

# 港澳情勢

## 一、政治面

### ◆ 2017 年香港特首選舉辦法遭否決

港府於 2015 年 6 月 2 日向立法會提交 2017 年特首選舉辦法草案（下稱政改方案），方案內容主要包括，提名委員會維持與現行選舉委員會相同的組成方式；增加「參選人」步驟：如果獲得 1/10(120 人)的提名委員會委員記名支持，即可成為參選人，但須再獲得提委會過半數委員(600 人)提名，才可成為候選人；採用相對多數決：經提委會提名的 2-3 位候選人，交由全民透過 1 人 1 票，以相對多數決方式選出特首。

香港立法會在 6 月 17 日審議政改方案。經 2 天辯論後，於 6 月 18 日中午進行表決。建制派議員提出休會未果後，集體離場，但因有少數建制派議員滯留會場，仍符合開會人數之規定，表決如期進行。投票結果，計 8 票贊成，28 票反對(泛民 27 票及無黨籍議員梁家驊 1 票)，本草案未達全體議員 2/3 支持，故遭否決。2017 年的香港特首選舉將沿用現行方式，以 1,200 人所組成的選舉委員會推選產生。

### ◆ 各方期待香港在政改遭否決後持續發展

大陸國務院港澳辦發言人稱，立法會否決政改，背離了香港社會主流民意。香港中聯辦負責人表示，希望香港社會各界放下政治爭拗，凝心聚力發展經濟、改善民生，促進社會穩定和諧，為香港長遠發展打好基礎(新華社，2015.6.18)。

港府表示，未來兩年不會重啟政改。特首梁振英指責投下反對票的議員，煞停了香港的民主進程，並稱港府未來兩年會集中精力發展經濟、改善民生(港府新聞公報，2015.6.18)。親大陸的建制派議員召開記者會，就離場一事道歉，並於表決後即赴香港中聯辦致歉，會後渠等表示中聯辦理解渠等初衷，未有究責(明報，2015.6.19)。泛民主派發表聲明表示，會致力督促政府推動經濟民生，並呼籲大陸和港府儘早重啟政改(新報，2015.6.19)。

輿論呼籲大陸要理解泛民及港人否決的理由，並審慎採取後續處理手法，以避免激起更大民怨。另一方面也呼籲泛民要反思，若不認同大陸在特區憲政上的地位，則不可能與北京良性互動，政改發展也不可能有出路(信報、香港蘋果日報、明報、香港經濟日報、星島日報，2015.6.19)。

### ◆ 大陸新版「國家安全法」納入港澳

大陸全國人大常委會於 2015 年 7 月 1 日通過新版「國家安全法」(以下簡稱國安法)。相較舊有的《國安法》，新版條文首次於草案第 11 條及 40 條提及港澳有「維護國家主權、

統一和領土完整」的義務，以及「應當履行維護國家安全的責任」。

在「國安法草案」審議期間，部分媒體評論及泛民主派議員認為，國安法明列香港的義務與責任，違背香港基本法第 18 條有關全國性法律除列於附件三者外不在香港實施的規定，將摧毀香港的法律制度（香港蘋果日報社評，2015.5.8；星島日報，2015.5.8）。民主黨籍立法會議員涂謹申則擔憂，未來港人入境大陸時，大陸會追究渠在香港有關的言行違反國安法，而逕行拘捕（星島日報，2015.5.8）。香港記者協會、國際記者聯會以及香港獨立評論人協會發表聯合意見表示，按照草案第 36 條（新國安法第 40 條）的寫法，港澳特區政府必須承擔與大陸地方政府相同之國安責任，有違「一國兩制」的初衷，呼籲大陸政府刪除涉及港澳的相關文字（香港記者協會新聞公報，2015.6.3）。大陸人民大學政治學教授張鳴則分析，國安法提及香港要維護國家領土完整，反映大陸對「港獨」的擔憂（香港蘋果日報，2015.5.8）。港府律政司袁國強司長表示，如要處理國家安全問題，香港應根據基本法 23 條的基礎處理（香港經濟日報，2015.5.9）。

