，絕對不存在政治檢控，香港的檢控及審訊絕不容外國插手干預，對美國「國會及行政當局中國委員會」公開評論已經進入司法程序的案件，港府表示遺憾(港府新聞公報, 2016.2.28)。

◆ 香港清廉排名連跌 4 年至 18 位

「透明國際」組織公布 2015 年清廉指數，香港排名連續第 4 年下跌，在 168 個國家或地區之中，與日本及愛爾蘭並列第 18 位，評分指數則增加 1 分至 75 分(2014 年排第 17 位, 2013 年排第 15 位)。港府廉政公署承認近年數宗備受關注之案件或會影響受訪者對香港貪污情況之觀感，但強調整體評分上升反映香港貪污情況保持平穩，且個別前任高級政府官員及上市公司高層先後被起訴，正好彰顯香港反貪機制之成效(信報, 2016.1.28)。

◆ 國際評比香港局部自由

自由之家 (Freedom House) 與人權觀察組織 (Human Rights Watch) 分別發表年度報告。自由之家報告顯示，香港只屬局部自由地區，得 6.3 分，與菲律賓相若。雖然公民自由有較理想的 2 分 (1 分最自由, 7 分最不自由)，但政治權利只得較差的 5 分，不及鄰近競爭地區。

人權觀察組織年度報告指出，香港在外交及國防事務外，理應享有自治權，但北京正侵入香港人的政治參與權利、表達及集會自由。前年「占中」運動約1,000名被捕人士被以「非法集會和煽動他人參與非法集會」罪名起訴，但此法律不符合集會自由的國際標準。報告並指，對北京持批判立場的媒體去年屢受打壓，包括2015年1月壹傳媒創辦人黎智英家外被擲汽油彈；8月兩名襲擊《明報》前總編輯劉進圖的兇徒判刑時，其中一人承認收錢「教訓一下」劉進圖（[香港蘋果日報](#)，2016.1.29）。

◆ 香港簽署數項涉外經貿相關協定及安排

港府財經事務及庫務局局長陳家強1月18日與俄羅斯簽署全面性避免雙重課稅協定，港府表示，此標誌香港在與「一帶一路」沿線經濟體簽署協定的有關工作，取得成果。港府商務及經濟發展局局長蘇錦樑於2月11日與加拿大國際貿易部部長Chrystia Freeland簽署促進和保護投資協定，此為香港對外簽署的第18份促進和保護投資協定。香港海關關長鄧忍光於3月17日與馬來西亞海關關長Dato' Sri Khazali bin Haji Ahmad簽訂「認可經濟營運商計劃互認安排」，此為香港與其他國家簽訂的第6份相關之互認安排（[港府新聞公報](#)，2016.1.18、2.11、3.17）。

◆ 澳門與白俄羅斯簽署互免簽證協定

澳門政府與白俄羅斯於3月18日簽署互免簽證協定。協定生效後，持澳門護照或旅行證的澳門居民，可免簽證進入白俄羅斯，最多逗留30日。直至目前為止，共有122個國家或地區，同意給予澳門護照持有人免簽證或落地簽證待遇（[市民日報](#)，2016.3.19）。