#### ◆ 澳門特首崔世安強調民生法案優先

澳門行政長官崔世安 5 月接受澳門傳媒訪問，在被問及會否重啟《候任、現任及離任行政長官及主要官員的保障制度》時指出，特區政府在法律提案過程有不足之處，並已進行檢討，渠承諾未來在所有的立法工作上，都會加強改善。澳門目前有很多制度及法律問題，尤其民生問題迫在眉睫，澳府將依循輕重緩急，逐步改善。儘管離補制度的建立有其需要，但現階段尚未具備條件重啟法案，特區政府將優先處理民生法案（大眾報、華僑報、濠江日報、新華澳報，2015-05-21）。傳媒評論表示，崔世安的言論具有強烈的針對性，是「安民告示」，提前消弭不穩定因素的作為（新華澳報，5 月 22 日）。

## 二、經濟面

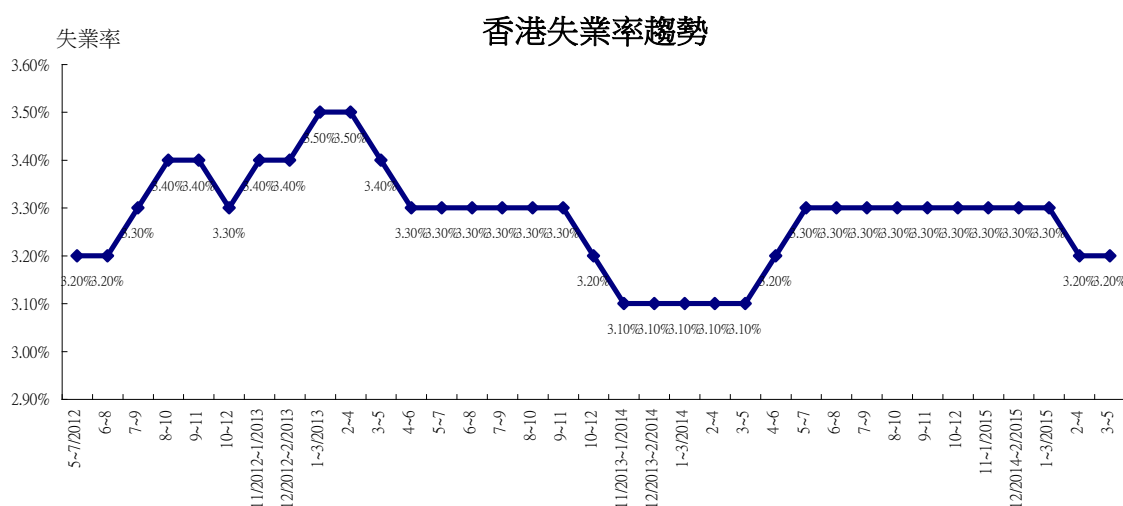
#### ◆ 香港今年首季經濟成長 2.1%

港府表示，香港經濟於 2015 年第 1 季溫和成長 2.1%，略低於 2014 年第 4 季的 2.4%。內部需求為首季經濟成長的主要力量；但外部需求疲弱，服務輸出因受到旅遊業轉弱而持續下降，貨物出口也僅有些微成長。考量首季經濟實際成長，以及香港經濟仍要面對很多不明朗因素，今年港府財政預算中所公布的 2015 年經濟成長預測維持不變，為 1%至 3%。另大部分民間機構預測今年香港經濟成長介於 1.6%至 3%間（港府統計處新聞稿，2015.5.15）。

在就業方面，2015 年 3 月至 5 月經季節性調整的失業率為 3.2%，與前期（2015 年 2 月至 2015 年 4 月）相同。港府表示，雖然近期勞動市場保持穩定，惟因外圍環境高度不明

朗，加上零售業和其他旅遊相關行業表現疲弱，短期就業前景仍存變數(港府統計處新聞稿，2015.6.18)。

在物價方面，2015年5月份香港的綜合消費物價指數較去年同期上升3.0%，也較4月份的升幅(2.8%)為高。港府預測，香港的通貨膨脹在5月份保持溫和，鑒於輸入性通貨膨脹和緩以及香港經濟成長步伐溫和，通貨膨脹壓力升高之風險在短期內應屬有限(港府統計處新聞稿，2015.6.22)。



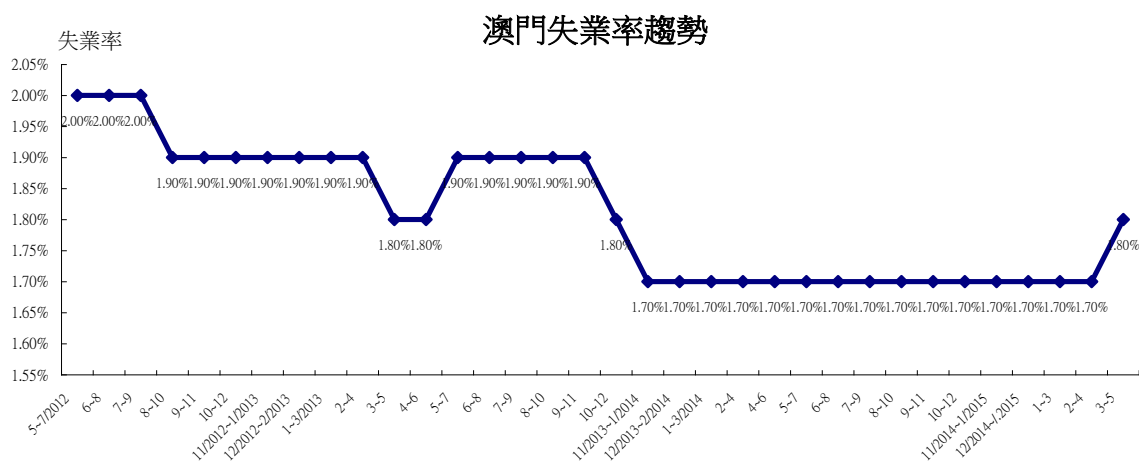
資料來源：港府統計處

## ◆ 澳門今年首季經濟負成長 24.5%

澳門政府統計資料顯示，澳門經濟持續下滑，2015年首季負成長24.5%，跌幅較2014年第4季的負17.2%擴大。經濟緊縮係因服務出口大幅下跌所致，其中，博彩服務出口按年減少39.7%，其他旅遊服務出口亦減少17.7%。但內部需求穩固，貨物出口、私人消費及投資仍有成長(澳門統計暨普查局新聞稿，2015.5.28)。

在就業方面，澳門自2013年11月至今年2月止，均維持1.7%的低失業率，但澳門統計暨普查局之最新統計顯示，今年3月至5月失業率為1.8%，較上一期(2月至4月)微升0.1個百分點(澳門統計暨普查局新聞稿，2015.6.20)。澳門經濟學者認為，失業率微升係因畢業季，加以博彩業持續調整，致不動產及工商服務業的就業人數減少，而博彩業調整帶來的影響或將在下半年進一步顯現(新華澳報，2015.6.30)。

在物價方面，統計暨普查局資料顯示，澳門今年5月綜合消費物價指數上升4.93%，並較4月份(4.51%)回升；升幅主要由住屋租金及外出用膳收費上調帶動(澳門政府統計暨普查局新聞稿，2015.6.23)。澳門輿論反映，店舖租金過高，盼澳門政府採實際措施調控租金(澳門日報，2015.6.24)。



資料來源：澳門政府統計暨普查局

### 三、社會面

#### ◆ 港澳持續悼念「六四事件」

「香港市民支援愛國民主運動聯合會」（下稱支聯會）宣布今年參加悼念「六四事件」26週年燭光晚會的人數達13.5萬人，但比去年少4.5萬人，是自2008年以來人數最少的一年。會上除介紹大陸支持香港「占中運動」的被捕人士，並齊唱「占中」歌曲，在場民眾亦高舉黃傘（[明報](#)，2015.6.5）。香港專上學生聯會表明今年不出席晚會，但仍有中文大學等學生會成員出席，惟渠等上台致詞時，焚燒香港基本法，引發爭議（[大公報](#)，2015.6.6，[成報](#)，2015.6.5）。此外，多個本土派團體及港大學生會選擇自行舉辦悼念活動。香港大學學生會今年因為不認同支聯會五大綱領中的「建設民主中國」綱領，在港大校園另辦六四集會，約有2,000人參加。熱血公民等本土派團體，則在尖沙嘴鐘樓舉行悼念集會（[香港蘋果日報](#)，2015.6.6）。

澳門民主發展聯委會今年繼續舉辦紀念「六四」燭光集會，約有500人參加。集會於議事亭前地舉行，現場設有事件資料和圖片展板，並播放紀錄影片。主辦單位期望藉悼念「六四事件」，提醒市民繼續爭取民主，並要求普選特首，在本地實行高官問責（[華僑報](#)、[正報](#)、[香港蘋果日報](#)，2015.6.5）。

#### ◆ 香港警方破獲疑似反政改組織製造炸彈案件

香港警方宣布拘捕10名香港居民，他們涉嫌串謀製造炸彈。被捕者中有人自稱為本地組織「全國獨立黨」成員，該組織臉書在今年1月開設，當中在5月12日發表的「五月公文」中聲言若政改通過或有傷亡，立法會將變成「第二個烏克蘭廢墟」（[明報](#)，2015.6.16）。多個激進泛民主派團體均稱不瞭解「全國獨立黨」，部分表明不贊成在抗爭中使用炸藥（[明報](#)，2015.6.16）。

## ◆ 香港新聞自由受關注

香港記者協會於 2015 年 3 月底公布 2014 年新聞自由調查報告表示，香港 2014 年的新聞自由較前一年差，以 0 至 100 評分，2014 年的香港「新聞自由指數」公眾部分為 48.8 分，比前年下跌 0.6；而新聞工作者部分的指數更大跌 3.1，最新指數為 38.9 分。該報告指出，新聞從業員認為業界自我審查普遍的情況比公眾來得嚴重，以 10 分代表極為普遍，0 分代表沒有審查來說，新聞業界的平均分是 7.0，而公眾是 5.6。惟兩者均認為，傳媒批評大陸「中央」政府時有所顧忌的情況最普遍，其次是大財團和香港政府（香港記者協會新聞公報，2015.3.27）。

美國非政府組織「自由之家」發表年度全球新聞自由報告，指全球新聞自由度大幅下跌。其中香港的情況持續惡化，屬於「半自由」地區。報告指出，香港的分數比起 5 年前跌了 9 分，由於大陸政府對香港的影響愈來愈大，有公司針對性抽走某傳媒的廣告、受駭客攻擊令網站癱瘓，以及有記者受到襲擊等，令香港的評分下跌，屬於「半自由」（[abc 數碼電台](#)，2015.4.30）。

## ◆ 陸資入股香港電視引關切

電視廣播有限公司(TVB)宣佈，引入曾任上海市委副秘書長、有「中國梅鐸」之稱的黎瑞剛為股東，股權變動已獲通訊局批准（[香港蘋果日報](#)，2015.4.23）。黎瑞剛目前是上海文廣集團黨委書記，早年曾擔任上海市委副秘書長、辦公廳主任。立法會議員毛孟靜、莫乃光擔心陸資入股香港電視台成趨勢，令香港電視市場赤化，喪失新聞自由。香港城市大學學者李金銓也坦言憂慮日後傳媒自我審查情況（[信報](#)，2015.4.23）。

## 四、國際面

### ◆ 國際持續關切香港普選

美國國務院 2015 年 4 月 10 日發表香港情勢報告稱，大陸全國人大常委會在去年 8 月 31 公布的有關 2017 年香港特首普選的決定，從字面上或許符合基本法，但不少港人指有違政府對公民權利和政治權利國際公約的承諾，且限制非建制派人士參選。報告並表示，2017 年如能落實普選，「將提高香港特首合法性」。另報告指出，香港親北京及大陸官方之媒體將去年香港爭取普選之運動描繪為外國勢力—主要是美國介入之結果，該等媒體之作為，助長政治氣氛兩極分化，並壓制言論自由（[美國之音](#)，2015.4.11）。大陸外交部發表聲明稿回應美國香港情勢報告，重申香港事務純屬內政，別國無權干涉（[文匯報](#)，2015.4.13）。

美國國會眾議院外交關係委員會亞太事務小組主席 Matt Salmon 率團於 5 月 7 日訪問香港，渠在港期間表示，若香港市民可選出特首，將較由狹窄的選民基礎選出領袖

好(明報, 2015.5.9)。加拿大國會外交委員會於5月5日舉行關於香港政治情況聽證會, 邀請香港學生專上聯會秘書長羅冠聰和公民黨主席余若薇等人作證。羅冠聰在會上建議, 加拿大政府發表官方聲明, 促請中國大陸履行和尊重「中英聯合聲明」中承諾的「一國兩制」、「高度自治、港人治港」原則, 並給予港人真普選(明報, 2015.5.6)。余若薇指出, 香港人在諮詢期間提出的各種方案, 北京並沒有接納, 而目前提出的選舉方法是「由北京強加於香港人」。

6月18日政改方案否決後, 英國外交及聯邦事務大臣表示, 對政改方案遭否決感到失望, 期望各界未來仍就政改展開具建設性的討論。美國專責東亞及太平洋事務的助理國務卿表示, 在即將舉行的「中美戰略與經濟對話」中, 美國會提出討論香港立法會否決政改方案結果及香港民主發展(星島日報, 2015.6.20)。加拿大外交部長表示, 希望香港繼續討論政改, 以回應港人民主訴求(香港蘋果日報, 2015.6.22)。陸委會在答覆記者詢問時表示, 尊重香港立法會的表決結果, 同時呼籲港府及大陸方面能夠發揮智慧與耐心, 與香港民眾共同以理性及和平的方式持續對話、尋求共識, 落實基本法中有關普選的承諾。

#### ◆ 香港競爭力居全球第2位

據瑞士洛桑國際管理發展學院發表的「2015年世界競爭力年報」, 香港在國際競爭力排行榜上由去年的第4名升至第2名, 僅次於美國。其中, 香港在政府效率和商業效率的排名分別由去年的第2位和第3位, 同時上升至全球第1位, 而基礎建設的排名亦上升6位至第15名。惟香港受去年全球經濟不穩之拖累, 經濟增長趨緩, 致經濟表現的排名從第7位跌至第9位(港府新聞公報, 2015.5.28)。

#### ◆ 香港與泰國及馬達加斯加簽訂海關合作安排

香港海關關長張雲正於2015年6月11日出席在比利時舉行之世界海關組織會議, 並分別與泰國及馬達加斯加海關關長簽訂海關合作安排。香港與泰國海關所簽訂者為「認可經濟營運商計劃」, 此為繼大陸、印度、韓國及新加坡海關後, 香港海關與其他國家海關所簽訂的第5份互認安排。香港與馬達加斯加海關則簽署「海關互助合作安排」, 這是香港海關與其他海關所簽訂的第23份合作安排(港府新聞公報, 2015.6.12)。

#### ◆ 香港與加拿大完成促進和保護投資協定談判

香港商務及經濟發展局蘇錦樑局長與加拿大國際貿易部部長法斯特於出席在菲律賓舉行之APEC貿易部長會議時宣布, 雙方已完成促進和保護投資協定談判, 是項協定旨在增加香港與加拿大投資者之信心, 以進一步擴大雙方的投資流量。雙方並已草簽協定文本, 俟完成內部程序後正式簽署。香港迄今已與其他國家簽訂17份促進和保

護投資協定(港府新聞公報, 2015.5.23)。

### ◆ 香港與韓國簽訂共同打擊國際罪行諒解備忘錄

香港警務處處長曾偉雄於5月23日在香港與韓國國家警察廳次長李相元簽訂共同打擊國際罪行諒解備忘錄。港府表示,此為香港警務處與韓國國家警察廳首次簽訂的執法機構之合作協議,該備忘錄涵蓋廣泛的警務合作事宜,象徵雙方加強合作的決心。曾偉雄於簽署儀式中致辭表示,期盼與韓國合作打擊跨國犯罪活動,尤其是科技犯罪及國際恐怖主義活動(港府新聞公報, 2015.4.13)。

### ◆ 2015年「國際保險監理官協會」會議在澳門召開

「國際保險監理官協會(IAIS)」於1994年創立,澳門金融管理局為該會創始會員之一。今年「國際保險監理官協會」會議於6月15日-19日在澳門舉行,由澳門金融管理局主辦。相關活動包括:委員會會議及國際研討會等,其中6月15日-17日召開僅限會員參加的委員會會議,主要討論保險業監理之相關議題(澳門政府新聞稿, 2015.6.15)。

### ◆ 「中國-葡語國家基礎設施建設部長級對話會」在澳門舉行

「中國-葡語國家基礎設施建設部長級對話會」於今年6月5日在澳門舉行,澳門經濟財政司梁維特司長、澳門中聯辦姚堅副主任、澳門運輸工務司羅立文司長、幾內亞比索公共設施、建設與城市化部部長、莫桑比克公共工程住房和水利部副部長、葡萄牙駐港澳總領事、安哥拉駐澳副領事、東帝汶及佛得角代表等共180人與會。會議就國際基礎設施合作的機遇、挑戰與合作模式創新等議題進行深入研討(澳門政府新聞稿, 2015.6.5)。